



הכנסת

מרכז המחקר והמידע

מסמך רקע בנושא:
דוח מחלקת המדינה האמריקנית
בנושא סחר בבני-אדם לשנת 2004

מוגש לוועדה המיוחדת לנושא בעיית העובדים
הזרים

הכנסת, מרכז המחקר והמידע

קריית בן-גוריון, ירושלים 91950

טל': 6016 649 - 02

פקס: 6103 649 - 02

www.knesset.gov.il/mmm

תאריך עברי: ז בכסלו
תשס"ו

תאריך לועזי: 8 בדצמבר
2005

כתיבה: גלעד נתן

אישור: שמוליק חזקיה, ראש צוות
עריכה לשונית: מערכת "דברי הכנסת"

1. רקע

דוח מחלקת המדינה האמריקנית בנושא סחר בבני-אדם מתפרסם מדי שנה מאז שנת 2001. ומוצגת בו סקירה של השנה החולפת. בכל שנה מפנה מחלקת המדינה שאלות לממשלות ולגורמים אחרים במדינות שקיים בהן סחר בבני-אדם.¹ הדוח מתבסס על המידע המתקבל מן המדינות.²

מדינת ישראל נסקרת בדוח מאז הופיע לראשונה. באותה שנה סווגה ישראל בדרגה הנמוכה ביותר בנוגע למידת ההתמודדות של ישראל בתופעת הסחר בבני-אדם. בשנים 2002-2004 נעשו מאמצים בישראל להיאבק בתופעה, ומקומה בדוח עלה לדרגת הביניים. בדוח לשנת 2004 דורגה ישראל בדרגה השנייה מתוך חמש.³ לקראת פרסום הדוח לשנת 2005 נעשים מאמצים לשפר את מעמדה של ישראל במדרג.

2. ישראל

דוח מחלקת המדינה האמריקנית לשנת 2004, שפורסם בשנת 2005, מצוין כי פעילות ממשלת ישראל למניעת סחר בבני-אדם אמנם אינה תואמת את הדרישות המינימליות⁴ למיגור התופעה, אך ממשלת ישראל משקיעה במיגורה מאמצים ראויים לציון.⁵

הדוח קובע כדלקמן:

- א. אין בישראל חקיקה נגד סחר בבני-אדם, והמדינה משתמשת בחוקים שונים כדי להלחם בתופעה.⁶
- ב. מדינת ישראל לא הקימה כוח משימה לאומי למאבק בסחר בבני-אדם.
- ג. יש חוסר תיאום בין משרדי הממשלה העוסקים במאבק בסחר בבני-אדם.
- ד. כנסת ישראל הקימה את ועדת החקירה הפרלמנטרית למאבק בסחר בנשים. הוועדה קידמה בהחלטותיה את מעמדם החוקי של קורבנות הסחר בבני-אדם.
- ה. משטרת ישראל מכשירה צוותים שתפקידם להיאבק בתופעת הסחר בבני-אדם, והיא משתפת פעולה עם משטרות במדינות שמהן עובדים זרים באים לישראל.
- ו. יותר מקרים נחקרים מבעבר ויותר תיקים נפתחים נגד חשודים בסחר בבני-אדם.
- ז. יחידות משמר הגבול הגבירו את הפיקוח על הגבול עם מצרים במטרה למנוע הברחות של בני-אדם לישראל.

¹ מדינה נחשבת למקום שבו קיים סחר בבני-אדם כאשר נתגלו בה 100 מקרים של סחר בבני-אדם.

² זולת ארצות-הברית. היא אמנם נזכרת כמדינת יעד לסחר בבני-אדם אך אינה נסקרת בדוח.

³ פרוטוקול ישיבת הוועדה המיוחדת לנושא בעיית העובדים הזרים, 1 בפברואר 2005

⁴ הקריטריונים למאבק בתופעת הסחר בבני-אדם קבועים. לעומת זאת, הדירוג של המדינות נקבע לפי משתנים יחסיים.

⁵ דוח מחלקת המדינה האמריקנית בנושא הסחר בבני-אדם לשנת 2004, עמ' 128.

⁶ בכנסת הנוכחית עברה בקריאה טרומית ובקריאה ראשונה הצעת חוק איסור סחר בבני-אדם (תיקוני חקיקה), התשס"ו-2005, של חברת הכנסת זהבה גלאון. על-פי ההצעה, דינה של עבירת סחר בבני-אדם 16 שנות מאסר. משרד המשפטים תומך בהצעה.

הסעיף העוסק בישראל בדוח מחלקת המדינה האמריקנית נכתב על סמך מידע כללי המגיע למחלקת המדינה ועל סמך הנתונים שממשלת ישראל וגורמים אחרים, כגון ארגון "קו לעובד", מספקים למחלקת המדינה.

לקראת הדוח לשנת 2005 הגישו משרד המשפטים וארגונים חברתיים תשובות ודוחות על המצב בארץ למחלקת המדינה האמריקנית.

מחלקת המדינה הגישה למשרד המשפטים שני מסמכים ובהם רשימה של שאלות הנוגעות לסחר בבני-אדם בכלל ולסחר בנשים למטרות זנות בפרט:

- א. צעדי מניעה שהמדינה נוקטת נגד סחר בבני-אדם וסחר בנשים למטרות זנות;
- ב. ממדי הסחר בבני-אדם ואפיון העוסקים בסחר בבני-אדם;
- ג. צעדי הגנה על קורבנות הסחר;
- ד. חקיקה, רשויות המטפלות בנושא והפיקוח להבטחת מניעת סחר בבני-אדם.

מתשובות משרד המשפטים על שאלות בנושא סחר בבני-אדם עולה:⁷

א. בשנת 2005 לא נעשו שינויים מהותיים בחקיקה המתירה לעובדים זרים להתאגד. משרד התמ"ת מנהל חקירות של תלונות פרטניות בלבד. ממשלת ישראל לא עשתה שום פעולה כדי לאפשר התארגנות של עובדים זרים או להתנגד לה.

ב. לידי משרד התמ"ת לא הגיעו דיווחים או תלונות על העסקה בכפייה של פועלים ישראלים או פלסטינים בישראל.

ג. המחלקה לעובדים זרים במשרד התמ"ת אחראית לאכיפת חוקי העבודה וחוק שכר המינימום ומפקחת על המעבידים. במשרד התמ"ת מונה נציב לתלונות העובדים הזרים.

ד. במהלך שנת 2005 נחקרו ביחידה הפלילית של מחלקת ההגירה 155 מקרים של עבירות נגד עובדים זרים והוגשו כתבי אישום ב-95 מהם. כמו כן נפתחו 1,220 תיקים נגד מעסיקים חוקיים בגין הפרת חוקי עבודה.

ה. בספטמבר 2005 היה מספרם של העובדים הזרים בהיתר 77,639, ומספרם של העובדים הזרים ללא היתר היה 50,000-70,000.⁸ העובדים הזרים הם 7%-8% מכוח העבודה בישראל.

ו. אין בידי ממשלת ישראל נתונים נפרדים על תלונות של עובדים זרים לא חוקיים על תופעות של ניצול.

⁷ הילה טנא, עו"ד ביחידה להסכמים בינלאומיים ותביעות בינלאומיות במשרד המשפטים, נייר תשובות בנושא סחר בבני-אדם, 2005.

⁸ המספרים הועברו למשרד המשפטים ממנהלת ההגירה, ההערכה תואמת גם את הערכת משרד התמ"ת.

ז. המדינה ערה לכך שיש עובדים זרים שבאים לישראל במטרה לעבוד בעבודה מסוימת ונשלחים לעבוד בעבודה אחרת, והיא מאפשרת להם להחליף את תחום עבודתם. חברות כוח-אדם מתחייבות להעסיק את העובדים שהן מביאות לישראל במשך שנה. מראשית שנת 2005 החליפו 7,948 עובדים זרים את מעסיקם. כמו כן אפשרה מינהלת ההגירה במהלך השנה ל-1,584 עובדים זרים ללא מעסיק להשתלב מחדש במעגל העבודה במקום לגרשם.

ח. בשנת 2005 נקבעו נוהלי עבודה המחזקים את הקשר בין יחידת העובדים הזרים במשרד התמ"ת לבין מינהלת ההגירה.

ט. מדינת ישראל חיזקה את שיתוף הפעולה הבין-לאומי. משטרת ישראל עובדת בשיתוף פעולה עם האינטרפול ועם משטרות נוספות בכמה מדינות, בעיקר בתחום החלפת המידע. המדינה הרחיבה בשנה החולפת גם את שיתוף הפעולה בנושא ההסגרות והסיוע המשפטי.

י. כדי למנוע מעשי אלימות נגד עובדים זרים בעת מעצרים, הונהג נוהל המחייב העברה של כל תלונה למחלקה לחקירות שוטרים. עובדים זרים יכולים להתלונן על אלימות של שוטרים גם במשרד המשפטים ובמינהלת ההגירה.

מתשובות משרד המשפטים על שאלות בנושא סחר בנשים למטרות זנות עולה:⁹

א. מדינת ישראל אינה מכירה בשום צורה של סחר בבני-אדם ונאבקת בכל היבטי התופעה. המדינה מפעילה יחידות בכמה גופים ציבוריים ומשרדי ממשלה במטרה להיאבק בתופעה, ופועלת למיגור תופעות של מעורבות עובדי ציבור בסחר בבני-אדם.

ב. הסחר בנשים הוא עיקר הסחר בבני-אדם בישראל, ואת רובו מנהלים ארגוני פשע. המשטרה פועלת דרך קבע נגד סחר בנשים. בעקבות פעילותה נפתחים יותר ויותר תיקים פליליים ונערכים יותר ויותר משפטים נגד חשודים בסחר בבני-אדם, בייחוד נגד העוסקים בסחר בנשים למטרות זנות.

ג. מדינת ישראל מנסה בעקביות לפתח ולמצוא שיטות חדשות למאבק בתופעת הסחר בבני-אדם.

ד. מדינת ישראל מעניקה סיוע לנפגעות הסחר בנשים למטרות זנות: היא מפעילה מקלט והוסטלים ונותנת טיפול רפואי, סעד משפטי וסיוע במציאת עבודה. במקלט המרכזי לנשים, ששוכן בחדרה, ניתנת הכשרה מקצועית כדי לסייע לנשים למצוא עבודה בארץ מולדתן. מאז הוקם המקלט בחדרה שהו בו 161 נשים וילדים פרקי זמן שונים. יש לציין כי אין תוכנית שיקום מקיפה לנפגעות סחר בבני-אדם.

ה. לתקציב המקלט כמה מקורות תקציביים: משרד הרווחה – 3,124,000 ₪; משרד הבריאות – 200,000 ₪; המשרד לביטחון פנים – 720,000 ₪. מקור נוסף הוא כספי סיוע אמריקניים.

ו. לנפגעות סחר בנשים למטרות זנות יש זכות לתבוע את הסוחר בתביעה אזרחית על הפרת חוקי עבודה ועל עבירות של אלימות. בתי-המשפט יכולים לפסוק פיצויים.

⁹ הילה טנא, עו"ד ביחידה להסכמים בינלאומיים ותביעות בינלאומיות במשרד המשפטים, נייר תשובות בנושא סחר נשים, 2005.

ז. בין ינואר לאוקטובר 2005 הסכימו 36 מ-46 הנשים שהגיעו למקלט בחדרה להעיד נגד סוחרים בבני-אדם. כדי להקל על הנשים שהביעו נכונות להעיד, נעשו מאמצים לקצר את הליך מתן העדות.

ח. בשאלה של סכנת חיים למי שמגורשת לאחר מתן עדות, משטרת ישראל בוחנת כל מקרה לגופו. משטרת ישראל עומדת בקשר עם המשטרות בארצות המוצא ולעתים אף ממליצה להימנע מגירוש כאשר סכנת החיים ממשית.

ט. מדינת ישראל מפרסמת עלוני הסברה בנושא הסחר בנשים בארצות שמהן רוב הנשים באות לישראל במטרה להביא לידיעת הקורבנות הפוטנציאליים את הסכנה.

י. בשנת 2005 הפיצו משרד המשפטים ופרקליטות המדינה קווים מנחים לעבודת כל הגורמים הממשלתיים בנושא סחר בנשים למטרות זנות במטרה לפשט את התהליך ולהגדיר נהלים שיבטיחו את טובת הקורבנות.

בעיות שארגונים חברתיים דיווחו עליהן למחלקת המדינה האמריקנית בנוגע לסחר בבני-אדם:¹⁰

א. הסכמי הכבילה – העובדים הזרים בישראל כבולים למקום עבודתם, ואין באפשרותם להחליף מעסיק באופן עצמאי. רוב העובדים הזרים אשר אינם מסתדרים עם מעבידם מגורשים כאילו היו עובדים לא חוקיים, ורק מעטים מהם עומדים בקריטריונים של נידוד ומצליחים להחליף מעביד.

ב. חברות כוח-אדם מייבאות עובדים זרים לישראל וגובות מכל עובד גובות כ-8,000\$. מן הסכום הזה כל מעסיק צריך לשלם אגרה למדינה, וכך חברות כוח-האדם והמדינה מרוויחות על כל עובד שנכנס. הן לחברות הן למדינה יש אינטרס לגרש עובדים רבים ככל האפשר ולהביא במקומם עובדים אחרים כדי להרוויח מהכנסת עובדים למדינה ומהאגרה.

ג. חברות כוח-האדם מנצלות את העובדה שאין למדינה מערכת ממוחשבת לפיקוח על היקף כוח-האדם של כל חברה. במשרד הפנים לא ידוע כמה עובדים שוהים בארץ באשרת תייר וכמה באשרת עובד. מערכת ממוחשבת ארצית תוכל לפקח על לשכות משרד הפנים ולסגור את הפרצה הזאת.

ד. למדינת ישראל מגיעים באים עובדים רבים חסרי הכשרה מקצועית. עובדים אלו אינם מקבלים עבודה ונשלחים בחזרה לארצות מוצאם כאשר הם נתפסים. המדינה אינה דורשת מהחברות לבדוק את הכשרתם המקצועית של מועמדים לעבודה בישראל ואת שליטתם בשפה האנגלית.

ה. שלא כמו בתעשייה, בחקלאות ובבניין, שבהם יש הקצבה מוסדית של 77,000 היתרים, בתחום הסיעוד אין הגבלה של מספר המועסקים. הדבר גורם לבעיות הקשורות במספר העובדים ובפיקוח עליהם. המדינה טוענת שיש בישראל 30,000 עובדי סיעוד. ממשלת הפיליפינים טוענת שיש בישראל 50,000 עובדי סיעוד מהפיליפינים. כמו כן, הנתונים על עובדי הסיעוד במשרד התמי"ת ובמשרד הפנים שגויים, שכן הם אינם כוללים את מי שבאו לארץ כעובדים וקיבלו ויזות תייר וויזות זמניות (B2).

ו. המדינה אינה מפקחת על חברות כוח-האדם ובכך היא מאפשרת את הפרת זכויות העובדים ואת הסחר בבני-אדם. על המדינה להגביר את הפיקוח ולהפעיל פקחים ושוטרים רבים יותר.

¹⁰ עו"ד חנה זוהר, "קו לעובד", שיחת טלפון, 23 בנובמבר 2005.

ז. בשל הסדר הכבילה ובשל הלחץ להביא לארץ עוד עובדים זרים למרות המחסור במקומות עבודה, עובדים רבים אינם מקבלים די שעות עבודה. הדבר בא לידי ביטוי בעיקר בתחום העובדים הזרים בתיירות.¹¹

3. איטליה

איטליה מדורגת בדרגה הראשונה בדוח מחלקת המדינה, ומוגדרת כמדינה העושה מאמצים מעל לדרישות המינימום למיגור תופעת הסחר בבני-אדם בתחומה. איטליה היא מדינת מעבר למהגרים לא חוקיים מאסיה ומאפריקה לאיחוד האירופי, והדבר גורם לקיומה של בעיית סחר בבני-אדם בתחומה. לפי הערכות היקף התופעה הוא 3,000-4,000 קורבנות סחר מדי שנה. החוק להגנת קורבנות סחר בבני-אדם באיטליה נחשב מתקדם וראוי לחיקוי, ובעיקר סעיף 18 בחוק, המבטיח להם סיוע סוציאלי, השתלבות בקורסים מקצועיים ומתן אישור לעבודה באיטליה.¹²

הדוח קובע כדלקמן:

- א. שלטונות איטליה מגבירים את מאמצייהם בתחום המעצרים וההרשעות של סוחרים בבני-אדם.
- ב. משטרת איטליה מנהלת שיתוף פעולה מוצלח עם האינטרפול ועם משטרות במדינות שמהן קורבנות הסחר בבני-אדם באים לאיטליה.
- ג. ממשלת איטליה הגדילה את השקעתה בהגנה על קורבנות הסחר בבני-אדם. בשנת 2004 קיבלו 8,600 נשים סיוע ב-69 מקלטים ברחבי המדינה – 2,514 נשים יותר מבשנת 2003. מאות קורבנות סחר בבני-אדם השתתפו בקורסים ללימוד השפה האיטלקית ובקורסי הכשרה מקצועית.
- ד. ממשלת איטליה הרחיבה את פעולות ההסברה נגד סחר בבני-אדם, בעיקר בקהילות מהגרים, באמצעות חלוקה והפצה של חומרי הסברה ופרסומים בעיתונות הכתובה ובכלי התקשורת האלקטרוניים.

4. אוסטרליה

אוסטרליה מדורגת בדרגה הראשונה בדוח מחלקת המדינה, ומוגדרת כמדינה העושה מאמצים מעל לדרישות המינימום למיגור תופעת הסחר בבני-אדם בתחומה. אוסטרליה היתה באופן מסורתי מדינת מעבר ממזרח אירופה והבלקנים למערב. לפי הדוח, הבעיה המרכזית באוסטרליה כיום בתחום הסחר בבני-אדם היא הברחת ילדים בולגרים למדינה למטרות קבצנות וכייסות. הדוח מציין כי שיתוף הפעולה

¹¹ לא ברור מה האינטרס של המעסיקים באגף המלונאות להעסיק יותר עובדים זרים בפחות שעות.

¹² דוח מחלקת המדינה האמריקנית בנושא סחר בבני-אדם לשנת 2004, עמ' 130-131.



הטוב בין רשויות החוק של אוסטריה ושל רומניה הביא לצמצום ניכר של תופעת הסחר בבני-אדם במדינה.¹³

הדוח קובע כדלקמן:

- א. משטרת אוסטריה הוסיפה קורסים להכשרת שוטרים, ובהם קורס הכשרה לאיתור מקרים של סחר בבני-אדם ולטיפול בהם.
- ב. משרד המשפטים של אוסטריה מקיים ימי עיון וקורסים בנושא סחר בבני-אדם לשופטים, לשוטרים, לעובדי מדינה ולעובדים סוציאליים.
- ג. משטרת הגבולות של אוסטריה משתפת פעולה עם משטרת הגבולות במדינות שכנות ועם משטרת בולגריה ומשטרת רומניה.
- ד. בשנת 2004 הוגשו 348 תביעות נגד חשודים בסחר בבני-אדם.
- ה. ממשלת אוסטריה עושה מאמצים ניכרים בתחום ההגנה על קורבנות סחר בבני-אדם. בשנת 2004 שהו 167 נשים במקלטים במימון משרד הפנים, משרד הבריאות ומשרד הנשים של המדינה. רוב קורבנות הסחר בבני-אדם שביקשו אישור להישאר ולעבוד באוסטריה – קיבלו אישור.
- ו. באוסטריה קורבן סחר בבני-אדם המשתף פעולה עם השלטונות בעדות נגד סוחרים בבני-אדם מקבל את כל הזכויות הסוציאליות בזמן שהותו במדינה, עד תום ההליכים.
- ז. ממשלת אוסטריה ניהלה בשנת 2005 מסע הסברה נגד סחר בבני-אדם בכלי התקשורת האלקטרוניים ובעיתונות הכתובה.

5. אזרבייג'אן

אזרבייג'אן מדורגת בדרגה השנייה של דוח מחלקת המדינה. הדוח מציין כי מעשיה של ממשלת אזרבייג'אן למניעת סחר בבני-אדם אינם עומדים בסטנדרטים המינימליים בנוגע למאבק בסחר בבני-אדם. עם זאת, הדוח מציין שהממשלה עושה, לפחות ברמה ההצהרתית, מאמצים להיאבק בתופעה. אזרבייג'אן היא מדינת מעבר לסחר בנשים מחבר המדינות למדינות ערב, להודו, לפקיסטאן ולטורקיה.¹⁴ הדוח מציין שהשחיתות של הממסד השלטוני היא אחד הגורמים המכשילים את המאבק בסחר בבני-אדם.

הדוח קובע כדלקמן:

¹³ דוח מחלקת המדינה האמריקנית בנושא סחר בבני-אדם לשנת 2004, עמ' 59-60.

¹⁴ דוח מחלקת המדינה האמריקנית בנושא סחר בבני-אדם לשנת 2004, עמ' 60-61.

- א. המאמצים לאכיפת החוק על סוחרים בבני-אדם נותרו "אנמיים". ממשלת אזרבייג'אן מאשימה חשודים בסחר בבני-אדם בסעיפים מסורתיים של כפיית עבדות, שידול לזנות ואונס.
- ב. בשנת 2004 נפתחו 106 תיקים נגד חשודים בסחר בבני-אדם; 10 מהם הסתיימו בהרשעה.
- ג. ממשלת אזרבייג'אן הקימה יחידת משטרה מיוחדת למאבק בסחר בבני-אדם. לקראת סוף 2004 החלו להכשיר שוטרים לאיתור מקרים של סחר בבני-אדם ולטיפול בהם.
- ד. באזרבייג'אן אין מוסדות ובעלי תפקידים אשר תפקידם לסייע לשיקומם של קורבנות סחר בבני-אדם. עם זאת, הממשלה הקצתה מבנה שאמור לשמש מקלט לקורבנות.
- ה. סגן שר הפנים מונה במאי 2004 למתאם הפעולות נגד סחר בבני-אדם במדינה. בתחילת 2005 התיאום בין הגורמים עדיין לקה בחסר.

6. בחריין

בחריין מדורגת בדרגה השנייה בדוח מחלקת המדינה, ומוגדרת כמדינה אשר ממשלתה אינה עומדת בסטנדרטים המינימליים בנוגע למאבק בסחר בבני-אדם. עם זאת, הדוח מציין את מאמצייה של ממשלת בחריין להיאבק בתופעה. בחריין היא מדינת יעד למהגרי עבודה. רובם מגיעים לבחריין כחוק, אולם חלק מהם נופלים קורבן לניצול מיני, לשעבוד ולהפרת חוקי עבודה.¹⁵

הדוח קובע כדלקמן:

- א. ממשלת בחריין פיתחה תוכנית למאבק בצורות שונות של סחר בבני-אדם, אך הממשלה לא הקדישה להפעלת התוכנית את המאמץ הראוי. לדוגמה, למרות הבטחות הממשלה עדיין לא הוקם מקלט לקורבנות סחר במדינה.
- ב. בבחריין אין חוק נגד סחר בבני-אדם, והממשלה אינה מנצלת את החוקים הקיימים להגנת עובדים כדי להגן על מהגרי עבודה מפני ניצול ועבדות.
- ג. ממשלת בחריין מפעילה קו טלפון לרישום תלונות ולייעוץ למהגרי עבודה, אך הקו מאויש בידי עובדים מחוסרי הכשרה מתאימה שאינם שולטים בשפות זרות.
- ד. הממשלה הכריזה על פרויקט הסברה נגד ניצול מהגרי עבודה וסחר בבני-אדם. בד בבד מופעל מאז שנת 2004 פרויקט הסברה למהגרי עבודה על זכויותיהם בבחריין לפי החוק.

¹⁵ דוח מחלקת המדינה האמריקנית בנושא סחר בבני-אדם לשנת 2004, עמ' 61-62.

7. בנגלדש

בנגלדש מדורגת בדרגה השנייה בדוח מחלקת המדינה, ומוגדרת כמדינה אשר ממשלתה אינה עומדת בסטנדרטים המינימליים בנוגע למאבק בסחר בבני-אדם. עם זאת, ממשלת בנגלדש החלה לנקוט צעדים כדי להיאבק בתופעה. בנגלדש היא מדינת מקור לסחר בילדים, נערות ונשים. קורבנות הסחר מועברים להודו, לפקיסטאן ולמדינות המפרץ. כמו כן בנגלדש היא ארץ מעבר לקורבנות סחר בבני-אדם מבורמה.

16

הדוח קובע כדלקמן:

- א. פקידי הוועדה הבין-משרדית למאבק בסחר בבני-אדם פועלים בכל מחוזות המדינה.
- ב. בשנת 2004 הוגשו אישומים נגד 70 חשודים בסחר בבני-אדם; 42 מהם הסתיימו בהרשעה.
- ג. ממשלת בנגלדש מפעילה כמה "בתים בטוחים" למען קורבנות סחר. כמו כן, יש מקלטים לקורבנות סחר שמופעלים בידי ארגונים וולונטריים.
- ד. ממשלת בנגלדש משתפת פעולה עם ממשלות ועם ארגונים זרים במטרה לשפר את הידע ואת הארגון בתחום המאבק בסחר בבני-אדם.
- ה. ממשלת בנגלדש מקיימת הסברה ברדיו ובטלוויזיה נגד סחר בבני-אדם ומפעילה קורסי הכשרה של אנשי דת להסברה נגד סחר בבני-אדם.

8. בלארוס

בלארוס מדורגת בדרגה השנייה בדוח מחלקת המדינה, ומוגדרת כמדינה אשר ממשלתה אינה עומדת בסטנדרטים המינימליים בנוגע למאבק בסחר בבני-אדם. עם זאת, ממשלת בלארוס החלה לנקוט צעדים כדי להיאבק בתופעה. במרס הכריז נשיא בלארוס לוקאשנקו בצו נשיאותי על מאבק בסחר בבני-אדם. בלארוס היא מדינת מקור לסחר בילדים ונשים, ומועברים ממנה בני-אדם למערב אירופה, לצפון אפריקה ולמזרח התיכון למטרות סחר; היא גם מדינת מקור למהגרי עבודה.¹⁷

הדוח קובע כדלקמן:

- א. בלארוס משקיעה משאבים ניכרים בהכשרת כוחות הביטחון של המדינה למאבק בסחר בבני-אדם, אולם אין השקעה מספיקה בהגנה על קורבנות סחר.
- ב. בשנת 2004 הוגשו כתבי-אישום נגד 290 חשודים בסחר בנשים, לעומת 191 כתבי-אישום בשנת 2003.

¹⁶ דוח מחלקת המדינה האמריקנית לשנת 2004, עמ' 62-64.

¹⁷ דוח מחלקת המדינה האמריקנית לשנת 2004, עמ' 64-65.

- ג. כוחות הביטחון של בלארוס עובדים עם קורבנות סחר בבני-אדם כדי לאתר סוחרים בבני-אדם.
- ד. קיימת בעיה של שחיתות שבאה לידי ביטוי בשיתוף פעולה של דרגים נמוכים במינהל והמשטרה עם סוחרים בבני-אדם. הממשלה מגלה נוקשות במאבקה במקרי שחיתות אלו.
- ה. ממשלת בלארוס משתפת פעולה עם מדינות היעד לקורבנות הסחר בבני-אדם מבלארוס.
- ו. ממשלת בלארוס אינה מפעילה מקלטים להגנה על קורבנות סחר, אולם היא מעבירה תמיכה תקציבית מסוימת לארגונים המפעילים מקלטים ובתים מוגנים.
- ז. ממשלת בלארוס לא יצאה במסע פרסום או הסברה נגד סחר בבני-אדם בשנת 2004, אולם היא העבירה תמיכה תקציבית מסוימת לארגונים שניהלו הסברה בנושא. סרט דוקומנטרי על נערה בלארוסית הנופלת קורבן לסחר בבני-אדם למטרות זנות בגרמניה הוקרן השנה בטלוויזיה הממלכתית ובבתי-הקולנוע.



- דוח מחלקת המדינה האמריקנית על הסחר בבני-אדם לשנת 2004.
- טנא הילה, היחידה להסכמים בינלאומיים ותביעות בינלאומיות במשרד המשפטים, נייר תשובות בנושא סחר בבני-אדם, 2005.
- פרוטוקול ישיבת הוועדה המיוחדת בנושא העובדים הזרים, 1 בפברואר 2005.
- זוהר חנה, ארגון "קו לעובד", שיחת טלפון, 23 בנובמבר 2005.