

## חיפוש ללא צו – נתונים על יישום תיקון מס' 15 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969 – עדכון

מסמך זה נכתב לוועדה לביטחון לאומי בראשות חבר הכנסת צביקה פוגל. במסמך מוצגים נתוני המשטרה על חיפוש ללא צו בית משפט שהמשטרה ערכה מאז נכנס לתוקף תיקון מס' 15 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969, המרחיב את סמכותו של שוטף לבצע חיפוש ללא צו מבית משפט (להרחבה ראו בהמשך). גרסה קודמת של המסמך פורסמה לקראת דיון הוועדה לביטחון לאומי שהתקיים ב-24 ביוני 2024. לאחר פרסום המסמך הועבר לנו מידע נוסף מהמשטרה, ועל כן המסמך עודכן.

### הנושאים העיקריים המסמך

במסמך נבחן השימוש של המשטרה בסמכות שהוקנתה לה בשנה הראשונה של הוראת השעה שמכוחה שוטרים רשאים לבצע חיפוש ללא צו של בית משפט לשתי מטרות: 1. איתור נשק או חלק מהותי בנשק העשוי לשמש ראייה לביצוע עבירה לפי סעיף 144 לחוק העונשין, תשל"ז-1977; 2. איתור מצלמות העשויות לשמש ראייה לביצוע פשע חמור או עבירה לפי סעיפים 144(א), (ב) או 340(ב) לחוק העונשין.<sup>1</sup> בשני המקרים (איתור נשק ואיתור מצלמות) השוטרים רשאים לבצע את החיפוש ללא צו רק אם אי-ביצוע החיפוש באופן מיידי יסכל את מטרת החיפוש ואין אפשרות לקבל צו חיפוש באופן מיידי כדי למנוע את העלמת הראייה או הפגיעה בה.

לפי נתוני המשטרה, בשנה הראשונה להוראת השעה:

- המשטרה ערכה 142 חיפוש ללא צו לצורך איתור נשק או מצלמות (או שניהם): 61 חיפוש ליתור נשק בלבד, 65 חיפוש ליתור מצלמות בלבד ו-16 חיפוש ליתור נשק ומצלמות
- המשטרה ערכה 77 חיפוש ללא צו לצורך איתור נשק (עם או בלי מצלמות); ב-17 מהם (22% מהחיפוש) נתפסו כלי נשק או תחמושת בסדרי גודל שונים. תשעה מהחיפוש שאושרו לצורך איתור נשק קשורים לתיקי חקירה שבהם לא נרשמו עבירות נשק, ובשמונה חיפוש שאושרו לצורך איתור נשק לא נרשמו עבירות.
- מתוך 81 החיפוש ללא צו שנעשו לצורך איתור מצלמות (עם או בלי נשק), ב-56 (69%) נתפסו מצלמות.

<sup>1</sup> בסעיף 144 (א) נאסר להחזיק נשק או חלק מנשק בלא רשות על פי דין להחזקתו. בסעיף 144 (ב) נאסר על רכישת נשק (או חלק מנשק), נשיאתו או הובלתו בלא רשות על פי דין לעשות כן. בסעיף 340(ב) נאסר על ירי מנשק חם שלא כדין באזור מגורים או במקום אחר שיש בירי בו כדי לסכן חיי אדם או באופן שיש בו כדי לסכן חיי אדם. [חוק העונשין, תשל"ז-1977](#).

- בתיקי החקירה שנפתחו בהקשר של חיפוש ללא צו נרשמו 102 חשודים – 14% מהם היו יהודים, ו-86% היו לא יהודים (על פי הגדרת המשטרה).

לפי נתוני פרקליטות המדינה, מתוך 142 התיקים שנפתחו בשנה הראשונה להוראת השעה, המשטרה העבירה לפרקליטות 63 תיקים לצורך בחינת גיבוש כתב אישום; עד 20 ביוני 2024 הוגשו כתבי אישום ב-24 מהתיקים האלה, 18 תיקים נסגרו, והשאר עדיין היו בטיפול. בתשובת הפרקליטות מודגש שאין ראייה לתרומה של החיפוש ללא צו לאפשרות לגבש כתב אישום.

\*\*\*

כאמור, במסמך מוצגים נתוני המשטרה על חיפוש ללא צו מבית המשפט שערכה המשטרה מאז נכנס לתוקף תיקון מס' 15 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969, המרחיב את סמכותו של שוטר לבצע חיפוש ללא צו מבית משפט. הרחבת סמכות המשטרה נקבעה בהוראת שעה, שנכנסה לתוקף ב-15 במאי 2023 והייתה אמורה לפוג כעבור שנה (כלומר ב-15 במאי 2024); בתיקון מס' 16 לפקודה נדחה מועד סיום הוראת השעה ל-1 ביולי 2024. בהמשך נכנה את שני תיקוני החוק האלו יחד בשם "הוראת השעה". החיפוש המתאפשרים במסגרת הוראת השעה יכנו "חיפוש ללא צו".<sup>2</sup> מסמך זה הוא **גרסה מעודכנת** של מסמך שפורסם ב-23 ביוני 2024, והוא כולל גם מידע שהתקבל מהמשרד לביטחון לאומי ב-23 ביוני וב-16 ביולי 2024.

**לפי פקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], תשכ"ט-1969, יש כמה מצבים שבהם שוטר רשאי להיכנס ולחפש בכל בית או מקום ללא צו חיפוש ובאישור של קצין משטרה בדרגת רב-פקד ומעלה. עד תחילת הוראת השעה המשטרה הייתה רשאית לערוך חיפוש ללא צו בארבעה מצבים;<sup>3</sup> בהוראת השעה נוספו שני מצבים שבהם אפשר לערוך חיפוש ללא צו:<sup>4</sup>**

(1) התעורר חשד סביר זה מקרוב שיש בבית או במקום נשק או חלק מהותי בנשק העשוי לשמש ראייה לביצוע עבירה לפי סעיף 144 לחוק העונשין, אם אי-ביצוע החיפוש באופן מיידי יסכל את מטרת החיפוש ולא ניתן לקבל צו חיפוש לנוכח הצורך לבצע את החיפוש באופן מיידי כדי למנוע את העלמת הראייה או הפגיעה בה (להלן: איתור נשק);

<sup>2</sup> [חוק המאבק בכלי הנשק הבלתי חוקיים \(תיקון חקיקה והוראת שעה\), התשפ"ג-2023.](#)

[חוק לתיקון פקודת סדר הדין הפלילי \(מעצר וחיפוש\) \(מס' 16\), התשפ"ד-2024.](#)

<sup>3</sup> ארבעת המצבים שכבר היו קבועים בחוק הם: 1. יש לשוטר יסוד להניח שמבצעים שם פשע, או שפשע בוצע שם זה מקרוב; 2. תופש הבית או המקום פונה לעזרת המשטרה; 3. אדם המצוי שם פונה לעזרת המשטרה ויש יסוד להניח שמבוצעת שם עבירה; 4. השוטר רודף אחרי אדם החומק ממעצר או נמלט ממשמורת חוקית. סעיף 25(א) לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], תשכ"ט-1969.

<sup>4</sup> [חוק המאבק בכלי הנשק הבלתי-חוקיים \(תיקון חקיקה והוראת שעה\), התשפ"ג-2023.](#)

(2) התעורר חשד סביר זה מקרוב שיש בבית או במקום תיעוד או מצלמה העשויים לשמש ראייה לביצוע פשע חמור או עבירה לפי סעיפים 144(א), (ב) או 340א(ב) לחוק העונשין,<sup>5</sup> אם אי-ביצוע החיפוש באופן מיידי יסכל את מטרת החיפוש ולא ניתן לקבל צו חיפוש לנוכח הצורך לבצע את החיפוש באופן מיידי כדי למנוע את העלמת הראייה או הפגיעה בה (להלן: איתור מצלמות).

בהוראת השעה נקבעו הוראות נוספות. אלה ההוראות שבהן נעסוק בהמשך המסמך:

- **טיפול בחפצים שנתפסו בחיפוש ללא צו, שאינם קשורים לעבירה שבגינה נערך החיפוש:** במקרים כאלה שוטר רשאי לתפוס את החפץ בהתאם להוראות, ומשתפסו – יביאו בפני שופט, והשופט יצווה מה ייעשה בחפץ כמפורט בחוק.<sup>6</sup>

- **חובת דיווח** כדלקמן:<sup>7</sup>
  - על השר לביטחון לאומי ומפכ"ל המשטרה לדווח בכתב לוועדה לביטחון לאומי וליועץ המשפטי לממשלה בשלושה מועדים שפורטו בחוק. נקבע כי הדיווח יכלול את מספר האישורים לחיפוש ללא צו שניתנו בשני המצבים שנוספו לחוק ומה העבירות שבגינן ניתנו האישורים, את מספר החיפוש שבהם נמצאו נשק, תיעוד או מצלמה, את מספר כלי הנשק שנתפסו בחיפוש האלו ואת מספר הבקשות שהוגשו לבית המשפט כדי שיצווה מה ייעשה בחפץ שנתפס בחיפוש שלא נערך בגינו.
  - נקבע כי על פרקליט המדינה לדווח בכתב לוועדה לביטחון לאומי על מספר כתבי האישום שהוגשו בתיקים שבהם בוצע חיפוש כאמור.

לקראת דיוני הוועדה בנושא, מרכז המחקר והמידע של הכנסת התבקש לספק מידע על יישום הוראת השעה עד כה. לצורך כך ניתחנו את הנתונים שנכללו בדיווחים שמסרו הגופים שהוזכרו לעיל לוועדה לביטחון לאומי, וכן פנינו למשרד לביטחון לאומי ולפרקליטות המדינה בבקשה לנתונים נוספים שישלימו את התמונה. עד סגירת המסמך הקודם (23 ביוני 2024) התקבלו תשובות חלקיות משני הגופים. מידע נוסף נמסר מהמשטרה לאחר סגירת המסמך – ב-23 ביוני, ב-16 ביולי וב-17 ביולי 2024. המידע החדש שולב במסמך, וכעת המסמך כולל גם נתונים על העבירות שבגינן נעשו חיפוש ללא צו ועל החשודים בתיקי החקירה שנפתחו בהקשר של החיפוש האלה.

## 1. אישורים לחיפוש ללא צו שניתנו בשנה הראשונה להוראת השעה

להלן יוצגו נתונים על אישורים לחיפוש ללא צו שניתנו מכוח הוראת השעה בין מועד כניסתה לתוקף (כאמור, 15 במאי 2023) ל-17 במאי 2024, שהוא התאריך האחרון שלגביו נמסר לנו תיעוד – כלומר תקופה של כשנה.

### במהלך השנה נערכו 142 חיפוש ללא צו מכוח סמכות שנקבעה בהוראת השעה:

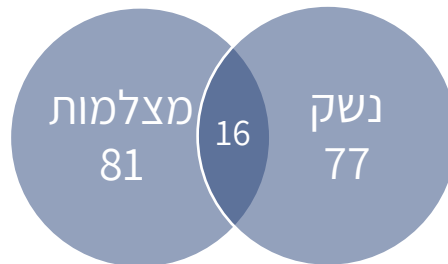
<sup>5</sup> בסעיף 144 (א) נאסר להחזיק נשק או חלק מנשק בלא רשות על פי דין להחזקתו. בסעיף 144 (ב) נאסר על רכישת נשק (או חלק מנשק), נשיאתו או הובלתו בלא רשות על פי דין לעשות כן. בסעיף 340א(ב) נאסר על ירי מנשק חם שלא כדין באזור מגורים או במקום אחר שיש בירי בו כדי לסכן חיי אדם או באופן שיש בו כדי לסכן חיי אדם. [חוק העונשין, תשל"ז-1977](#).

<sup>6</sup> [פקודת סדר הדין הפלילי \(מעצר וחיפוש\) \[נוסח חדש\], תשכ"ט-1969](#), סעיף 25 (ג)(3).

<sup>7</sup> שם, סעיף 25 (ד).

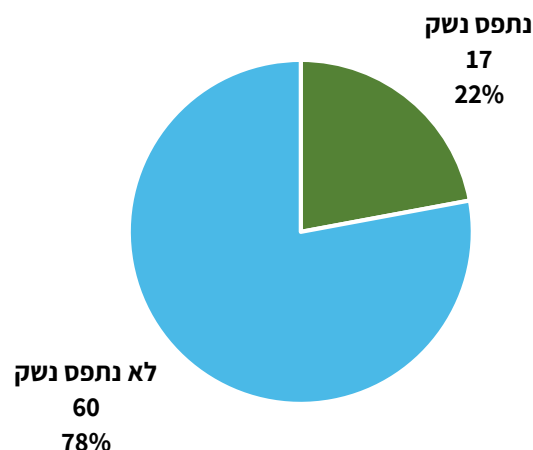
- 61 חיפושים אושרו בעקבות בקשה לאיתור נשק בלבד;
- 65 חיפושים אושרו בעקבות בקשה לאיתור מצלמות בלבד;
- 16 חיפושים אושרו בעקבות בקשה לאיתור נשק ומצלמות גם יחד.

בסך הכול נערכו 77 חיפושים שנועדו לאתר נשק ו-81 חיפושים שנועדו לאתר מצלמות.



הוראת השעה מאפשרת חיפוש ללא צו במקרה שבו "התעורר חשד סביר זה מקרוב שיש בבית או במקום נשק או חלק מהותי בנשק העשוי לשמש ראיה לביצוע עבירה". בתרשימים 1 ו-2 יוצגו פילוחים של נתונים אלו לפי תוצאות החיפוש (כלומר אם בפועל אותרו נשק ומצלמות בחיפושים). כאמור, בשני המקרים (איתור נשק ואיתור מצלמות) השוטרים רשאים לבצע את החיפוש ללא צו רק אם אי-ביצוע החיפוש באופן מיידי יסכל את מטרת החיפוש ולא ניתן לקבל צו חיפוש לנוכח הצורך לבצע את החיפוש באופן מיידי כדי למנוע את העלמת הראיה או הפגיעה בה. איננו יכולים ללמוד מהנתונים אם כל החיפושים האלה עמדו בתנאי זה.

#### תרשים 1: תוצאות חיפושים ללא צו שמטרתם הייתה לאתר נשק בשנה הראשונה להוראת השעה<sup>8</sup>



בתרשים אפשר לראות שב-22% מהחיפושים ללא צו שנערכו במטרה לאתר נשק אכן נתפס נשק, וב-78% מהם לא נתפס נשק.

<sup>8</sup> רפ"ק שרון כהן, ראש חוליית תורה והנחיה, חטיבת החקירות, האגף לחקירות ולמודיעין, משטרת ישראל, תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, הועברה על ידי עדן ששון מלשכת השר לביטחון לאומי, 18 ביוני 2024.

להלן יוצגו בטבלה 1 סוגי הנשק שנתפסו והכמויות שלהם בכל אחד מ-17 החיפושים שבהם אותר נשק.

### טבלה 1: נשק שנתפס בשנה הראשונה להוראת השעה<sup>9</sup>

תאריך התפיסה	סוגי הנשק וכמויותיהם וחלקי הנשק שנתפסו
7 ביוני 2023	26,000 כדורים שנגנבו מבסיס צאלים
17 ביוני 2023	שלושה אקדחים ושתי קופסאות של כדורי 9 מ"מ
24 ביוני 2023	רימון הלם
29 ביוני 2023	אקדח ומחסנית עם כדורי 9 מ"מ
6 ביולי 2023	תרמילים
11 ביולי 2023	אקדח גלוק, מחסנית כפולה מלאה כדורים וכדור 9 מ"מ
2 באוגוסט 2023	אקדח
8 באוגוסט 2023	אקדח ועשרה כדורים
15 באוגוסט 2023	אקדח
1 באוקטובר 2023	נשק מסוג קרלו וכדורים
5 באוקטובר 2023	אקדח גלוק וכדורים
23 באוקטובר 2023	תשעה בקבוקי מולוטוב
26 באוקטובר 2023	אקדח גלוק
21 בנובמבר 2023	נשק צבאי, חמש מחסניות, שמונה כדורים
18 בינואר 2024	רובה צבאי, רימון יד, נפצים חשמליים
10 במרץ 2024	רובה קרלו ושני אקדחים
22 באפריל 2024	רימון הלם

מהטבלה עולה כי ב-17 מהחיפושים שנערכו בשנה הראשונה ליישום הוראת השעה נתפסו כלי נשק ותחמושת, רימונים וחומרים נפצים מסוגים שונים ובסדרי גודל שונים. למשל, בתפיסה גדולה יחסית נתפסו 26,000 כדורים שנגנבו מצה"ל, במקרה אחר נתפסו תשעה בקבוקי מולוטוב. בין היתר נתפסו 13 כלי ירייה, ובכמה מקרים התברר שהם נגנבו מצה"ל.

מרכז המחקר והמידע של הכנסת בחן גם את 60 החיפושים שאושרו במטרה לאתר נשק ובהם **לא נתפס**

**נשק:**<sup>10</sup>

<sup>9</sup> רפ"ק שרון כהן, ראש חוליית תורה והנחיה, חטיבת החקירות, האגף לחקירות ולמודיעין, משטרת ישראל, תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, הועברה על ידי עדן ששון מלשכת השר לביטחון לאומי, 18 ביוני 2024.

<sup>10</sup> שם.

- **ב-42 מהחיפושים** (70%) נרשמו בתיק החקירה עבירות נשק ובהן החזקת נשק או חלקי נשק או נשיאתם, ייצור נשק או מכירתו, וכן עבירות הקשורות לירי. בכמה מקרים העבירות היו קשורות לחומר נפץ ולתחמושת.
  - **בתשעה חיפושים** (15%) **לא נרשמו עבירות בתיק**. לפי תשובת המשרד לביטחון לאומי על פנייתנו, שמונה מהחיפושים האלו נערכו בעקבות קבלת מידע מודיעיני על הימצאות נשק במקום (בית, חצר או כלי רכב), אך בפועל לא אותר נשק במקום, ובתיקים אלו לא נרשמו עבירות. בתיק נוסף כן נעברה עבירת ירי, ואף אותר חשוד ונחקר באזהרה, אולם בתיק זה העבירות לא צוינו במערכת המחשוב בשל תקלה.
  - **בתשעה חיפושים**<sup>11</sup> (15%) **נרשמו בתיק עבירות שאף אחת מהן אינה עבירת נשק**.
- בטבלה 2 מוצג מידע על החיפושים שאושרו לצורך איתור נשק ולא אותר בהם נשק, וסעיפי העבירה שנרשמו בתיק **אינם** קשורים לנשק ותחמושת (תשעה מקרים, כאמור).

## טבלה 2: חיפושים שאושרו במטרה לאתר נשק, ובפועל לא נמצא בהם נשק ואף לא נרשמו עבירות

### נשק בתיק החקירה - השנה הראשונה להוראת השעה<sup>12</sup>

תאריך החיפוש	סעיפי עבירה שנרשמו בתיק
5 ביוני 2023	איומים; הפרת הוראה חוקית
18 ביוני 2023	קשירת קשר לעשות עוון
13 ביולי 2023	אי-מניעת פשע; שיבוש מהלכי משפט; סיוע לאחר מעשה פשע; קשירת קשר לעשות פשע הגורם בכוונה או באדישות למותו של אדם <sup>13</sup>
4 בספטמבר 2023	הפרת הוראה חוקית; הרכב נמצא במצב העלול לסכן עוברי דרך; נהיגה בקלות ראש; נהיגה ברכב לא תקין שהוחלט לאסור את השימוש בו; נהיגה ברכב ללא ביטוח; נהיגה ללא רישיון רכב; רכב שמבנהו, ציודו או אביזריו שלא לפי התקנות; שינוי מבנה רכב
22 באוקטובר 2023	נהיגה פוחזת של רכב; הפרעת שוטר במילוי תפקידו; החזקה או שימוש בסמים לצריכה עצמית
20 בנובמבר 2023	איומים
27 בפברואר 2024	תקיפת שוטר בעת מילוי תפקידו
11 במרץ 2024	איומים; העלבת עובד ציבור
5 באפריל 2024	איומים; קשירת קשר לעשות פשע; איום בביצוע מעשה טרור; הפרעת שוטר במילוי תפקידו

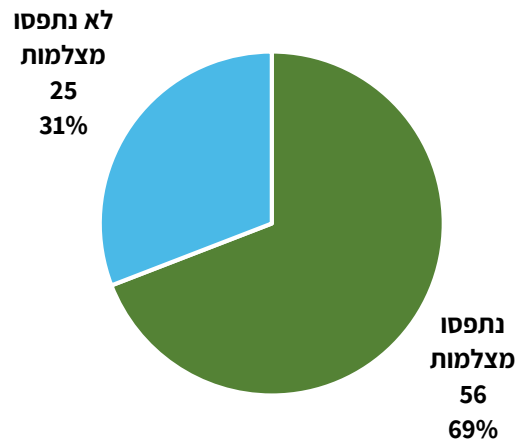
להלן יוצגו בתרשים 2 נתונים על תוצאותיהם של החיפושים ללא צו בית משפט שנועדו לאתר **מצלמות**.

<sup>11</sup> באחד המקרים ניתן אישור לחיפוש של נשק וגם של מצלמות. שניהם לא אותרו. רפ"ק שרון כהן, ראש חוליית תורה והנחיה, האגף לחקירות ולמודיעין, חטיבת החקירות, משטרת ישראל, הועבר בדוא"ל, 23 ביוני 2024. תשובות על שאלות הבהרה, הועברו על ידי עדן ששון, לשכת השר לביטחון לאומי, דוא"ל, 16 ביולי 2024.

<sup>12</sup> שם.

<sup>13</sup> אומנם תיק זה כולל עבירת המתה, אך לא תועדה בו עבירת נשק. איננו יודעים באיזה אמצעי נעשתה ההמתה לכאורה. שם.

## תרשים 2: תוצאות החיפוש ללא צו שמטרתם הייתה לאתר מצלמות בשנה הראשונה להוראת השעה<sup>14</sup>



לפי התרשים, בפועל נתפסו מצלמות ב-69% מהחיפוש שנערכו למטרה זו, וב-31% לא נתפסו מצלמות. הנתונים שיוצגו בטבלה 3 מאפשרים לעקוב אחר מספר החיפוש ללא צו בכל אחד מהחודשים בשנה הראשונה להוראת השעה (כאמור, בין 15 במאי 2023 ל-17 במאי 2024).

## טבלה 3: כלל החיפוש ללא צו (לאיתור נשק, מצלמות או שניהם) בשנה הראשונה להוראת השעה<sup>15</sup>

חודש	מספר החיפוש ללא צו
מאי 2023 <sup>16</sup>	11
יוני 2023	14
יולי 2023	13
אוגוסט 2023	9
ספטמבר 2023	13
אוקטובר 2023	12 <sup>17</sup>
נובמבר 2023	6
דצמבר 2023	4
ינואר 2024	10
פברואר 2024	11
מרץ 2024	18

<sup>14</sup> רפ"ק שרון כהן, ראש חוליית תורה והנחיה, חטיבת החקירות, האגף לחקירות ולמודיעין, משטרת ישראל, תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, הועברה על ידי עדן ששון מלשכת השר לביטחון לאומי, 18 ביוני 2024.

<sup>15</sup> שם.

<sup>16</sup> כאמור, הוראת השעה נכנסה לתוקף ב-15 במאי 2023.

<sup>17</sup> בחודש אוקטובר 2023 חמישה חיפוש נערכו לפני תחילת מלחמת חרבות ברזל (כלומר עד 7 באוקטובר), ושבעה חיפוש לאחר מכן. שם.

מספר החיפוש ללא צו	חודש
11	אפריל 2024
10	מאי 2024 (עד 17 במאי)
<u>142</u>	סך הכול

לפי הנתונים בטבלה, מתחילת הוראת השעה ועד תחילת מלחמת חרבות ברזל נערכו בכל חודש בין תשעה ל-14 חיפוש ללא צו; לאחר תחילת המלחמה פחת מספר החיפוש, ומחודש דצמבר הוא גדל ונע בין עשרה ל-18 בחודש. מספר השיא של חיפוש ללא צו היה בחודש מרץ 2024 – 18 חיפוש<sup>18</sup>.

כאמור, כל הנתונים שהוצגו בפרק זה היו על חיפוש ללא צו שהתאפשרו מכוח הוראת השעה. **לצורך ההשוואה ביקשנו מהמשרד לביטחון לאומי נתונים מקבילים על התוצאות של חיפוש שנערכו מכוח צו בית משפט. בתשובת המשטרה על פנייתנו נכתב שאי-אפשר לספק נתונים כאלה בגלל מגבלות של מערכת המחשב.**

מרכז המחקר והמידע של הכנסת פנה למשרד לביטחון לאומי בבקשה לקבל נתונים נוספים במטרה ללמוד על מאפייני המקרים שבהם יושמו הסמכויות החדשות לחיפוש ללא צו. בין היתר התבקשו הנתונים האלה:

- נתונים על חקירות ותוצאותיהן – פתיחת תיקים, עבירות שנרשמו בתיקי החקירה ואיתור חשודים (בפילוח לפי קבוצת אוכלוסייה של החשוד). עוד ביקשנו נתונים על סטטוס הטיפול בתיקים, כולל הגשת כתבי אישום, סגירת תיקים ועילות הסגירה.
- נתונים על חפצים שנתפסו על אף שלא בגינם אושר החיפוש, ועל פניות לבית המשפט בגינם.

**עד מועד סגירת המסמך הקודם המשרד לביטחון לאומי לא העביר את מרבית הנתונים האלו.** לאחר סגירת המסמך הועברו נתונים בפורמט שאינו מאפשר בחינה של הטיפול בתיקים שנפתחו בהקשר של חיפוש נשק בנפרד מחיפוש מצלמות. לפי הנתונים שנמסרו, מתוך 123 תיקי חקירה – עד מועד הפקת הנתונים נסגרו או היו בתהליך סגירה 46 תיקים (37% מהתיקים שנפתחו), ושאר התיקים היו בהמתנה או בחקירה, או שהועברו לפרקליטות המדינה או למחלקת התביעות של המשטרה לצורך בחינת כתב אישום<sup>19</sup>.

היות שהמשרד לא מסר נתונים על תפיסת חפצים שנמצאו בחיפוש, בהמשך המסמך יוצגו נתונים חלקיים על תפיסת חפצים, המסתמכים על שלושה דיווחים שהמשרד העביר לוועדה לביטחון לאומי במסגרת חובת הדיווח שנקבעה בהוראת השעה<sup>20</sup>.

<sup>18</sup> בחודש זה נערכו עשרה חיפוש במטרה למצוא נשק, ורק באחד מהם נמצא נשק בפועל (רובה קרלו ושני אקדחים, כפי שמוצג בטבלה 1). בחודש זה נערכו 12 חיפוש במטרה לאתר מצלמות, ובשישה מהם נתפסו מצלמות בפועל. רפ"ק שרון כהן, ראש חוליית תורה והנחיה, חטיבת החקירות, האגף לחקירות ולמודיעין, משטרת ישראל, תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, הועברה על ידי עדן ששון מלשכת השר לביטחון לאומי, 18 ביוני 2024.

<sup>19</sup> שם, תשובות על שאלות הבהרה, הועברו על ידי עדן ששון, לשכת השר לביטחון לאומי, דוא"ל, 16 ביולי ו-17 ביולי 2024, וכן רפ"ק דניאל זוהר, ראש תחום פיקוח ובקרה בלשכת מפכ"ל המשטרה, שיחת טלפון, 17 ביולי 2024.

<sup>20</sup> [פקודת סדר הדין הפלילי \(מעצר וחיפוש\) \[נוסח חדש\], תשכ"ט-1969](#), סעיף 25 (ד).



כן נמסרו נתונים על קבוצות האוכלוסייה של החשודים אשר נרשמו בתיקי חקירה: בתיקים שנפתחו בהקשר של 142 החיפושים אשר נערכו בשנה הראשונה להוראת השעה נרשמו 103 חשודים: 15 יהודים ו-88 לא יהודים.<sup>21</sup>

## 2. העבירות שנרשמו בתיקי החקירה הקשורים לחיפושים ללא צו שנעשו בשנה הראשונה להוראת השעה

עד כה הוצגו נתונים על חיפושים ללא צו שנעשו בשנה הראשונה להוראת השעה. בהקשר של חיפושים אלו נפתחו תיקי חקירה. בטבלה 4 יוצגו העבירות הנפוצות ביותר שנרשמו בתיקים אלו (אשר נפתחו בגין חיפושים שאושרו לשתי המטרות – איתור נשק או איתור מצלמות).<sup>22</sup> מהמטרה נמסרו נתונים על 429 עבירות שנרשמו ב-123 תיקי חקירה. שמות העבירות בטבלה הם כפי שמסרה המשטרה.

### טבלה 4: העבירות הנפוצות ביותר שנרשמו בתיקי חקירה הקשורים לחיפושים ללא צו שנעשו בשנה הראשונה להוראת השעה<sup>23</sup>

מספר העבירות שנרשמו בכלל תיקי החקירה שנפתחו בהקשר של החיפושים	עבירה
55	קשירת קשר לעשות פשע
45	היורה מנשק חם שלא כדין באזור מגורים או במקום אחר
34	רכישה, נשיאה או הובלת נשק בלא רשות על פי דין
32	החזקת נשק בלא רשות על פי דין
22	פציעה כשעבריינין מזוין
16	איומים
15	רצח לאחר תכנון
12	שיבוש מהלכי משפט
10	החזקת חלק, אבזר או תחמושת שאינם חלק מהותי בנשק
10	היורה מנשק חם שלא כדין
9	החזקת אגרופן או סכין שלא כדין
9	היזק לרכוש במזיד
9	הפרעת שוטור במילוי תפקידו

<sup>21</sup> רפ"ק שרון כהן, ראש חוליית תורה והנחיה, חטיבת החקירות, האגף לחקירות ולמודיעין, משטרת ישראל, תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, הועברה על ידי עדן ששון מלשכת השר לביטחון לאומי, 23 ביוני 2024; תשובות על שאלות הבהרה, הועברו על ידי עדן ששון, לשכת השר לביטחון לאומי, דוא"ל, 16 ביולי ו-17 ביולי 2024, וכן רפ"ק דניאל זוהר, ראש תחום פיקוח ובקרה בלשכת מפכ"ל המשטרה, שיחת טלפון, 17 ביולי 2024.

<sup>22</sup> מהמטרה נמסר שנרשמו 102 חשודים, אך סך החשודים היהודים והלא-יהודים הוא 103. למשטרה אין הסבר לכך. רפ"ק דניאל זוהר, ראש תחום פיקוח ובקרה בלשכת מפכ"ל המשטרה, שיחת טלפון, 17 ביולי 2024. רפ"ק שרון כהן, ראש חוליית תורה והנחיה, חטיבת החקירות, האגף לחקירות ולמודיעין, משטרת ישראל, תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, הועברה על ידי עדן ששון מלשכת השר לביטחון לאומי, 23 ביוני 2024; תשובות על שאלות הבהרה, הועברו על ידי עדן ששון, לשכת השר לביטחון לאומי, דוא"ל, 16 ביולי ו-17 ביולי 2024.

<sup>23</sup> שם.

מספר העבירות שנרשמו בכלל תיקי החקירה שנפתחו בהקשר של החיפוש	עבירה
151	עבירות ששכיחותן קטנה יותר (80% מהן נרשמו בחמישה תיקים או פחות)

בטבלה 4 מפורטות מגוון עבירות, ובין היתר עבירות נשק ועבירות המתה. יש עבירות נוספות שלא נכללו בטבלה בגלל שכיחותן הנמוכה: 35 עבירות נשק ותחמושת (שכל אחת מהן נרשמה לכל היותר ארבע פעמים), שלוש עבירות המתה ועוד סוגים רבים של עבירות (למשל סמים, תקיפה מסוגים שונים ועבירות רכוש).

### 3. המשך ההליך הפלילי לאחר חיפוש ללא צו שנעשו מכוח הוראת השעה

המקרים שבהם נערך חיפוש ללא צו מכוח הוראת השעה עשויים להיות קשורים לתיקי חקירה פלילית, ואלו מועברים במקרים המתאימים לפרקליטות המדינה לצורך גיבוש כתב אישום. כאמור, עד מועד סגירת המסמך המשטרה לא השיבה על שאלותינו בעניין פתיחת תיקים והטיפול בהם.

מפרקליטות המדינה נמסרו נתונים על כתבי אישום ועל שלבים נוספים בטיפול בתיקים. לפי תשובת הפרקליטות, אין לה יכולת ממוחשבת להפיק נתונים על מקור הסמכות לעריכת חיפוש בתיקים. לכן, לשם הכנת התשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, נבדקו בפרקליטות באופן ידני 142 התיקים שהופיעו ברשימה שהועברה מהמשטרה, ובה החיפוש שנערכו בשנה הראשונה להוראת השעה (עד 17 במאי 2024). ממצאי הבדיקה יוצגו להלן. יודגש כי נתונים אלו הם דינמיים וכי הם נכונים למועד הפקתם (20 ביוני 2024). ייתכן שבהמשך יגדלו מספר כתבי האישום ומספר התיקים שנסגרו (ובעקבות זאת ההתפלגות שלהם עשויה להשתנות). בטרם יוצגו הנתונים נזכיר כי בפרקליטות הדגישו שעצם הגשת כתב אישום ואף הרשעה בתיק אינן מלמדות בהכרח כי סמכות החיפוש ללא צו תרמה למסד הראייתי בתיק. כך, יכול להיות שבוצע חיפוש לצורך תפיסת מצלמה ואף נתפס תיעוד כלשהו, אך כתב האישום התבסס על ראיות אחרות ולא על החומרים שנתפסו.<sup>24</sup>

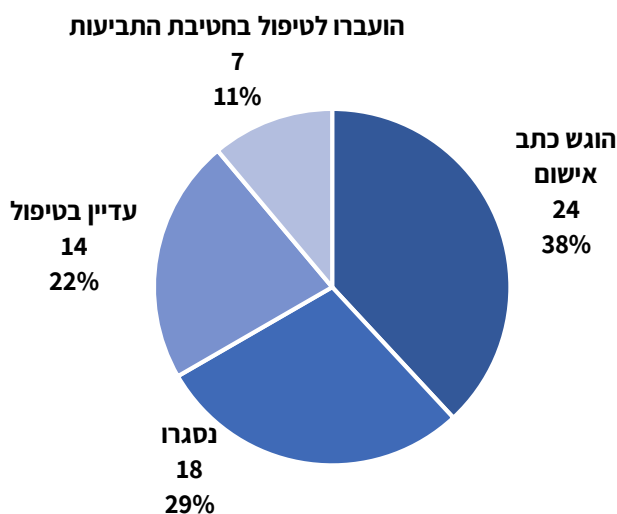
לפי נתוני הפרקליטות, בשנה הראשונה להוראת השעה המשטרה העבירה לפרקליטות 63 תיקי חקירה לבחינת גיבוש כתב אישום – כ-44% מ-142 התיקים שבהם נערך חיפוש ללא צו מכוח הוראת השעה.<sup>25</sup>

<sup>24</sup> עו"ד איתמר גלבפיש, סגן מנהלת המחלקה הפלילית בפרקליטות המדינה, תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 23 ביוני 2024.

<sup>25</sup> שם.

### תרשים 3: הטיפול בתיקי חיפוש ללא צו שנפתחו בשנה הראשונה להוראת השעה, תמונת מצב

ב-20 ביוני 2024<sup>26</sup>



עד מועד הפקת הנתונים (20 ביוני 2024), מתוך 63 תיקי החקירה שהמשטרה העבירה לפרקליטות, ב-24 תיקים (38%) הוגש כתב אישום (ותשעה מכתבי האישום האלה הגיעו לשלב של גזר דין); 18 תיקים (29%) מהתיקים שהמשטרה העבירה לפרקליטות) נסגרו; שבעה תיקים (11%) נמסרו לטיפול בחטיבת התביעות של המשטרה, ו-14 תיקים (22%) היו עדיין בטיפול.<sup>27</sup> כאמור, התפלגות התיקים עדיין אינה סופית.

מרכז המחקר והמידע של הכנסת ביקש מפרקליטות המדינה גם פילוח של הנתונים לפי העבירות שנרשמו בתיקים. לפי תשובת הפרקליטות, מאחר שהנתונים נאספו באופן ידני, אי-אפשר היה לספק את הנתונים האלה בסד הזמנים לפני הדיון.<sup>28</sup>

#### 4. פניות לבית המשפט בגלל תפוסים שלא בגינם התקבל אישור לעריכת חיפוש ללא צו מכוח הוראת השעה

כאמור, בהוראת השעה נקבע שכאשר נתפס חפץ שלא בגינו נערך החיפוש ללא צו, על המשטרה לפנות לבית המשפט כדי שיצווה מה יעשה בחפץ. מרכז המחקר והמידע של הכנסת פנה למשרד לביטחון לאומי בבקשה לקבל נתונים על מספר התפיסות ועל סוג החפצים שנתפסו וכמותם. נתונים אלו לא נמסרו, ולכן נציג רק את המידע החלקי שנמסר לוועדה במסגרת חובת הדיווח: בתקופת הדיווח הראשונה המשטרה פנתה לבית המשפט חמש פעמים, בתקופת הדיווח השנייה – ארבע פעמים, ובתקופת הדיווח השלישית נמסר שהיו מקרים שבהם המשטרה פנתה לבית המשפט בעניין זה, אך לא נמסר כמה פעמים, ולכן **אי-אפשר לקבוע במדויק את מספר הפניות** גם בתקופה החלקית שלגביה דווח לוועדה. **בדיווחי המשטרה הוזכרו תפיסות**

<sup>26</sup> עו"ד איתמר גלבפיש, סגן מנהלת המחלקה הפלילית בפרקליטות המדינה, תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 23 ביוני 2024.

<sup>27</sup> התיקים שעדיין בטיפול כוללים תיקים שנמצאים בתהליך הכנת כתב אישום ותיקים שהועברו להמשך חקירה. לעיתים במהלך הכנת כתב אישום התיק מוחזר למשטרה להמשך חקירה. שם.

<sup>28</sup> שם.

**של טלפונים ניידים ושל סמים. בעניין הטלפונים שנתפסו, המשטרה ביקשה מבית המשפט צווי חיפוש בחומר מחשב.<sup>29</sup>**

---

<sup>29</sup> תקופת הדיווח הראשונה הייתה בין 15 במאי 2023 ל-6 בספטמבר 2023; תקופת הדיווח השנייה הייתה בין 5 בספטמבר ל-26 בנובמבר 2023; תקופת הדיווח השלישית הייתה בין 27 בנובמבר 2023 ל-6 במרץ 2024. רפ"ק ע"ד ישראל שמרלינג קצין מדור חקירות, האגף לחקירות ולמודיעין, חטיבת החקירות, משטרת ישראל, שלושה דיווחים שנמסרו לוועדה לביטחון לאומי בתאריכים 14 בספטמבר 2023, 26 בנובמבר 2023 ו-27 במרץ 2024.