

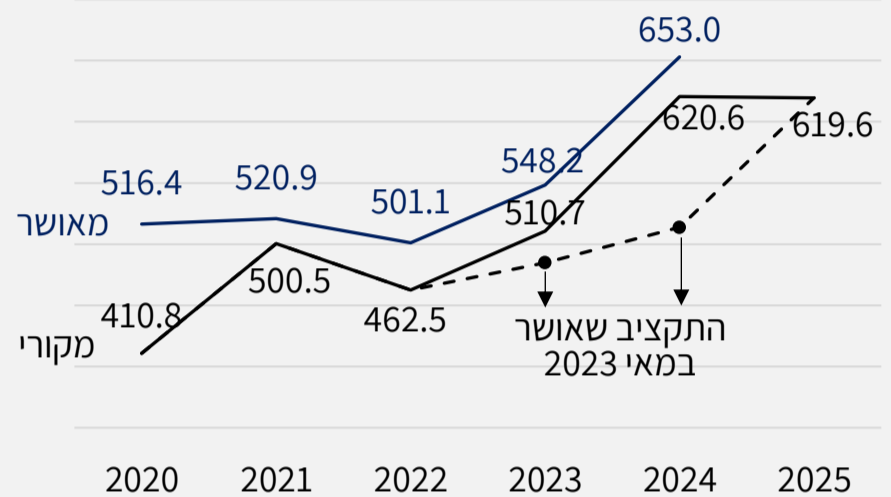
סך התקציב לחישוב מגבלת ההוצאה (מיליארדי ש"ח, מחירים שוטפים)

הצעת התקציב לחישוב מגבלת ההוצאה (התקציב בלי סעיף תשלום חובות - פרט לחובות לביטוח הלאומי) לשנת 2025 היא **619.6 מיליארד ש"ח**. תקציב המדינה לשנים 2023 ו-2024 אושר בכנסת במאי 2023, ובעקבות המלחמה שפרצה באוקטובר 2023 והצרכים הבטחוניים והאזרחיים שנבעו ממנה אושרו הגדלות של מסגרות התקציב לשנים אלו. בשנת 2024 התקציב המקורי שאושר (בחודש מאי 2023) היה **513.7 מיליארד ש"ח**, לאחר שלושת התיקונים במהלך השנה התקציב היה **620.6 מיליארד ש"ח**, ולאחר העברת עודפי התקציב משנת 2023 התקציב המאושר הוא **653.0 מיליארד ש"ח**. התקציב המקורי שאושר לשנת 2023 היה **484.8 מיליארד ש"ח**, בדצמבר 2023 אושר תיקון לתקציב והוא הוגדל ל-**510.7 מיליארד ש"ח**, ולאחר העברת עודפי התקציב משנת 2022 התקציב המאושר הגיע ל-**548.2 מיליארד ש"ח**.

התפלגות תקציב המדינה לאשכולות (2025)

אשכול	תקציב נטו
שירותים חברתיים	253.8
ביטחון וסדר ציבורי	155.2
החזר חוב לבט"ל וריביות	75.7
הוצאות אחרות	52.4
תשתיות	46.5
משרדי מטה	28.2
ענפי המשק	7.9
סך התקציב לשנת 2025	619.6

תקציב מקורי ומאושר נטו



* בשנת 2020 לא אושר תקציב המדינה והממשלה פעלה במסגרת תקציב המשכי - התקציב שמוצג בתרשימים כתקציב המקורי הוא התקציב ההמשכי לאחר התוספת שאושרה בספטמבר 2020. בנוסף אושרו תקציבים ייעודיים להתמודדות עם נגיף הקורונה (הנכללים רק בתקציב המאושר, ולא במקורי). התקציב לשנים 2021-2022 כולל תקציב ייעודי להתמודדות עם נגיף הקורונה.

תקציב משרד הבריאות

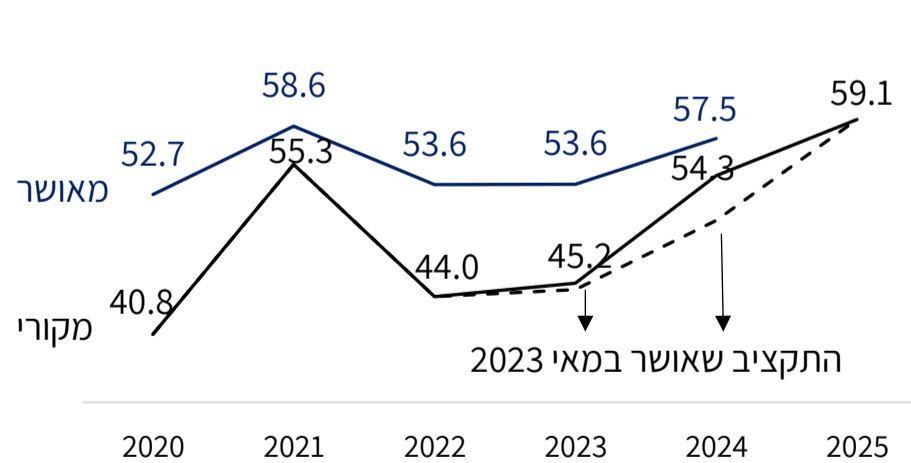
תקציב משרד הבריאות נחלק לארבעה סעיפים ראשיים: סעיף 24 - תקציב הפעילות השוטף, 67 - תקציב פיתוח, 93 - תקציב בתי החולים הממשלתיים לבריאות הנפש, 94 - תקציב בתי החולים הממשלתיים הכלליים. סעיפים 93 ו-94 מתוקצבים כמפעלים עסקיים ותקציבם מתבסס בעיקר על הכנסה מיועדת ולא ישירות מקופת המדינה ותקציביהם אינם מפורטים במסמך זה (תקציבם אינו חלק מתקציב מגבלת ההוצאה). הנתונים הם מתוך הצעת התקציב שהוגשה לכנסת ואושרה בקריאה ראשונה. ייתכן שבמהלך הדיונים לאישור הצעת התקציב בוועדת הכספים הוכנסו שינויים, לרבות בגין הפחתות רוחביות עליהן החליטה הממשלה.

סעיף 24 - תקציב הפעילות השוטף (מיליארדי ש"ח)

התפלגות התקציב המקורי נטו לפי תחומי פעולה

תחום פעולה	תקציב (שיעור מסעיף 24)
2420-קופות חולים ובתי חולים	48.6 (82%)
2407-רכש שירותי בריאות	6.8 (12%)
2416-שירותי בריאות הציבור	1.7 (3%)
2402-משרד ראשי	1.6 (3%)
2450-מרכזים רפואיים	0.3 (1%)
2440-מרכזים לבריאות הנפש	0.04 (0%)
סך התקציב לשנת 2025	59.1

תקציב מקורי ומאושר נטו

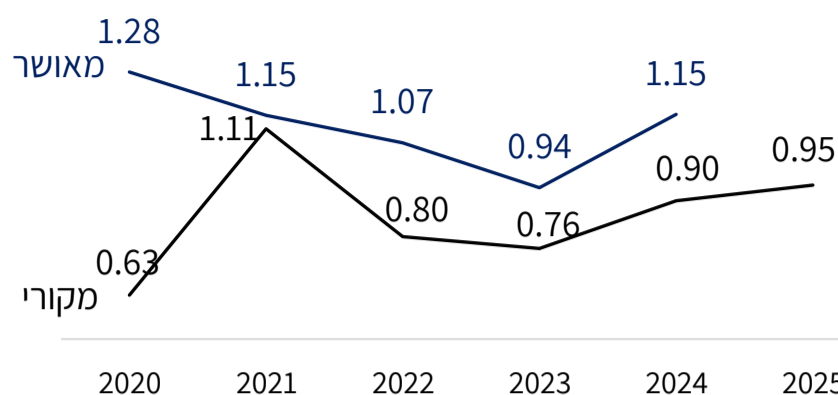


הצעת התקציב לשנת 2025 היא **59.1 מיליארד ש"ח**. התקציב המקורי שאושר לשנים 2023 ו-2024 (התקציב שאושר בחודש מאי 2023) היה **44.6** ו-**50.5** מיליארד ש"ח בהתאמה (לא מוצג בתרשים). בדצמבר 2023 תוקן התקציב לשנת 2023 ל-**45.2** מיליארד ש"ח, ולאחר התיקון, שינויים בתקציב והעברת העודפים מהשנה הקודמת, התקציב המאושר לשנת 2023 היה **53.6 מיליארד ש"ח**. התקציב לשנת 2024 תוקן שלוש פעמים במהלך השנה. התיקון השלישי שנעשה בתקציב כלל הגדלה של שני סעיפים בלבד בתקציב (ביטחון וריביות) ומוטמעים בו גם שינויים שנעשו בין סעיפי התקציב במהלך התקופה. לכן בתרשים מוצג תקציב משרד הבריאות שאושר בתיקון השני (תקציב זה גם מפורסם בקבצי אגף התקציבים כתקציב המקורי לשנת 2024). תקציב המשרד לשנת 2024 אחרי שני התיקונים היה **54.3 מיליארד ש"ח** ולאחר שינויים בתקציב והעברת עודפים משנה קודמת התקציב המאושר הגיע ל-**57.5** מיליארד ש"ח.

הצעת התקציב לשנת 2025 לעומת תקציב 2024

סך התקציב לחישוב מגבלת ההוצאה (519.6 מיליארד ש"ח): יגדל ב-20.6% ביחס לתקציב המקורי לשנת 2024 (513.7 מיליארד ש"ח), ויקטן ב-0.2% ביחס לתקציב המתוקן שאושר בדצמבר 2024 (620.6 מיליארד ש"ח).
 תקציב משרד הבריאות (סעיף 24) יגדל ב-17.0% ביחס לתקציב המקורי לשנת 2024 (50.5 מיליארד ש"ח), וב-8.8% ביחס לתקציב המתוקן שאושר בספטמבר (54.3 מיליארד ש"ח).
 תקציב הפיתוח של המשרד (סעיף 67) יגדל ב-10.5% ביחס לתקציב המקורי לשנת 2024 (0.86 מיליארד ש"ח), וב-5.1% ביחס לתקציב המתוקן (0.90 מיליארד ש"ח).

סעיף 67 (פיתוח) - תקציב מקורי נטו (אחרי התיקונים) ומאושר



שינויים בתקציב לפי תחום פעולה או תכנית ראשית - הצעת התקציב לשנת 2025 לעומת התקציב המקורי לשנת 2024 ולעומת התקציב המתוקן לשנת 2024 (מיליוני ש"ח)

התקציב המקורי לשנת 2023 ולשנת 2024 אושר במאי 2023, לפני פרוץ המלחמה. בשתי השנים הללו אושרו תקציבים נוספים כדי לממן את הגידול בהוצאות הביטחוניות והאזרחיות כתוצאה מהמלחמה. בלוח מוצגים נתוני התקציב המקורי שאושר במרץ 2023 (2024 - מקורי) ונתוני התקציב המתוקן השני שאושר בספטמבר 2024 (2024 - מתוקן).

תחום פעולה או תכנית	2024 (מקורי)		2024 (מתוקן)		2025 (הצעה)		2024 מקורי לעומת 2025		2024 מתוקן לעומת 2025	
	שיעור שינוי	הפרש	שיעור שינוי	הפרש	שיעור שינוי	הפרש	שיעור שינוי	הפרש	שיעור שינוי	הפרש
2402 - משרד ראשי	1,573	1,498	1,621	49	3%	153	10%	49	3%	153
240201 - שכר מטה	487	469	610	122	25%	140	30%	122	25%	140
240205 - תפעול מטה	1,045	982	962	-83	-8%	9	1%	-83	-8%	9
240218 - מכונים	41	46	50	9	22%	3	8%	9	22%	3
2407 - רכש שירותי בריאות	6,779	6,780	6,830	50	1%	28	0%	50	1%	28
240701 - הכשרות צוותים רפואיים	438	500	484	46	10%	-15	-3%	46	10%	-15
240709 - פעולות מרכזיות	1,048	804	568	-480	-46%	-261	-31%	-480	-46%	-261
240710 - גריאטריה	1,842	1,837	1,949	107	6%	112	6%	107	6%	112
240714 - בריאות הנפש	3,451	3,638	3,829	377	11%	191	5%	377	11%	191
2416 - שירותי בריאות הציבור	1,495	1,624	1,747	252	17%	124	8%	252	17%	124
241603 - רפואה מונעת	764	861	934	170	22%	73	8%	170	22%	73
241689 - מעבדות בריאות הציבור	47	38	40	-7	-15%	2	6%	-7	-15%	2
241690 - לשכות הבריאות	684	725	773	90	13%	49	7%	90	13%	49
2420 - קופות חולים ובתי חולים	40,331	44,101	48,591	8,260	20%	4,490	10%	8,260	20%	4,490
2440 - מרכזים לבריאות הנפש	25	21	35	11	44%	14	67%	11	44%	14
244009 - מרכז קהילתי יפו	25	21	35	11	44%	14	67%	11	44%	14
2450 - מרכזים רפואיים	337	322	324	-13	-4%	1	0%	-13	-4%	1
245001 - מרכז גריאטרי נתניה	92	89	89	-3	-3%	0	1%	-3	-3%	0
245002 - מרכז גריאטרי פלימן	44	42	42	-2	-5%	0	0%	-2	-5%	0
245003 - מרכז גריאטרי פרדס חנה	93	90	90	-3	-3%	1	1%	-3	-3%	1
245004 - מרכז גריאטרי שמואל	69	66	66	-3	-4%	0	1%	-3	-4%	0
245005 - מרכז גריאטרי ראשון	39	36	36	-3	-7%	0	0%	-3	-7%	0
סך הכול סעיף 24	50,539	54,347	59,148	8,609	17.0%	4,801	8.8%	8,609	17.0%	4,801
סך הכול סעיף 67	858	903	949	90	10.5%	46	5.1%	90	10.5%	46

מונחים עיקריים במסמך זה:

תקציב לחישוב מגבלת ההוצאה - התקציב נטו לא כולל תשלום חובות קרן למעט חובות לביטוח הלאומי.

תקציב מקורי - התקציב שאושר בכנסת.

תקציב מאושר - התקציב בסוף השנה לאחר כל השינויים שנעשו לרבות העברת עודפים.

תקציב נטו - הסכום אותו מותר להוציא מאוצר המדינה בשנת הכספים - נקרא גם "תקציב מזומנים".

הוצאה מותנית בהכנסה - תקציב נוסף שמותר להוציא בתנאי שיתקבלו תקבולים למימונו מגורמים חוץ ממשלתיים.

תקציב ברוטו - התקציב נטו בתוספת תקציב ההוצאה המותנית בהכנסה בתקנות לחישוב מגבלת ההוצאה.

הרשאה להתחייב - הסכום עליו הממשלה יכולה להתחייב לתקופה ארוכה יותר משנת הכספים שאושרה בתקציב.

עיקרי השינויים בתקציב משרד הבריאות - סעיף 24 (מיליוני ש"ח)

עיקרי השינויים המוצגים הם ביחס לתקציב המתוקן שאושר בספטמבר 2024 (54,347 מיליון ש"ח), והפירוט הוא כפי שמופיע בחוברת הצעת התקציב של המשרד.

פירוט השינוי	שינוי ב-2025	נושא
עדכון סל שירותי הבריאות על פי מדד יוקר הבריאות, על פי התפתחויות דמוגרפיות ותוספת ריאלית לתוספת טכנולוגיות ותרופות חדשות המועמדות להכללה בסל הבריאות. התוספת כוללת גם גידול בתמיכות לבתי החולים ולקופות החולים.	3,900	תוספות לקופות חולים וסל הבריאות
הגדלת תקצוב בתי החולים שמתקצבים בהתאם לסעיף 9 לחוק ההתחשבות בין בתי חולים לקופות החולים לשנים 2021 עד 2025 (התחשבות בעד שירותי בריאות בבתי חולים ציבוריים כלליים), התשפ"ב-2021, עבור פעילות שוטפת ויישום תוכניות לאומיות. ותוספת לתקציבים של המרכזים לבריאות הנפש כחלק מהתוכנית הלאומית לבריאות הנפש. נציין כי במקביל להליך אישור התקציב בכנסת אושרה גם הצעת חוק לשינוי אופן ההתחשבות בין קופות החולים לבתי החולים לבריאות הנפש.	250	תוספות לבתי חולים ומרכזים לבריאות הנפש
גידול בתקציב הגריאטריה ובריאות הנפש בשל גידול בעלויות השכר ובאוכלוסייה. בפרט, גידול באבחון ילדים על הספקטרום האוטיסטי וגידול בתקציב המוקצה לטיפול בריאותי מקדם, וכן גידול בהיקף ההוצאה על קוד סיעוד בבתי אבות. הגידול בתקציב המשרד משקף גם תוספות לתקציב השוטף לצורך יישום תוכניות עבודה להכשרות רופאים וכוח אדם רפואי ויישום תוכניות לקידום והתפתחות של תחומים נוספים.	774	תוספות למשרד הבריאות
הפחתות רוחביות בתקציב המדינה בהתאם להחלטת הממשלה.	-122	החלטות ממשלה רוחביות
	4,802	סך הכול

הרשאה להתחייב - תקציב מקורי (מיליוני ש"ח)

סעיף	2023 (התקציב שאושר במאי 2023)	2024 (התקציב המתוקן שאושר בספטמבר 2024)	2025	שיעור שינוי (2024-25)
24	917	870	3,890	347% (עיקר הגידול הוא בתחום פעולה קופות חולים ובתי חולים)
67	942	1,617	1,217	-25%

הוצאה מותנית בהכנסה - תקציב מקורי (מיליוני ש"ח)

סעיף	2023 (התקציב שאושר במאי 2023)	2024 (התקציב המתוקן שאושר בספטמבר 2024)	2025	שיעור שינוי (2024-25)
24	4,539	4,599	5,184	13%
67	114	104	104	-

ביצוע התקציב נטו בשנת 2024 ביחס לתקציב המאושר, מיליוני ש"ח (לפי דוחות על ביצוע התקציב של החשב הכללי, ללא כספי עזבונות)

תחום פעולה	תקציב מאושר	ביצוע	שיעור ביצוע	יתרת התחייבויות	שיעור ביצוע כולל התחייבויות
2402 - משרד ראשי	2,787	1,789	64%	699	89%
2407 - רכש שירותי בריאות	6,961	6,142	88%	698	98%
2416 - שירותי בריאות הציבור	1,780	1,478	83%	282	99%
2420 - קופות חולים ובתי חולים	44,982	43,980	98%	327	98%
2440 - מרכזים לבריאות הנפש	32	26	82%	4	94%
2450 - מרכזים רפואיים	361	362	100%	7	102%
סך הכול סעיף 24	56,902	53,776	95%	2,016	98%

מערכת הבריאות במספרים

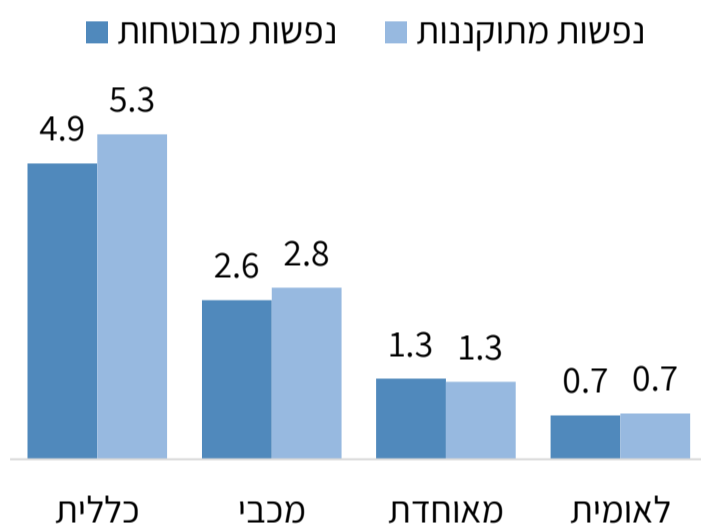
לפי **חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994** כל תושב זכאי לשירותי בריאות ממלכתיים באמצעות אחת מקופות החולים. משרד הבריאות משמש כרגולטור, כמבטח בחלק מהתחומים המוגדרים בחוק וכספק של חלק מהשירותים. הגורם המבטח הראשי הן קופות החולים שאחראיות לספק למבוטחים בהן שירותי בריאות שונים.

התפלגות מבוטחי קופות החולים לפי מחוז, 2023

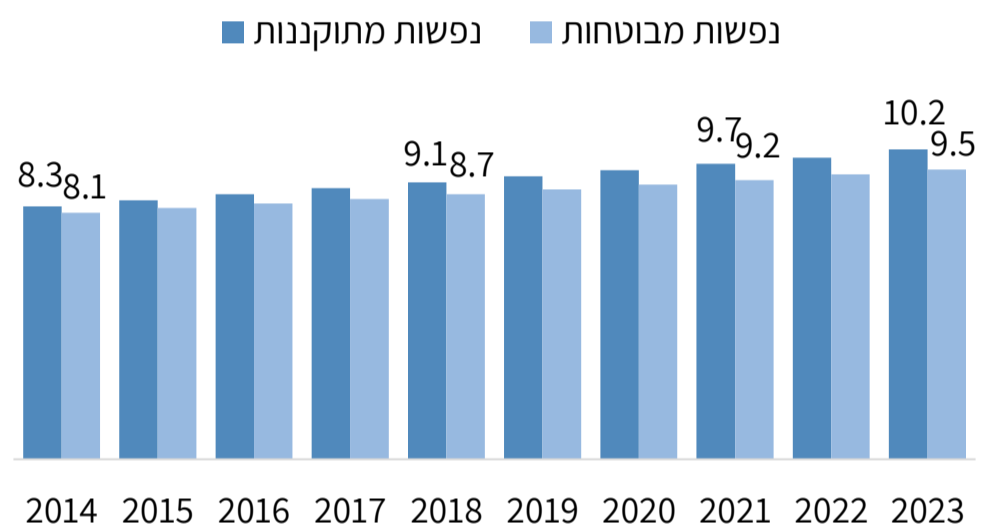
	יהודה ושומרון	דרום	תל אביב	מרכז	חיפה	צפון	ירושלים	סך הכול	
כללית	35.2%	59.5%	36.3%	50.2%	56.4%	67.9%	39.8%	51.0%	
מכבי	21.1%	22.5%	51.0%	34.2%	26.8%	13.9%	14.3%	27.5%	
מאוחדת	25.8%	8.8%	7.5%	10.3%	11.4%	9.9%	36.3%	13.9%	
לאומית	17.9%	9.2%	5.2%	5.2%	5.4%	8.3%	9.7%	7.6%	

הקצאת התקציבים בין קופות החולים נעשית באמצעות נוסחת הקפיטציה - המבוססת על מספר הנפשות המתוקננות המבוטחות בקופת חולים (ולא על מספר הנפשות המבוטחות). בהינתן שצריכת שירותי הבריאות מושפעת מפרמטרים שונים, כגון גיל, תחלואה ומצב הבריאות, זמינות השירותים ועוד. המושג "נפשות מתוקננות" משקלל כמה מפרמטרים אלה, וכיום כוללת הנוסחה גיל, מגדר וריחוק ממקום מגורים ממרכזי אוכלוסייה.

התפלגות לפי קופות חולים (2023)



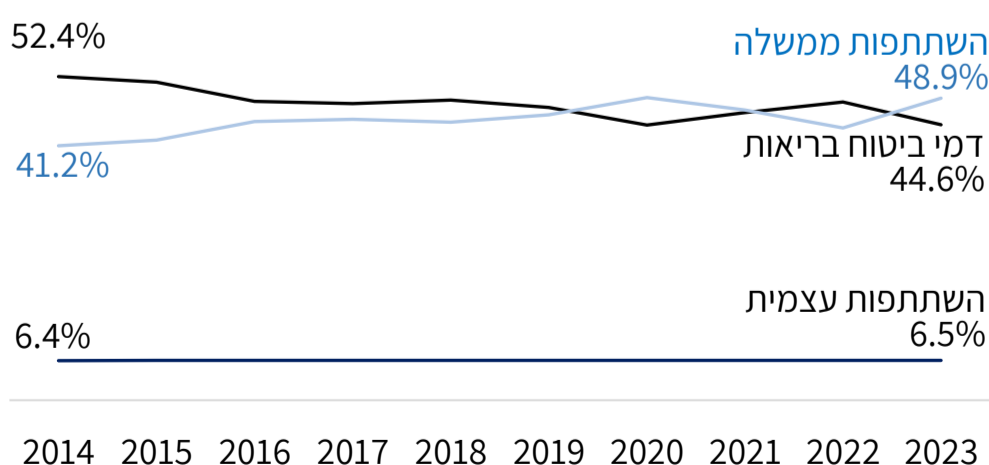
נפשות מבוטחות ונפשות מתוקננות (מיליונים)



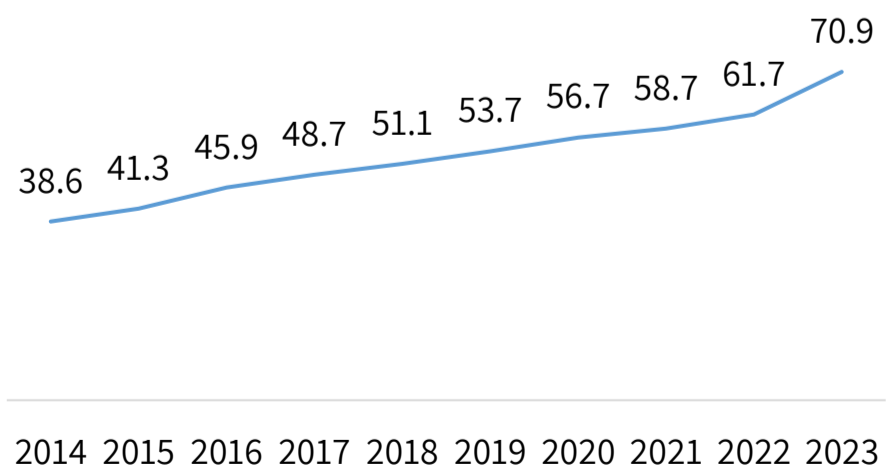
מימון סל שירותי הבריאות של קופות החולים

מימון סל שירותי הבריאות של קופות החולים מגיע משלושה מקורות: **דמי ביטוח בריאות** הנגבים מהתושבים באמצעות המוסד לביטוח לאומי (החל משנת 2025 נכנסה לתוקף העלאה בשיעור דמי ביטוח בריאות), **השתתפות עצמית** (סכום נורמטיבי של הכנסות מהשתתפות עצמית של המבוטחים), הקצאה **מתקציב המדינה** שמשלים את ההפרש בין עלות הסל למימון משני המקורות האחרים. עדכון שנתי של סל שירותי הבריאות נעשה על פי מדד יוקר הבריאות הקבוע בחוק, וכן על פי עדכון דמוגרפי ועדכון טכנולוגי הנקבעים בדיוני התקציב בין משרדי האוצר והבריאות.

מקורות המימון



עלות סל שירותי בריאות של קופות החולים (מיליארד ש"ח)



בריאות הנפש

אירועי ה-7 באוקטובר והמלחמה שהחלה הביאו לצירופם של אזרחים רבים למעגל המתמודדים הזקוקים לסיוע בתחום בריאות הנפש. גם טרם המלחמה, מערך בריאות הנפש לא בהכרח נתן מענה מספק על כלל הצרכים שבתקופת שגרה. ביטוי בולט לכך היה התורים הארוכים לטיפול פסיכיאטרי ולטיפול פסיכותרפי. גם מגפת הקורונה הגבירה את הצורך ואת הביקוש למענים טיפוליים בתחום בריאות הנפש והגבירה את הפער בין הביקוש להיצע השירותים. לכך יש להוסיף את העזיבה של מטפלים בתחום שירות בריאות הנפש את המערכת הציבורית כתוצאה משחיקת הצוותים מול עומס העבודה וכתוצאה מתחרות מול השוק הפרטי מבחינת תנאי השכר. תהליכים אלה, חיזקו במערכת הבריאות את ההבנה שעל מערך בריאות הנפש הציבורית להתבסס ולהתרחב באופן שיוכל לתת מענה לטווח הקצר, הבינוני והארוך לכלל הציבור בישראל, בעת חירום ובעת שגרה. בשל כך, השנה בחרנו לשים דגש ולהרחיב על התוכניות הלאומיות לבריאות הנפש ועל הסדרי ההתחשבות החדשים בין קופות החולים לבתי החולים בתחום בריאות הנפש.

התוכנית הלאומית לבריאות הנפש לשנים 2024-2025

לתוכנית הלאומית לבריאות הנפש תוקצב סכום של כ-1.4 מיליארד ש"ח שיגויס ברובו משינוי שיעור גביית דמי ביטוח בריאות כפי שאושר בתיקון מס' 69 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי בחודש מרץ 2024. התוכנית מורכבת מארבעה מרכיבים עיקריים: הרחבת השירותים ורצף המענים, הגדלת וחיזוק כוח האדם המטפל, חיזוק המרכזים הרפואיים לבריאות הנפש (בתי החולים לבריאות הנפש) ומערך השיקום, חוסן ובריאות נפשית בקהילה.

סעיפי התוכנית ותקצובם (מיליוני ש"ח)

הנתונים מתוך התוכנית המקורית שגובשה במשרדי הבריאות והאוצר ונמסרה לוועדת הבריאות של הכנסת לקראת דיון בנושא.

2025	2024	שם ומספר תוכנית תקציבית	מרכיבי התוכנית
660	460	242003 - קופות ובתי חולים - העברות ותמיכות	הרחבת השרות לטיפול מרפאתי שניתן במערכת הציבורית בקהילה על ידי הגדלת המטפלים במערכת
150	150	240714 - בריאות הנפש	חיזוק החוסן הקהילתי ברמה המקומית
220	140	242003 - קופות ובתי חולים - העברות ותמיכות; 240714 - בריאות הנפש	יצירת רצף טיפולי וחיזוק חלופות אשפוז
370	200	242003 - קופות ובתי חולים - העברות ותמיכות	שיפור איכות האשפוז פסיכיאטרי
1,400			סה"כ

עיקרי התוכנית והצעדים הנדרשים (מיליוני ש"ח)

עיקרי התוכנית והצעדים הנדרשים, תוך פירוט חלק התקציב המיועד להשגת היעדים כפי שמופיע בתוכנית **המעודכנת מספטמבר 2024**, 'מקום לנפש'.

תחום	פעילות	2024	2025	הערות
הרחבת השירותים ורצף המענים	קופות החולים	300	600	על פי מבחני תמיכה: הרחבת הטיפול המרפאתי; אשפוז בית פסיכיאטרי; אספקת שירות בית מאזן; צוותי משבר; תמיכה נפשית טלפונית; קווי תמיכה; הכשרות; חידושים טכנולוגיים ועוד
	מרכזי חוסן	115		תקצוב נוסף להקמת מרכזים חדשים, הקמת שלוחות והרחבת היקף המענים ועוד. תוספת תקציב ייעודי במסגרת החלטות ממשלה של מנהלת תקומה ושיקום הצפון
	שירותי חירום והצלה לטיפול מיידי	5		תקציב נוסף התקבל במסגרת הקרן לאזרחי ישראל - "קרן העושר"
הגדלת וחיזוק כוח אדם מטפל	מוקדי תמיכה טלפוניים	2	2	הוספה לבסיס התקציב
	פסיכולוגים	30		30 מיליון ש"ח מלגות למתמחים בפסיכולוגיה כך שסך התקציב למלגות הוא 70 מיליון ש"ח בשנה. במקביל להסכם שכר חדש שהושגה הבנה על עקרונותיו ואמור להיכנס לתוקף בינואר 2025.
	פסיכיאטרים			תוכניות לעידוד רופאים לתחום הפסיכיאטריה ומו"מ על שיפור תנאי השכר של הרופאים הפסיכיאטריים לעידוד הרופאים לתחום, לשימור הרופאים במערכת הציבורית ותיקון עיוותי שכר.
	הכשרות ופיתוח מיומנויות מקצועיות			
מרפאות חדשות				חיזוק המערך האמבולטורי, הקמת 16 מרפאות בפריסה ארצית

מבט על התקציב - סקירה תמציתית של תקציב משרד הבריאות

תחום	פעילות	2024	2025	הערות
מרכזים לבריאות הנפש	המשך תוכנית רב שנתית לבינוי ושיפוץ תשתיות		400	להמשך יישום דוח ועדת מלמד.
	הקמת מחלקה נפרדת להסתכלות			בנוסף, הקצאת תקנים של פסיכיאטרים לבתי מעצר לצורך צמצום הצורך בהסתכלות במחלקות האשפוז
	הרחבת תקציב למאבטחים			
	שינוי מודל האזוריות			הרחבת היכולת לבחירת מקום האשפוז וחלוקה טובה יותר של המאושפזים בין בתי החולים הפסיכיאטריים והכלליים
	הוצאת מאושפזים ממחלקות האשפוז הממושך והעברת למסגרות שיקום בקהילה			
	שינוי תמחורים במערך בריאות הנפש		230	עקב הגירעונות וחוסר כדאיות כלכלית להקמת שירותים על ידי קופות החולים ובתי החולים בשל התמחור הנמוך. בשיתוף פעולה עם משרד האוצר, בתי החולים וקופות החולים, מתבצע שינוי בתמחורים של בריאות הנפש על מנת לתמרץ הקמת שירותים שונים
שיקום	שינוי מודל ההתחשבות באשפוז בין קופות החולים לבתי החולים (קאפ פסיכיאטרי)			שינוי המודל יאפשר יציבות כלכלית של בתי החולים תוך אפשרות לצמצום מספר מיטות האשפוז ושיפור השירות ללא פגיעה כלכלית בבתי החולים. התהליך ילווה ביצירת מדדים לאיכות השירות
	הכשרות לכלל צוותי מערך הטראומה			
	המשך תהליך הקמת מסגרת קהילה משקמת		10	מסגרות שיקום אינטנסיביות
	הרחבת צוותי השיקום במחוזות משרד הבריאות			לאפשר ניהול ובקרה טובים יותר על מסגרות השיקום
חוסן ובריאות נפשית בקהילה	השוואת תנאי העסקה של עוס"ים בשיקום		30	
	פיתוח מענים קהילתיים ומקומיים		70	שותפות של משרדי הממשלה: רווחה, חינוך, פנים, משרד ראש הממשלה והג'וינט (70 מיליון ש"ח במצ'ינג עם הג'וינט לשנים 2024 ו-2025)
	הקמת תוכנית "מרחב"			הכשרת דור מנהיגים המעודדים שיתופי פעולה בין-משרדיים לקידום הבריאות הנפשית לפי צרכי האדם. המשרדים השותפים: בריאות, רווחה, חינוך, פנים וצה"ל בהובלת "עתודות ישראל" ובהפעלת "מעוז". הכשרה של 30 מנהיגים מדי שנה מכלל תחומי העיסוק בבריאות הנפשית
סה"כ	רצפי טיפול וניוד מידע		30	משרד הבריאות פועל לשיתוף מידע בין מגוון מסגרות (קופות החולים, שיקום, משרד הביטחון וצה"ל, מרכזי חוסן, חינוך ורווחה) על מנת לשפר את השירות למטופלים לצד שמירה על כללי החיסיון והמידע הרפואי והפרטיות
			1,372	

בשל המצב הביטחוני והכלכלי הצעת תקציב המדינה לשנת 2025 כוללת הפחתות שונות בתקציבי משרדי הממשלה. להערכת גורמי מקצוע במשרד הבריאות, התקציבים המופנים לבריאות הנפש לא יפגעו בשל ההבנה כי תחום בריאות הנפש זקוק להרחבה ולא להפחתות. יש לעקוב אחר התקציבים שמופנים לתחום זה כדי לבחון האם הם תואמים את מרכיבי התוכנית כפי שפורטה.

הסדר ההתחשבות

בשנים האחרונות חל שינוי במדיניות הטיפול המערכתית בתחום בריאות הנפש ונמשך קידומה של מדיניות העברת מרכז הכובד של המערך הטיפולי לקהילה וצמצום האשפוזים בבתי החולים. כחלק מהתוכנית הלאומית לשיפור שירותי בריאות הנפש וחיזוק החוסן הקהילתי, הוחלט לשנות את מנגנוני ההתחשבות בין קופות החולים לבתי החולים לבריאות הנפש ובתי החולים לאשפוז כללי שיש בהם מחלקות לבריאות הנפש במטרה להתאים את מודל ההתחשבות לקידום מטרות המדיניות שהן:

- א. יצירת מסגרות טיפוליות לכל שלבי הרצף הטיפולי.
- ב. העברת מרכז הכובד ממערך האשפוז לשירותים אמבולטוריים בקהילה.
- ג. פיתוח מערך בריאות הנפש בבתי החולים הכלליים.

מבט על התקציב - סקירה תמציתית של תקציב משרד הבריאות

ד. שיפור תנאי האשפוז ואיכות הטיפול במערך האשפוז.

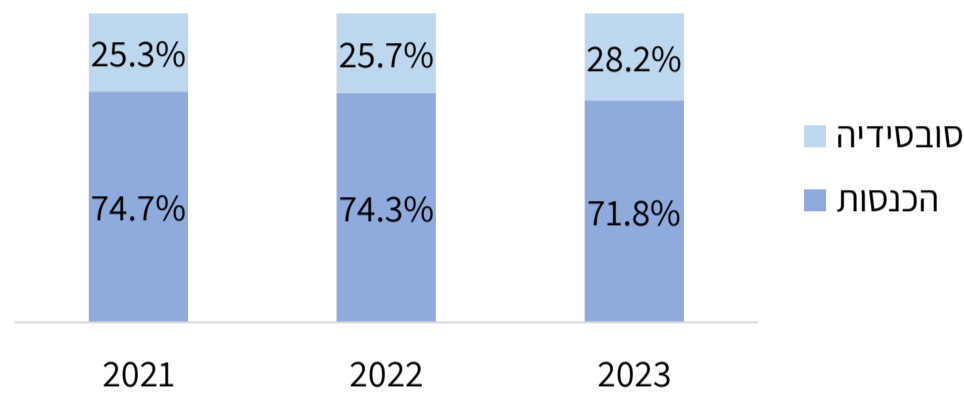
ב-20 במרץ 2025 אישרה מליאת הכנסת בקריאה שנייה ושלישית את הצעת חוק התחשבות בין בתי חולים לקופות חולים (בריאות הנפש), התשפ"ה-2025.

בחוק מספר מרכיבים ובהם:

1. תקצוב קבוע לבית החולים ללא תלות בפעילותו - לכל מוסד לבריאות הנפש ייקבע סכום התחשבות קבוע גלובלי כך שבית החולים יקבל תשלום עבור פעילותו האשפוזית במנותק מהיקף ימי האשפוז שבוצעו בפועל. ההנחה היא כי מנגנון כזה יתמרץ את המוסדות לצמצם אשפוזים הניתנים למניעה ללא חשש מההשפעות הכלכליות של צמצום זה.

2. שינוי תעריפים באשפוז - העלאת מחירי האשפוז הפסיכיאטרי בבתי החולים הכלליים ובמרכזים לבריאות הנפש. העלאת תעריפי האשפוז בבריאות הנפש מגלמת בתוכה את סכום הסובסידיות שהועברו לבתי החולים הממשלתיים עקב גירעונות.

יחס הכנסות/סובסידיה בבתי חולים פסיכיאטריים ממשלתיים



שינוי תעריפי אשפוז בבתי חולים לבריאות הנפש:

התעריף לפני השינוי מתייחס לתעריף ב' כפי שפורסם בתעריפון משרד הבריאות בחודש ינואר 2025.

קוד	שם השירות	תעריף לפני השינוי	תעריף אחרי השינוי	שיעור שינוי
G00QB	יום אשפוז פעיל, מחלקה פסיכיאטרית בבית חולים פסיכיאטרי	1,513	2,208	45.9%
G00QD	יום אשפוז, ילדים ונוער, מחלקה פסיכיאטרית בבית חולים פסיכיאטרי	1,793	2,617	46.0%
G00Q4	יום אשפוז, מחלקת פסיכיאטריה ביטחון פעילה	1,513	2,208	45.9%
L0820	אשפוז יום פסיכיאטרי, מבוגר בבית חולים פסיכיאטרי	539	798	48.1%
L0821	אשפוז יום פסיכיאטרי, ילדים ונוער בבית חולים פסיכיאטרי	577	893	54.8%

שינוי תעריפי אשפוז בבתי החולים הכלליים:

התעריף לפני השינוי מתייחס לתעריף ב' כפי שפורסם בתעריפון משרד הבריאות בחודש ינואר 2025.

קוד	שם השירות	תעריף לפני השינוי (תעריף ב') ינואר 2025	תעריף אפריל עד אוגוסט 2025 (כולל)	שיעור שינוי	תעריף החל מספטמבר 2025	שיעור שינוי (מתעריף ינואר 2025)
G00QA	יום אשפוז פעיל, מחלקה פסיכיאטרית בבית חולים כללי	1,408	1,515	7.6%	1,702	20.9%
G00QC	יום אשפוז, ילדים ונוער, מחלקה פסיכיאטרית בבית חולים כללי	1,690	1,852	9.6%	2,039	20.7%
	אשפוז יום פסיכיאטרי, מבוגר בבית חולים כללי		798			
	אשפוז יום פסיכיאטרי, ילדים ונוער בבית חולים כללי		893			

3. איכות הטיפול - בניית מודל תמרוץ כלכלי לבתי החולים לעמידה במדדי איכות ושירות: בתי החולים יקבלו ממשרד הבריאות תשלום נוסף המשתנה על פי הציון שיקבלו במודל איכות טיפול שייקבע על ידי המנהל הכללי של משרד הבריאות. גובה התשלום שיחולק על ידי משרד הבריאות נקבע על ידי שר האוצר. לשנת 2025 נקבע סכום של 60 מיליון ש"ח.

4. תשלום קופות החולים לבתי החולים עבור אשפוז מבוטחיהן באופן יחסי לצריכת שירותי האשפוז - כל קופת חולים תשלם את חלקה מתוך סכום התשלום שיקבע על פי חלקה היחסי של כל קופה מתוך סך ימי אשפוז בריאות הנפש שנצרכו בשנה הקודמת. על-פי דברי ההסבר להצעה, הסדר זה עשוי לתמרץ את קופות החולים לפתח שירותים בקהילה ובכך להפחית אשפוזים בני מניעה.

משקל קופות החולים בסך האשפוזים ובקפיטציה בשנת 2021 (%)

קופת חולים	שיעור מכלל האשפוזים	קפיטציה
כללית	57	54
מכבי	23	26
מאוחדת	12	12
לאומית	8	8
סה"כ	100	100

5. איחוד בתי חולים - בחוק ישנה התייחסות למתווה איחוד בין בתי החולים הכלליים והמרכזים לבריאות הנפש. ולתקצוב בתי החולים המאוחדים. בעקבות המלצת ועדת מלמד לקדם איחוד בין בתי החולים לבריאות הנפש לבתי החולים לאשפוז כללי נבנתה תוכנית להטמעת חלק מבתי החולים לבריאות הנפש בתוך בתי החולים הכלליים בשנים הקרובות, וזאת כחלק ממגמה עולמית הרואה את תחום בריאות הנפש כחלק מהרפואה הכללית. על פי המוצע, בסיס ההתחשבות עד לאיחוד ייקבע לכל מוסד בריאות הנפש בפני עצמו ולאחר האיחוד שני בתי החולים יחשבו כבית חולים אחד עם בסיס התחשבות משותף.

על פי נתוני משרד הבריאות שהועברו למרכז המחקר והמידע של הכנסת, הערכת סך התשלום הגלובלי שיעבירו ארבע קופות החולים לבתי החולים לבריאות הנפש (ממשלתיים ושאינם ממשלתיים) במסגרת הסדר ההתחשבות המוצע יעמוד בשנת 2025 על כ-1.8 מיליארד ש"ח. סכום זה גדול מהסכום שקיבלו בתי החולים אלו בשנת 2023 ועמד על כ-1.7 מיליארד ש"ח שכלל כ-1.3 מיליארד ש"ח בגין ההתחשבות בין קופות החולים לבתי החולים לבריאות הנפש בשנת 2023 ועוד תשלום סובסידיות שהעביר משרד הבריאות לבתי החולים הממשלתיים בשנה זו בסכום של כ-407 מיליון ש"ח. יש לציין כי בסכום הכולל של 1.8 מיליארד מגולמים בין השאר גם העברות תקציביות בבתי החולים של קופת חולים כללית ולבית החולים הרצוג לצורך כיסוי העלויות. בנוסף, בבתי החולים לאשפוז כללי שיש בהם שירותי אשפוז בריאות הנפש, סך ההתחשבות צפוי לעלות מ-221 מיליון ש"ח בשנת 2024 לכ-274 מיליון ש"ח בשנת 2025.

מקורות הנתונים:

משרד הבריאות, [התוכנית הלאומית לבריאות נפשית](#); רפורמה בשכר הפסיכולוגים יוצאת לדרך; [ההסתדרות הרפואית בישראל, משרד הבריאות וכללית הסכם קיבוצי חדש לרופאים](#); [דוח הוועדה למערכת האשפוז בבריאות הנפש בישראל](#); מצגת לדיון בוועדת הבריאות, [חוק ההתחשבות בין בתי החולים לקופות החולים 2025-2028](#), התחשבות בעד שירותי בריאות הנפש, ינואר 2025; [תעריפון משרד הבריאות](#) (עיבוד של מרכז המחקר והמידע של הכנסת).

ועדת הבריאות של הכנסת, [חומר רקע לישיבת ועדת הבריאות](#); [ישיבה בנושא מעקב אחר יישום התוכנית הלאומית לבריאות הנפש שגובשה בעקבות אירועי השבעה באוקטובר ומלחמת חרבות ברזל](#); [חומר רקע - המלצות וועדת ההתחשבות בין בתי החולים לקופות החולים בבתי החולים הפסיכיאטריים ובתחום הפסיכיאטריה](#);

מרכז המחקר והמידע של הכנסת, [חדוה קפלינסקי, תיאור וניתוח השינוי המוצע במודל ההתחשבות בין קופות החולים לבתי החולים לבריאות הנפש](#); [חדוה קפלינסקי, תקציב קופות החולים לתחום בריאות הנפש - מקורות ושימושים](#).

מונחון לביאור מושגי התקציב - עדכון מרץ 2023



מסמכי מרכז המחקר והמידע של הכנסת בתחום הבריאות

<p>תיאור וניתוח השינוי המוצע במודל ההתחשבות בין קופות החולים לבתי החולים לבריאות הנפש</p>		<p>מונחים מתחום הבריאות</p>	
<p>תקציב קופות החולים לתחום בריאות הנפש - מקורות ושימושים</p>		<p>נתונים על הכרה בפוסט-טראומה של חיילים במלחמת חרבות ברזל</p>	
<p>מקורות מול שימושים- מניעת אובדנות</p>		<p>ניתוח השינוי המוצע בשיעור דמי ביטוח בריאות במסגרת הצעת חוק התוכנית המאזנת</p>	
<p>השינוי המוצע במספרם של מכשירים רפואיים מיוחדים הנכללים בתיקון לתקנות</p>		<p>יישום חוק החולה הנוטה למות</p>	
<p>תקציב התוכנית לצמצום פערים בבריאות בחברה הערבית</p>		<p>הסדרת העיסוק במקצועות הפסיכולוגיה והפסיכותרפיה</p>	
<p>נגישות תושבי אילת לשירותי בריאות במרכז הארץ</p>		<p>תכנון פריסתם של מרכזי החוסן לטווח הארוך וההתאמות בעקבות מלחמת חרבות ברזל</p>	
<p>נתונים על מצב הבריאות של יוצאי אתיופיה</p>		<p>בדיקות נהגים במכון הרפואי לבטיחות בדרכים - תמונת מצב</p>	