

# חשיבות הפיקוח הפרלמנטרי על אישור וביצוע תקציב המדינה והנתונים הנדרשים לכך

כתיבה: אליעזר שוורץ | אישור: עמי צדיק, מנהל המחלקה לפיקוח תקציבי  
תאריך: ב' סיון תשפ"א, 13 במאי 2021

פיקוח תקציבי

## תוכן עניינים

---

1	תפקיד הפרלמנט בפיקוח על תקציב המדינה.....	1
3	תפקיד הכנסת בהליכי תקציב המדינה.....	2
3	2.1 הליך אישור תקציב המדינה.....	2.1
3	2.2 מבנה התקציב.....	2.2
3	2.3 המנגנון לעריכת שינויים בתקציב.....	2.3
5	3. המחלקה לפיקוח תקציבי בכנסת.....	3
5	3.1 רקע כללי.....	3.1
5	3.2 עבודת המחלקה.....	3.2
5	3.3 זמינות נתוני התקציב.....	3.3
6	4. מיפוי זמינות נתוני התקציב לפי רמת הפירוט וציר הזמן.....	4

מסמך זה נכתב לקראת דיון של ועדת הכספים בנושא **זמינות פרטי התקציב לכנסת בתקציב השוטף**. במסמך תוצג סקירה קצרה על מהות הפיקוח התקציבי על ידי הכנסת, הצורך בזמינות הנתונים לשם ביצוע פיקוח אפקטיבי ומיפוי של נתוני התקציב הזמינים ושל הנתונים החסרים.

## 1. תפקיד הפרלמנט בפיקוח על תקציב המדינה

בדוח הצוות לשיפור עבודת המטה ויכולת הביצוע של משרדי הממשלה (ועדת המשילות) מחודש מרץ 2013. נכתבו הדברים האלה על חשיבות תקציב המדינה:

"תקציב המדינה הוא הכלי המרכזי לביטוי ולמימוש המדיניות החברתית-כלכלית של המדינה. עם זאת, כדי לקיים מדיניות פיסקלית אחראית ובת קיימה, כפוף התקציב למגבלות פיסקליות, כפי שהן קבועות בחוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית. משרד האוצר, בעיקר באמצעות אגף התקציבים, הוא המשרד האמון על הגשת הצעת התקציב לאישור הממשלה והכנסת. תפקיד משרד האוצר בדיוני התקציב הוא להביא בפני הממשלה חלופות ליישום מדיניות כלכלית בראייה רחבת ובדגש על שמירה כוללת של מסגרות התקציב, ובמהלך שנת התקציב הוא ביישום המדיניות הכלכלית של הממשלה ובהצעות לשינויים בסדרי עדיפויות..."<sup>1</sup>

בשל חשיבותו של תקציב המדינה כגורם משמעותי ביכולת התכנון והפעולה של הממשלה, יש משמעות רבה לתפקידו ולמעמדו של הפרלמנט בפיקוח על הליך התקציב לשלבו, כחלק מתפקיד הפרלמנט בפיקוח על הממשלה. היבט חשוב שיש להביא בחשבון בבחינת תפקיד הפרלמנט בפיקוח על הליך התקציב הוא **רמת הריכוזיות** של הליך זה: ככל שהליך התקציב ריכוזי יותר, תפקידו של הפרלמנט בפיקוח על תהליך התקציב צריך להיות משמעותי יותר, כדי לוודא שלמשרדי הממשלה יש היכולת והכלים לבצע את תפקידם בהתאם למדיניות הממשלתית. לפי הדוח המסכם של ועדת המשילות ומחקרים שנעשו לאורך השנים, מנגנון תכנון התקציב בישראל וניהולו מאופיין בריכוזיות גבוהה יחסית למדינות המפותחות, כלומר במעורבות רבה של משרד האוצר בתהליכי תכנון התקציב, ביצועו וניהולו מול משרדי הממשלה.<sup>2</sup> מצב זה מציף את הצורך במעורבות גבוהה יחסית של הכנסת ובשקיפות נתוני התקציב (כפי שבא לידי ביטוי בין היתר בפיקוח על השינויים בתקציב). גם מבקר המדינה התייחס בעבר לנושא שקיפות נתוני התקציב וציין כי "שקיפות בהכנת התקציב ובדיווח על השימוש שנעשה בו מאפשרים ביקורת ציבורית על ניצול המשאבים לייעודם".<sup>3</sup>

<sup>1</sup> [דוח הצוות לשיפור עבודת המטה ויכולת הביצוע של משרדי הממשלה](#) (ועדת המשילות), מרץ 2013; פרופ' מומי דהאן, [אפקטיביות הממשלה בישראל במבט בין-לאומי משווה](#), המכון הישראלי לדמוקרטיה, נובמבר 2016; פרופ' אבי בן בסט, פרופ' מומי דהאן, [מאזן הכוחות בתהליך התקציב](#), המכון הישראלי לדמוקרטיה, 2006.

<sup>2</sup> [דוח הצוות לשיפור עבודת המטה ויכולת הביצוע של משרדי הממשלה](#) (ועדת המשילות), מרץ 2013.

<sup>3</sup> מבקר המדינה, דוח שנתי 65, [סוגיות בתקציב מערכת הבריאות](#), מאי 2015.

יכולת הפיקוח של פרלמנטים בנושא התקציב מושפעת בין היתר משקיפות נתוני התקציב וזמינותם לחברי הפרלמנט או לחברי הוועדה הרלוונטית במהלך השנה ולאחריה. הפיקוח התקציבי כולל הן את **הפיקוח במהלך שנת הכספים** והן את הבחינה של יישום המדיניות הממשלתית וביצוע התקציב **לאחר תום שנת הכספים**. רמת המעורבות של פרלמנטים בפיקוח על התקציב במהלך השנה ולאחריה שונה בין המדינות: בחלק מהמדינות, כמו ישראל, המעורבות במהלך השנה רבה יחסית אך הפיקוח לאחר תום השנה מצומצם יותר, ואילו במדינות אחרות, כמו בריטניה, המעורבות במהלך השנה מצומצמת יחסית והעיסוק בדוחות השנתיים נרחב יותר. יש מדינות שבהן הפרלמנט פעיל יחסית בנושא התקציב הן במהלך השנה והן לאחר. כמו כן, ייתכן שפרלמנט יהיה מעורב יותר במהלך השנה באישור שינויים בתקציב, כמו בישראל, ופחות במעקב אחר יישום התקציב וביצועו.

לפי ה-OECD,  
הפרלמנט צריך  
לקחת חלק מרכזי  
בהליך התקציב  
ובבקרה על הממשלה  
בשימוש במקורות  
הציבוריים, ולשם כך  
צריך להעמיד לרשותו  
את הסמכות,  
המשאבים והנתונים  
הנדרשים לביצוע  
תפקיד זה.

בשנת 2017 פרסם ה-OECD מדריך (ארגז כלים) בנושא **השקיפות התקציבית**, ובו פרק המתייחס לתפקיד הפרלמנט בהליך התקציב והבקרה עליו.<sup>4</sup> על פי העקרונות שהתווה הארגון, הפרלמנט צריך לקחת חלק מרכזי בהליך התקציב ובבקרה על הממשלה בשימוש במקורות הציבוריים, ולשם כך צריך להעמיד לרשותו את הסמכות, המשאבים והנתונים הנדרשים לביצוע תפקיד זה. נציין בקצרה כמה המלצות, בלי להיכנס לפרטים של כלל ההמלצות בנושא:

- קיום ועדת תקציב/כספים לבחינת הצעת התקציב הממשלתית, וכן קיום ועדה שתבחן את הדוחות הכספיים/התקציביים המתפרסמים על ידי גופי הביקורת בסוף השנה ותדון בהם.
- שימוש בדוחות תקופתיים ושנתיים כחלק מהפיקוח התקציבי.
- קבלת אישור מהפרלמנט לביצוע שינויים משמעותיים בתקציב במהלך השנה.
- שימוש ביחידות מקצועיות בפרלמנט לצורכי ניתוח כדי לסייע לפרלמנט לפקח, ובחינת הקמה של מחלקת תקציב פרלמנטרית עצמאית.
- **קבלת גישה מלאה ותקופתית מהרשות המבצעת לנתונים פיסקליים-תקציביים.**

במדריך נכללה בין היתר רשימה של מסמכי תקציב שיש לפרסם במהלך השנה כחלק מהשקיפות התקציבית. במחקר נוסף של ה-OECD משנת 2019 מוזכרות המלצות הארגון בנושא התקציב,<sup>5</sup> ולפיהן לפרלמנטים יש תפקיד מרכזי באישור החלטות תקציביות ופיקוח על הממשלה בכל שלבי התקציב – גם בזמן אמת וגם לאחר מעשה. בהמשך לכך מצוין במחקר שיש מגמה של מעבר מעיסוק בתקציב כאירוע מוגדר (תהליך אישור התקציב) לפיקוח ובקרה שוטפים לאורך כל השנה. היכולת לקיים בקרה במהלך השנה גם בזמן אמת כפופה בין היתר לנתונים העומדים לרשות הגורמים בפרלמנט המשתתפים בהליך זה, אם כי במחקר אין התייחסות מפורשת לרמת פירוט הנתונים הנדרשת.

<sup>4</sup> OECD, [OECD Budget Transparency Toolkit](#), October 26, 2017.

<sup>5</sup> OECD, [Budgeting and Public Expenditures in OECD Countries 2019](#), April 11, 2019.

## 2. תפקיד הכנסת בהליכי תקציב המדינה<sup>6</sup>

### 2.1 הליך אישור תקציב המדינה

הפיקוח הפרלמנטרי על התקציב בישראל מתחיל כבר בשלב אישור התקציב.

הפיקוח הפרלמנטרי על תקציב המדינה בישראל מתחיל כבר בשלב אישור התקציב. תהליך קביעת תקציב המדינה ואישורו מעוגן בעיקר בחוק-יסוד: משק המדינה ובחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן: החוק). לקראת כל שנת תקציב (פרט לשנים שבהן מונהג תקציב דו-שנתי או בשנים שבהן הכנסת מתפזרת לקראת סוף השנה הקודמת) מוגשת לכנסת הצעת חוק התקציב לשנת הכספים הבאה, ולאחר הכנתה בוועדת הכספים היא מאושרת במליאת הכנסת בקריאה שנייה ובקריאה שלישית. צמוד להגשת הצעת החוק מונחות על שולחן הכנסת חוברות התקציב, ובהן הסברים ונתונים מלבד פירוט התקציב לפי רמות. לאחר אישור התקציב בקריאה שנייה ובקריאה שלישית מתקבל התקציב המקורי. נציין כי בשל ריבוי פרטי התקציב הנדרשים לקבלת אישור הכנסת ומסגרת הזמנים הקצרה והעמוסה יחסית של הדיונים לאישור הצעת התקציב בוועדת הכספים ובמליאה, לרוב לא מתאפשר דיון מפורט על כל סעיפי התקציב בתקופה זו.

### 2.2 מבנה התקציב

בחוק התקציב המאושר לקראת כל שנת כספים (בסייג האמור לעיל) יש כמה מרכיבים: תקציב ההוצאה הרגיל, תקציב פיתוח וחשבון הון ותקציב המפעלים העסקיים. בחוק מפורטים סוגי התקציב בכל סעיף – ההוצאה, ההוצאה המותנית בהכנסה וההרשאה להתחייב. נוסף על אלה נכללים בחוק תקני כוח האדם בכל סעיף.

כל סעיף תקציבי נחלק לכמה רמות, כמוגדר בחוק, ואפשר לזהותו לפי מספר הספרות בשמו: סעיף תקציבי (שתי ספרות), תחום פעולה (ארבע ספרות) ותוכנית (שש ספרות).

סעיף 50 לחוק קובע בין היתר כי שר האוצר רשאי להתקין תקנות והוראות מינהל בכל הקשור לביצוע החוק, ובכלל זה קביעת רמת פירוט נוספת של תוכניות (פרט לתוכניות בסעיף תקציב הכנסת). מתוקף זה יש רמת פירוט נוספת, שאינה מופיעה בהצעת התקציב המוגשת לכנסת (אלא מפורטת בחוברות נפרדות המתפרסמות לאחר אישור התקציב), והיא נקראת תקנה (שמונה ספרות).

### 2.3 המנגנון לעריכת שינויים בתקציב<sup>7</sup>

כאמור, התקציב המקורי לכל שנת כספים מאושר בכנסת במסגרת חוק, ולכן שינויו לאחר שאושר הוא למעשה מעין שינוי בפרטי החוק. במהלך השנה נעשים שינויים בתקציב המקורי

<sup>6</sup> להרחבה בנושא תקציב המדינה ראו: אליעזר שוורץ, [מונחון לביאור מושגי התקציב](#), מרכז המחקר והמידע של הכנסת, 27 באוקטובר 2019.

<sup>7</sup> להרחבה על המנגנון לעריכת שינויים בתקציב ראו: אליעזר שוורץ, [תיאור וניתוח השינויים בתקציב המדינה](#), מרכז המחקר והמידע של הכנסת, 24 ביולי 2013.

בישיבות הרבות שמקיימת הוועדה לאישור שינויים בתקציב במהלך השנה, מתאפשר לרוב לרדת לפרטים של השינוי המבוקש, כך שלמעשה חלק משמעותי בפיקוח התקציבי של הכנסת נעשה במסגרת דיונים אלו.

בהתאם לתנאים ולמנגנון המפורטים בפרק ב' בחוק יסודות התקציב (להלן: החוק). בסעיף 11 לחוק מפורטות האפשרויות לעריכת שינויים בתקציב. ככלל, אפשר לחלק את השינויים שאפשר לערוך בתקציב שאושר לשני סוגים עיקריים: **שינויים פנימיים**, כלומר העברת תקציב בין תוכניות שונות (שש ספרות) באותו סעיף תקציבי (שתי ספרות), **והעברות תקציביות בין סעיפים ראשיים** (שתי ספרות).<sup>8</sup> נוסף על שינויים החלים על ההרכב הפנימי של התקציב המקורי, בדרך כלל מועברים במהלך השנה עודפי תקציב משנת התקציב הקודמת, ואלה נוספים על מסגרת התקציב שאושרה. **התקציב עם השינויים והעודפים מכונה התקציב על שינויו או התקציב המאושר.**

החוק מבחין בין שינויים שבגינם נדרש אישור מראש של ועדת הכספים לבין שינויים שבגינם נדרשת הודעה לוועדת הכספים, אך בפועל יש הבנה בין הוועדה ובין משרד האוצר שרוב השינויים בתקציב מוצגים ומאושרים בוועדה גם אם חלה חובת הודעה בלבד, וזה הדין לגבי העברת עודפים. כאמור, בעת הליך אישור התקציב לרוב לא מתאפשר דיון מעמיק בכל סעיפי התקציב; עם זאת, **בישיבות הרבות שמקיימת הוועדה לאישור שינויים בתקציב במהלך השנה, מתאפשר לרוב לרדת לפרטים של השינוי המבוקש, כך שלמעשה חלק משמעותי בפיקוח התקציבי של הכנסת נעשה במסגרת דיונים אלו.** בהקשר זה נציין כי בשנים האחרונות גובשו נהלים להסדרת ההליך להגשת בקשות לשינויים תקציביים והדיונים בהם, לרבות המידע וההסברים שצריך להעביר לוועדה לפני הדיון, וכן האפשרות לפנייה לקבלת מידע נוסף בהתאם לצורך.

החוק אינו מתייחס להעברות תקציב בין תקנות (שמונה ספרות), שכן תקנות אינן נכללות ברמות הפירוט שבו אלא נקבעות מתוקף סמכותו של שר האוצר. בהתאם לכך, העברה תקציבית בין תקנות באותה תוכנית (שש ספרות) מצריכה אישור של אגף התקציבים במשרד האוצר בלבד, ואין צורך באישור ועדת הכספים ואף לא בהודעה לוועדה זו. לפי דוח ועדת המשילות, מבנה התקציב בישראל ייחודי בכך ששינוי ברמת הפירוט הנוספת (תקנות - שמונה ספרות) מעבר לרמה המאושרת בפרלמנט הוא בסמכות משרד האוצר, ובמדינות אחרות הסמכות היא בידי המשרד המבצע.

<sup>8</sup> בחוק לא קבוע המנגנון הטכני להעברת תקציב או תקנים באופן ישיר בין סעיפי תקציב שונים. עם זאת, החוק מאפשר לשר האוצר להעביר כל סכום וכל מספר משרות מתוכנית (שש ספרות) כלשהי לסעיף "רזרבה כללית" או לסעיפי "רזרבות להתייקרויות", כפוף להודעה לוועדת הכספים של הכנסת. במקביל נקבע בחוק כי שר האוצר רשאי להחליט על הקצאת התקציב והמשרות בסעיף הרזרבה הכללית לכלל סעיפי התקציב (התוכניות) הרגילים, או מסעיף הרזרבה להוצאות פיתוח לסעיפי הפיתוח וחשבון ההון. כלומר, במקרה של שינויים בין סעיפים, סעיף הרזרבה משמש מעין "תחנת מעבר" להעברות התקציביות.

### 3. המחלקה לפיקוח תקציבי בכנסת

#### 3.1 רקע כללי

המחלקה לפיקוח תקציבי הוקמה בנובמבר 2007 כחלק ממרכז המחקר והמידע, בין היתר במטרה לסייע בחיזוק יכולת הפיקוח של הכנסת על תכנון תקציב המדינה וביצועו. על פי מכתב הקמת המחלקה,<sup>9</sup> המטרה העיקרית של הקמת המחלקה הייתה חיזוק הכלים המקצועיים העומדים לרשות הוועדות וחברי הכנסת בתחום הכלכלי, ובעיקר בנושאים התקציביים, הנדונים לרוב בוועדת הכספים. על פי האמור במכתב זה:

"חבר הכנסת צריך שיהיו לפניו נתונים ושיהיו בידי כלים מקצועיים טובים. פיקוח טוב על תקציב המדינה דורש מומחיות רבה והתמצאות באלפי הסעיפים של ספר התקציב. הבנת התקציב היא מקצוע של ממש. לכן מוצע להקים בכנסת מחלקה מקצועית, במסגרת מרכז המחקר והמידע, המורכבת מכלכלנים, שתיתן לחברי הכנסת את הכלים הניתוחיים ואת הנתונים הדרושים כדי לפקח כראוי על תקציב המדינה".

#### 3.2 עבודת המחלקה

עיקר עבודת המחלקה הוא כתיבת מסמכים לקראת דיונים בוועדות הכנסת ובמענה על בקשות המתקבלות מחברי הכנסת, לצד מתן ייעוץ בעל פה ומענים נוספים. במסגרת זו מלווה המחלקה את הליך אישור התקציב בכנסת ואת דיוני הוועדות באמצעות הכנת מסמכים רבים המנתחים את הצעת התקציב הן ברמת המקרו והן ברמת סעיפי תקציב ספציפיים. נוסף על הליווי המקצועי בתקופת דיוני התקציב נכתבים במחלקה מסמכים רבים בענייני תקציב גם במהלך השנה, כחלק מהפיקוח התקציבי של הכנסת על עבודת הממשלה במגוון תחומים. המסמכים בתחום הפיקוח התקציבי נכתבים הן בנושאים רוחביים והן בנושאים ממוקדים. בשנים האחרונות נכתבו מסמכים רוחביים, כגון תיאור וניתוח השינויים בתקציב, תיאור וניתוח הרזרבות בתקציב המדינה, מימון ממשלתי של המגזר השלישי בישראל. כמו כן נכתבו מסמכים שניתחו את תקציביהם של משרדי ממשלה מסוימים ומסמכים ממוקדים יותר שעקבו אחר היישום והביצוע של החלטות ממשלה וניתחו אותן בהיבט התקציבי, למשל: תקצוב בפועל של הרשויות הדרוזיות והצ'רקסיות בתוכנית החומש שהתקבלה בהחלטת ממשלה מס' 959, ניתוח יישום החלטה 922 של הממשלה והשפעותיה – פיתוח כלכלי באוכלוסיית המיעוטים בשנים 2016-2020, מעקב אחר התקצוב של התוכנית הבין-משרדית למניעת אלימות במשפחה.

#### 3.3 זמינות נתוני התקציב

המשאב הבסיסי הנדרש להכנת מסמכי פיקוח תקציבי הוא הזמינות של נתוני התקציב לסוגיהם ברמות הפירוט הנדרשות. כאמור, אפשר לחלק את הפיקוח התקציבי לפיקוח שוטף במהלך

<sup>9</sup> מכתב של יו"ר הכנסת ה-17 ליו"ר ועדת הכנסת, 11 ביוני 2007.

המטרה העיקרית של המחלקה היא חיזוק הכלים המקצועיים העומדים לרשות הוועדות וחברי הכנסת בתחום הכלכלי, ובעיקר בנושאים התקציביים, הנדונים לרוב בוועדת הכספים.

נוסף על הליווי המקצועי בתקופת דיוני התקציב, נכתבים במחלקה מסמכים רבים בענייני תקציב גם במהלך השנה, כחלק מהפיקוח התקציבי של הכנסת על עבודת הממשלה במגוון תחומים.

השנה ולפיקוח על ביצוע התקציב לאחר תום שנת הכספים, וזמינות הנתונים משפיעה על היכולת לבצע פיקוח תקציבי אפקטיבי.

### פיקוח שוטף

**הנתונים התקציביים הזמינים במהלך השנה השוטפת מצומצמים יחסית** (כפי שיפורט להלן), והם כוללים בעיקר את נתוני התקציב המקורי שאושר בכנסת ואת הנתונים על השינויים התקציביים שאושרו על ידי ועדת הכספים ברמת תוכניות (שש ספרות). אשר לנתוני הביצוע השוטף – בשנים האחרונות מתפרסמים חלק מהנתונים אחת לרבעון ברמת התוכניות, אך במהלך השנה אין כל מידע זמין לביצוע ברמת תקנות. **היעדר נתונים זמינים מקשה על היכולת לבצע פיקוח אפקטיבי שוטף – הן על יישום השינויים התקציביים שאושרו והן על התקציב שהוקצה לתחומים מסוימים לרבות תוכניות רוחביות.** כדי לקבל נתונים עדכניים יש לפנות ישירות למשרד האוצר או למשרדי הממשלה הרלוונטיים, ועל כן יכולת הפיקוח מושפעת ישירות משיתוף הפעולה בהעברת הנתונים ובמסגרת הזמינים להעברתם. בהקשר זה נציין כי בשנים הראשונות לעבודת המחלקה לפיקוח תקציבי הנגישות לנתוני הביצוע השוטף הייתה גבוהה יותר באמצעות פנייה לאגף החשב הכללי, אך לאחר מכן נוצר קושי בהמשך קבלת הנתונים. כיום הנתונים הזמינים באופן מיידי לגורמי המקצוע בכנסת הם הנתונים הזמינים לכלל הציבור. בשנים שחלפו נעשו כמה ניסיונות הידברות להרחבת זמינות הנתונים הנדרשים לעבודת המחלקה, וניסיונות אלה נמשכים גם כעת.

### פיקוח לאחר תום שנת הכספים

הנתונים התקציביים המתפרסמים לאחר שנת התקציב נרחבים יחסית. **עם זאת, נתוני הביצוע המלאים מתפרסמים חודשים רבים לאחר תום שנת הכספים**, כך שאין אפשרות לבצע פיקוח אפקטיבי סמוך לסיום השנה. אומנם בשנים האחרונות הורחבו הנתונים המתפרסמים לציבור הרחב, אך עדיין יש נתונים זמינים פחות. בהקשר זה נציין כי הנתונים המתפרסמים בסוף השנה משקפים את התמונה התקציבית בסוף שנת הכספים מול תחילתה, כלומר נתוני התקציב המקורי והתקציב המאושר. עם זאת, מנתונים אלו אי-אפשר לדעת כיצד התפתח התקציב במהלך שנת הכספים. כאמור, מתפרסמים נתונים על השינויים התקציביים שאושרו על ידי ועדת הכספים, אך **נתונים אלו הם ברמת תוכניות עבודה ולא תקנות**, כך שגם לאחר תום שנת הכספים אי-אפשר לדעת מה היו הגורמים לשינויים התקציביים ברמת התקנות, ומידע זה חשוב לביצוע פיקוח אפקטיבי. במקרים רבים, לסיפור שמאחורי המספרים יש חלק חשוב בניתוח הנתונים כחלק מהפיקוח התקציבי.

## 4. מיפוי זמינות נתוני התקציב לפי רמת הפירוט וציר הזמן

בלוח 1 שלהלן מוצג מיפוי של זמינות נתוני התקציב המתפרסמים לציבור הרחב במהלך שנת הכספים ולאחריה, בחלוקה לסוג התקציב, רמת הפירוט ואופן הצגת המידע.

המשאב הבסיסי הנדרש להכנת מסמכי פיקוח תקציבי הוא זמינות של נתוני התקציב ברמות הפירוט הנדרשות.

הנתונים התקציביים הזמינים במהלך השנה השוטפת מצומצמים יחסית.

הנתונים התקציביים המתפרסמים לאחר שנת התקציב נרחבים יחסית. עם זאת, נתוני הביצוע המלאים מתפרסמים חודשים רבים לאחר תום שנת הכספים, כך שאין אפשרות לבצע פיקוח אפקטיבי סמוך לסיום השנה.



**לוח 1 - מיפוי נתוני התקציב בישראל וזמיונותם**

תקציב	סוג תקציב	סעיף - 2 ספרות	תחום - 4 ספרות	תוכנית - 6 ספרות	תקנה - 8 ספרות
שנה סגורה	מקורי	<a href="#">מערכת פיסקלי דיגיטלי</a> <a href="#">קובצי אקסל - מערכת פיסקלי דיגיטלי</a> <a href="#">קובצי אקסל - החשב הכללי</a>			
	מאושר				
	ביצוע				
שנה סגורה	יתרת התחייבויות	בקבצי פיסקלי דיגיטלי יש יתרת התחייבויות נטו לפי תקנות (הכוללות כנראה גם חלק מההתחייבויות במסגרת הרשאה להתחייב), אפשר לסכום לרמות שמעל.			
	מקורי	הנתונים זמינים בקובצי הפיסקלי דיגיטלי			
	מאושר				
ביצוע					
שנה סגורה	יתרת התחייבויות	נדרש עיבוד לנתוני פיסקלי דיגיטלי כדי לקבל נתוני ביצוע ברוטו.			
	מקורי	הדוח הכספי שמפרסם החשכ"ל כולל את רוב הנתונים ברמת סעיפים ותחומים, אך לא בפורמט אקסל.			
	מאושר	אין הבדל בין ביצוע ברוטו לנטו ברמת תקנה.			
שנה סגורה	מקורי	<a href="#">מערכת פיסקלי דיגיטלי</a> <a href="#">קובצי אקסל - מערכת פיסקלי דיגיטלי</a>			
	מאושר	אפשר לחשב את התקציב המאושר באמצעות הצלבת קובץ התקציב המקורי עם <a href="#">קובצי השינויים התקציביים המאושרים</a> .			
	ביצוע	אין נתונים זמינים במהלך השנה. בעבר קיבלנו נתונים מאגף החשכ"ל.			
שנה סגורה	יתרת התחייבויות	אין נתונים זמינים במהלך השנה.			
	מקורי	<a href="#">מערכת פיסקלי דיגיטלי</a> <a href="#">קובצי אקסל - מערכת פיסקלי דיגיטלי</a>			
	מאושר	אחת לרבעון (לא כולל הרבעון האחרון בכל שנה) <a href="#">מפרסם החשב הכללי</a> נתוני ביצוע זמניים ברמת תוכניות. הנתונים כוללים את התקציב על שינויי, ואפשר לסכום לרמת תחומים וסעיפים.			
שנה סגורה	ביצוע	אין נתונים זמינים במהלך השנה.			
	מקורי	אין נתונים זמינים במהלך השנה.			
	יתרת התחייבויות	אין נתונים זמינים במהלך השנה.			

כאמור, אפשר לראות כי היקף הנתונים המתפרסמים לאחר תום שנת הכספים גדול משמעותית מהיקף הנתונים המתפרסמים במהלך השנה, וממילא היכולת לבצע פיקוח אפקטיבי שוטף מותנית בפנייה לקבלת נתונים ובמענה על פנייה זו.