

## אבטלה בקרב צעירים בעקבות משבר הקורונה

מסמך זה נכתב לבקשת חה"כ עידן רול ומוצגים בו נתונים על האבטלה בקרב צעירים בעקבות משבר הקורונה.

לפי שירות התעסוקה הישראלי, וכמו המגמה ברחבי העולם, דורשי העבודה בישראל בקבוצת הגיל הצעירה (עד 24) בין אלה שנפגעו באופן קשה יותר ממשבר הקורונה, שכן גם לפני המשבר העובדים בקבוצת הגיל הצעירה אופיינו כעובדים במשרות לא יציבות ובשכר נמוך. להלן תמצית המידע המובא במסמך:

משקלם של הנרשמים הצעירים (עד גיל 34) בלשכות התעסוקה מכלל הנרשמים עלה מ-**41.7%** לפני המשבר ל-**47.6%** בחודשי המשבר.

על פי נתוני המוסד לביטוח לאומי, מספר המובטלים הצעירים (עד גיל 27) החדשים (מחודש מרץ 2020 עד סוף מאי 2020) שהיו זכאים לקבלת דמי אבטלה בעבור חודש מאי 2020 היה כ-202.8 אלף צעירים, והם כחמישית מכלל מקבלי דמי אבטלה החדשים בשלושת חודשי המשבר. במחוז מרכז מספר מקבלי דמי אבטלה החדשים שהם צעירים היה הגבוה ביותר בארץ, והגיע לכ-49.1 אלף זכאים, כ-24.4% מכלל הצעירים הזכאים. המחוז שבו מספר המובטלים הצעירים היה הנמוך ביותר היה אזור יהודה ושומרון; היו בו כ-9,455 זכאים, כ-4.7% מכלל הזכאים.

**בענפי המכירות ושירותי האירוח והאוכל** מספר המובטלים הצעירים הוא הגבוה ביותר. מקרב כלל מקבלי דמי אבטלה הצעירים, חמישית מבני 20-24 ו-17% מבני 25-27 הועסקו בענף המכירות, ו-19% מבני 20-24 ו-16% מבני 25-27 הועסקו בענף שירותי אירוח ואוכל. כפי הנראה, שני הענפים האלה מתאפיינים בהעסקת צעירים חסרי מיומנות בשכר נמוך, וממילא הפגיעות של עובדים אלו כתוצאה מהמשבר הכלכלי רבה יותר.

כחלק מתוכנית הסיוע הממשלתית בעקבות משבר הקורונה ניתנו הקלות מסוימות – לעומת המצב בשגרה – בתנאי הזכאות לקבלת דמי אבטלה, כדי לאפשר למובטלים רבים יותר לקבל קצבה זו עקב המשבר הכלכלי. אחת ההקלות המרכזיות היא מתן דמי אבטלה גם למי שפוטר או שמעסיקו הוציא אותו לחל"ת לתקופה של 30 ימים לפחות, והוא צבר לפחות שישה חודשי עבודה (במקום 12 חודשים) מתוך 18 החודשים האחרונים שקדמו ליום הרישום בשירות התעסוקה. כתוצאה משינוי זה, כ-32.2 אלף מובטלים צעירים נוספים זכאים לקבל דמי אבטלה.

טרם המשבר מספר ימי הזכאות לדמי אבטלה של מובטלים צעירים (שלהם עד שני תלויים) קטן יחסית (50 ימים לזכאים עד גיל 24 ו-67 ימים לזכאים עד גיל 28). עם זאת, במסגרת ההקלות שאושרו הוארכה בשלב זה תקופת הזכאות לדמי אבטלה עד 16 באוגוסט 2020, כך שגם מובטלים שסיימו את התקופה המרבית שלהם ימשיכו לקבל דמי אבטלה.

## 1. מצבם של מובטלים צעירים לפני המשבר ובעקבותיו

### 1.1 רקע

דוח של ארגון העבודה הבין-לאומי (ILO) מסמן מאפיינים ייחודיים לקבוצת הצעירים בשוק העבודה, לרבות מיומנויות ברמה נמוכה, חוסר ניסיון וחסמי כניסה, שיעור עוני גבוה וחוסר יציבות בשוק העבודה.<sup>1</sup> על פי מחקר של שירות התעסוקה הישראלי (להלן: שירות התעסוקה), לקבוצה זו בישראל יש מאפיינים נוספים כמו שירות צבאי, אשר דוחה את הכניסה לשוק העבודה לגיל מאוחר יותר. בנוף, ככל הנראה חלק מהנרשמים הצעירים לחיפוש עבודה (עד גיל 24) הם דורשי עבודה מאוכלוסיות חלשות שפטורות מגיוס, או צעירים ממעמד חברתי-כלכלי נמוך יחסית, שאינם מתגייסים או אינם מסיימים שירות מלא, וממילא נקודת הפתיחה שלהם מבחינת סוג העבודה ורמת השכר נמוכה יותר.<sup>2</sup>

במחקר של שירות התעסוקה מצוין כי כמו המגמה בעולם, דורשי העבודה בקבוצת הגיל הצעירה (עד 24) הם בין אלה שנפגעו באופן קשה יותר ממשבר הקורונה. כך, אם לפני המשבר משקלם של הנרשמים הצעירים (עד גיל 34) בלשכות התעסוקה היה 41.7% מכלל הנרשמים, במהלך המשבר עלה משקלם של הצעירים דורשי העבודה ל-47.6%. העלייה במספר הנרשמים הצעירים בישראל ובשיעורם בחודש אפריל 2020 תואמת את המגמה במדינות ה-OECD: בחודש אפריל 2020 שיעור האבטלה הממוצע בקרב הצעירים עד גיל 25 בממוצע במדינות ה-OECD היה 17.6%, לעומת 12.1% בחודש מרץ 2020, עלייה של 5.5 נקודות האחוז; בקרב בני 25 ומעלה שיעור האבטלה עלה מ-4.7% בחודש מרץ ל-7.4% בחודש אפריל, עלייה של 2.7 נקודות האחוז.

נתונים אלו מצטרפים לשיעור יציאה לחל"ת ושיעור חזרה לעבודה נמוכים יותר בקרב הצעירים לעומת יתר קבוצות הגיל. על פי נתוני שירות התעסוקה,<sup>3</sup> שיעור דורשי העבודה הצעירים (עד גיל 34) שדיווחו על יציאה לחל"ת היה 87.9%-88.1% לעומת 88.5%-91.3% בקרב שאר קבוצות הגיל. כמו כן, שיעור החזרה לעבודה של הנרשמים החדשים היה כ-20% בקרב צעירים עד גיל 24 לעומת 21.7%-24.5% בקרב שאר קבוצות הגיל.

השיעור הנמוך יחסית של היוצאים לחל"ת בקבוצת הגיל הצעירה קשור ככל הנראה למאפיינים של הצעירים בשוק העבודה עוד לפני המשבר – היותם עובדים במשרות לא יציבות ובשכר נמוך. גם את שיעור החזרה הנמוך יחסית של צעירים ניתן ככל הנראה לקשור לענפים שבהם הם

<sup>1</sup> ILO 2020, [Global Employment Trends for Youth 2020 Youth exclusion from jobs and training on the rise](#), March 9 2020.

<sup>2</sup> עופרי יחיאל, הנרשמים החדשים בשירות התעסוקה במשבר הקורונה: השוואה בין קבוצות גיל והתמקדות בקרב הצעירים, שירות התעסוקה הישראלי, יוני 2020.

<sup>3</sup> שם.

במחקר של שירות התעסוקה צוין כי כמו המגמה בעולם, דורשי העבודה בקבוצת הגיל הצעירה (עד 24) הם בין אלה שנפגעו באופן קשה יותר ממשבר הקורונה.

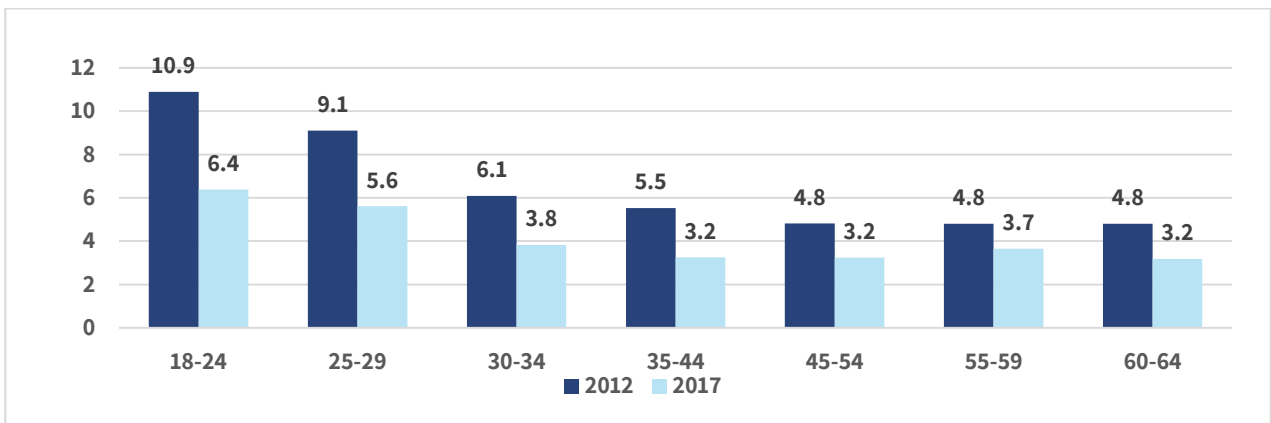
למרות הירידה בשיעורי האבטלה בשנים האחרונות, שיעור האבטלה בקרב צעירים (מתחת לגיל 29) עדיין גבוה יותר לעומת יתר קבוצות הגיל.

מועסקים. למשל, צעירים רבים מועסקים בענף המסעדות, ושיעור החזרה לעבודה בענף זה נמוך יחסית שכן הוא מושפע ישירות מקצב שחרור המגבלות שהוטלו בעקבות התפרצות הנגיף.

עוד מתברר מנתוני שירות התעסוקה<sup>4</sup> כי יש הבדל בין הצעירים לקבוצות הגיל האחרות גם בשיעור הפיטורים על ידי המעסיקים. שיעור הפיטורין של מועסקים צעירים (עד גיל 24) היה 5.3% בחודשים מרץ ואפריל 2020 לעומת 6.3%-7.8% בשאר הקבוצות הגיל. גם שיעור העובדים שהתפטרו ועזבו את עבודתם מסיבות אחרות גבוה יותר בקרב הצעירים.

לפי שירות התעסוקה, המשבר הנוכחי מעצים למעשה תהליכים בשוק העבודה שהחלו כבר לפני כן. בשנים 2012-2017 עלה שיעור התעסוקה בכל קבוצות הגיל, וחלה ירידה בשיעור האבטלה. עם זאת, שיעורי התעסוקה בקבוצות הקצה (עד גיל 24 ומגיל 55 ומעלה) עדיין נמוכים יותר מהשיעורים המקבילים בגילאי העבודה העיקריים, למרות העלייה בהם. בתרשים 1 להלן מוצג שיעור האבטלה לפי קבוצת גיל בשנים 2012 ו-2017.

**תרשים 1 - שיעור אבטלה לפי קבוצת גיל בשנים 2012 ו-2017<sup>5</sup>**



מהתרשים אפשר לראות כי שיעורי האבטלה בקבוצות הגיל השונות ירדו בין השנים 2012 ו-2017 אולם שיעור האבטלה בקרב צעירים (מתחת לגיל 29) עדיין גבוה יותר לעומת שיעור זה ביתר קבוצות הגיל. שיעור האבטלה בקרב צעירים עד גיל 24 עמד בשנת 2017 על 6.4% (לעומת 10.9% בשנת 2012, ירידה של 4.5 נקודות אחוז), בקרב גילאי 25-29 הוא עמד על 5.6% (לעומת 9.1% בשנת 2012, ירידה של 3.5 נקודות אחוז), ובקרב גילאים 30-55 הוא עמד על 3.2%-3.8% (לעומת 4.8%-6.1% בשנת 2012, ירידה של 1.6-2.3 נקודות אחוז).

<sup>4</sup> עופרי יחיאל, הנרשמים החדשים בשירות התעסוקה במשבר הקורונה: השוואה בין קבוצות גיל והתמקדות בקרב הצעירים, שירות התעסוקה הישראלי, יוני 2020.

<sup>5</sup> שם.

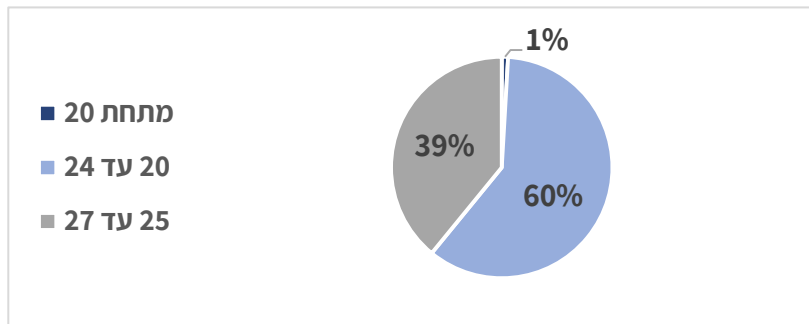
יתרה מזו, יש פער בין המבוגרים והצעירים המוגדרים מי ש"אינם פעילים כלכלית".<sup>6</sup> בעוד בקבוצות הגיל מ-35 ומעלה שיעור האנשים שאינם פעילים כלכלית יורד עם השנים, בקבוצת הגיל הצעירה (34 ומטה) חלה עלייה בשיעור האנשים שאינם פעילים כלכלית. העלייה בשיעור האנשים שאינם פעילים כלכלית מצטרפת לנתונים על צעירים אשר "אינם לומדים, עוברים הכשרה או מועסקים". לדוגמה, בשנת 2018 שיעור האנשים שאינם עובדים, לומדים או נמצאים בהכשרה בקרב הצעירים (גילאים 15 עד 29), היה גבוה בישראל ביחס לממוצע ה-OECD ועמד על 13.3% (לעומת 13% ב-OECD).<sup>7</sup> עם זאת, זהו שיפור לעומת שנת 2013, שבה שיעור האנשים שאינם עובדים, לומדים או נמצאים בהכשרה בקרב הצעירים היה 15% לעומת 15.9% במדינות ה-OECD בממוצע.<sup>8</sup>

**מספר המובטלים הצעירים (עד גיל 27) החדשים (מאז מרץ ועד סוף מאי 2020) שהיו זכאים לקבלת דמי אבטלה בעבור חודש מאי 2020 היה כ-202.8 אלף איש, כחמישית מכלל מקבלי דמי אבטלה חדשים בשלושת חודשי המשבר.**

**1.2 מקבלי דמי אבטלה חדשים בקרב הצעירים<sup>9</sup>**

מנתוני המוסד לביטוח לאומי עולה כי מספר המובטלים הצעירים (עד גיל 27) החדשים (מאז מרץ ועד סוף מאי) שקיבלו דמי אבטלה בעבור חודש מאי עמד על כ-202.8 אלף איש, שהם כחמישית מכלל מקבלי דמי אבטלה חדשים בשלושת חודשי המשבר. בתרשים 2 מוצגת התפלגות מספר הצעירים מקבלי אבטלה חדשים שקיבלו דמי אבטלה בגין חודש מאי לפי כמה קבוצות גיל.

**תרשים 2 – מובטלים צעירים חדשים המקבלים דמי אבטלה (חודש מאי 2020)<sup>10</sup>**



<sup>6</sup> על פי הגדרות שירות התעסוקה, אנשים המוגדרים כ"אינם פעילים כלכלית" הם אנשים שאינם עובדים ואינם דורשי עבודה (כלומר, לא חיפשו עבודה בארבעת השבועות שקדמו לסקר).

<sup>7</sup> עופרי יחיאל, הנרשמים החדשים בשירות התעסוקה במשבר הקורונה: השוואה בין קבוצות גיל והתמקדות בקרב הצעירים, שירות התעסוקה הישראלי, יוני 2020.

<sup>8</sup> OECD data, [Youth not in employment education, or training \(NEET\)](https://www.oecd.org/en/data/indicators/youth-not-in-employment-education-or-training-(neet)), July 9 2020.

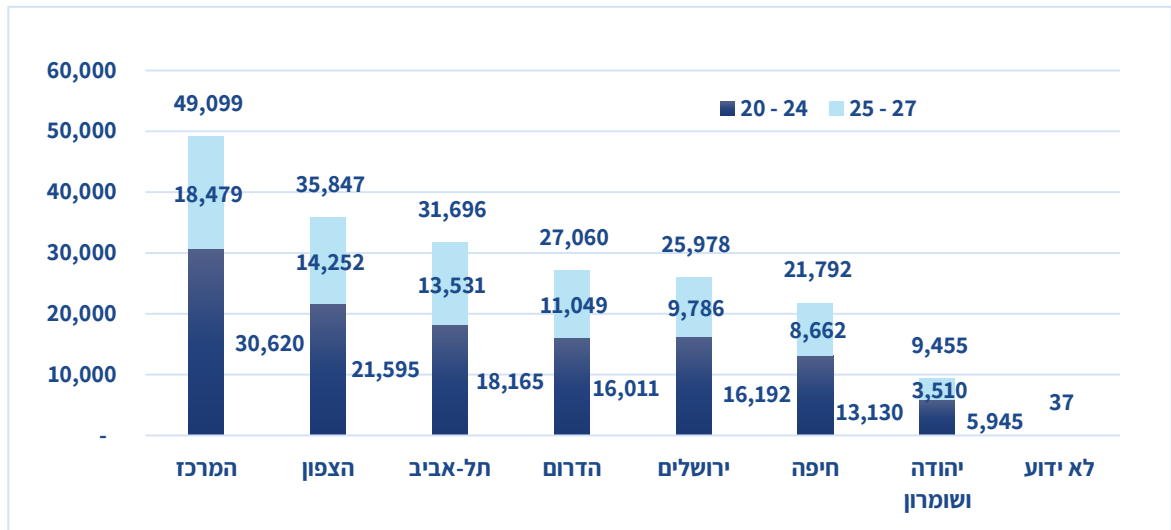
<sup>9</sup> קצבת אבטלה משולמת לדורש עבודה לתקופה קצובה או עד שיעלה בידו להיקלט בעבודה. דמי אבטלה משולמים למי שהיה עובד שכיר והוא רשום בלשכת שירות התעסוקה כמחוסר עבודה ומתייצב בשירות התעסוקה לדרוש עבודה. דורש עבודה חדש הוא אדם שהיה לו במהלך החודש רישום ראשוני כיוון שלא התייצב בעבר בשירות התעסוקה, או חידוש רישום כיוון שבמשך 12 החודשים הקודמים לחודש הדיווח לא התייצב בשירות התעסוקה. דמי אבטלה משולמים על ידי המוסד לביטוח לאומי למובטלים העומדים בתנאי הזכאות הקבועים בחוק נוסף על התנאי של התייצבות בשירות התעסוקה.

<sup>10</sup> ליאור דוידסון, מינהל המחקר והתכנון, המוסד לביטוח לאומי, תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 30 ביוני 2020.

מהתרשים אפשר לראות כי כ-60% (כ-121.7 אלף) מהצעירים מקבלי דמי אבטלה החדשים (מאז חודש מרץ) שקיבלו קצבה עבור חודש מאי 2020 היו בני 20-24; כ-39% (כ-79.3 אלף) היו בני 25-27, והיתר – מתחת לגיל 20.<sup>11</sup>

בתרשים 3 להלן מתואר מספר הצעירים (בני 20-27) מקבלי אבטלה חדשים בחלוקה לפי מחוזות וקבוצות גיל.

**תרשים 3 – מובטלים צעירים חדשים המקבלים דמי אבטלה בחלוקה לפי מחוזות<sup>12</sup>**



במחוז מרכז מספר מקבלי דמי אבטלה חדשים צעירים היה הגבוה ביותר בארץ, והגיע לכ-49.1 אלף זכאים, כ-24.4% מכלל הצעירים הזכאים. כ-62.4% מהם היו צעירים בני 20-24.

מהנתונים בלוח אפשר לראות כי במחוז מרכז מספר מקבלי דמי אבטלה חדשים צעירים היה הגבוה ביותר בארץ, והגיע לכ-49.1 אלף זכאים, כ-24.4% מכלל הצעירים הזכאים. מניתוח הנתונים עולה כי כ-62.4% מהם היו צעירים בני 20-24. המחוז שבו מספר המובטלים הצעירים היה הנמוך ביותר היה אזור יהודה ושומרון – כ-9,455 זכאים, שהם כ-4.7% מכלל הזכאים. מניתוח הנתונים עולה כי התפלגות זכאי דמי האבטלה הצעירים לפי מחוז קרובה להתפלגות האוכלוסייה הצעירה הכללית לפי מחוזות.<sup>13</sup> למשל, במחוז מרכז מתגוררים כ-21.6% מכלל הצעירים בגילאי 20-29 ובאזור יהודה ושומרון מתגוררים כ-4.8% מהם. בתרשים 4 להלן מוצגת התפלגות מקבלי דמי אבטלה צעירים לפי הענפים שבהם הועסקו.

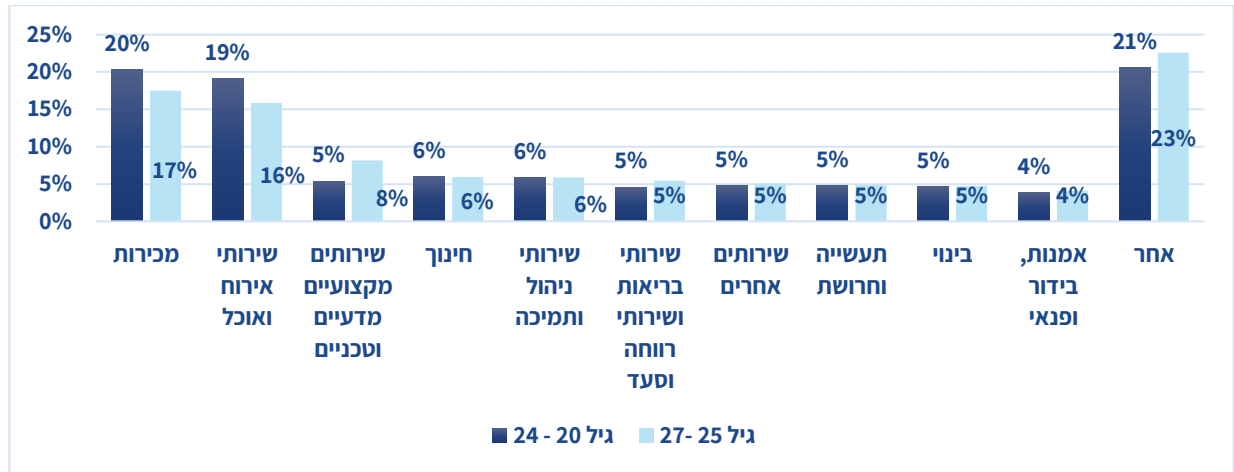
**תרשים 4 – מובטלים צעירים חדשים המקבלים דמי אבטלה לפי ענפי תעסוקה מרכזיים<sup>14</sup>**

<sup>11</sup> נציין כי עקרונית הזכאות לדמי אבטלה היא לבני 20 ומעלה. עם זאת, במקרים מסוימים גם מי שטרם מלאו להם 20 עשויים להיות זכאים לדמי אבטלה. להרחבה ראו: המוסד לביטוח לאומי, [דמי אבטלה למי שלא מלאו לו 20](#), כניסה: 6 ביולי 2020.

<sup>12</sup> ליאור דוידסון, מינהל המחקר והתכנון, המוסד לביטוח לאומי, תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 30 ביוני 2020. עיבודי מרכז המידע והמחקר של הכנסת.

<sup>13</sup> הלמ"ס, [ירחון סטטיסטי, לוח 2.19 – אוכלוסייה לפי קבוצת אוכלוסייה, דת, גיל ומין, מחוז ונפה](#), כניסה: 8 ביולי 2020. עיבודי מרכז המידע והמחקר של הכנסת.

<sup>14</sup> ליאור דוידסון, מינהל המחקר והתכנון, המוסד לביטוח לאומי, תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 30 ביוני 2020. עיבודי מרכז המידע והמחקר של הכנסת.



מהתרשים אפשר לראות שבענפי המכירות<sup>15</sup> ושירותי האירוח והאוכל מספר המובטלים הצעירים הוא הגבוה ביותר. מקרב מקבלי דמי אבטלה צעירים, חמישית מבני 24-20 ו-17% מבני 27-25 הועסקו בענף המכירות, ו-19% מבני 24-20 ו-16% מבני 27-25 הועסקו בענף שירותי אירוח ואוכל. כפי הנראה, שני הענפים האלה מתאפיינים בהעסקת צעירים חסרי מיומנות המועסקים בשכר נמוך, וממילא הפגיעות של עובדים אלו בשל מהמשבר הכלכלי רבה יותר.

## 2. תנאי הזכאות לקבלת דמי אבטלה והשינויים בהם בעקבות משבר הקורונה

כדי לזכות לדמי אבטלה יש לעמוד בתקופת האכשרה הנדרשת: 12 חודשי עבודה במהלך 18 החודשים האחרונים שקדמו ליום הרישום בלשכה. בעקבות משבר הקורונה ניתנו הקלות מסוימות – לעומת המצב בשגרה – בתנאי הזכאות לקבלת דמי אבטלה, כדי לאפשר למובטלים רבים יותר לקבל קצבה זו לנוכח המשבר הכלכלי. אחת ההקלות העיקריות היא מתן דמי אבטלה גם למי שפוטר או שמעסיקו הוציא אותו לחל"ת לתקופה של 30 ימים לפחות, והוא צבר לפחות שישה חודשי עבודה מתוך 18 החודשים האחרונים שקדמו ליום הרישום בשירות התעסוקה.<sup>16</sup> נקבע כי במקרים אלו המובטל יהיה זכאי לכמחצית מימי האבטלה המשולמים למי שעמד בתקופת האכשרה המלאה. בטבלה 1 להלן מוצגת התפלגות המובטלים הצעירים החדשים לפי קבוצות גיל והעמידה בתקופת האכשרה המלאה או החלקית/ותקופת האכשרה שעמדו בה.

### טבלה 1 - התפלגות מקבלי דמי אבטלה צעירים לפי קבוצות גיל ועמידה בתקופת

#### האכשרה<sup>17</sup>

קבוצת גיל	תקופת אכשרה חלקית	תקופת אכשרה מלאה	סך-הכול
24 - 20	21,125	100,552	121,677
27 - 25	11,110	68,177	79,287
סך-הכול 27 - 20	32,235	168,729	200,964

<sup>15</sup> ענף המכירות מוגדר ענף מסחר סיטוני וקמעוני וכן תיקון כלי רכב מנועיים ואופנועים.

<sup>16</sup> אתר המוסד לביטוח לאומי, [דמי אבטלה בעקבות משבר הקורונה](#), כניסה: 5 ביולי 2020. נציין כי בתקנות המקוריות התקופה הקובעת לעניין הזכאות הייתה עד 30 באפריל, אך במסגרת התיקון שאושר ב-7 ביולי הוארכה התקופה עד 16 באוגוסט 2020 כפי שיפורט להלן.

<sup>17</sup> ליאור דוידסון, מינהל המחקר והתכנון, המוסד לביטוח לאומי, תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 30 ביוני 2020.

ענפי המכירות ושירותי האירוח והאוכל הם הענפים שבהם מספר המובטלים הצעירים הוא הגבוה ביותר. כפי הנראה, שני הענפים האלה מתאפיינים בהעסקת צעירים חסרי מיומנות בשכר נמוך, וממילא הפגיעות של עובדים אלו בשל מהמשבר הכלכלי רבה יותר.

בשל המשבר הכלכלי החליטה הממשלה להאריך את משך הזכאות לדמי אבטלה, וב-7 ביולי 2020 אישרה הכנסת תיקון בהוראת שעה לחוק הביטוח הלאומי ובמסגרתו נקבע כי תשלום דמי האבטלה למובטלים בעקבות משבר הקורונה יימשך עד 16 באוגוסט לכל הפחות.

מהטבלה אפשר לראות כי כ-168.8 אלף מהמובטלים הצעירים בקבוצת הגיל 20-27 (כ-84%) עמדו בתקופת האכשרה המלאה הנדרשת בעת הפסקת עבודתם, וכ-32.2 אלף מובטלים (כ-16%) עמדו בתקופה האכשרה החלקית שנקבעה במסגרת ההקלות בשל משבר נגיף הקורונה. המשמעות היא שההקלות שנקבעו אפשרו לכ-32.2 אלף מובטלים צעירים לקבל דמי אבטלה בתקופת המשבר.

בהקשר זה נציין כי דמי האבטלה מחושבים כשיעור מסוים משכרו של המובטל ומגילו. השיעורים מהשכר שנקבעו לגבי מובטלים מתחת גיל 28 נמוכים יותר, כך שדמי האבטלה שהם זכאים להם נמוכים מאלה של בני 28 ומעלה.<sup>18</sup>

הזכאות לדמי אבטלה היא לתקופה מרבית המחושבת בימים. מספר הימים המרבי שכל מובטל זכאי לו נגזר מגילו, אך גם מקיומם של תלויים בו (עד שני תלויים או שלושה ויותר). למשל, מובטל צעיר שגילו עד 24 והוא תקופת אכשרה מלאה והוא אחראי לעד שני תלויים, זכאי לכל היותר ל-50 ימים; אם יש לו שלושה תלויים ויותר הוא זכאי לעד 138 ימים. מובטלים בגילאים 25-28 שלהם עד שני תלויים זכאים לעד 67 ימים, ואם יש להם שלושה תלויים ויותר הזכאות היא עד 138 ימים. בטבלה 2 מוצג מספר ימי הזכאות המרביים שנקבעו בפועל למובטלים הצעירים עד חודש מאי 2020 בעת קביעת הזכאות, בהתאם לתנאי הזכאות על פי החוק וההקלות שנקבעו.

**טבלה 2 - ימי הזכאות המרביים שנקבעו לצעירים בגילאים 20-27 - ממוצע בקרב צעירים מקבלי אבטלה חדשים**<sup>19</sup>

קבוצת גיל	ממוצע ימי זכאות מרביים
20 עד 24	47.9
25 עד 27	65.4
סך הכול 20-27	54.8

מהטבלה אפשר לראות כי מספר ימי הזכאות המרביים לצעירים בגילאי 20-27 היה 54.8 ימים בממוצע בקרב המובטלים הצעירים החדשים שהוכרו כזכאים; מספר ימי הזכאות הללו לצעירים בגילאים 25-27 היה 65.4 בממוצע, ובגילאים 20-24 – 47.9 בממוצע.

כאמור, משך הזכאות לדמי אבטלה נקבע בעת אישור הזכאות על פי גיל המבוטח, מספר התלויים בו ותקופת האכשרה שצבר, כמפורט בטבלה 1. **עם זאת, בשל המשבר הכלכלי, החליטה הממשלה להאריך את משך הזכאות. הארכת משך הזכאות נעשתה בכמה שלבים, בתחילה בתקנות לשעת חירום, וב-7 ביולי 2020 אישרה הכנסת תיקון בהוראת שעה לחוק הביטוח הלאומי ובמסגרתו נקבע כי תשלום דמי האבטלה למובטלים בעקבות**

<sup>18</sup> להרחבה ראו: המוסד לביטוח לאומי, [איך מחשבים את דמי האבטלה?](#), כניסה: 8 ביולי 2020.

<sup>19</sup> ליאור דוידסון, מינהל המחקר והתכנון, המוסד לביטוח לאומי, תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 30 ביוני 2020.

משבר הקורונה ימשך עד 16 באוגוסט לכל הפחות.<sup>20</sup> המשמעות היא שגם המובטלים הצעירים יוכלו להמשיך לקבל דמי אבטלה מעבר לתקופת הזכאות המרבית שנקבעה להם כמפורט בטבלה 2. בתיקון זה נכללו הקלות נוספות שנועדו להרחיב את תנאי הזכאות, ובכך לאפשר ליותר מובטלים לקבל דמי אבטלה בתקופת המשבר.

---

<sup>20</sup>הכנסת, מאגר החקיקה הלאומי, [חוק הביטוח הלאומי \(נגיף הקורונה החדש – הוראת שעה – תיקון מס' 216\) \(הוראות מיוחדות לעניין ביטוח אבטלה\), התש"פ-2020](#).