

ריכוז נתונים על פעילות הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

מסמך זה נכתב לבקשת חבר הכנסת ווליד טאהא, ומרוכזים בו נתונים על פעילות הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב בשנים 2021-2024. המסמך מבוסס על כמה מקורות זמינים, ובהם דוחות שפרסמה הרשות לפי חוק חופש המידע, ספרי תוכניות העבודה הממשלתיות, מסמכי מרכז המחקר והמידע של הכנסת ודוחות מבקר המדינה. **המסמך אינו מספק תמונה מלאה של פעילות הרשות, מדיניותה ותקציביה.**

1. מבוא

בשנת 2023 התגוררו בנגב כ-300,000 בדואים,¹ וחלקם התגוררו בפזורה. המושג "הפזורה" במסמך זה מתייחס להתיישבות ספונטנית שאינה מוכרת או מוסדרת, וככלל הבנייה בה אינה חוקית. אפשר להבחין בין פזורה פנימית – התיישבות בתוך שטח השיפוט של יישוב בדואי מוכר, שהיא בדרך כלל מחוץ לאזור המתוכנן הבנוי של היישוב, ופזורה חיצונית – כל התיישבות ספונטנית ולא מוסדרת שאינה פזורה פנימית.² מהערכות שונות עולה כי בין 71% ל-77% מהבדואים בנגב מתגוררים ביישובים מוכרים, ובין 29% ל-23% מתגוררים מחוץ ליישובים המוכרים (בהתאמה).³ מהרשות נמסר לנו כי כ-22% מכלל הבדואים בנגב מתגוררים בפזורה

¹ הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה אומדת את היקף האוכלוסייה הבדואית על בסיס חיתוך של שלוש קטגוריות: לאום, דת ואזור מגורים, מתוך הנחה כי הרוב המכריע של הבדואים בנגב הם ערבים מוסלמים המתגוררים בנפת באר שבע. אוריגנה אלמסי, [נתונים על אוכלוסיית הבדואים בנגב](#), מרכז המחקר והמידע של הכנסת, 9 ביולי 2023.

² פזורה חיצונית יכולה להיות "צמודת דופן", כלומר מתקיימת בסמיכות ליישוב בדואי מוכר ובנגישות מסוימת לשירותים ולתשתיות, או להיות מרוחקת מכל יישוב מוכר, בדואי או שאינו בדואי. יהודה טרואן, [נתונים על היקף שטח ההתיישבות המוסדרת והבלתי-מוסדרת של האוכלוסייה הבדואית בנגב](#), מרכז המחקר והמידע של הכנסת, 15 באוגוסט 2021.

³ ההערכה הגבוהה יותר של שיעור הבדואים ביישובים המוכרים מבוססת על נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (לדצמבר 2022), והנמוכה יותר על נתוני רשות האוכלוסין וההגירה (ליוני 2023). לפירוט על ההבדלים בין שיטות החישוב ראו: אוריגנה אלמסי, [נתונים על אוכלוסיית הבדואים בנגב](#), מרכז המחקר והמידע של הכנסת, 9 ביולי 2023.

פנימית.⁴ נכון לשנת 2019 כל היישובים הבדואיים המוכרים בנגב השתייכו לאשכול 1 במדד החברתי-כלכלי, קרי האשכול הנמוך ביותר.⁵

לאורך השנים פעלה מדינת ישראל בדרכים שונות להסדרת התיישבות הבדואים בנגב. בין השאר הוקמו ועדות שהגישו המלצות בנושא (ובהן ועדת גולדברג מ-2008 ומתווה פראוור מ-2011), ונקבעו תוכניות רב-שנתיות שעניינן פיתוח כלכלי וחברתי של הבדואים בנגב והסדרת התיישבותם בנגב.⁶ **צעד מרכזי שנקטה הממשלה הוא הקמת הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב, להלן: רשות ההסדרה**, שהוקמה מכוח **החלטת ממשלה 1999 של הממשלה ה-31**⁷ מיולי 2007 והחלה לפעול בינואר 2008. הרשות מוגדרת כיחידת סמך עצמאית.⁸

אופן פעולת רשות ההסדרה ותפקידיה נקבעו בסדרה של החלטות ממשלה שהתקבלו מאז הקמתה. בשנת 2013 הוגשה הצעת חוק שמטרתה הסדרת פעילות הרשות בחוק; הצעה זו הוכנה לקריאה שנייה ושלישית, אך תהליך החקיקה לא הושלם.⁹

החלטת הממשלה שמכוחה נוסדה הרשות קבעה כי זו תפעל במסגרת משרד הבינוי והשיכון. בשנים שלאחר מכן עברה הרשות בין כמה משרדים. כפי שמוצג בתרשים 1, **מאז הקמתה פעלה הרשות תחת שבעה משרדי ממשלה.**

תרשים 1: משרדי הממשלה שתחתם פעלה רשות ההסדרה, 2007-2024¹⁰



⁴ נתנאל בוכניק, עוזר מנכ"ל הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב, דוא"ל, 24 ביוני 2024.

⁵ העיר רהט, שש מועצות מקומיות: לקיה, כסיפה, ערערה בנגב, שגב שלום, תל שבע וחורה, ושתי מועצות אזוריות: נווה מדבר ואל קסום. הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, **קובץ נתונים לעיבוד - 2022**, עדכון: 25 בפברואר 2024. לרשימת היישובים המוכרים ראו: אוריגנה אלמסי, **נתונים על אוכלוסיית הבדואים בנגב**, מרכז המחקר והמידע של הכנסת, 9 ביולי 2023.

⁶ שירי ספקטור-בן ארי, **הסדרת התיישבות הבדואים בנגב**, מרכז המחקר והמידע של הכנסת, 5 בנובמבר 2013.

⁷ הרשות הוקמה בשם הרשות להסדרת התיישבות הבדואית בנגב, ושמה שונה באוגוסט 2014. הממשלה ה-31, החלטה 1999, **הקמת רשות להסדרת התיישבות הבדואית בנגב**, פרסום: 15 ביולי 2007, עדכון: 18 בספטמבר 2017; הממשלה ה-33, החלטה 1986, **שינוי שם הרשות להסדרת התיישבות הבדואים בנגב ומעמד מנהלה והתאמת תקנות התקציב**, פרסום: 21 באוגוסט 2014, עדכון: 18 בספטמבר 2017.

⁸ הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב, משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות, **אודות הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב**, עדכון: 16 באפריל 2024, כניסה: 20 ביוני 2024.

⁹ **הצעת חוק להסדרת התיישבות בדואים בנגב, התשע"ג-2013**, של הממשלה, נוסח לקריאה ראשונה. ¹⁰ לפירוט ההחלטות ראו נספח.

2. מבנה רשות ההסדרה ותחומי פעילותה

מהדוח השנתי של הרשות לפי חוק חופש המידע לשנת 2023 עולה כי ברשות ההסדרה שלוש חטיבות הפועלות תחת מנכ"ל הרשות: חטיבת המטה המינהלי, הכוללת את אגף מינהל ומשאבי אנוש, חשבונות הרשות והלשכה המשפטית; חטיבת ההסדרה, הכוללת את אגף הסדרת התיישבות ואגף מיפוי ומידע גיאוגרפי; וחטיבת מטה מקצועי הכוללת את סמנכ"ל תכנון, אגף פיתוח, אגף חברה וקהילה ואגף עסקאות קרקע. נציין כי עובדי אגף עסקאות קרקע הם עובדי רשות מקרקעי ישראל, ובהחלטה שמכוחה הוקמה הרשות נקבע כי אגף זה יהיה כפוף סטטוטורית למינהל מקרקעי ישראל. במאי 2024 מונה לעמוד בראש הרשות מר יובל תורג'מן.¹¹

תקן העובדים כיום הוא 78 משרות,¹² ובפועל יש ברשות 73 עובדים ועוד חמישה עובדים בתהליכי גיוס. מבין העובדים, שלושה משתייכים למגזר הבדואי. מהרשות לא נמסר לנו מידע על צעדים ייעודיים שננקטו לגיוס עובדים מהמגזר הבדואי,¹³ אך הודגש כי המכרזים לתפקידים ברשות מפורסמים לפי כללי נציבות שירות המדינה, וכי כלל המשרות מועברות לאגף לגיון תעסוקתי בנציבות לשם הפצה ממוקדת לאוכלוסיות הרלוונטיות. מהרשות הוסיפו כי ישמחו לראות יותר עובדים מהמגזר הבדואי בקרב עובדיהם, וכי יש תכנון לפנות לארגונים בחברה הבדואית לטובת הפצת המשרות.¹⁴ אפשר לשאול באילו ארגונים מדובר, ובאופן כללי יותר – אם צעדים אלו מספקים לצורך הגברת הייצוג של המגזר הבדואי בקרב עובדי הרשות.

מהחלטות הממשלה וכן מדוחות של הרשות ושל מבקר המדינה עולה כי תחומי העיסוק העיקריים של הרשות הם:¹⁵

1. פינוי של התושבים מהפזורה להסדרה בפתרון סטטוטורי ביישובי קבע, הסדרה של פזורה פנימית במקום והסדרה של פזורה חיצונית ביישובים קיימים או ביישובים חדשים.¹⁶ נציין כי היישובים החדשים יכולים להיות ממוקמים באזור התיישבות הפזורה או במקומות אחרים.

2. אישור עסקאות לשיווק מגרשי מגורים כמענה לריבוי הטבעי של אוכלוסיית הבדואים בנגב;

¹¹ הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב, דין וחשבון שנתי לפי דוח שנתי לפי חוק חופש המידע, שנת 2023, אין תאריך, ויובל תורג'מן מנכ"ל הרשות 2024, עדכון: 16 ביוני 2024.

¹² הרשות מסרה לנו כי תקן כוח האדם גדול יותר אך הוקפא לאחרונה במסגרת החלטת ממשלה מסוימת. ראו: החלטה 1293 של הממשלה ה-37, הפחתת מספר תקני כוח אדם שאינם מנוצלים במשרדי הממשלה ותקציב השכר והנלוות ביניהם, פרסום: 14 בינואר 2024.

¹³ הרשות מסרה לנו שלאחרונה היא הציבה דוכן לגיוס סטודנטים ועובדים לרשות באוניברסיטת בן-גוריון, שבה מספר לא מבוטל של סטודנטים בדואים, וניכרה התעניינות מצידם. נתנאל בוכניק, עוזר מנכ"ל הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב, דוא"ל, 24 ביוני 2024.

¹⁴ יובל תורג'מן, מנכ"ל הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב, שיחת טלפון, 20 ביוני 2024; שם.

¹⁵ משרד ראש הממשלה, עיקרי תוכניות העבודה לשנת 2024 – משרדי הממשלה ויחידות הסמך, עדכון: 21 באפריל 2024; הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב, דין וחשבון שנתי לפי דוח שנתי לפי חוק חופש המידע, שנת 2023, אין תאריך.

¹⁶ שם; נתנאל בוכניק, עוזר מנכ"ל הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב, דוא"ל ומסרון, 24 ביוני 2024.

3. פיתוח תשתיות מקומיות ואזוריות, ובהן תשתיות מים וביוב;
4. תכנון סטטוטורי מותאם לצורכי האוכלוסייה, למגורים, מסחר ותעסוקה;
5. קידום הסדרי פשרה עם תובעי בעלות.

לאורך השנים הוטלו על הרשות כמה תפקידים, ובהם ריכוז נתונים בנושא הבדואים בנגב, תיאום שירותי חינוך, רווחה וקהילה, שיתוף פעולה עם גורמי ממשל לסוגיהם, ליווי האוכלוסייה בתהליך ההסדרה, מיפוי תשתיות והשתתפות בצוותי עבודה ממשלתיים העוסקים בהסדרת ההתיישבות הבדואית בנגב.¹⁷

נציין כי ביוני 2023 התקבלה החלטה 704 של הממשלה ה-37, שכותרתה ["תוכנית לקידום הסדרת ההתיישבות הבדואית בנגב לשנים 2023-2025"](#), הכוללת את "תוכנית המיקוד"; במסגרת תוכנית זו הוטל על גורמי ממשל שונים, ובהם הרשות, לתעדף בשנים 2023-2025 את פעילויות ההסדרה באזור חורה, מרעית, רהט וביר הדאג'.

כאמור, אין באפשרותנו להתייחס למדיניות הרשות באופן מקיף במסגרת מסמך זה, אך נציין כי לפי דברי מנכ"ל רשות ההסדרה המובאים בספר תוכניות העבודה הממשלתי לשנת 2024, הרשות תפעל בשנים הקרובות בעיקר לממש את ההשקעות בתכנון ובפיתוח, בכך שתשלים את עבודות הפיתוח באזורי המיקוד – ובפרט בקרקעות מדינה המיועדות להסדרת פזורה חיצונית, כלומר צבירי ההתיישבות שמחוץ לשטח השיפוט של היישובים המוכרים. בהקשר זה הדגיש המנכ"ל כי הרשות "לא תחזור על טעויות עבר שבהן הוחלט לקבוע יישובים בתביעות בעלות על שטחים עצומים ללא כל היתכנות להסדרה ומיצוי השטח לטובת קליטת פזורה חיצונית".¹⁸

3. מדדים לפעילות רשות ההסדרה

להלן נציג נתונים על היעדים העיקריים שקבעה רשות ההסדרה ועל הביצוע של כל יעד בשנים 2021-2024. הנתונים מסתמכים על דוחות שפרסמה הרשות לפי חוק חופש המידע ועל ספרי תוכניות העבודה הממשלתיות. ספרי תוכניות העבודה הממשלתיות פורסמו רק בחלק מהתקופה שבחנו, ולכן הנתונים שנציג מבוססים בעיקר על דוחות חוק חופש המידע.¹⁹ בחלק מהסעיפים ציינו הבדלים בין מקורות אלו; ההסברים להבדלים הובאו גם הם, במקרה שהוצגו בספרי תוכניות העבודה, וכן קשיים המונעים קבלת תמונה מלאה על הפעילות.

בסעיפים הבאים נציג את היעדים, בין השאר באמצעות סכימה של שלוש שנים (לדוגמה, סכימה של מספר ההסכמים שנחתמו בכל אחת מהשנים 2021 עד 2023). ייתכן מאוד שיש חפיפה בין

¹⁷ לדוגמה, החלטה 1279 של הממשלה ה-36, ["תוכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022-2026 ותיקון החלטות ממשלה"](#), פרסום: 23 במרץ 2022, עדכון: 9 בינואר 2024.

¹⁸ משרד ראש הממשלה, ["עיקרי תוכניות העבודה לשנת 2024 – משרדי הממשלה ויחידות הסמך"](#), עדכון: 21 באפריל 2024.

¹⁹ כל הדוחות אוחזרו מאתר הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב. הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב, חוק חופש המידע, דוח שנתי לפי חוק חופש המידע תשנ"ח-1998, [2021](#), דוח שנתי לפי חוק חופש המידע תשנ"ח-1998, [2022](#), דוח שנתי לפי חוק חופש המידע תשנ"ח-1998, [2023](#), תאריך עדכון האתר: 2 במאי 2024.

השנים, כלומר יעדים שלא מומשו בשנה אחת ייכללו בשנה שאחריה, אך אין ביכולתנו להעריך את היקף חפיפה זו. נציין כי יש מדדי פעילות שמופיעים רק בחלק מהפרסומים האלה.

חתימת הסכמי הסדרה ופינוי: בסך הכול נקבעו בשנים 2021-2023 יעדים של 1,461 הסכמים בסך הכול, ושיעור הביצוע היה כ-44% (643 הסכמים שנחתמו). **שיעור הביצוע השנתי נע בין כ-41% (בשנת 2021) לכ-48% (בשנת 2022).**

נציין כי בדוח לפי חוק חופש המידע לשנת 2023 הוצג יעד של חתימה על 449 הסכמים במהלך שנת 2023. לעומת זאת, בספר תוכניות העבודה הממשלתיות לשנת 2023 צוין יעד של חתימה על 200 הסכמים בשנת 2023 (פער של כ-45% מהיעד שהוצג בדוח חופש המידע). בספר תוכניות העבודה מוסבר כי המדד הונמך עקב השינויים שעברה הרשות: מעבר למשרד חדש וגיבוש תוכנית המיקוד. **שיעור הביצוע במדד זה לשנת 2023, על בסיס היעד המונמך, הוא 98% (196 הסכמים מתוך יעד של 200).** נציין גם כי היעד שנקבע בספר ות העבודה הממשלתיות לשנת 2024 – חתימה על 383 הסכמים – נמוך יותר מהיעד שהוצג לגבי שנה זו בספר תוכניות העבודה בשנה שקדמה לכך (900 הסכמים, לפי ספר תוכניות העבודה הממשלתיות לשנת 2023).²⁰ הרשות מסרה לנו בהקשר זה כי היעד הונמך בשל אי השלמת הטיפול בחסמים מעכבי הסדרה שדרשו טיפול של משרדים וגורמי ממשלה נוספים, וכי חלק מחסמים אלו נפתרו וחלקם עדיין בטיפול.²¹

נעיר כי בספר תוכניות העבודה הממשלתי לשנת 2023 נכתב כי "עד היום הסכמים שנחתמו לא בהכרח מומשו" ואחד ממדדי הפעילות הוא מספר בתי האב מהחברה הבדואית שעברו למגורים מוסדרים בהמשך להסכם הסדרה בנגב. לפי פרסום זה, בשנת 2022 עברו 46 בתי אב למגורים מוסדרים בהמשך להסכם הסדרה בנגב, היעד שנקבע לשנת 2023 הוא 100, והיעד לשנת 2024 הוא 600; עם זאת מדד זה לא מופיע בדוחות חופש המידע שבחנו או בספר תוכניות העבודה הממשלתי לשנת 2024.²² מהרשות נמסר לנו כי היא בוחנת קידום מחודש של מדד זה וכי הוקצה לכך כוח אדם ייעודי, ועם סיום הבחינה יוצגו היעדים בפורטל הממשלתי.²³

אפשר לשאול אם הרשות סבורה כי יש להשתמש במדד זה לבחינת יעילות פעילותה; אם לא – מדוע לא, ואם כן – מהם הנתונים והיעדים העדכניים.

²⁰ משרד ראש הממשלה, עיקרי תוכניות העבודה לשנת 2024 – משרדי הממשלה ויחידות הסמך, עדכון: 21 באפריל 2024, ועיקרי תוכניות העבודה לשנת 2023 – משרדי הממשלה ויחידות הסמך, עדכון: 17 ביולי 2023.

²¹ הרשות ציינה כמה חסמים לדוגמה, ובהם שחרור שטח אש בחורה לטובת שכונת מגורים, תיקון החלטות מועצת מקרקעי ישראל להסדרת התיישבות והיעדר יחידת יואב לליווי ואבטחת עבודות הפיתוח של הרשות לפיתוח שכונות להסדרה ולטיפול בגורמים מאיימים. נתנאל בוכניק, עוזר מנכ"ל הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב, דוא"ל, 24 ביוני 2024.

²² משרד ראש הממשלה, עיקרי תוכניות העבודה לשנת 2024 – משרדי הממשלה ויחידות הסמך, עדכון: 21 באפריל 2024.

²³ נתנאל בוכניק, עוזר מנכ"ל הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב, דוא"ל, 24 ביוני 2024.

יחידות דיור בתוכניות שהופקדו:²⁴ מדוחות חוק חופש המידע עולה כי בסך הכול לשנים 2021 עד 2023 נקבע יעד של 24,452 יחידות דיור בתוכניות שהופקדו, וכי שיעור הביצוע היה כ-147% (35,463 יחידות דיור בתוכניות שהופקדו); **שיעור הביצוע השנתי נע בין כ-32% בשנת 2023 לכ-340% בשנת 2022**; היעד שנקבע לשנת 2024 הוא הפקדה של 1,517 יחידות דיור. נציין כי מדד זה אינו מופיע בספר תוכניות העבודה הממשלתיות לשנת 2024. כמו כן נציין כי מספר היחידות בתוכניות שהופקדו בשנת 2021 לפי ספר תוכניות העבודה הממשלתיות לשנת 2022 נמוך יותר מהנתון בדוח חוק חופש המידע לשנת 2021 (3,620 לעומת 4,090).

יחידות דיור שקיבלו תוקף (תוכניות מאושרות): בסך הכול נקבעו בשנים 2021-2023 יעדים של 11,207 יחידות דיור בתוכניות מאושרות, ושיעור הביצוע היה כ-305% (34,291 יחידות דיור שקיבלו תוקף); **שיעור הביצוע השנתי נע בין כ-588% בשנת 2022 לכ-89% בשנת 2023**; היעד שנקבע לשנת 2024 הוא 3,957 יחידות דיור שקיבלו תוקף. כלומר, **בחלק מהשנים האמורות, קצב הגדלת המלאי התכנוני היה גבוה משמעותית מהיעדים שנקבעו בתוכניות העבודה.**

עסקאות שיווק לריבוי טבעי:²⁵ לפי דוחות חוק חופש המידע, לשנים 2021-2023 נקבע יעד של 2,475 עסקאות בסך הכול, אם כי יש הבדלים משמעותיים בין השנים: בשנת 2021 נקבע יעד של 244 עסקאות, בשנת 2022 – 1,750 עסקאות,²⁶ ובשנת 2023 – 481 עסקאות. שיעור הביצוע הכולל היה כ-57%, **ושיעור הביצוע השנתי נע בין כ-36% בשנת 2022 לכ-128% בשנת 2023**. היעד שנקבע לשנת 2024 הוא 932 עסקאות.

פיתוח יחידות דיור ומגרשים לשלב א': חלק מהיעדים והביצועים בנושא זה בדוחות חוק חופש המידע כוללים הבחנה בין יחידות דיור לבין מגרשים וחלקם לא,²⁷ ובסעיף זה הצגנו את הנתונים במשולב. בדוח לשנת 2021 נכתב כי היעד לפיתוח יחידות דיור ומגרשים לשנת 2022 הוא 1,628, ואילו בדוח לשנת 2022 צוין כי אותו יעד לשנת 2022 היה 800; לא ידוע לנו אם המקור לפער הוא טעות באחד הדוחות או שינוי בדיעבד של היעד. בדוח של שנת 2022 לא הוצג הסבר לפער זה. החישובים שלהלן מבוססים על היעד העדכני יותר, של 800 יחידות דיור ומגרשים לפיתוח לשנת 2022.

²⁴ הפקדה היא שלב בתהליך התכנון הסטטוטורי שבו מוצגות התוכניות לעיון הציבור להתנגדויות. מינהל התכנון, מילון מונחים, [הפקדה](#), עדכון: 23 בנובמבר 2023.

²⁵ הקצאות של מגרש פנוי המיועד לבנייה למגוריו של המבקש, לתושבי יישובים קיימים בתוך קו כחול, כאשר המגרש נמצא בתחומו של יישוב שנכלל ברשימה מסוימת, וניתן להקצותו לפי תב"ע. רשות מקרקעי ישראל, החלטת הנהלה 4358, [שינוי שיטת הקצאת המגרשים "ריבוי טבעי" ביישובים הבדואיים בנגב](#), עדכון: 18 ביולי 2023.

²⁶ לעומת 1,850 עסקאות בספר תוכניות העבודה הממשלתי לשנת 2022.

²⁷ לדוגמה, בדוח לשנת 2021 מופיעה הבחנה כזו בתיאור הביצועים לשנת 2021, אך אין אותה ביעדים לשנת 2022, ובדוח לשנת 2022 אין כלל הבחנה בין יחידות דיור למגרשים.

לשנים 2021-2023 נקבע יעד כולל של פיתוח 2,954 יחידות דיור ומגרשים לשלב א', ושיעור הביצוע הכולל היה כ-102%. **שיעור הביצוע השנתי נע בין כ-169% בשנת 2021 לכ-22% בשנת 2023.** נציין כי יעד זה צומצם משמעותית בשנים שבחנו – מ-1,487 בשנת 2021 ל-667 בשנת 2023, ולשנת 2024 היעד שנקבע הוא 275. אפשר לשאול **מדוע נתונים אלו מוצגים במשולב, ואם אפשר להפריד ביניהם כדי לקבל תמונה מקיפה יותר של הפעילות. אם כן – כיצד?**

תיקי שיווק מאושרים:²⁸ בסך הכול נקבעו לשנים 2021-2023 יעדים של 35 תיקי שיווק שיש לאשר, ובפועל אושרו 22 תיקים, כלומר שיעור ביצוע של כ-63%; **שיעור הביצוע השנתי נע בין כ-110% בשנת 2021 לכ-40% בשנת 2022;** היעד שנקבע לשנת 2024 הוא אישור של עשרה תיקי שיווק. נציין כי בדוח לפי חוק חופש המידע לשנת 2022 נכתב כי אושרו 15 תיקים בשנת 2022, אך בספר תוכניות העבודה הממשלתיות לאותה שנה נכתב כי אושרו 12 תיקים.

נציין כי בדוח לפי חוק חופש המידע לשנת 2021 נכלל גם מדד של **פרסום שיווקים של יחידות דיור או מגרשים**, אך מדד זה לא מופיע בדוחות לשנים 2022-2023, ולכן לא הצגנו אותו כאן. דוחות חוק חופש המידע עוסקים גם ב**תקציבי הרשות**. להלן נציג נתונים מסכמים בנושא זה:

טבלה: סיכום תקציבי הרשות על בסיס דוחות לחוק חופש המידע, 2021-2023²⁹

שנה	תקציב מזומנים	הרשאה להתחייב	הערות
2021	487,378,000	120,000,000	צוין כי נעשתה פנייה תקציבית לתקציב הרשאה להסדרה, וכי תקציב זה בתהליכי אישור.
2022	550,321,000	450,000,000	
2023	531,452,000	500,000,000	

נספח: החלטות הממשלה לגבי מעברי רשות ההסדרה בין משרדי ממשלה

מועד העברת הרשות	המשרד שתחתיו פעלה הרשות	החלטת ממשלה
יולי 2007 (הקמת הרשות)	משרד הבינוי והשיכון	החלטה 1999 של הממשלה ה-31
ספטמבר 2011	משרד ראש הממשלה	החלטה 3707 של הממשלה ה-32
ינואר 2014	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	החלטה 1146 של הממשלה ה-33
יוני 2020	משרד הכלכלה והתעשייה	החלטה 57 של הממשלה ה-35
יולי 2021	משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים	החלטה 88 של הממשלה ה-36
ינואר 2023	המשרד לשוויון חברתי	החלטה 59 של הממשלה ה-37
ינואר 2024	משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות	החלטה 1317 של הממשלה ה-37

²⁸ תיק שיווק הוא השלב שלאחר סיום התכנון הארעי, הכולל אומדנים לעלויות הפיתוח ועלות מגרש. אחרי אישור התיק ניתן לשווק את המגרשים. משרד ראש הממשלה, **עיקרי תוכניות העבודה לשנת 2024 – משרדי הממשלה ויחידות הסמך**, עדכון: 21 באפריל 2024, ²⁹ הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב, חוק חופש המידע, דוח שנתי לפי חוק חופש המידע תשנ"ח-1998, [2021](#), דוח שנתי לפי חוק חופש המידע תשנ"ח-1998, [2022](#), ודוח שנתי לפי חוק חופש המידע תשנ"ח-1998, [2023](#), תאריך עדכון האתר: 2 במאי 2024.