

אומדן עלויות ההקמה והתפעול של משרדי הממשלה החדשים בממשלה ה-35

מסמך זה נכתב לבקשת חבר הכנסת מיקי לוי ומובא בו אומדן עלות של הקמת משרדי ממשלה חדשים בממשלה ה-35. הניתוח במסמך מתבסס על החלטות הממשלה מ-31 במאי 2020 בדבר הקמת שבעה משרדי ממשלה חדשים במסגרת הממשלה ה-35, והקצאת התקנים הנדרשים לכך.¹

1. עלויות העסקת כוח אדם

ב-31 במאי 2020 החליטה הממשלה להקצות את התקנים הדרושים להקמת לשכות שרים, לשכות סגני שרים ולשכות מנכ"לים במשרדים הללו: משרד משאבי המים, המשרד להשכלה גבוהה ומשלימה, משרד ההתיישבות, משרד הדיגיטל והסייבר, משרד המיעוטים, המשרד לחיזוק וקידום קהילתי, משרד ראש הממשלה החליפי, לשכת השר במשרד הביטחון ולשכת השר במשרד ראש הממשלה. להלן נאמוד את עלות ההעסקה של כוח האדם בלשכות השרים והמנכ"לים במשרדים החדשים.

1.1 עלות העסקת שר ומנכ"ל במשרדי ממשלה

שכרם של השרים וסגני השרים ותשלומים אחרים המשולמים להם בתקופת כהונתם או אחריה נקבעים בוועדת הכספים של הכנסת.² שכר היסוד של שר בשנת 2020 הוא 47,265 ש"ח, ושכר היסוד של סגן שר הוא 41,866 ש"ח (כמו שכרו של חבר כנסת).³

לשכר הבסיס של שר ושל סגן שר מתווספים דמי כלכלה בשווי 1,330 ש"ח בחודש וכן תוספות כמו ביגוד, הפרשות לקרן השתלמות, תקשורת, לינה ושכר דירה לשרים שמקום מגורם לא בירושלים. עלות ההעסקה השנתית של שר נאמדת בכ-800,000 ש"ח, וכוללת תוספת של 37% משכר היסוד והכלכלה בגין הפרשות המעסיק לקרנות השתלמות והוצאות נוספות.

¹ החלטת ממשלה מס' 27 מ-31 במאי 2020 – [הקצאת תקנים למשרדי הממשלה החדשים ושינוי סדר העדיפות הממשלתית](#).

² בסעיף 36 לחוק יסוד: הממשלה נקבע כי "משכורתם של השרים וסגני השרים ותשלומים אחרים שישולמו להם בתקופת כהונתם או לאחריה, או לשאייריהם לאחר מותם, ייקבעו בחוק, או בהחלטה של הכנסת או של ועדה מוועדותיה שהכנסת הסמיכה לכך". מתוקף סעיף זה, ב-26 במרץ 2003 הסמיכה הממשלה את ועדת הכספים של הכנסת לקבוע את שכר השרים וסגני השרים.

³ מזכירות הממשלה, [זכויות שרים מהדורה 30](#), עודכן: 10 בפברואר 2020.

תיקון מס' 49 לחוק-יסוד: הכנסת (המכונה "החוק הנורבגי") מאפשר לחבר כנסת המכהן כשר או כסגן שר להפסיק את חברותו בכנסת ולאפשר למועמד הבא ברשימת המועמדים לכנסת שבה הוא חבר להתמנות לחבר כנסת, תחת מגבלות של מספר השרים הרשאים לעשות כן, בהתאם לגודל הסיעה.⁴ אם השר בחר שלא להמשיך לכהן כחבר כנסת, עלות העסקתו היא העלות המלאה שחושבה לעיל.

אם השר בחר להמשיך לכהן במקביל כחבר כנסת, תוספת העלויות בגין העסקתו היא ההפרש בין עלות ההעסקה של שר לבין עלות ההעסקה של חבר כנסת שאינו שר. עלות העסקה של חבר כנסת שאינו שר נאמדת בכ-715,000 ש"ח בשנה,⁵ ומכאן שעלות השכר הנוספת בגין העסקת שר אשר ממשיך לכהן כחבר כנסת נאמדת בכ-84,000 ש"ח בשנה.

לפי דוח הוצאות השכר בשירות המדינה של משרד האוצר לשנת 2018, עלות ההעסקה הממוצעת של מנכ"ל או מוקבל מנכ"ל בחוזה אישי בשירות המדינה היא 57,080 ש"ח בחודש.⁶ עלות ההעסקה השנתית הממוצעת היא כ-685,000 ש"ח.

1.2 עלות ההעסקה של כוח האדם בלשכות שרים וסגני שרים

היקף העסקת עובדים בלשכות שרים, סגני שרים ומנכ"לים מעוגן בנוהלי נציבות שירות המדינה ותקנון שירות המדינה.

בלוח 1 שלהלן מפורט מספר המשרות שאפשר לאייש בלשכת שר הממונה על משרד ממשלתי אחד, כפי שנקבע בחוזר נציבות שירות המדינה בנושא. עבור כל משרה מוצגת רמת השכר העליונה במתח הדרגות של העובד. בלוח מוצגת גם עלות ההעסקה לעובד שחושבה כתוספת של כ-26.2% לשכר ברוטו במשרה.⁷

לוח 1 – משרות בלשכת שר הממונה על משרד ממשלתי אחד ועלות ההעסקה (בש"ח)⁸

תפקיד	מספר משרות	שכר חודשי ברוטו למשרה	עלות העסקה חודשית	עלות שנתית
עוזרים ויועצים	עד 6	96,257 (שכר מירבי לכל המשרות יחד)	121,430	1,457,157
מנהל לשכה	1	8,688	10,960	131,521
מזכירים	5	7,155	9,026	541,569
נהג	1	13,541	17,082	307,479
	0.5 נהג מחליף			
סך הכול				2,437,726

⁴ הכנסת, [ספר החוקים רשומות 2800, חוק יסוד הכנסת \(תיקון מס' 49\)](#), יוני 2020.

⁵ נדב כספי, סגן חשב הכנסת, שיחת טלפון, 12 באוגוסט 2020.

⁶ משרד האוצר, אגף השכר והסכמי עבודה, [דין וחשבון על הוצאות השכר בשירות המדינה וגופי הביטחון לשנת 2018](#), פברואר 2020.

⁷ לפי הנתונים בדוח הממונה על השכר לשנת 2018, עלות ההעסקה של עובדי מדינה הייתה גבוהה מהשכר ברוטו בכ-26% בממוצע. משרד האוצר, [דין וחשבון על הוצאות השכר של עובדי מדינה, בגופי הביטחון ובשירות בתי הסוהר לשנת 2018](#), פברואר 2020. בעלות ההעסקה נכללות כל העלויות המוטלות על המעסיק כמו חלקו של המעביד בדמי ביטוח לאומי והפרשות לקרנות השתלמות.

⁸ נציבות שירות המדינה, [כללים לאיוש לשכות שרים וסגני שרים – ממשלת ישראל ה-35](#), אפריל 2020.

מהלוח אפשר ללמוד כי מספר המשרות המותרות בלשכת שר הממונה על משרד ממשלתי אחד ועלות ההעסקה המרבית (כאמור בלוח מוצג השכר בדרגה הגבוהה ביותר למשרה) הם כדלהלן:

- עד שישה עוזרים ויועצים בשכר מירבי חודשי של 96,257 ש"ח עבור כולם, כך שבתוספת עלויות העסקה בשיעור של כ-26.2% מהשכר ברוטו, העלות השנתית להעסקתם של כלל העוזרים והיועצים היא 1,457,157 ש"ח.
- מנהל לשכה אחד בשכר חודשי של 8,688 ש"ח, בעלות העסקה שנתית של 131,521 ש"ח. לפי החוזר של נציבות שירות המדינה אפשר להטיל את תפקיד ניהול הלשכה על אחד מהעוזרים או מהיועצים. במקרה זה, לשכר המירבי של העוזרים והיועצים יתווסף סכום חודשי של 7,000 ש"ח.
- עד חמישה מזכירים בשכר חודשי של 7,155 ש"ח בחודש ובעלות שנתית של 541,569 ש"ח.
- משרת נהג, בשכר חודשי של 13,541 ש"ח ובעלות שנתית של 307,479 ש"ח. אפשר להעסיק נהג מחליף לשר בהיקף של חצי משרה אם אי-אפשר להחליף את הנהג באמצעות כוח האדם הקיים בלשכה, וכפוף למקור תקציבי להעסקתו.

עלות ההעסקה של עובדי לשכת שר הממונה על משרד ממשלתי אחד היא כ-2.4 מיליון ש"ח בשנה.

בהוראות של נציבות שירות המדינה נקבעו גם היקפי המשרה והשכר לעובדים בלשכות של שר הממונה על שני משרדי ממשלה, שר שלא ממונה על משרד וסגן שר.⁹ לפי החוזר, בלשכת שר הממונה על שני משרדי ממשלה אפשר להעסיק עד תשעה עוזרים ויועצים בשכר מירבי של 134,834 ש"ח בחודש עבור כולם, שני מנהלי לשכה, שבעה מזכירים ו-1.5 משרות של נהג. כמו בחישוב שנערך בלוח 1, **עלות ההעסקה של עובדי לשכת שר הממונה על שני משרדי ממשלה היא כ-3.4 מיליון ש"ח בשנה.**

בלשכת שר שאינו ממונה על משרד ממשלתי אפשר להעסיק עד שלושה עוזרים ויועצים בשכר מירבי של 58,233 ש"ח בחודש עבור כולם, משרה אחת של מנהל לשכה, עד שלושה מזכירים ונהג אחד. **עלות ההעסקה של עובדי לשכת שר שאינו ממונה על משרד ממשלתי היא כ-1.5 מיליון ש"ח בשנה.**

כאמור בסעיף 1.1 לעיל, במסגרת החוק הנורבגי חבר כנסת שהתמנה לשר יכול להפסיק את חברותו בכנסת, ולאפשר להבא אחריו ברשימה להתמנות לחבר כנסת. אם השר בוחר באפשרות זאת, עלויות ההעסקה של עובדי לשכת השר הן העלויות המלאות שחושבו לעיל.

⁹ שם.

שר שממשיך לכהן כחבר כנסת לא מעסיק עוזרים פרלמנטריים מטעם הכנסת, אשר עלות העסקתם היא כ-680,000 ש"ח בשנה.¹⁰ לפיכך, **עלויות העסקת כוח אדם בלשכת שר הממונה על משרד ממשלתי אחד ומכהן גם כחבר כנסת הן כ-1.8 מיליון ש"ח. העלויות בלשכת שר הממונה על שני משרדי ממשלה הן כ-2.7 מיליון ש"ח, ובלשכת שר שאינו ממונה על משרד ממשלתי העלויות הן כ-863,000 ש"ח.**

בלשכת סגן שר אפשר להעסיק עד שלושה עוזרים ויועצים בשכר מרבי של 38,575 ש"ח בחודש עבור כולם, משרה אחת של מנהל לשכה, עד 3 שלושה מזכירים ונהג אחד. עלות ההעסקה של עובדי לשכת סגן שר היא **כ-1.2 מיליון ש"ח בשנה**. אם סגן השר ממשיך לכהן כחבר כנסת, תוספת עלות ההעסקה של עובדי לשכתו נאמדת בכ-565,000 ש"ח.

לפי החוזר של נציבות שירות המדינה אפשר להטיל את תפקיד ניהול הלשכה על אחד מהעוזרים או מהיועצים. במקרה זה, לשכר המרבי של העוזרים והיועצים יתווסף סכום חודשי של 7,000 ש"ח.

1.3 עלות ההעסקה של כוח האדם בלשכות מנכ"לים

היקף העסקת עובדים בלשכות מנכ"לים ומוקבלי מנכ"לים ועלות העסקתם מעוגנים בנוהל נציבות שירות המדינה. לשכות המנכ"לים סווגו לשלוש רמות דירוג לפי היקף הפעילות ורמת המורכבות. היקף כוח האדם והדרגות נקבע לפי סיווג הלשכה.

בלוח 2 שלהלן מוצגים היקף כוח האדם ועלויות השכר של לשכת מנכ"ל אשר מסווגת בדירוג 1 (הסיווג הנמוך ביותר). עבור כל משרה מוצגת רמת השכר העליונה במתח הדרגות של העובד. בלוח מוצגת גם עלות ההעסקה לעובד שחושבה כתוספת של כ-26.2% לשכר ברוטו במשרה.¹¹ נוסף על המשרות המוצגות בלוח 2, כוח האדם כולל משרה אחת של סטודנט.

לוח 2 – משרות בלשכת מנכ"ל בלשכה בדירוג 1 ועלות ההעסקה (בש"ח)¹²

תפקיד	מספר משרות	שכר חודשי ברוטו למשרה	עלות העסקה חודשית	עלות שנתית
יועץ בכיר	1	20,444	25,790	309,485
עוזר	1	12,267	15,475	185,700
מנהל לשכה	1	8,689	10,961	131,536
מזכירים	2	7,156	9,027	216,658
נהג	1	11,388	14,366	172,394
סך הכול				1,015,773

¹⁰ נדב כספי, סגן חשב הכנסת, שיחת טלפון, 18 במאי 2020.

¹¹ לפי הנתונים בדוח הממונה על השכר לשנת 2018, עלות ההעסקה של עובדי מדינה הייתה גבוהה מהשכר ברוטו בכ-26% במוצע. משרד האוצר, [דין וחשבון על הוצאות השכר של עובדי מדינה, בגופי הביטחון ובשירות בתי הסוהר לשנת 2018](#), פברואר 2020. עלות ההעסקה כוללת את כל העלויות המוטלות על המעסיק כמו חלקו של המעביד בדמי ביטוח לאומי והפרשות לקרנות השתלמות.

¹² נציבות שירות המדינה, [כללים לאיוש לשכות מנכ"לים ומוקבלי מנכ"לים – ממשלת ישראל ה-35](#), אפריל 2020.

בנתוני הלוח אפשר לראות כי מספר המשרות המותרות בלשכת מנכ"ל לשכה בדירוג 1 ועלות ההעסקה המרבית (כאמור בלוח מוצג השכר בדרגה הגבוהה ביותר למשרה) הם כדלהלן:

- יועץ בכיר בשכר חודשי מירבי של 20,444 ש"ח, כך שבתוספת עלויות העסקה בשיעור של כ-26.2% מהשכר ברוטו, העלות השנתית להעסקתו היא **309,485 ש"ח**.
- עוזר אחד בשכר חודשי של 12,267 ש"ח, ובעלות העסקה שנתית של **185,700 ש"ח**.
- מנהל לשכה אחד בשכר חודשי של 8,689 ש"ח, ובעלות שנתית של **131,536 ש"ח**.
- עד שני מזכירים בשכר חודשי של 7,156 ש"ח, ובעלות שנתית של **216,658 ש"ח**.
- נהג אחד בשכר חודשי של 11,388 ש"ח, ובעלות שנתית של **172,394 ש"ח**.

עלות ההעסקה של עובדי לשכת מנכ"ל בדירוג 1 היא **כמיליון ש"ח** בשנה.

בלשכות מנכ"לים במשרדים המדורגים ברמה 2, כוח האדם, לפי נוהל נציבות שירות המדינה, כולל: משנה למנכ"ל, יועץ בכיר, יועץ, עוזר, שלושה מזכירים, נהג וסטודנט. רמת השכר של המשנה למנכ"ל לא מצוינת בנוהל נציבות שירות המדינה, ולצורך האומדן הנחנו ששכרו שווה לממוצע השכר של עובדים בחוזה בכירים החדש, כפי שמוצג בדוח הממונה על השכר לשנת 2018. עלות ההעסקה השנתית של עובדי לשכת מנכ"ל (ללא הסטודנט) ברמה 2 נאמדת **בכ-**

1.9 מיליון ש"ח.

בלשכות מנכ"לים במשרדים המדורגים ברמה 3 כוח האדם כולל: משנה למנכ"ל, יועץ בכיר, יועץ, שני עוזרים, מנהל לשכה, שלושה מזכירים, נהג ושני סטודנטים. עלות ההעסקה השנתית של עובדי לשכת מנכ"ל (ללא הסטודנטים) ברמה 3 נאמדת **בכ-2.1 מיליון ש"ח**.

2. עלויות נוספות

2.1 עלויות דיור

בהנחה שפעילות המשרדים החדשים לא נעשית מתוך משרד קיים ופעיל (כמו במקרה של פיצול משרד קיים לשני תחומים), מינהל הדיור הציבורי מופקד על מציאת מיקום למשרד החדש. מנתונים שהועברו על ידי מינהל הדיור הממשלתי, העלות השנתית הממוצעת של שכר דירה, דמי ניהול ותחזוקה למשרד ממשלתי היא כ-1,800 ש"ח למ"ר, לא כולל הוצאות נוספות כמו ארנונה, חשמל ומים. שטח המשרד נקבע לפי תוכנית מדף מאושרת של אגף התקציבים במשרד האוצר, ונגזר בין היתר מהיקף כוח האדם. לפי מינהל הדיור הממשלתי, נכון ליום כתיבת המסמך הוקמו לשכות לשלושה משרדים מתוך המשרדים שאושרו בהחלטת הממשלה.¹³ השטח

¹³ נציין כי ייתכן שניתנו פתרונות דיור זמניים למשרדים חדשים נוספים שטרם נמצא עבורם מיקום קבוע (כגון בבתי מלון), אך לא נמסרו לנו נתונים על עלויות אלו.

הממוצע של שלוש הלשכות שהוקמו הוא כ-177 מ"ר.¹⁴ לשאר המשרדים טרם נמצאו לשכות קבועות או זמניות, אף שהתקבלה בקשה במינהל הדיור הציבורי להקצאת דיור חדש עבורם (מלבד שני משרדים – רה"מ החלופי, ושר במשרד הביטחון שלא הגישו בקשה).¹⁵ מנתונים אלו עולה כי עלות שכר הדירה ועלויות הניהול והתחזוקה הממוצעות בפועל של המשרדים החדשים הם כ-319,000 ש"ח בשנה. על עלויות אלו מתווספות עלויות ארנונה, חשמל ומים, אך לא התקבלו נתונים מדויקים על הוצאות אלו. לצורך אומדן זה הנחנו כי הן מסתכמות בכ-30% משכר הדירה החודשי, כך שעלויות הדיור של משרד חדש נאמדו בכ-414,180 ש"ח בשנה.

נציין כי בישיבת הוועדה המיוחדת לדיון בהצעת חוק-יסוד: הממשלה (תיקון מס' 8) (ביטול המגבלה על מספרם המרבי של השרים וסגני השרים) מ-21 במאי 2019, הציג נציג משרד האוצר אומדן לעלויות הנלוות למינוי שרים חדשים. עלויות הדיור שהוצגו באומדן כוללות שכר דירה, ארנונה ומים, ונאמדו בכ-600,000 ש"ח בשנה למשרד חדש.¹⁶ אומדן זה נערך על סמך עלויות דיור בפועל של משרדי ממשלה קטנים קיימים.¹⁷

2.2 עלויות אבטחה

במשרד האוצר נאמדו עלויות האבטחה של שר עם תיק בכ-1.7 מיליון ש"ח בשנה, ועלויות האבטחה של שר בלי תיק בכ-2.5 מיליון ש"ח בשנה, אך לא פורטו מרכיבי העלויות.¹⁸ נציין כי מבדיקה שערכנו בדבר עלויות האבטחה של חברי כנסת מאובטחים (יו"ר הכנסת, יו"ר האופוזיציה וחברי כנסת נוספים הזכאים לאבטחה) עולה כי עלויות האבטחה של ביתו של חבר הכנסת (שמירה היקפית וצידוד נלווה) מסתכמות בכ-840,000 ש"ח בשנה, נוסף על המאבטחים האישיים מקרב מאבטחי משמר הכנסת, כך שאפשר להעריך שבתוספת עלות המאבטחים הסכומים דומים לסכומים שפורטו לעיל.

2.3 עלויות תפעול ורכב

מהנתונים שהוצגו בדיוני הוועדה המיוחדת עולה כי מלבד העלויות שפורטו לעיל יש עלויות נוספות למשרדי הממשלה לרבות עלויות תפעול ורכב. עלויות התפעול הוערכו על ידי משרד

¹⁴ המשרדים החדשים שהוקמו הם בשטח של 250 מ"ר, 170 מ"ר ו-112 מ"ר.

¹⁵ ויטא גיפין, רפרנטית מינהל הדיור הציבורי במשרד האוצר, דוא"ל, 11 באוקטובר 2020 ו-22 באוקטובר 2020.

¹⁶ אייל טולדו, אגף התקציבים, משרד האוצר, [פרוטוקול ישיבת הוועדה המיוחדת לדיון בהצעת חוק יסוד: הממשלה \(תיקון מס' 8\) \(ביטול המגבלה על מספרם המרבי של השרים וסגני השרים\)](#) מ-21 במאי 2019.

¹⁷ אייל טולדו, אגף התקציבים, משרד האוצר, דוא"ל, 2 בנובמבר 2020.

¹⁸ אייל טולדו, אגף התקציבים, משרד האוצר, [פרוטוקול ישיבת הוועדה המיוחדת לדיון בהצעת חוק יסוד: הממשלה \(תיקון מס' 8\) \(ביטול המגבלה על מספרם המרבי של השרים וסגני השרים\)](#) מ-21 במאי 2019. על פי הנאמר בדיון, עלות האבטחה של שר עם תיק נמוכה יותר, שכן אבטחתו במשרד מתבססת גם על מאבטחי המשרד.

האוצר בכ-500,000 ש"ח בשנה, ועלויות הרכב בכ-217,000 ש"ח.¹⁹ סך הכול, 717,000 ש"ח. עם זאת, מסכום זה יש לקזז את עלויות הפעלת הלשכה והרכב של חברי כנסת. עלויות הרכב של חבר כנסת שאינו מאובטח מסתכמות בכ-85,000 ש"ח ותקציב הלשכה בכנסת של שר המכהן כחבר כנסת נמוך ב-41,000 ש"ח בשנה מתקציב הלשכה של חבר כנסת שאינו שר,²⁰ ולכן מעלויות התפעול והרכב שהוצגו על ידי משרד האוצר יקוזזו ב-126,000 ש"ח בשנה ויעמדו על כ-591,000 ש"ח.

3. סיכום

3.1 כללי

בלוח 3 שלהלן מוצג סיכום של עלויות התפעול בגין הוספת שר לממשלה. העלויות מוצגות עבור שר שממשיך לכהן כחבר כנסת ועבור שר שמפסיק את כהונתו כחבר כנסת, ומאפשר לנציג נוסף מהרשימה שאליו הוא משתייך לכהן כחבר כנסת. בלוח מוצגות עלויות לשכת מנכ"ל של משרד המסווג ברמה 1. אם המשרד שעליו ממונה השר מסווג ברמה 2 או ברמה 3, עלויות לשכת המנכ"ל יהיו גבוהות יותר ומוערכות ב-1.9 ו-2.1 מיליון ש"ח בהתאמה. עבור שר הממונה על שני משרדים חושבו עלויות מנכ"ל ולשכת מנכ"ל עבור כל אחד מהמשרדים בנפרד. ייתכן כי השר ימנה מנכ"ל אחד עבור שני המשרדים והעלויות יפחתו בהתאם. סיכום העלויות חושב הן ללא עלויות נוספות בגין דיור עבור משרדים חדשים שפועלים במבנים קיימים, והן עם עלויות דיור עבור משרדים חדשים שנדרש למצוא להם מבנה.

לוח 3 – סיכום עלויות תפעול בגין הוספת שר לממשלה (באלפי ש"ח)

רכיב	שר שמכהן כחבר כנסת			שר שלא מכהן כחבר כנסת		
	משרד אחד	שני משרדים	ללא משרד	משרד אחד	שני משרדים	ללא משרד
שכר שר	84	84	84	800	800	800
לשכת שר	1,800	2,700	863	2,400	3,400	1,500
שכר מנכ"ל	685	1,370	-	685	1,370	-
לשכת מנכ"ל	1,000	2,000	-	1,000	2,000	-
אבטחה	1,700	1,700	2,500	1,700	1,700	2,500
דיור	414	414	414	414	414	414
רכב ותפעול	591	591	591	717	717	717
סך הכול ללא דיור	5,860	8,445	4,038	7,302	9,987	5,517
סך הכול כולל דיור	6,274	8,859	4,452	7,716	10,401	5,931

מנתוני הלוח עולה כי העלויות בגין הוספת שר שממשיך לכהן כחבר כנסת הן כ-6.3 מיליון ש"ח בשנה לשר שממונה על משרד אחד (5.8 מיליון ש"ח ללא עלויות דיור); כ-8.9 מיליון ש"ח לשר שממונה על שני משרדי ממשלה (8.4 מיליון ש"ח ללא עלויות דיור); כ-4.5 מיליון ש"ח לשר

¹⁹ נציין כי עלויות הרכב של שרים גבוהות יותר, שכן סביר להניח שמדובר ברכבים גדולים יותר לעומת הרכבים של חברי כנסת, עקב צורכי האבטחה.

²⁰ נדב כספי, סגן חשב הכנסת, דוא"ל, 26 באוקטובר 2020.

שלא ממונה על משרד ממשלתי. העלויות בגין שר שלא מכהן כחבר כנסת הן כ-7.7 מיליון ש"ח בשנה לשר שממונה על משרד ממשלתי אחד.

3.2 עלויות משרדי הממשלה החדשים שאושרו בממשלה ה-35

משרדי הממשלה החדשים שנקבע כי יוקמו בהחלטות הממשלה ה-35 מ-31 במאי 2020 הם: **משרד משאבי המים, המשרד להשכלה גבוהה ומשלימה, משרד ההתיישבות, משרד הדיגיטל והסייבר, משרד המיעוטים, המשרד לחיזוק וקידום קהילתי, משרד ראש הממשלה החליפי, לשכת השר במשרד הביטחון ולשכת שר במשרד ראש הממשלה.**

בעניין כל משרדי הממשלה הוחלט כי רכיבי התקציב לפעילותם יועברו מתוך תקציבי משרדי הממשלה השונים אשר יוחדו או שימשו לתחומי הפעולה ולסמכויות שהועברו ממשרדים אלו למשרדים החדשים. לפיכך, לא מוצגות באומדן עלויות נוספות הנובעות מפעילות המשרדים ומשינויים בתקן כוח האדם מעבר לכוח האדם בלשכות השרים ובלשכות המנכ"לים.²¹

עד מועד כתיבת המסמך, בשישה מתוך שמונת המשרדים שהוחלט על הקמתם נקבע השר שיעמוד בראשם (לא כולל רה"מ החליפי). בלוח 4 שלהלן מוצגות העלויות של ששת המשרדים לפי המאפיינים של השר העומד בראשם. בעלויות האבטחה עבור השר במשרד הביטחון הובאו בחשבון עלויות אבטחה של שר הממונה על משרד ממשלתי, כיוון שההבדלים בעלויות האבטחה בין השרים נובעים מכך שלשר הממונה על משרד ממשלתי יש מאבטחים מלשכת השר במשרד ולכן הדרישה לאבטחה היקפית נמוכה יותר.²² שר נוסף במשרד הביטחון מקבל שירותי אבטחה ממשרד הביטחון ולכן עלויות האבטחה עבורו הן כמו עלויות שר הממונה על משרד.

²¹ בהקשר זה נציין כי במסגרת הכנת המסמך נתבקשנו לבחון אם העברת סמכויות בתחום העבודה ממשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים למשרד הכלכלה והתעשייה כרוכה בעלות תקציבית, ובמסגרת זו נבדק אם העברת זרוע העבודה בשנת 2015 למשרד הרווחה והשירותים החברתיים הייתה כרוכה בעלות תקציבית. מתשובת משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים עולה כי מעברים אלו לא היו כרוכים בעלות נוספת בגין הוספת כוח אדם (למעט תוספת תקנים במטה זרוע העבודה, במקום שירותי מטה שנתן משרד הכלכלה ליחידות הזרוע). ייתכן שבפועל נוספו בשנים האחרונות תקנים חדשים בזרוע העבודה, אך זה לא נבע בהכרח מהעברת היחידות בין המשרדים אלא מגידול בפעילות השוטפת. לעניין הממשלה ה-35, לא הועברו יחידות ממשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים למשרד הכלכלה והתעשייה, אלא הועברה האחריות של שני גופים סטטוטוריים (שירות התעסוקה הישראלי והמוסד לבטיחות וגהות) בין השרים. רועי בן נעים, מנהל תחום קשרי כנסת וממשל, משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, מכתב, 28 ביולי 2020.

²² אייל טולדו, משרד האוצר, [פרוטוקול ישיבת הוועדה המיוחדת לדיון בהצעת חוק יסוד: הממשלה \(תיקון מס' 8\) \(ביטול המגבלה על מספרם המרבי של השרים וסגני השרים\)](#) מ-21 במאי 2019.

לוח 4 - עלויות משרדי הממשלה החדשים שהוקמו

משרד	מספר משרדי ממשלה שעליהם ממונה	מכהן כחבר כנסת	עלויות דיור	עלות (באלפי ש"ח)
משאבי המים	2	כן	כן	8,859
השכלה גבוהה ומשלימה				
התיישבות	1	כן	כן	6,274
דיגיטל וסייבר	1	כן	כן	6,274
חיזוק וקידום קהילתי	1	כן	כן	6,274
שר במשרד הביטחון ²³	0	לא	לא	4,217
סך הכול				31,898

בנתוני הלוח אפשר לראות כי עלות ששת המשרדים החדשים אשר נבחר עבורם השר הממונה היא כ-31.8 מיליון ש"ח בשנה. בעלויות אלו נכללות עלויות השכר של השרים, המנכ"לים וכוח האדם המרבי לאיוש לשכותיהם. באומדן לא הובאו בחשבון תקציבים בגין פעילות המשרדים.

²³ בעלות נכללים שכר שר שלא מכהן כחבר כנסת, שכר עובדי לשכת שר, עלויות אבטחה ורכב.