



ועדות חקירה בישראל - סקירה היסטורית

סקירה היסטורית של ועדות חקירה ממלכתיות וכן ועדות בדיקה ממשלתיות שהוקמו
מאז חקיקת חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968

גרסה לדין ב-3 בפברואר 2026

כתיבה: אוריאנה אלמסי | אישור: יובל וורגן

עריכה לשונית: מערכת דברי הכנסת

תאריך: ט"ו בשבט תשפ"ו, 2 בפברואר 2026

סקירה

תמצית

מסמך זה נכתב לקראת דיוני ועדות הכנסת בנוגע להקמת ועדת חקירה לאירועי טבח 7 באוקטובר 2023. במסמך נסקרות ועדות החקירה הממלכתיות וכן ועדות הדיקה הממשלתיות שהוקמו לפי סעיף 8(א) לחוק הממשלה וקיבלו סמכויות של ועדת חקירה, אשר הוקמו מאז חקיקת חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968. בסקירה מוצגים בתמציתיות באשר לכל ועדה פרטים על הרקע להקמתה, מועד הקמתה, התוקף החוקי להקמתה, הגוף המקים אותה, מינוי חברי הוועדה, זהותם ותחומי עיסוקיהם (ככל שהיה על כך מידע רשמי) וכן מועד הגשת הדוח. המידע המובא בסקירה מתבסס על ההחלטות הרשמיות על הקמת הוועדות, על כתבי המינוי של חברי הוועדות ועל דוחות הוועדות, ונשען ברובו על איתור מידע בארכיון המדינה, על פירוט המופיע בתשובה עדכנית של היועצת המשפטית לממשלה לעתירה לבג"צ ועל ספרות בנושא.¹

בתחילת המסמך פרק מבוא קצר המציג רקע נורמטיבי על הקמת ועדות חקירה ממלכתיות מתוקף חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968, או מתוקף חוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958, וכן על הקמת ועדות בדיקה ממשלתיות מתוקף חוק הממשלה, התשס"א-2001.

להלן עיקרי הדברים במסמך:

- **ועדת חקירה ממלכתית** מוקמת על ידי הממשלה או על ידי הוועדה לענייני ביקורת המדינה של הכנסת, ואת חבריה ממנה נשיא בית המשפט העליון. **ועדת בדיקה ממשלתית** מוקמת על ידי השר הממנה, ולבקשתו, וכאשר בראש הוועדה עומד שופט בדימוס, רשאי שר המשפטים באישור הממשלה להעניק לה סמכויות של ועדת חקירה.
- **מאז חקיקת חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968 (להלן: חוק ועדות חקירה), הוקמו 27 ועדות חקירה: 20** מהן ועדות חקירה ממלכתיות ושבע מהן ועדות בדיקה ממשלתיות שקיבלו סמכויות של ועדת חקירה.
- 16 מ-20 ועדות החקירה הממלכתיות הוקמו על ידי הממשלה מתוקף חוק ועדות חקירה, וארבע הוקמו על ידי הוועדה לענייני ביקורת המדינה של הכנסת מתוקף חוק מבקר המדינה.

נושאי ועדות החקירה

- מסקירת הוועדות השונות עולה כי **יש שונות רבה במידת הפירוט של נושאי החקירה במסגרת ההחלטה הרשמית על הקמת הוועדה**. בחלק מהמקרים ניתנה הגדרה קצרה וכללית למדי של הנושא המרכזי לחקירה, ואילו במקרים אחרים יש פירוט על סוגיות מסוימות שאותן הוועדה מתבקשת לכלול בחקירתה.
- **שלוש ועדות הוקמו לאחר מלחמה** – שתיים הוקמו מתוקף חוק ועדות חקירה: ב-1973 הוקמה ועדת חקירה בקשר למלחמת יום הכיפורים (ועדת אגרנט), וב-1982 הוקמה הוועדה לחקירת האירועים במחנות הפליטים בבירות, התשמ"ג, במלחמת לבנון הראשונה (ועדת כהן). ועדה אחת הוקמה כוועדת בדיקה ממשלתית: הוועדה לבדיקת אירועי המערכה בלבנון (מלחמת לבנון השנייה; ועדת וינוגרד), בשנת 2006.

¹ אתר ארכיון המדינה; אביגדור קלגסבלד, **מדריך לוועדות חקירה**, כנרת-זמורה, 2024; אביגדור קלגסבלד, ועדות חקירה ממלכתיות, נבו, 2001; כתב תשובה מטעם היועצת המשפטית לממשלה, בג"ץ 4889/24; בג"ץ 5221/24; בג"ץ 6040/24, 19 בינואר 2026.

- **שמונה** ועדות עסקו בנושאים הנוגעים ישירות ל**צבא ולשב"כ**: מלחמת יום הכיפורים, טבח סברה ושתילה, שיטות החקירה בשב"כ, הטבח במערת המכפלה, רצח רבין, מלחמת לבנון השנייה, המשט הימי (המרמרה) ורכישת כלי השיט.
- **שש** ועדות עסקו בנושאים הנוגעים ישירות להתנהלותה של **משטרת ישראל** באירועים שונים: שרפת אל אקצא, הטבח במערת המכפלה, אירועי אוקטובר 2000, אסון הר מירון, פרשת האחים פריניאן ופרשת הרגולות; **שתי** ועדות בדקו את **השב"ס**: הוועדה לבדיקת המצב השורר בבתי הכלא בישראל והוועדה בנושא בריחת האסירים הביטחוניים מכלא גלבע.
- **שתי** ועדות עסקו בפרשות היסטוריות: היעלמות ילדי תימן ורצח ארלוזורוב.
- **שלוש** ועדות הוקמו בעקבות אסון אזרחי: אסון ורסאי, שבו נהרגו 23 אזרחים; אסון נחל צפית, שבו נהרגו 10 בני ובנות מכינה; ואסון הר מירון, שבו נהרגו 45 אזרחים.
- ועדות אחדות נוספות עסקו בנושאים אזרחיים בתחומי הכלכלה ובתחומים אחרים.

מספר חברי הוועדה, מינויים ותחומי עיסוקם (לפירוט ראו נספח 1)

- בסעיף 3 לחוק ועדות חקירה נכתב: "ועדת חקירה תהיה של שלושה חברים, זולת אם קבעה הממשלה, לאחר התייעצות עם נשיא בית המשפט העליון, שהוועדה תהיה של מספר לא-זוגי גדול יותר." **בכל הוועדות שסקרנו, הן הממלכתיות והן הממשלתיות, מניין חברי הוועדה נע בין שלושה לחמישה בלבד.** שמונה ועדות מנו חמישה חברים: שבע מהן ועדות חקירה ממלכתיות, וועדת בדיקה ממשלתית אחת שהוקמה אחרי מלחמת לבנון השנייה. בנוסף, ועדת חקירה ממלכתית לבדיקת השיט הימי התחילה בהרכב של שלושה חברים ובמהלך עבודתה הורחבה לחמישה חברים.
- **בכל הוועדות, הן הממלכתיות והן הממשלתיות, בראש ההרכב עמד שופט.**² על פי החוק, בוועדות החקירה הממלכתיות יו"ר הוועדה יהיה שופט של ביהמ"ש העליון או המחוזי, מכהן או בדימוס. מהסקירה עולה כי בעשרה מקרים מונה לראש ההרכב שופט מכהן ובעשרה מקרים מונה שופט בדימוס. נציין כי לוועדה לחקירת היעלמות ילדי תימן מונה בתחילה שופט בדימוס והחליף אותו שופט מכהן. בכל שבע ועדות הבדיקה הממשלתיות שקיבלו סמכויות חקירה, בראש ההרכב עמד שופט בדימוס, בהתאם לחוק.
- בשלוש ועדות חקירה ממלכתיות עמד בראש הוועדה נשיא ביהמ"ש העליון המכהן – השופט אגרנט בראש הוועדה שהוקמה לאחר מלחמת יום הכיפורים, השופט כהן בראש הוועדה שהוקמה אחרי הטבח במחנות הפליטים סברה ושתילה, והשופט מאיר שמגר בראש הוועדה שהוקמה לאחר הטבח במערת המכפלה.
- ב-15 ועדות חקירה ממלכתיות עמד בראש ההרכב נשיא ביהמ"ש או שופט ביהמ"ש העליון (מכהן או בדימוס), ובארבעה מקרים עמד בראש ההרכב נשיא או שופט ביהמ"ש המחוזי. בוועדת החקירה לאסון הר מירון עמדה

² בראש שלוש ועדות בלבד מתוך 27 ועדות עמדו נשים: הוועדה הממלכתית לבדיקת הסיוע לניצולי השואה בראשות השופטת דליה דורנר, ועדת הבדיקה הממשלתית לבחינת אסון נחל צפית בראשות השופטת שולמית וסרקרוג, ועדת החקירה הממלכתית לחקירת אסון הר מירון בראשות השופטת דבורה ברלינר, שהחליפה את נשיאת העליון לשעבר מרים נאור ז"ל.

בראש ההרכב נשיאת העליון בדימוס מרים נאור, ולאחר פטירתה מונתה במקומה השופטת בדימוס דבורה ברלינר, לשעבר נשיאת בית המשפט המחוזי בתל אביב.

- כאמור, בשבע ועדות הבדיקה הממשלתיות עמדו בראש ההרכב שופטים בדימוס: חמישה שופטי ביהמ"ש המחוזי, שופט ביהמ"ש העליון ושופט בימ"ש השלום.
- במקורות הרשמיים והפומביים שסקרנו (החלטות ממשלה, כתבי מינוי, דוחות הוועדות וכד') **אין פירוט בדבר השיקולים או הסיבות למינוי חברי הוועדות** שאינם שופטים או בכירים לשעבר בצה"ל ובמשרה. בחלק מהמקרים ניתן לראות כי תחום עיסוקם של חברי הוועדה היה קשור לנושא החקירה. לדוגמה, חברי הוועדה לחקר פרשת ויסות מניות הבנקים היו מומחים בנושא כלכלה ובנקאות, בוועדה לחקירת נושא הסיוע לניצולי השואה החברים היו כלכלן ומומחה לעבודה סוציאלית, חברי הוועדה לחקירת מערכת הבריאות היו מראשי מערכות הבריאות בישראל ומומחים לניהול מערכות בריאות. עם זאת לא בכל המקרים נמצא מידע המצביע על כך שתחום עיסוקם של חברי הוועדה היה קשור לנושא החקירה.

לוחות זמנים (לפירוט ראו נספח 2)

- רוב הוועדות הוקמו ימים, שבועות או חודשים אחדים לאחר התרחשות האירוע, ודוח הוועדה (דוח ביניים או דוח סופי) הוגש חודשים אחדים לאחר הקמתה. עם זאת היו ועדות שהוקמו חודשים רבים ואף שנים לאחר התרחשות האירוע הנחקר. למשל, ועדת החקירה לפרשת ויסות מניות הבנקים באוקטובר 1983 הוקמה בינואר 1985, ועדת הבדיקה הממשלתית לאסון נחל צפית הוקמה כמעט שלוש שנים אחרי האסון, וועדת החקירה בנושא כלי השיט הוקמה שנים אחדות אחרי שהפרשה נחקרה. זאת ועוד, היו ועדות שהגישו את הדוח שנים לאחר הקמת הוועדה.

1. מבוא³

מתחילת ימיה של המדינה הוקמו בישראל ועדות לחקר אירועים שונים. בכלל זה הוקמו ועדות חקירה מכוח פקודת ועדות חקירה המנדטורית (משנת 1921); מכוח הסמכות הטבועה של הממשלה ושריה להקים ועדות לבדיקת פעולותיהם או נושאים הנוגעים למדיניותם (כדוגמת ועדות בירור); ומכוח סעיף 22 לחוק-יסוד: הכנסת, שנחקק בשנת 1958 ועוסק בוועדות חקירה פרלמנטריות.⁴

בשנת 1968 חוקקה הכנסת את חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968, שהחליף את הפקודה המנדטורית, ומכוחו מוקמות ועדות חקירה ממלכתיות. עשרות שנים מאוחר יותר, בשנת 2002, בתיקון לחוק הממשלה, התשס"א-2001, נוספה גם האפשרות להקים ועדות בדיקה ממשלתיות שיוענקו להן חלק מהסמכויות של ועדות חקירה ממלכתיות (סעיף 8א לחוק).

³ פרק זה נכתב בסיוע צוות הייעוץ המשפטי של ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת.

⁴ ועדות אלה חוקרות "דברים שהכנסת קבעה", מורכבות מחברי כנסת מסיעות הקואליציה והאופוזיציה, וביחס לסדרי הדיון, לזימון לדיון ולקבלת מידע נתונות להן לפי סעיף 135 לתקנון הכנסת הסמכויות הנתונות לוועדה קבועה של הכנסת.

במסמך זה נסקור את **ועדות החקירה הממלכתיות** שהוקמו לפי חוק ועדות חקירה, ואת **ועדות הבדיקה הממשלתיות** שהוקמו לפי סעיף 8א לחוק הממשלה. ככלל, ועדות חקירה אלו פועלות לשם עריכת בירור עובדתי של אירועים בעלי משמעות ציבורית חיונית, מבלי שהן כפופות לסדרי הדין ולדיני הראיות החלים בבתי המשפט.

ועדת חקירה, המוכרת בציבור כ**וועדת חקירה ממלכתית**, מוקמת על ידי **הממשלה** מכוח סעיף 1 לחוק ועדות חקירה, שבו נקבע כי "ראתה הממשלה שקיים עניין שהוא בעל חשיבות ציבורית חיונית אותה שעה הטעון בירור, רשאית היא להחליט על הקמת ועדת חקירה שתחקור בעניין ותמסור לה דין וחשבון." הסמכות להקים ועדת חקירה כזו נתונה גם **לוועדה לביקורת המדינה של הכנסת**, מכוח סעיף 14 לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב]. רשימת ועדות החקירה הממלכתיות שהוקמו עד היום מוצגת בטבלה מסכמת (טבלה 2) בהמשך פרק זה.

ועדת בדיקה ממשלתית מוקמת לפי סעיף 8א לחוק הממשלה, התשס"א-2001, שלפיו (ס"ק א): "מינה שר ועדה לבדיקת נושא או אירוע מסוים המצוי בתחום אחריותו (בסעיף זה – השר הממנה), ובראש הוועדה עומד שופט בדימוס, רשאי שר המשפטים, לבקשת השר הממנה ובאישור הממשלה, לקבוע כי לאותה ועדה יהיו הסמכויות של ועדת חקירה, לפי סעיפים 9 עד 11 ו-27 (ב) לחוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968".

יש לציין כי הסעיף האמור בחוק הממשלה נוסף בעקבות תיקון החוק בסוף שנת 2002,⁵ ובהתאם לכך ניתן לראות בטבלה המסכמת המובאת בהמשך פרק זה (טבלה 3) כי ועדות בדיקה ממשלתיות שקיבלו סמכויות חקירה, הוקמו מתוקף סעיף זה רק בשנים שלאחר מכן, מ-2005 ואילך. בטבלה 1 שלהלן מוצגים מאפיינים מרכזיים של ועדות אלו.

טבלה 1: ועדות חקירה ממלכתיות וועדות בדיקה ממשלתיות – מאפיינים מרכזיים⁶

מהו האירוע הנחקר?	ועדת חקירה ממלכתית	ועדת בדיקה ממשלתית
עניין שהוא בעל חשיבות ציבורית חיונית אותה שעה הטעון בירור	נושא או אירוע מסוים המצוי בתחום אחריות השר או השרים המקימים את הוועדה (להלן – השר הממנה)	נושא או אירוע מסוים המצוי בתחום אחריות השר או השרים המקימים את הוועדה (להלן – השר הממנה)
מי מורה על הקמת הוועדה?	הממשלה במליאתה או הוועדה לביקורת המדינה ⁷	השר הממנה מקים את הוועדה, ולבקשתו, שר המשפטים – באישור הממשלה – רשאי להופכה לוועדת בדיקה ממשלתית בעלת סמכויות של ועדת חקירה.
מי ממנה את חברי הוועדה?	נשיא ביהמ"ש העליון	השר הממנה
מי קובע את העניין שהיה נושא החקירה?	הממשלה במליאתה או הוועדה לביקורת המדינה, ביחס לנושא שנכלל בדוח מבקר המדינה (לפי העניין)	השר הממנה

⁵ חוק הממשלה (תיקון מס' 2), התשס"ג-2002.

⁶ ראו הערה 3.

⁷ סעיף 14(ב) (1) לחוק מבקר המדינה תשי"ח-1958 [נוסח משולב]: "[...] רשאית הוועדה, מיזמתה היא או על פי הצעת המבקר, להחליט על מינוי ועדת חקירה; החליטה הוועדה כאמור, ימנה נשיא בית המשפט העליון ועדת חקירה שתחקור בעניין; על ועדת החקירה יחולו הוראות חוק ועדות חקירה, תשכ"ט-1968, בשינויים המחויבים [...]";

סעיף 14(ב) (1) לחוק האמור: "הוועדה רשאית, בנסיבות מיוחדות ובהסכמת המבקר, להחליט על מינוי ועדת חקירה גם בנושא הכלול בדיון וחשבון על פי סעיפים 15 ו-20 ויחולו עליה הוראות סעיף קטן (ב), סיפה; ואולם לא תחליט הוועדה כאמור, אלא ברוב של שני שלישים מחבריה, לפחות, בישיבה שנועדה לענין זה בלבד; הזימון לישיבה הראשונה יהיה בהודעה של לפחות עשרה ימים מראש".

שופט בדימוס	שופט של בית המשפט העליון או המחוזי, מכהן או בדימוס	מי משמש יו"ר הוועדה?
<p>אין התייחסות למספר חברי הוועדה. ההרכב ייתן ביטוי הולם לייצוגם של בני שני המינים, ולא יכלול את מי שעלול להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר הוועדה לבין תפקיד אחר שהוא ממלא או עניין אחר שלו.</p>	<p>שלושה חברים, זולת אם קבעה הממשלה או הוועדה לביקורת המדינה (לפי העניין), לאחר התייעצות עם נשיא בית המשפט העליון, שהוועדה תהיה של מספר לא-זוגי גדול יותר. ההרכב ייתן ביטוי הולם לייצוגם של בני שני המינים.</p>	<p>מה הרכב הוועדה?</p>
<p>ליו"ר הוועדה סמכויות כשל בית משפט בהליך אזרחי, בעניינים אלה:</p> <ul style="list-style-type: none"> - הזמנת אדם להעיד או להציג מוצגים או מסמכים לוועדה, וכפיית התייצבותו של אדם שלא ציית להזמנה כאמור; - חיוב עד להעיד בשבועה; - ציווי על גביית עדות בחו"ל; - הטלת קנס על עד שלא פעל כנדרש. <p>פסיקת הוצאות לעד.</p>	<p>סמכויות הוועדה נקבעו בחוק. ליו"ר הוועדה סמכויות כשל בית משפט בהליך אזרחי, בעניינים אלה:</p> <ul style="list-style-type: none"> - הזמנת אדם להעיד או להציג מוצגים או מסמכים לוועדה, וכפיית התייצבותו של אדם שלא ציית להזמנה כאמור; - חיוב עד להעיד בשבועה; - ציווי על גביית עדות בחו"ל; - הטלת קנס על עד שלא פעל כנדרש; - הוצאת צו חיפוש. <p>לוועדה סמכויות נוספות, ובהן אלה:</p> <ul style="list-style-type: none"> - הטלת תפקיד של איסוף חומר על אדם הכשיר לכך, ובכלל זה על פרקליט או שוטר. - הטלת תפקיד של סיוע לוועדה, בכל עניין שתמצא לנכון (ובכלל זה חקירת עדים), על עורך דין שאינו בשירות המדינה. <p>ליו"ר יש סמכות לפסוק הוצאות לעד.</p>	<p>סמכויות הוועדה</p>
<ul style="list-style-type: none"> - עדות בוועדה חקירה לא תשמש ראיה בהליך משפטי, חוץ ממשפט פלילי בשל מסירת אותה עדות. - דוח הוועדה לא ישמש ראיה בהליך משפטי. <p>אין התייחסות בחוק לזכות הנפגעים הפוטנציאליים לקבל אזהרות, להישמע ולהיות מיוצגים בהליך.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - עדות בוועדה חקירה לא תשמש ראיה בהליך משפטי, חוץ ממשפט פלילי בשל מסירת אותה עדות. - דוח הוועדה לא ישמש ראיה בהליך משפטי. <p>הוועדה צריכה לשלוח אזהרות למי שעלול להיפגע מהחקירה או מתוצאותיה, לפרט בפניו במה הוא עלול להיפגע ולהעמיד לרשותו את חומר הראיות הנוגע לכך; אותו אדם רשאי להתייצב בפני הוועדה, גם באמצעות ייצוג עו"ד, להשמיע דברו ולחקור עדים, והוועדה יכולה להתיר לו להביא ראיות משל עצמו.</p>	<p>זכויות בהליך</p>
<p>אין הוראה מפורשת בחוק על פומביות הדין או פרסום הדוח ברבים. על השר הממנה להביא את הדוח לפני הממשלה.</p>	<p>ברירת המחדל היא שהדיונים פומביים ועל הוועדה לפרסם את הדוח ברבים. ואולם ניתן לדון בדלתיים סגורות או לחסות את הדוח או חלקים ממנו בשל אינטרסים חשובים המנויים בחוק (כדוגמת ביטחון המדינה).</p>	<p>פומביות הדין ופרסום הדוח</p>

בטבלאות 2 ו-3 להלן מובא פירוט הוועדות הרלוונטיות שהוקמו מאז חקיקת חוק ועדות חקירה. האירוע שבעקבותיו הוקמה הוועדה מצוין כאן בקצרה בלבד, לשם הנוחות, ואינו משקף את שמה הרשמי של הוועדה. השם המלא בצירוף פרטים נוספים מוצגים בטבלאות אשר בפרקים הבאים במסמך.

טבלה 2: ועדות החקירה הממלכתיות

מספר חברי הוועדה	תוקף חוקי	שנת הקמת הוועדה	האירוע שבעקבותיו הוקמה הוועדה
5	חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968	1969	1. שרפת אל-אקצא
3	חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968	1971	2. שחיתות בכדורגל
3	חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968	1971	3. נתיבי נפט ביני
5	חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968	1973	4. מלחמת יום הכיפורים
3	חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968	1978	5. המצב בבתי הסוהר
3	חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968	1982	6. רצח ארלוזורוב
3	חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968	1982	7. הטבח בסברה ושתילה
5	חוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958	1985	8. ויסות מניות הבנקים
3	חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968	1987	9. חקירות בשב"כ
5	חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968	1988	10. מערכת הבריאות
5	חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968	1994	11. הטבח במערת המכפלה
3	חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968	1995	12. היעלמות ילדי תימן
3	חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968	1995	13. רצח רבין
3	חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968	2000	14. אירועי אוקטובר 2000
5	חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968	2001	15. אסון ורסאי
3	חוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958	2008	16. הסיוע לניצולי השואה
3	חוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958	2008	17. משק המים
3	חוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958	2009	18. הטיפול במפוני גוש קטיף
3	חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968	2021	19. אסון הר מירון
5	חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968	2022	20. רכש כלי השיט

טבלה 3: ועדות הבדיקה הממשלתיות (שקיבלו סמכויות של ועדת חקירה)

מספר חברי הוועדה	תוקף חוקי	שנת הקמת הוועדה	האירוע שבעקבותיו הוקמה הוועדה
3	סעיף 8א לחוק הממשלה, התשס"א-2001	2005	1. פרשת האחים פריניאן
5	סעיף 8א לחוק הממשלה, התשס"א-2001	2006	2. מלחמת לבנון השנייה
3 (ובהמשך 5)**	סעיף 8א לחוק הממשלה, התשס"א-2001	2010	3. אירועי המשט הימי (מרמרה)*
3	סעיף 8א לחוק הממשלה, התשס"א-2001	2020	4. מח"ש
3	סעיף 8א לחוק הממשלה, התשס"א-2001	2021	5. אסון נחל צפית
3	סעיף 8א לחוק הממשלה, התשס"א-2001	2021	6. בריחת אסירים ביטחוניים
3	סעיף 8א לחוק הממשלה, התשס"א-2001	2023	7. פרשת הרוגלות

* מונתה תחילה כוועדה ציבורית

** נוסף על מספר החברים שצוין, מונו שני משקיפים.

2. פירוט ועדות חקירה ממלכתיות

שם הוועדה	הרקע להקמת הוועדה, מועד הקמתה ומועד הגשת דוח הוועדה	חברי הוועדה, מספרם ותחומי עיסוקם	נושאי החקירה שנקבעו בהחלטה על הקמת הוועדה (והערות בדוח הוועדה ביחס לכך, אם היו כאלה)
ועדת החקירה בעניין נסיבות השרפה במסגד אל-אקצא (ועדת זוסמן)	הוקמה בעקבות שרפה שפרצה במסגד אל אקצא ב-21 באוגוסט 1969	לפי פרוטוקול ישיבת הממשלה, לאחר התייעצות עם נשיא ביהמ"ש העליון נקבע בהחלטת הממשלה שהוועדה תהיה של חמישה חברים. ⁸ לפי ההודעה על מינוי חברי הוועדה, הנשיא אגרנט מינה את אלה: ⁹ יו"ר: 1. שופט ביהמ"ש העליון יואל זוסמן חברים: 2. מוחמד נימר אל-הוארי, שופט בית המשפט המחוזי בנצרת. 3. מוסה כתילי, ראש עיריית נצרת 4. פרופ' מיכאל ארדון, האוניברסיטה העברית 5. פרופ' ארנולד וינקור, המכון הטכנולוגי, הטכניון	בהחלטת הממשלה נקבע הוחלט "להקים ועדת חקירה שתחקור בדבר נסיבות השרפה שאירעה ביום ז' באלול תשכ"ט (21.8.1969) במסגד אל אקצא". ¹⁰
	הוקמה על ידי הממשלה בהחלטתה מ-21 באוגוסט 1969, מתוקף חוק ועדות חקירה ¹¹		
ועדת החקירה בעניין השמועות בדבר מתן תשלומי כסף כדי להטות משחקים בליגה	הוקמה על רקע השמועות כי ניתנים כספים לשחקני כדורגל או לקבוצות כדורגל על מנת שיפסידו במשחק, כדי למנוע את ירידת הקבוצה מהליגה הלאומית ולאפשר	בהודעה על מינוי חברי הוועדה נכתב כי נשיא ביהמ"ש העליון שמעון אגרנט מינה את אלה: ¹⁴ יו"ר: 1. שופט ביהמ"ש העליון משה עציוני חברים:	בהחלטת הממשלה נקבע שהוועדה תחקור כדלקמן: "עניין השמועות בדבר מתן תשלומי כסף לשחקנים או לקבוצות בליגה הלאומית לכדורגל, כדי לקבוע מראש תוצאות של משחקים בעונת המשחקים 1970/1971 במטרה להשפיע על

⁸ ארכיון המדינה, [סטנוגרמת ישיבה ע"ה/תשכ"ט של הממשלה](#), ז' באלול תשכ"ט, 21 באוגוסט 1969

⁹ ילקוט פרסומים 1545, [חוק ועדות חקירה, תשכ"ט-1968 - מינוי](#), עמ' 2079.

¹⁰ החלטה 924 של הממשלה ה-14, הדליקה במסגד אל אקצא, ז' באלול תשכ"ט, 21 באוגוסט 1969; ארכיון המדינה, [סטנוגרמת ישיבה ע"ה/תשכ"ט של הממשלה](#), ז' באלול תשכ"ט, 21 באוגוסט 1969.

¹¹ שם; שם; ילקוט פרסומים 1545, [חוק ועדות חקירה, תשכ"ט-1968 - מינוי](#), עמ' 2079.

¹² ארכיון המדינה: תיק ג-18/6495, [דוח של ועדת החקירה בעניין נסיבות השריפה במסגד אל אקצא](#).

¹⁴ ילקוט פרסומים 1731, [הודעה על מינוי לפי חוק ועדות חקירה תשכ"ט-1968](#), 21 ביוני 1971, עמ' 1997; פרק מינוי - רקע, דוח ועדת החקירה בעניין השמועות בדבר מתן תשלומי כסף כדי להטות משחקים

[בליגה הלאומית](#), ארכיון המדינה: תיק א-11/195 דוח ועדת עצינוי לחקירת השחיתות בכדורגל.

שם הוועדה	הרקע להקמת הוועדה, מועד הקמתה ומועד הגשת דוח הוועדה	חברי הוועדה, מספרם ותחומי עיסוקם	נושאי החקירה שנקבעו בהחלטה על הקמת הוועדה (והערות בדוח הוועדה ביחס לכך, אם היו כאלה)
<p>הלאומית לכדורגל (ועדת עציוני)</p>	<p>למעוניינים בכך לזכות בסכומי כסף בהימורי הטוטו¹³</p>	<p>2. עו"ד משה בן זאב, לשעבר היועץ המשפטי לממשלה 3. יצחק זיו-אב</p>	<p>מיקום קבוצות בליגה או על ההימורים במשחקים אלה, הוא כיום ענין בעל חשיבות ציבורית חיונית הטעון בירור.¹⁵</p>
	<p>הוקמה על ידי הממשלה בהחלטתה מ-13 ביוני 1971, מתוקף חוק ועדות חקירה¹⁶</p>		
	<p>דוח הוועדה הוגש ב-12 בספטמבר 1971</p>		
<p>ועדת החקירה בעניין נתיבי נפט (ועדת ויתקון)</p>	<p>הוקמה בעקבות תזכיר שנשלח למשרד האוצר באפריל 1971 המצביע על בעיות בניהול של שדות הנפט בסיני ובעסקת המכירה שנעשתה על ידי מרדכי פרידמן לחברת במדבר¹⁷</p>	<p>לפי ההודעה על מינוי חברי הוועדה ודוח הוועדה,¹⁸ נשיא ביהמ"ש העליון שמעון אגרנט מינה את אלה: יו"ר: 1. שופט ביהמ"ש העליון אלפרד ויתקון חברים: 2. אלוף (במיל") מאיר זורע</p>	<p>בהחלטת הממשלה נקבע כי הוועדה "תחקור במכלול הבעיות שעורר מר דוד ניב בתזכירו להנהלת משרד האוצר מאפריל 1971, ובפרט בבעיות דרכי ניהולם של שדות הנפט בסיני מבחינה ארגונית-מקצועית-חברתית-מוסרית ובעסקת המכירה שנעשתה על ידי מרדכי פרידמן לחברת במדבר כנזכר בתזכיר האמור."¹⁹</p>

¹³ דברי ההסבר להצעת המחליטים שהוגשה לממשלה בנושא, ארכיון המדינה: תיק סטנוגרמות ישיבות ממשלה משנת 1971, [סטנוגרמת ישיבה מ"ה/תשל"א של הממשלה](#), 13 ביוני 1971.

¹⁵ החלטה 615 של הממשלה ה-15, הקמת ועדת חקירה, לפי חוק ועדות חקירה, תשכ"ט-1968, בעניין השמועות בדבר מתן תשלומי כסף, כדי להטות משחקים בליגה הלאומית בכדורגל, 13 ביוני 1971; ארכיון המדינה: תיק סטנוגרמות ישיבות ממשלה משנת 1971, [סטנוגרמת ישיבה מ"ה/תשל"א של הממשלה](#), 13 ביוני 1971; ילקוט פרסומים 1731, [הודעה על מינוי לפי חוק ועדות חקירה תשכ"ט-1968](#), 21 ביוני 1971, עמ' 1997.

¹⁶ החלטת ממשלה 615 של הממשלה ה-15, הקמת ועדת חקירה, לפי חוק ועדות חקירה, תשכ"ט-1968, בעניין השמועות בדבר מתן תשלומי כסף כדי להטות משחקים בליגה הלאומית בכדורגל, 13 ביוני 1971; ארכיון המדינה: תיק סטנוגרמות ישיבות ממשלה משנת 1971, [סטנוגרמת ישיבה מ"ה/תשל"א של הממשלה](#), 13 ביוני 1971; ילקוט פרסומים 1731, [הודעה על החלטת הממשלה](#), 21 ביוני 1971, עמ' 1997; מכתב מאת אריה זוהר, עוזר ראשי של מזכיר הממשלה, למנכ"ל משרד החינוך, הנדון: ועדת חקירה בעניין השמועות בדבר מתן תשלומי כסף בכדי להטות משחקים בליגה הלאומית לכדורגל, 14 ביוני 1971, מתוך: [דוח ועדת החקירה בעניין השמועות בדבר מתן תשלומי כסף כדי להטות משחקים בליגה הלאומית לכדורגל](#), 12 בספטמבר 1971, ארכיון המדינה: תיק א-195/11, דוח ועדת עציוני לחקירת השחיתות בכדורגל.

¹⁷ ארכיון המדינה, פרוטוקול ישיבת י"א/תשל"ב של הממשלה, כו בחשוון תשל"ב, 14 בנובמבר 1971.

¹⁸ ארכיון המדינה: תיק תת-31/12, [פרק המבוא: הקמת הוועדה, דוח ועדת החקירה בעניין נתיבי נפט](#); ילקוט פרסומים 1778, [חוק ועדות חקירה, תשכ"ט-1968 – מינוי](#), פורסם: 18 בנובמבר 1971, עמ' 338.

¹⁹ החלטת ממשלה 115 של הממשלה ה-15, "נתיבי נפט", 14 בנובמבר 1971; ארכיון המדינה, [פרוטוקול ישיבת י"א/תשל"ב של הממשלה](#), כ"ו בחשוון תשל"ב, 14 בנובמבר 1971; ילקוט פרסומים 1778, [חוק ועדות חקירה, תשכ"ט-1968](#), עמ' 338.

נושאי החקירה שנקבעו בהחלטה על הקמת הוועדה (והערות בדוח הוועדה ביחס לכך, אם היו כאלה)	חברי הוועדה, מספרם ותחומי עיסוקם	הרקע להקמת הוועדה, מועד הקמתה ומועד הגשת דוח הוועדה	שם הוועדה
	3. אברהם קליר	הוקמה על ידי הממשלה בהחלטתה מ-14 בנובמבר 1971, מתוקף חוק ועדות חקירה ²⁰ דוח הוועדה הוגש באפריל 1972	
בהחלטת הממשלה נכתב: "העניינים כדלקמן, היינו: (1) המידע, בימים שקדמו למלחמת יוה"כ, על מהלכי האויב וכוונותיו לפתוח במלחמה וכן ההערכות וההחלטות של הגורמים הצבאיים והאזרחיים המוסמכים לכך, בקשר למידע האמור; (2) היערכותו של צה"ל למלחמה בדרך כלל, כוונותו בימים שקדמו למלחמת יוה"כ ופעולותיו עד לבלימת האויב [...]" ²⁴	בהחלטת ממשלה נקבע כי הוועדה תהיה של חמישה חברים. ²² לפי ההודעה על המינוי, נשיא ביהמ"ש העליון השופט אגרנט עמד בראש הוועדה ומינה את חבריה. ²³ יו"ר: 1. נשיא ביהמ"ש העליון ד"ר שמעון אגרנט חברים: 2. שופט ביהמ"ש העליון משה לנדוי 3. ד"ר יצחק נבנצאל, מבקר המדינה 4. רא"ל (במיל') פרופ' יגאל ידין 5. רא"ל (במיל') חיים לסקוב, נציב קבילות החיילים	נסיבות פריצתה ושל המלחמה ²¹ הוקמה על ידי הממשלה בהחלטתה מ-18 בנובמבר 1973, מתוקף חוק ועדות חקירה ²⁵ דוח ביניים ראשון הוגש ב-1 באפריל 1974; דוח ביניים שני הוגש ב-10 ביולי 1974; דוח סופי הוגש ב-30 בינואר 1975 ²⁶	ועדת החקירה – מלחמת יום הכיפורים (ועדת אגרנט)

²⁰ החלטת ממשלה 115 של הממשלה ה-15, "נתיבי נפט", 14 בנובמבר 1971; ארכיון המדינה, [פרוטוקול ישיבת י"א/תשל"ב של הממשלה](#), כ"ו בחשוון תשל"ב, 14 בנובמבר 1971; ילקוט פרסומים 1778, [חוק ועדות חקירה, תשכ"ט-1968](#), עמ' 338; ארכיון המדינה: תיק תת-31/12, [פרק המבוא: הקמת הוועדה, דוח ועדת החקירה בעניין נתיבי נפט](#).

²¹ ארכיון המדינה, [הרקע להקמת ועדת אגרנט](#).

²² החלטת ממשלה 113 של הממשלה ה-15, [הקמת ועדת חקירה בקשר למלחמת יוה"כ – טיפול הממשלה בנושא](#), 18 בנובמבר 1973.

²³ ילקוט פרסומים 1964, [חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968, מינוי, עמ' 319](#); מתוך: [הקדמה לדוח הראשון של הוועדה](#), עמ' 1.

²⁴ החלטת ממשלה 113 של הממשלה ה-15, [הקמת ועדת חקירה בקשר למלחמת יוה"כ – טיפול הממשלה בנושא](#), 18 בנובמבר 1973; ארכיון המדינה, [פרוטוקול ישיבת י"א/תשל"ד של הממשלה](#), כ"ג בחשוון תשל"ד, 18 בנובמבר 1973; ילקוט פרסומים 1964, [הודעה בדבר החלטת הממשלה בדבר הקמת ועדת חקירה](#), עמ' 319.

²⁵ החלטת ממשלה 113 של הממשלה ה-15, [הקמת ועדת חקירה בקשר למלחמת יוה"כ – טיפול הממשלה בנושא](#), 18 בנובמבר 1973, ארכיון המדינה: תיק ג-8217/13, ועדת חקירה; ילקוט פרסומים 1964, [הודעה על החלטת הממשלה בדבר הקמת ועדת חקירה](#), עמ' 319.

²⁶ המרכז למלחמת יום הכיפורים, [דוחות הוועדה](#).

שם הוועדה	הרקע להקמת הוועדה, מועד הקמתה ומועד הגשת דוח הוועדה	חברי הוועדה, מספרם ותחומי עיסוקם	נושאי החקירה שנקבעו בהחלטה על הקמת הוועדה (והערות בדוח הוועדה ביחס לכך, אם היו כאלה)
ועדת החקירה לבדיקת המצב השורר בבתי הסוהר (ועדת קנת)	הוקמה על רקע המצב הירוד ששרר בבתי הכלא ²⁷	נשיא ביהמ"ש העליון השופט זוסמן מינה את אלה: ²⁸ יו"ר:	בהחלטת הממשלה נקבע כי "הוועדה [...] תחקור את התנאים השוררים בבתי הכלא בישראל ²⁹ לסוגיהם, את המשטר הנהוג בהם, וכן תבדוק את ארגונם וניהולם של בתי הכלא. ³⁰
	הוקמה על ידי הממשלה בהחלטתה מ-3 בדצמבר 1978, מתוקף חוק ועדות חקירה ³¹	1. השופט (בדימוס) מקס קנת, לשעבר נשיא ביהמ"ש המחוזי בתל אביב חברים: 2. פרופ' דוד ליבאי, ראש המכון לקרימינולוגיה ולמשפט פלילי, אוניברסיטת תל אביב 3. פרופ' מיכה חן – החליף את פרופ' שפירא	
	דוח ראשון הוגש ב-10 במאי 1981 ³²		
ועדת החקירה לחקירת רצח ד"ר חיים	הוקמה בעקבות פרסום הספר "רצח ארלזורוב" מאת שבתאי טבת, שבו נטען לראשונה כי אברהם סטבסקי וצבי רוזנבלט, או אחד	נשיא ביהמ"ש העליון משה לנדוי מינה את אלה: ³⁵ יו"ר: 1. דוד בכור, שופט ביהמ"ש העליון (בדימוס) חברים:	בהחלטת הממשלה נכתב: "בימים אלה פורסמו ברבים טענות והאשמות, מהן המתפרסמות עתה בראשונה, לפיהן, אברהם סטבסקי וצבי רוזנבלט או אחד מהם היו שותפים לרצח ד"ר חיים ארלזורוב הי"ד (רצח ארלזורוב מאת שבתאי

²⁷ ארכיון המדינה, [פרוטוקול ישיבה כא/תשל"ט של הממשלה, ג' בכסלו תשל"ט](#), 3 בדצמבר 1978.

²⁸ חברי הוועדה מונו ב-31 בינואר 1979, [פרק המבוא לדוח הראשון של הוועדה לבדיקת המצב השורר בבתי הסוהר בארץ](#), ארכיון המדינה: תיק גל-2843/17.

²⁹ מדוח הוועדה אפשר ללמוד כי הוועדה הוסמכה לבדוק אך ורק את מצב בתי הסוהר שבתחום הקו הירוק; ארכיון המדינה: תיק גל-2843/17, סעיף 9 מתוך [פרק המבוא לדוח הראשון של הוועדה לבדיקת המצב השורר בבתי הסוהר בארץ](#).

³⁰ החלטת ממשלה 201 של הממשלה ה-18, הקמת ועדת חקירה שתבדוק את המצב בבתי הכלא בישראל, 3 בדצמבר 1978; החלטת ממשלה 201 של הממשלה ה-18, סעיף 1 בפרק [המבוא לדוח הוועדה לבדיקת המצב השורר בבתי הסוהר בארץ](#), ארכיון המדינה, תיק גל-2843/17; ארכיון המדינה, [פרוטוקול ישיבה כא/תשל"ט של הממשלה, ג' בכסלו תשל"ט](#), 3 בדצמבר 1978.

³¹ ארכיון המדינה, [פרוטוקול ישיבה כא/תשל"ט של הממשלה, ג' בכסלו תשל"ט](#), 3 בדצמבר 1978; ילקוט פרסומים 2502, [הודעה על החלטה בדבר הקמת ועדת חקירה לפי חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968, 4 בינואר 1979](#), עמ' 668.

³² דוח הוועדה כלל שני חלקים: בחלק הראשון נדונו הבעיות הקשורות במערכת בכללותה, בין השאר בנושאים הבאים: בעיות מבנה, ארגון ותקציב; סגל – כוח אדם ביטחוני וכוח אדם מקצועי; אסירים – מיון וסיווג אסירים, משמעת ובקרה, זכויות אסירים ותעסוקת אסירים. בחלק השני דנה הוועדה בכל אחד מבתי הסוהר בנפרד. הדוח הראשון כולל פרקים מהחלק הכללי של הדוח העוסק בבעיות המשותפות לכל בתי הסוהר ושני פרקים הדנים בהרחבה בכלא רמלה ובבית המעצר ברמלה. ארכיון המדינה: תיק גל-3843/14, [המבוא לדוח הראשון של ועדת החקירה לבדיקת המצב בבתי הסוהר בארץ \(ועדת השופט קנת\)](#), מאי 1981.

³⁵ חברי הוועדה מונו ב-25 באפריל 1982, ארכיון המדינה: תיק פ-4089/10, [הקדמה לדוח ועדת החקירה לרצח ד"ר חיים ארלזורוב הי"ד](#), (אוסף משפחת חיים ארלזורוב); [ילקוט פרסומים 2884](#), הודעת נשיא בית המשפט העליון על מינוי חברי ועדת החקירה, 20 בינואר 1983.

שם הוועדה	הרקע להקמת הוועדה, מועד הקמתה ומועד הגשת דוח הוועדה	חברי הוועדה, מספרם ותחומי עיסוקם	נושאי החקירה שנקבעו בהחלטה על הקמת הוועדה (והערות בדוח הוועדה ביחס לכך, אם היו כאלה)
ארלזורוב ³³ (ועדת בכור)	מהם, היו שותפים לרצח ארלזורוב ³⁴	2. הרב פרופ' אליעזר ברקוביץ' 3. מקס קנת, נשיא ביהמ"ש המחוזי בתל אביב (בדימוס) – החליף את ד"ר יואב גלבר ³⁶	טבת, הוצאת שוקן). ועדת החקירה מתבקשת לחקור טענות והאשמות אלה [...]” ³⁷
	הוקמה על ידי הממשלה בהחלטתה מ-14 במרץ 1982, מתוקף חוק ועדות חקירה ³⁸		
	דוח הוועדה הוגש ב-4 ביוני 1985		
ועדת החקירה לחקירת האירועים במחנות הפליטים בביירות התשמ"ג (ועדת כהן)	הוקמה בעקבות מעשי הטבח במחנות הפליטים סברה ושתילה		במכתבו של ראש הממשלה מנחם בגין לנשיא ביהמ"ש העליון בדבר הקמת ועדת החקירה נכתב כי על הוועדה "לחקור את כל העובדות והגורמים הקשורים במעשי הזוועה

³³ ארכיון המדינה: תיק פ-4089/10, [דוח ועדת החקירה לרצח ד"ר חיים ארלזורוב הי"ד](#) (אוסף משפחת חיים ארלזורוב).

³⁴ [שם](#).

³⁶ ד"ר יואב גלבר התפטר מחברותו בוועדה בספטמבר 1982 בשל סירוב הממשלה להקים ועדת חקירה על אירועי מלחמת לבנון. השופט קנת מונה על ידי נשיא העליון השופט יצחק כהן ב-5 בדצמבר 1982.

³⁷ ארכיון המדינה, [החלטת ממשלה 452 של הממשלה ה-19, ועדת חקירה – רצח ארלזורוב, 14 במרץ 1982](#); תיק א-4331/7, ראש הממשלה מנחם בגין – החלטות ממשלה 1982.

³⁸ [שם](#).

שם הוועדה	הרקע להקמת הוועדה, מועד הקמתה ומועד הגשת דוח הוועדה	נושאי החקירה שנקבעו בהחלטה על הקמת הוועדה (והערות בדוח הוועדה ביחס לכך, אם היו כאלה)
<p>שבוצעו ע"י יחידה מבין הכוחות הלבנוניים נגד האוכלוסייה האזרחית במחנות שתילה וסברה.⁴¹ "תפקידה של הוועדה כפי שנקבע בהחלטת הממשלה לחקור את כל העובדות והגורמים הקשורים במעשי הזוועה שבוצעו ע"י יחידה מבין הכוחות הלבנוניים נגד האוכלוסייה האזרחית במחנות שתילה וסברה. מעשים אלה נעשו במועד שבין יום חמישי 16 בספטמבר 1982 ויום שבת 18 בספטמבר 1982. קביעת העובדות והמסקנות בדו"ח זה מתייחסת אך ורק לעובדות והגורמים הקשורים למעשים שבוצעו במועד הנ"ל, הוועדה לא דנה ולא חקרה בעניינים שהקשר בינם ובין המעשים הנ"ל הוא עקיף ורחוק. על כן נמנעה הוועדה מדיון והוצאת מסקנות בנושאים שונים הקשורים בפעולות מלחמה שהתנהלו בלבנון החל מ-6.6.1982 ובהחלטות מדיניות</p>	<p>נשיא ביהמ"ש העליון יצחק כהן, מינה את חברי הוועדה ועמד בראשה.⁴⁰</p> <p>יו"ר:</p> <p>1. נשיא ביהמ"ש העליון יצחק כהן</p> <p>חברים:</p> <p>2. שופט ביהמ"ש העליון אהרן ברק</p> <p>3. אלוף (במיל") יונה אפרת, לשעבר אלוף פיקוד המרכז</p> <p>הוקמה על ידי הממשלה בהחלטתה מ-28 בספטמבר, 1982 מתוקף חוק ועדות חקירה⁴⁴</p>	

³⁹ ארכיון המדינה, פרוטוקול ישיבה ד/תשמג של הממשלה, י"א בתשרי תשמ"ג, 28 בספטמבר 1982.

⁴⁰ מכתב מאת נשיא ביהמ"ש העליון לראש הממשלה מנחם בגין, הנדון: ועדת חקירה ע"פ החלטת ממשלה מיום י"א בתשרי התשמ"ג (28.9.1982), 1 באוקטובר 1982; ארכיון המדינה: [תיק א-6/4352](#), [ראש הממשלה מנחם בגין – ועדות חקירה \(ארלזורוב ומחנות הפליטים בביירות\) 1983-1982](#); מתוך ההקדמה לדוח ועדת החקירה, ארכיון המדינה: [תיק א-8/362](#), [ועדת כהן – ועדה לחקירת אירועי סברה ושתילה](#).

⁴¹ ארכיון המדינה, פרוטוקול ישיבה ד/תשמג של הממשלה, י"א בתשרי תשמ"ג, 28 בספטמבר 1982; מכתב מאת ראש הממשלה מנחם בגין לנשיא בית המשפט העליון, 29 בספטמבר 1982, ארכיון המדינה: [תיק א-6/4352](#), [ראש הממשלה מנחם בגין – ועדות חקירה \(ארלזורוב ומחנות הפליטים בביירות\) 1983-1982](#).

⁴⁴ מתוך ההקדמה לדוח ועדת החקירה, ארכיון המדינה: [תיק א-8/362](#), [ועדת כהן – ועדה לחקירת אירועי סברה ושתילה](#); מכתב מאת מזכיר הממשלה דאז דן מרידור לראש הממשלה, שר הביטחון ושר המשפטים, הנדון: החלטת ממשלה 964 של הממשלה ה-19, הקמת ועדת חקירה – מעשי הזוועה שבוצעו ע"י יחידה מן הכוחות הלבנוניים במחנות שתילה וסברה, 28 בספטמבר 1982, [ארכיון המדינה](#): [תיק א-6/4352](#), [ראש הממשלה מנחם בגין – ועדות חקירה \(ארלזורוב ומחנות הפליטים בביירות\) 1983-1982](#).

שם הוועדה	הרקע להקמת הוועדה, מועד הקמתה ומועד הגשת דוח הוועדה	חברי הוועדה, מספרם ותחומי עיסוקם	נושאי החקירה שנקבעו בהחלטה על הקמת הוועדה (והערות בדוח הוועדה ביחס לכך, אם היו כאלה)
	דוח הוועדה נחתם ב-7 בפברואר 1983 ⁴⁵		שנתקבלו ע"י הממשלה לפני המלחמה ובמהלכה, אלא במידה שפעולות והחלטות אלה קשורות ישירות עם המאורעות המשמשים נושא לחקירה. תיאורי עובדות המובאים בדו"ח והחורגים מסמכות הוועדה, כפי שהוגדרה לעיל, נעשו אך ורק בתור חומר רקע, לשם הבנת והארת התפתחות המאורעות. ⁴² בעניין אחד מצאנו לנחוץ לחרוג במידה מסוימת מהאמור בהחלטת ממשלה, המהווה כתב סמכות לוועדה. בהחלטה מדובר כי מעשי הזוועה בוצעו ע"י יחידה מן הכוחות הלבנוניים. הביטוי כוחות לבנוניים מתייחס לכוח מזוין שרובו ככולו מורכב מכוח צבאי הידוע בשם פלנגות [...] סברנו שלא נעשה עבודתנו כראוי, אם לא נבחן את השאלה, האם מעשי הזוועה שעליהם מדובר בהחלטת הממשלה אכן בוצעו ע"י הפלנגות, ובשאלה זו נדון בהמשך הדוח". ⁴³
<p>ועדת החקירה לעניין ייסות מניות הבנקים⁴⁶ (ועדת בייסקי)</p>	<p>הוקמה בעקבות משבר המניות ב-6 באוקטובר 1983 בבורסה בתל אביב ודוח מבקר המדינה בנושא "דוח מניות הבנקים – משבר באוקטובר 1983" מדצמבר 1984</p>	<p>נשיא ביהמ"ש העליון השופט מאיר שמגר מינה את אלה:⁴⁷ יו"ר: 1. שופט ביהמ"ש העליון ד"ר משה בייסקי חברים:</p>	<p>בדין בוועדת ביקורת המדינה על הקמת ועדת החקירה אמר יו"ר הוועדה חה"כ דוד ליבאי: "תחקור ועדת החקירה את כל העובדות והגורמים שהביאו לויסות המניות הבנקאיות, מתחילת הויסות,⁵⁰ ולמשבר במניות אלה שאירע בחודש</p>

⁴⁵ ארכיון המדינה: תיק א-362/8, [דוח ועדת החקירה לאירועי סברה ושתילה](#) עמ' 126; [פרוטוקול ישיבת הממשלה שאימצה את המלצות ועדת החקירה לאירועים במחנות הפליטים בביירות](#), ארכיון המדינה, פרוטוקול ישיבת הממשלה כט/התשמ"ג, כ"ז בשבט תשמ"ג, 10 בפברואר 1983.

⁴² [ארכיון המדינה: תיק א-362/8](#), סעיף 5 בפרק המבוא, דוח ועדת החקירה לחקירת האירועים במחנות הפליטים בביירות התשמ"ג (ועדת כהן). סעיף 6, שם.

⁴⁶ ארכיון המדינה: תיק ג-7157/9, [דוח ועדת החקירה לעניין ייסות מניות הבנקים](#), אפריל 1986.

⁴⁷ חברי הוועדה מונו ב-17 בינואר 1985, שם, [סעיף 1.3 בפרק "האירועים שהביאו למינוי הוועדה"](#).

⁵⁰ במהלך הדיון בוועדה לביקורת המדינה תיקן המבקר את חברי הוועדה ואמר כי דוח המבקר אינו עוסק בנושא מתחילת הויסות אלא רק מ-1978/88, ובהתאם לכך שונתה החלטת הוועדה, פרוטוקול [דיון בוועדה לענייני ביקורת המדינה](#), דוח מבקר המדינה על מפולת מניות הבנקים – הצבעה על הקמת ועדת חקירה ממלכתית לפי סעיף 14(ב) לחוק מבקר המדינה, 7 בינואר 1985.

נושאי החקירה שנקבעו בהחלטה על הקמת הוועדה (והערות בדוח הוועדה ביחס לכך, אם היו כאלה)	חברי הוועדה, מספרם ותחומי עיסוקם	הרקע להקמת הוועדה, מועד הקמתה ומועד הגשת דוח הוועדה	שם הוועדה
<p>אוקטובר 1983. החקירה האמורה תיקח בחשבון את דוח הביקורת שנערך ע"י מבקר המדינה והמלצותיו.⁵¹ בפרק בדוח ועדת החקירה שעוסק בתחומי החקירה נכתב: "ועדת הביקורת הטילה עלינו לחקור 'את כל העובדות והגורמים שהביאו לוויסות המניות הבנקאיות [...] המונח 'ויסות' [...] לכאורה מדובר במושג מוכר ומובן. אולם במהלך הדיונים שהתנהלו בפנינו היינו עדים לפרשנויות מגוונות שניתנו למושג זה [...] הואיל וסמכותה של הוועדה כפי שנוסחה ע"י ועדת הביקורת הוגדרה תוך הסתמכות על המושג ויסות, מוטל עלינו להבהיר בפתח הדיון כיצד רואים אנו את משמעותו של מונח זה ומכאן גם את היקף סמכותנו ותפקידנו [...] משמעות רחבה שיש ליתן למילה 'ויסות' בהקשר של החלטת ועדת הביקורת מחייבת אותנו לבחון ולנתח פעילות רבת היקף [...] כללו של דבר, גם אלמלא נתנו למונח ויסות פרשנות מורחבת היה עלינו לדון בכל ההיבטים שהוזכרו לעיל [...]".⁵²</p> <p>בדיוני הוועדה לביקורת המדינה על הקמת הוועדה וכן בדיוני ועדת החקירה עצמה עלתה שאלת סמכותה של הוועדה לחקור את הבנקים שאינם נמנים עם הגופים המבוקרים, שהרי סמכותה נגזרת מדוח מבקר המדינה, שרשאי לבקר רק גופים מבוקרים. חברי ועדת החקירה קבעו כי בחקירתה את הבנקים אין היא חורגת מסמכותה. בין יתר הנימוקים</p>	<p>2. ורדי זיילר, שופט ביהמ"ש המחוזי בירושלים 3. פרופ' זאב הירש, הפקולטה לניהול, אוניברסיטת תל אביב⁴⁸ 4. פרופ' מרשל סרנת, האוניברסיטה העברית 5. פרופ' דניאל פרידמן, לשעבר דיקאן הפקולטה למשפטים, אוניברסיטת תל אביב⁴⁹</p>	<p>הוקמה על ידי הוועדה לביקורת המדינה ב-7 בינואר 1985,⁵⁴ מתוקף סעיף 14(ב1) לחוק מבקר המדינה</p> <p>הדוח הוגש ב-16 באפריל 1986</p>	

⁵⁴ שם.

⁴⁸ מתוך אתר האינטרנט של אוניברסיטת תל-אביב.

⁴⁹ שם.

⁵¹ שם.

⁵² ארכיון המדינה: תיק ג-7157/9, דוח ועדת החקירה לעניין ויסות מניות הבנקים, פרק תחומי החקירה נוכח משמעות המונח "ויסות".

שם הוועדה	הרקע להקמת הוועדה, מועד הקמתה ומועד הגשת דוח הוועדה	חברי הוועדה, מספרם ותחומי עיסוקם	נושאי החקירה שנקבעו בהחלטה על הקמת הוועדה (והערות בדוח הוועדה ביחס לכך, אם היו כאלה)
			<p>לכך: "מתוך ניסוחיו הקודמים של החוק עולה כי הדיבור גוף מבוקר הושמט רק מפסקה של סעיף 14 [...] אין איפוא מדובר בהשמטה מקרית או בהיסח הדעת אלא במחיקה מכוונת של הדיבור "גוף מבוקר" מסעיף 14(ב)."⁵³</p>
<p>בהחלטת הממשלה נכתב: "לכונן ועדת חקירה [...] לגבי שיטות ונהלי החקירה של השב"כ בנושא פח"ע, ומתן עדות בבית המשפט בקשר לחקירות אלה."⁵⁷</p>	<p>הוקמה בעקבות פרשת חקירתו בשב"כ של עיזאת נאפסו, קצין צה"ל שנשחד בבגידה וריגול ונטען כי החוקרים נקטו כלפיו אלימות ועינויים⁵⁵</p> <p>הוקמה על ידי הממשלה בהחלטתה מ-31 במאי 1987, מתוקף חוק ועדות חקירה⁵⁸</p> <p>חלק א' של הדוח הוגש ב-30 באוקטובר 1987; חלק ב' נותר חסוי</p>	<p>נשיא ביהמ"ש העליון מאיר שמגר מינה את אלה:⁵⁶</p> <p>יו"ר:</p> <p>1. משה לנדוי, שופט ביהמ"ש העליון (בדימוס)</p> <p>חברים:</p> <p>2. השופט (בדימוס) יעקב מלץ, מבקר המדינה</p> <p>3. אלוף (במיל') יצחק חופי, לשעבר ראש המוסד</p>	

⁵³ [נספח ה': החלטת הוועדה לעניין סמכויותיה](#), דוח ועדת החקירה לעניין ויסות מניות הבנקים, עמ' 89.

⁵⁵ סעיף 1.6 בפרק המבוא לדוח ועדת החקירה לעניין שיטות החקירה של השב"כ בנושא פעילות חבלנית עוינת.

⁵⁶ חברי הוועדה מונו ב-2 ביוני 1987; מתוך פרק המבוא לדוח ועדת החקירה לעניין שיטות החקירה של השב"כ בנושא פעילות חבלנית עוינת.

⁵⁷ החלטת ממשלה (במסגרת ועדת שרים לענייני ביטחון) 467 של הממשלה ה-22, במסגרת ועדת שרים לענייני ביטחון, כינון ועדת חקירה בעניין שיטות החקירה של השב"כ בנושא פח"ע, 31 במאי 1987; סעיף 1.6 ו-1.7 בפרק המבוא לדוח ועדת החקירה לעניין שיטות החקירה של השב"כ בנושא פעילות חבלנית עוינת.

⁵⁸ החלטת ממשלה (במסגרת ועדת שרים לענייני ביטחון) 467 של הממשלה ה-22, כינון ועדת חקירה בעניין שיטות החקירה של השב"כ בנושא פח"ע, 31 במאי 1987, מתוך פרק המבוא לדוח ועדת החקירה לעניין שיטות החקירה של השב"כ בנושא פעילות חבלנית עוינת; ארכיון המדינה, [פרוטוקול ישיבת ממשלה לט/תשמ"ז](#), כינון ועדת חקירה בעניין שיטות החקירה של השב"כ בנושא פח"ע במסגרת ועדת שרים לענייני ביטחון, ג' בסיון תשמ"ז, 31 במאי 1987. נכון ל-1 בפברואר 2026 הפרוטוקול חסוי.

שם הוועדה	הרקע להקמת הוועדה, מועד הקמתה ומועד הגשת דוח הוועדה	חברי הוועדה, מספרם ותחומי עיסוקם	נושאי החקירה שנקבעו בהחלטה על הקמת הוועדה (והערות בדוח הוועדה ביחס לכך, אם היו כאלה)
<p>ועדת החקירה הממלכתית לבדיקת תפקודה ויעילותה של מערכת הבריאות בישראל (ועדת נתניהו)</p>	<p>בישיבת הממשלה שבה הוחלט על הקמת הוועדה נאמר: "ישנם קשיים ואי-שביעות רצון מרמת השירותים הניתנת ע"י מערכת הבריאות. אנו עומדים בפני משברים שפוקדים אותה לעיתים קרובות, בייחוד בזמן האחרון, כאשר המשברים האלה פוגעים בציבור האזרחים, בעיקר בחולים הנזקקים לטיפול".⁵⁹</p>	<p>בהחלטת הממשלה נכתב כי לאחר התייעצות עם נשיא ביהמ"ש העליון, נקבע כי הוועדה תמנה חמישה חברים.⁶⁰ נשיא ביהמ"ש העליון מאיר שמגר מינה את אלה:⁶¹</p> <p>יו"ר:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. שופטת ביהמ"ש העליון שושנה נתניהו <p>חברים:</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. פרופ' שמואל פנחס, מנכ"ל ביה"ח הדסה 3. פרופ' מרדכי שני, מנכ"ל ביה"ח שיבא⁶² 4. פרופ' אריה שירום, מומחה ביחסי עבודה וניהול מערכות בריאות 5. ד"ר דב צ'רניחובסקי, מומחה למדיניות וכלכלת בריאות⁶³ <p>בהקדמה לדוח נכתב כי "חברי הוועדה מונו על בסיס אישי ולא כמייצגי מוסד איזה שהוא".⁶⁴</p>	<p>בהחלטת הממשלה נכתב כי יש: "[...] לכונן ועדה לפי חוק ועדות חקירה, אשר תבדוק את תפקודה ויעילותה של מערכת הבריאות בישראל ותגיש לממשלה ממצאים והמלצות, ככל שתמצא לנכון, בדבר השינויים הנדרשים במבנה ובצורת התפקוד של המערכת והדרכים להתייעלותה.</p> <p>כל האמור: (1) בהתחשב במצבה הכלכלי של המדינה ובמגבלות המשאבים הציבוריים שניתן להקצות למטרה זו. (2) בהתחשב בצורך לקיים שירותי רפואה ציבורית ברמה סבירה לכל, מבלי לפגוע באפשרות לקבל שירותי בריאות בצריכה פרטית.⁶⁵</p>
	<p>הוקמה על ידי הממשלה בהחלטתה מ-5 ביוני 1988, מתוקף חוק ועדות חקירה⁶⁶</p>		
	<p>הדוח הוגש בקיץ 1990⁶⁷</p>		

⁵⁹ החלטת ממשלה 1180 של הממשלה ה-22, מערכת הבריאות – המשך דיון, 5 ביוני 1988; ארכיון המדינה, [פרוטוקול ישיבת הממשלה לה/תשמח](#), כ' בסיון תשמ"ח, 5 ביוני 1988.

⁶⁰ שם.

⁶¹ כתב מינוי ועדת חקירה, 14 ביוני 1988, דוח ועדת החקירה הממלכתית לבדיקת תפקודה ויעילותה של מערכת הבריאות בישראל, תש"ן-1990, כרך א', עמ' 11.

⁶² [אתר המרכז הרפואי שיבא תל השומר](#).

⁶³ [אתר מרכז טאוב לחקר מדיניות החברתית בישראל](#).

⁶⁴ מתוך ההקדמה לדוח, עמ' 13.

⁶⁵ ארכיון המדינה, [פרוטוקול ישיבת הממשלה לה/תשמח](#), כ' בסיון תשמ"ח, 5 ביוני 1988; החלטת ממשלה 1180 של הממשלה ה-22, מערכת הבריאות – המשך דיון, 5 ביוני 1988; מכתב מאת ראש הממשלה

יצחק שמיר למאיר שמגר, נשיא בית המשפט העליון, 5 ביוני 1988, מתוך דוח ועדת החקירה, כרך ראשון, עמ' 9.

⁶⁶ ארכיון המדינה, [פרוטוקול ישיבת הממשלה לה/תשמח](#), כ' בסיון תשמ"ח, 5 ביוני 1988.

⁶⁷ רויטל גרוס ופרופ' ברוך רוזן, [דוח ועדת נתניהו: ניתוח ההמלצות לגבי חלוקת הסמכויות במערכת הבריאות](#), פרק המבוא, מכון ברוקדייל, 1992.

שם הוועדה	הרקע להקמת הוועדה, מועד הקמתה ומועד הגשת דוח הוועדה	חברי הוועדה, מספרם ותחומי עיסוקם	נושאי החקירה שנקבעו בהחלטה על הקמת הוועדה (והערות בדוח הוועדה ביחס לכך, אם היו כאלה)
<p>ועדת החקירה לעניין הטבח במערת המכפלה בחברון התשנ"ד (ועדת שמגר הראשונה)</p>	<p>הוקמה בעקבות טבח ב-29 מתפללים מוסלמים במערת המכפלה בפורים תשנ"ד (25 בפברואר 1994) בידי ברוך גולדשטיין</p>	<p>נשיא בית המשפט העליון השופט שמגר עמד בראש הוועדה ומינה את חבריה:⁶⁸</p> <p>יו"ר:</p> <p>1. נשיא ביהמ"ש העליון מאיר שמגר</p> <p>חברים:</p> <p>2. שופט ביהמ"ש העליון אליעזר גולדברג</p> <p>3. עבד אל-רחמן זועבי, שופט בית המשפט המחוזי בנצרת</p> <p>4. רא"ל (במיל") משה לוי, הרמטכ"ל לשעבר</p> <p>5. פרופ' מנחם יערי, נשיא האוניברסיטה הפתוחה</p>	<p>בהחלטת הממשלה נכתב: "הוועדה תחקור ותקבע ממצאים ומסקנות באשר לעובדות ולנסיבות הקשורות לטבח האמור."⁶⁹</p> <p>בסוף דבר של דוח הוועדה נכתב: "נתבקשנו לחקור את הטבח ולקבוע ממצאים ומסקנות באשר לעובדות ולנסיבות שקשורות בו. על כן, הקפנו בחקירתנו את נסיבות הטבח ואת תוצאותיו, וגם נתנו דעתנו לנושאים כללים מסוימים אשר אמנם לא היו קשורים לטבח במישרין, אולם היו שלובים בנסיבות הרקע של המקרה. נושאים אלו נדונו על ידנו, כדי לנסות ולסלק כל מכשול ומכשלה ולסייע לקיומה של פעולה שלטונית תקינה."⁷⁰</p>
	<p>הוקמה על ידי הממשלה בהחלטתה מ-27 בפברואר 1994, מתוקף חוק ועדות חקירה⁷¹</p> <p>הדוח הוגש ב-26 ביוני 1994⁷²</p>		
<p>ועדת החקירה הממלכתית בעניין פרשת היעלמותם של</p>	<p>הוקמה על רקע מחאה ציבורית נגד מסקנותיהן של שתי ועדות שחקרו את הנושא</p>	<p>נשיא ביהמ"ש העליון מאיר שמגר מינה את אלה:⁷⁴</p> <p>יו"ר:</p>	

⁶⁸ כתב מינוי של חברי הוועדה, 28 בפברואר 1994; מתוך דוח ועדת החקירה, עמ' 11.

⁶⁹ החלטה 2660 של הממשלה ה-25, [רצח פלשתינאים במערת המכפלה והשלכותיו - הקמת ועדת חקירה](#), במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון לאומי, 27 בפברואר 1994. בישיבת הממשלה דנו בנושא: רצח פלשתינאים במערת המכפלה והשלכותיו - הקמת ועדת חקירה. נכון ל-1 בפברואר 2026 פרוטוקול השיבה עדיין חסוי. ארכיון המדינה, [פרוטוקול ישיבת כח/תשנ"ד של הממשלה](#), ט"ז באדר תשנ"ד, 27 בפברואר 1994.

⁷⁰ מתוך פרק י': סוף דבר לדוח ועדת החקירה, עמ' 253.

⁷¹ החלטה 2665 של הממשלה ה-25, [הקמת ועדת חקירה - הטבח במערת המכפלה](#), 27 בפברואר 1994; מכתב מאת ראש הממשלה יצחק רבין לנשיא בית המשפט העליון מאיר שמגר, 27 בפברואר 1994, מתוך דוח ועדת החקירה, עמ' 9.

⁷² החלטה 4121 של הממשלה ה-25 (הקבינט הביטחוני-לאומי) [פתיחת מערת המכפלה](#), 6 בנובמבר 1994.

⁷⁴ תיק ג-9732/11, דוח ועדת החקירה הממלכתית בעניין פרשת היעלמותם של ילדים מבין עולי תימן בשנים 1948-1954, כתבי מינוי הוועדה מאת נשיא בית המשפט העליון מאיר שמגר, 23 בינואר 1995.

שם הוועדה	הרקע להקמת הוועדה, מועד הקמתה ומועד הגשת דוח הוועדה	חברי הוועדה, מספרם ותחומי עיסוקם	נושאי החקירה שנקבעו בהחלטה על הקמת הוועדה (והערות בדוח הוועדה ביחס לכך, אם היו כאלה)
<p>ילדים מבין עולי תימן בשנים 1954-1948⁷³ (ועדת כהן-קדמי)</p>	<p>הוקמה על ידי הממשלה בהחלטתה מ-8 בינואר 1995, מתוקף חוק ועדות חקירה⁷⁹ הדוח הוגש בשנת תשס"ב-2001</p>	<p>1. יהודה כהן השופט (בדימוס), שהתפטר בנסיבות רפואיות; במקומו מונה שופט ביהמ"ש העליון ד"ר יעקב קדמי, על ידי נשיא ביהמ"ש העליון אהרן ברק⁷⁵</p> <p>חברים:</p> <p>2. אלוף (במיל") דוד מימון, לשעבר נציב השב"ס⁷⁶</p> <p>3. השופטת (בדימוס) דליה קובל</p>	<p>בהחלטת הממשלה נקבע כך: "להקים ועדת חקירה שתחקור את פרשת היעלמם של ילדים מבין עולי תימן בשנים 1954-1948".⁷⁷</p> <p>בדוח הוועדה נכתב: "להבדיל משתי הוועדות הקודמות פירשה הוועדה הנוכחית את משימת החקירה שהוטלה עליה, כמתפרשת על שני מישורים: האחד - <u>המישור הציבורי</u>, במסגרתו עליה לברר את היקפה של תופעת ההיעלמות ואת הנסיבות ששימשו רקע להתרחשותה ולדון בטענות בני המשפחות בדבר טיבה של התופעה והגורמים האחראים להתהוותה. השני - המישור הפרטני, במסגרתו עליה לחקור ולברר מה עלה בגורלו של כל אחד מהנעדרים; וליתן תשובה מפורטת לכל אחת מהמשפחות שפנו אליה."⁷⁸</p>
<p>ועדת החקירה לעניין רצח ראש הממשלה</p>	<p>הוקמה בעקבות רצח ראש הממשלה רבין ז"ל</p>	<p>לפי ההודעה על מינוי חברי הוועדה נשיא ביהמ"ש העליון אהרון ברק מינה את אלה:⁸⁰</p>	

⁷³ (א) ועדת וב"מ – ועדה בין-משרדית (משפטים ומטרה), הוקמה ב-1967 בראשות פרקליט מחוז צפון יהודה בהלול ורפ"ק ר' מינקובסקי, וסיימה את עבודתה ב-1968; (ב) ועדת שלגי – ועדת בירור שהוקמה ב-1988 על ידי ראש הממשלה שמיר, שכיהן גם כשר הפנים, בראשות שופט ביהמ"ש המחוזי (בדימוס) ד"ר מאיר שלגי. ועדת שלגי הוקמה על רקע תסיסה בקרב עולי תימן שלא קיבלו את תוצאות פעילותה של ועדת וב"מ וסיימה את עבודתה ב-1994.

⁷⁹ שם; ארכיון המדינה: תיק ג-9732/11, מכתב מאת מזכיר הממשלה לנשיא ביהמ"ש העליון, 9 בינואר 1995, [דוח ועדת החקירה הממלכתית בעניין פרשת היעלמותם של ילדים מבין עולי תימן בשנים 1954-1948](#).

⁷⁵ הודעת נשיא ביהמ"ש העליון אהרון ברק לחברי הוועדה, 23 במרץ 1999; שם.

⁷⁶ מתוך [אתר של צה"ל](#).

⁷⁷ ארכיון המדינה, [סטנוגרמה משיבה כז/תשנ"ה של הממשלה, ז' בשבט תשנ"ה](#), 8 בינואר 1995; החלטה 4647 של הממשלה ה-25, [הקמת ועדת חקירה לעניין פרשתם היעלמם של ילדים מבין עולי תימן 1954-1948](#), 27 בנובמבר 1995.

⁷⁸ ארכיון המדינה: תיק ג-9732/11, [דוח ועדת החקירה הממלכתית בעניין פרשת היעלמותם של ילדים מבין עולי תימן בשנים 1954-1948](#), פרק 5, מינוי הוועדה הנוכחית, סעיף ג, עמ' 26.

⁸⁰ ילקוט פרסומים 4350, [מינוי ועדת חקירה](#), 16 בנובמבר 1995, עמ' 428.

שם הוועדה	הרקע להקמת הוועדה, מועד הקמתה ומועד הגשת דוח הוועדה	חברי הוועדה, מספרם ותחומי עיסוקם	נושאי החקירה שנקבעו בהחלטה על הקמת הוועדה (והערות בדוח הוועדה ביחס לכך, אם היו כאלה)
<p>יצחק רבין ז"ל (ועדת שמגר השנייה)</p>	<p>הוקמה על ידי הממשלה בהחלטתה מ-8 בנובמבר 1995, מתוקף חוק ועדות חקירה⁸⁴ הדו"ח הוגש ב-26 במרץ 1996</p>	<p>יו"ר: 1. מאיר שמגר, נשיא ביהמ"ש העליון (בדימוס) חברים: 2. אלוף (במיל") צבי זמיר, לשעבר ראש המוסד 3. פרופ' אריאל רוזן-צבי, הפקולטה למשפטים אוניברסיטת תל אביב⁸¹</p>	<p>בהחלטת הממשלה נקבע: "הוועדה תחקור ותקבע ממצאים בכל הקשור להיערכות הביטחון והמודיעינית ובכלל הקשור לאבטחת האישים בכלל ובעצרת בה אירע הרצח, בפרט.⁸²" בדוח הוועדה צוין: "ועדה זו לא מונתה לחקור את הגורמים והטעמים שהביאו ליצירת תרבות חברתית ופוליטית אשר הרצח היה ביטויה. היא לא נתבקשה לתת את דעתה לנסיבות שהולידו את הרצח. זו גם אינה מלאכה שוועדת חקירה יכולה וצריכה ליטול על עצמה. הוועדה הוגבלה, בדיון, לבחינת תפקוד האישים והמערכות המוסדיות שהיו ממונים על ביטחון של ראש הממשלה.⁸³"</p>
<p>ועדת החקירה הממלכתית לביורור התנגשויות בין כוחות הביטחון לבין אזרחים ישראלים (ועדת אור)⁸⁵</p>	<p>הוקמה בעקבות התנגשויות בין כוחות הביטחון לערביי ישראל החל מ-29 בספטמבר 2000 שבהן נהרגו 12 אזרחים ערבים ואזרח יהודי אחד הוקמה על ידי הממשלה בהחלטתה מ-8 בנובמבר 2000, מתוקף חוק ועדות חקירה⁸⁹</p>	<p>נשיא ביהמ"ש העליון אהרן ברק מינה את אלה:⁸⁶ יו"ר: 1. המשנה לנשיא ביהמ"ש העליון תאודור אור חברים: 2. פרופ' שמעון שמיר, מזרחן 3. האשם חטיב, שופט ביהמ"ש המחוזי בנצרת – מונה במקום השופט סהל ג'ראח, סגן נשיא ביהמ"ש המחוזי בנצרת, שפרש בנסיבות רפואיות⁸⁷</p>	<p>בהחלטת הממשלה נקבע: "הוועדה תחקור את השתלשלות האירועים ותקבע ממצאים ומסקנות לגבי כל מה שהתרחש בהם ולגבי הגורמים שהובילו להתרחשותם באותו מועד, ובכלל זה התנהגות המסיתים והמארגנים משתתפי האירועים מכל המגזרים וכוחות הביטחון.⁸⁸"</p>

⁸⁴ החלטת ממשלה 6250 של הממשלה ה-25, [הקמת ועדת חקירה לקביעת ממצאים ומסקנות בכל הקשור לאבטחת האישים בעצרת בה נרצח ראש הממשלה ושר הביטחון יצחק רבין](#), 8 בנובמבר 1995.
⁸¹ מתוך [אתר אריאל רוזן-צבי](#).
⁸² החלטת ממשלה 6250 של הממשלה ה-25, [הקמת ועדת חקירה לקביעת ממצאים ומסקנות בכל הקשור לאבטחת האישים בעצרת בה נרצח ראש הממשלה ושר הביטחון יצחק רבין](#), 8 בנובמבר 1995.
⁸³ ארכיון המדינה, תיק ג-10494/3, [דוח ועדת החקירה לעניין רצח ראש הממשלה מר יצחק רבין ז"ל, התשנ"ו 1996](#) (חוברת), סוף דבר, סעיף 2, עמ' 203.
⁸⁵ [אתר ועדת החקירה הממלכתית בנושא בירור התנגשויות בין כוחות הביטחון לבין אזרחים ישראלים](#), כניסה: 14 בינואר 2026.
⁸⁶ פרק סיכום ומסקנות בדוח ועדת החקירה הממלכתית לביורור התנגשויות בין כוחות הביטחון לאזרחים ישראלים באוקטובר 2000.
⁸⁷ החלטת נשיא בית המשפט העליון אהרן ברק, 12 ביוני 2001; ארכיון המדינה: תיק ב-30894/4, [ועדת החקירה לאירועי אוקטובר 2000](#).
⁸⁸ החלטת ממשלה 2490 של הממשלה ה-28, [הקמת ועדת חקירה לביורור התנגשויות בין כוחות הביטחון לאזרחים ישראלים החל מ-29.9.2000](#), 8 בנובמבר 2000.
⁸⁹ שם; הוועדה הוקמה בהמלצת ועדת בירור בראשות השופט (בדימוס) שלום ברנר שהממשלה מינתה.

שם הוועדה	הרקע להקמת הוועדה, מועד הקמתה ומועד הגשת דוח הוועדה	חברי הוועדה, מספרם ותחומי עיסוקם	נושאי החקירה שנקבעו בהחלטה על הקמת הוועדה (והערות בדוח הוועדה ביחס לכך, אם היו כאלה)
	הדוח הוגש באוקטובר 2003		
<p>הוועדה הממלכתית לעניין בטיחות מבנים ומקומות המשמשים ציבור – אסון אולם ורסאי (ועדת זיילר)</p> <p>נושאי החקירה נקבעו בהחלטת הממשלה: "א) הוועדה תבדוק את מכלול השאלות המקצועיות והמשפטיות הנוגעות לאחריות על בטיחות מבנים ומקומות המשמשים ציבור, לרבות ובמיוחד המשמשים אירועים ציבוריים רבי משתתפים, וכל הכרוך בעינוג ציבורי, נופש וספורט לפי חוק רישוי עסקים והתקנות מכוחו, מבחינת רישויים לפי דיני התכנון והבנייה ורישוי עסקים ובטיחותם הפיסיית. במסגרת זו תינתן הדעת גם לבטיחותם של מבני-חינוך ובריאות.</p> <p>ב) כן ייבדקו היבטים אופרטיביים ומשפטיים לעניין האחריות על בטיחות במבנים כאמור, מימושה ואכיפתה, הן לגבי מבנים חדשים, הן לגבי מבנים קיימים והן לגבי שינוי במבנים וזאת לעניין רשויות מקומיות וארציות וגורמים פרטיים-מתכננים, יזמים ובעלים, לרבות סגירה לפי הצורך.</p> <p>ג) הוועדה תשקול את הצורך בעריכת סקר למצב מבנים ומקומות." ⁹³</p>	<p>לא נמצאה החלטה רשמית או הודעה רשמית על מינוי הרכב הוועדה ע"י נשיא ביהמ"ש העליון דאז אהרן ברק. עם זאת, מדוח הוועדה אפשר ללמוד כי חברי הוועדה היו אלה:⁹⁰</p> <p>יו"ר:</p> <p>1. השופט (בדימוס) ורדי זיילר</p> <p>חברים:</p> <p>2. פרופ' ארנון בנטור, חוקר חומרי בנייה⁹¹</p> <p>3. אלוף (במיל') פרופ' יצחק בן ישראל⁹²</p> <p>4. ד"ר מחמוד עבאסי</p> <p>5. עו"ד נעמי שטרן</p>	<p>הוקמה בעקבות קריסת רצפת אולמי ורסאי בירושלים ב-24 במאי 2001, שהביאה למותם של 23 אנשים ולפציעתם של כ-380 אנשים.</p> <p>הוקמה ע"י הממשלה בהחלטתה מ-29 במאי 2001, מתוקף חוק ועדות חקירה⁹⁴</p> <p>דוח ביניים הוגש ב-14 באוגוסט 2002;</p> <p>דוח סופי הוגש ב-23 בדצמבר 2003</p>	

⁹⁰ עמ' 412 בדוח הסופי של הוועדה

⁹¹ מתוך [אתר הטכניון](#).

⁹² מתוך [אתר אוניברסיטת תל-אביב](#).

⁹³ החלטת ממשלה 198 של הממשלה ה-29, [הקמת ועדת חקירה לעניין בטיחות מבנים ומקומות המשמשים את הציבור](#), 29 במאי 2001.

⁹⁴ שם.

נושאי החקירה שנקבעו בהחלטה על הקמת הוועדה (והערות בדוח הוועדה ביחס לכך, אם היו כאלה)	חברי הוועדה, מספרם ותחומי עיסוקם	הרקע להקמת הוועדה, מועד הקמתה ומועד הגשת דוח הוועדה	שם הוועדה
<p>על פי מכתב של יו"ר הוועדה לביקורת המדינה, חה"כ זבולון אורלב, לנשיאת ביהמ"ש העליון בייניש, נושאי החקירה הם אלה:</p> <p>"(1) מתן מענה הולם לצרכיהם המיוחדים של אזרחי ישראל ותושביה הנמנים על נכי רדיפות הנאצים, ניצולי השואה ופליטיה, הן בהיבטים החומריים והן בהיבטים הרפואיים והנפשיים, תוך השוואה לסיוע הניתן למטרות אלה ע"י ממשלות זרות לאוכלוסיות דומות. כל זאת, על רקע התנהלות ממשלות ישראל בכל הקשור למילוי אחר הסכמים, התחייבויות והחלטות, לרבות הסכמים בינ"ל, לעניין מתן סיוע וטיפול באוכלוסיות האמורות לעיל, לרבות תמיכה בקרנות וארגונים המסייעים לאוכלוסיות אלה. (2) דרך טיפולה, התנהלותה ותפקודה של הלשכה לשיקום נכים במשרד האוצר כלפי ציבור נכי רדיפות הנאצים." ⁹⁷</p> <p>נציין כי בישיבת הוועדה לביקורת המדינה שבה הוחלט על הקמת ועדת החקירה נושאי החקירה פורטו בנוסח שונה. ⁹⁸</p>	<p>על פי דוח הוועדה, נשיאת ביהמ"ש העליון השופטת דורית בייניש מינתה את אלה: ⁹⁶</p> <p>יו"ר:</p> <p>1. דליה דורנר, שופטת ביהמ"ש העליון (בדימוס)</p> <p>חברים:</p> <p>2. פרופ' עומר מואב, פרופסור לכלכלה</p> <p>3. פרופ' צבי איזיקוביץ, בית הספר לעבודה סוציאלית, אוניברסיטת חיפה</p>	<p>הוקמה על רקע דוח מבקר המדינה שמצא ליקויים בטיפול בניצולי השואה, שרבים מהם אינם זכאים לתגמולים מהמדינה ⁹⁵</p> <p>הוקמה על ידי הוועדה לביקורת המדינה ב-7 בינואר 2008, מתוקף סעיף 14(1) לחוק מבקר המדינה</p> <p>דוח הוועדה הוגש ביוני 2008</p>	<p>ועדת הממלכתית הסיוע לניצולי השואה (ועדת דורנר)</p> <p>החקירה בנושא</p>

⁹⁵ [דוח מבקר המדינה על הסיוע לניצולי השואה](#), תשס"ז, אוגוסט 2007.

⁹⁶ דוח ועדת החקירה הממלכתית בנושא הסיוע לניצולי השואה, יוני 2008, נספח ב' – כתב מינוי, 8 בינואר 2008.

⁹⁷ דוח ועדת החקירה הממלכתית בנושא הסיוע לניצולי השואה, יוני 2008, נספח ב' – מכתב מאת יו"ר הוועדה לענייני ביקורת המדינה לנשיאת ביהמ"ש העליון, 8 בינואר 2008. הואיל ובמהלך עבודת הוועדה נחקק [חוק התוכנית להגדלת גמלאות הבטחת הכנסה לקשישים נזקקים ולסיוע לניצולי שואה \(תיקוני חקיקה\)](#), תשס"ח-2008, הוועדה החליטה להתמקד בנושאים הבאים: (1) מהן הזכויות המגיעות על פי דין לניצולי שואה תושבי ישראל; (2) האם ובאיזו מידה קיימה המדינה את חובתה המשפטית כלפי ניצולי השואה, וכתוצאה מכך, מהו מצבם של הניצולים כיום; (3) כיצד, אם בכלל, יש בחוק החדש כדי לשנות את מצב הדברים הקיים; מתוך ההקדמה לדוח ועדת החקירה, עמ' 14-15.

⁹⁸ נושאי החקירה כפי שנקבעו בישיבת הוועדה לביקורת המדינה: "הסוגיה הראשונה היא, האם הממשלה עושה את כל הדרוש והאפשר לסייע לניצולי השואה בכל התחומים, סיוע כספי, סיוע סוציאלי, סיוע קהילתי. הדבר השני זה האם הממשלה ממלאת אחר הבטחותיה. הדבר השלישי זה סוגיה של התשתית החוקתית, האם היא ראויה לתיקון, האם נעשו דברים לתיקון העניין. הדבר הרביעי זה כוונת הממשלה לבצע את התשלומים באמצעות גוף שאיננו ממשלתי. הדבר החמישי זה סוגיה של השבת הרכוש, שדיברנו עליה בפעם הקודמת. והסוגיה השישית זה הסוגיה של הסיוע לקרן הרווחה."; הכנסת ה-17, הוועדה לביקורת המדינה, פרוטוקול 167, [דוח מבקר המדינה על הסיוע לניצולי השואה תשס"ז](#), בקשה להקמת ועדת חקירה לפי סעיף 14 לחוק מבקר המדינה, 7 בינואר 2008.

שם הוועדה	הרקע להקמת הוועדה, מועד הקמתה ומועד הגשת דוח הוועדה	חברי הוועדה, מספרם ותחומי עיסוקם	נושאי החקירה שנקבעו בהחלטה על הקמת הוועדה (והערות בדוח הוועדה ביחס לכך, אם היו כאלה)
<p>ועדת החקירה הממלכתית בנושא ניהול משק המים בישראל (ועדת בין)</p> <p>בהחלטת הוועדה לביקורת המדינה נכתב: "הוועדה תחקור ותקבע ממצאים ומסקנות בנושאים הבאים: (1) מתן מענה הולם למשבר משק המים בישראל באמצעות פתרונות כגון התפלת מי ים, השבת מי קולחין ולרבות אמצעים אחרים להגדלת היצע המים במדינה. כל זאת, על רקע התנהלות ממשלות ישראל בכל הקשור לקבלת החלטות וביצוען בעיקר משנת 2000. (2) פעולת משרדי הממשלה, רשות המים וגופים מבוקרים אחרים לתיקון ליקויים וביצוע המלצות שהוצעו ע"י מבקר המדינה, בכל הנוגע למשק המים, בעיקר בדוחות המפורטים להלן: דוחות שנתיים 42, 44, 48, 51, 53 ו-56ב. בנוסף יבחן תיקון ליקויים ויישום ההמלצות של ועדת החקירה הפרלמנטרית בנושא משק המים (2002), הנזכרת בדוחות המבקר כאמור. (3) פעולות הגופים המבוקרים למניעה ולצמצום של זיהום מים, מניעת המלחה, חיסכון ויעול השימוש במים, מידת התיאום ושיתוף הפעולה ביניהם והאפקטיביות של פעולותיהם. (4) מבנה ומערך ניהול משק המים בישראל, התאמתו ליעדים ולצרכי משק המים; קיומן של תוכניות אב לניהול משק המים ויישומן, ניהול מאגרי המים ומקורות מים אחרים ופיתוחם של מקורות ומפעלי מים, הקצאת מכסות השימוש במים, קביעת תעריפי המים ופיקוח על הפעולות של כלל הגורמים המעורבים במשק המים." ¹⁰²</p>	<p>נשיאת ביהמ"ש העליון דורית ביניש מינתה את אלה: ¹⁰⁰</p> <p>יו"ר:</p> <p>1. פרופ' דן ביי, סגן נשיא ביהמ"ש המחוזי בחיפה (בדימוס), הפקולטה למשפטים, המרכז אקדמי כרמל</p> <p>חברים:</p> <p>2. פרופ' אמריטוס יורם אבימלך</p> <p>3. פרופ' אמריטוס, יואב כסלו, הפקולטה לחקלאות ברחובות, האוניברסיטה העברית ¹⁰¹</p>	<p>הוקמה בשל מצבם של "[...] הכנרת והאקוויפרים – בסכנה של השחתה עקב ניצול יתר. לדעת מומחים כמות המים החסרה במאגרים היא כ-1.5-2 מיליארד קוב. גם רצף של שנים גשומות לא יוכל להחזיר למשק המים מים בכמויות אלה [...] ⁹⁹</p> <p>ובעקבות דוח מבקר המדינה בנושא ניהול משק המים, 1992; דוח מבקר המדינה 56ב, 2004; ודוח הביקורת על השלטון המקומי לשנת 2008</p> <p>הוקמה על ידי הוועדה לביקורת המדינה ב-18 ביולי 2008, ¹⁰³ מתוקף סעיף 14(1) לחוק מבקר המדינה</p> <p>הדוח הוגש במרץ 2010</p>	

⁹⁹ ארכיון המדינה: תיק ב-1/29494, מתוך: תקציר, סעיף הגדרת המשבר, דוח ועדת החקירה הממלכתית בנושא ניהול משק המים בישראל, מרץ 2010.

¹⁰⁰ חברי הוועדה מונו ב-14 באוגוסט 2008; ארכיון המדינה: תיק ב-1/29494, דוח ועדת החקירה הממלכתית בנושא ניהול משק המים, נספח א' – כתב מינוי.

¹⁰¹ מתוך [אתר הפקולטה לחקלאות מזון וסביבה](#).

¹⁰² ארכיון המדינה: תיק ב-1/29494, [דוח ועדת החקירה הממלכתית בנושא ניהול משק המים, נספח א' – מכתב מאת יו"ר הוועדה לענייני ביקורת המדינה לנשיאת ביהמ"ש העליון](#), 13 באוגוסט 2008.

¹⁰³ הכנסת ה-17, הוועדה לביקורת המדינה, פרוטוקול 241, [מינוי ועדת חקירה על משבר במשק המים ע"פ סעיף 14\(ב1\) לחוק מבקר המדינה](#), 28 ביולי 2008.

שם הוועדה	הרקע להקמת הוועדה, מועד הקמתה ומועד הגשת דוח הוועדה	חברי הוועדה, מספרם ותחומי עיסוקם	נושאי החקירה שנקבעו בהחלטה על הקמת הוועדה (והערות בדוח הוועדה ביחס לכך, אם היו כאלה)
<p>ועדת החקירה הממלכתית בנושא טיפולן של הרשויות המוסמכות במפוני גוש קטיף וצפון השומרון (ועדת מצא)</p>	<p>הוקמה על רקע מצבם הקשה של המפונים מגוש קטיף וצפון השומרון בהתנתקות באוגוסט 2005, ובעקבות דוח מבקר המדינה ממרץ 2006 על מצב המפונים בהתנתקות¹⁰⁴</p> <p>הוקמה על ידי הוועדה לביקורת המדינה ב-7 בינואר 2009,¹⁰⁷ מתוקף סעיף (ב) 14 לחוק מבקר המדינה</p> <p>דוח ביניים הוגש ב-29 בספטמבר 2009;¹⁰⁸ דוח סופי הוגש ב-6 ביוני 2010¹⁰⁹</p>	<p>לא נמצאה הודעה רשמית על מינוי חברי הוועדה אך בדוח הוועדה נכתב¹⁰⁵ כי בו ביום שהוחלט על הקמת הוועדה החליטה נשיאת ביהמ"ש העליון השופטת דורית ביניש למנות את אלה:</p> <p>יו"ר: 1. השופט (בדימוס) אליהו מצא, לשעבר המשנה לנשיאת ביהמ"ש העליון</p> <p>חברים: 1. ד"ר שמעון רביד 2. ידידיה שטרן, פרופסור למשפטים</p>	<p>נושאי החקירה נקבעו בהחלטת הוועדה: "מחליטה הוועדה לענייני ביקורת המדינה על הקמת ועדת חקירה [...] בנושא הטיפול במפוני גוש קטיף בנושאים של חקלאות, עסקים, תעסוקה, יישובי קבע, השפעת המחזלים על מצבם הנפשי והבריאותי ועל החוסן החברתי, הקהילתי והלאומי על בסיס הדוח הנפרד הנוכחי והדוח הנפרד ממרץ 2006".¹⁰⁶</p>

¹⁰⁴ מבקר המדינה, [דוח ביקורת על ההתנתקות – סוגיות בפעילותה של מינהלת סל"ע והיערכות הרשויות המקומיות וקליטת המפונים](#), מרץ 2006; דוח המבקר, מאי 2007; דוח משלים מ-7 בינואר 2009; הכנסת ה-17, הוועדה לביקורת המדינה, פרוטוקול 243, [מינוי ועדת חקירה ע"פ סעיף 14ב בנושא: הטיפול במפוני גוש קטיף](#), 30 ביולי 2008.

¹⁰⁵ [דוח ועדת החקירה הממלכתית בנושא טיפולן של הרשויות המוסמכות במפוני גוש קטיף וצפון השומרון](#), 6 ביוני 2010, עמ' 20.

¹⁰⁶ הכנסת ה-17, הוועדה לביקורת המדינה, פרוטוקול 263, [דוח מבקר המדינה על היבטים בטיפול במפוני גוש קטיף בעקבות ההתנתקות](#), 7 בינואר 2009.

¹⁰⁷ שם; נציין כי הוועדה לביקורת המדינה החליטה על הקמת ועדת החקירה ב-30 ביוני 2008 אך בשל מחלוקת משפטית שנדונה בבג"ץ – בשאלה אם הקמת הוועדה התבססה על דוח מבקר מיוחד כפי שנדרש בחוק, ואם הנושאים שהוגדרו לבדיקת הוועדה כלולים בדוח המבקר – רק ב-9 בינואר 2009 קבעה ועדת הביקורת את נושאי החקירה בהתבסס על דוח מבקר מ-2006 ודוח משלים שיוגש בעתיד;

¹⁰⁸ הכנסת ה-17, הוועדה לביקורת המדינה, פרוטוקול 243, [דיון בנושא: מינוי ועדת חקירה, עפ"י סעיף 14ב בנושא: הטיפול במפוני גוש קטיף](#), 30 ביולי 2008.

¹⁰⁹ דוח ביניים – [ועדת החקירה הממלכתית בנושא טיפולן של הרשויות המוסמכות במפוני גוש קטיף וצפון השומרון](#), 29 בספטמבר 2009.

¹⁰⁹ [דוח ועדת החקירה הממלכתית בנושא טיפולן של הרשויות המוסמכות במפוני גוש קטיף וצפון השומרון](#), 6 ביוני 2010.

נושאי החקירה שנקבעו בהחלטה על הקמת הוועדה (והערות בדוח הוועדה ביחס לכך, אם היו כאלה)	חברי הוועדה, מספרם ותחומי עיסוקם	הרקע להקמת הוועדה, מועד הקמתה ומועד הגשת דוח הוועדה	שם הוועדה
<p>בסעיף 2 בהחלטת הממשלה נקבע: " (ב) הוועדה תחקור את השתלשלות האירוע ותקבע ממצאים ומסקנות בכל הנוגע למכלול ההיבטים של האירוע, ובכלל זה תתייחס גם לעניינים הבאים: מעגלי קבלת ההחלטות שהובילו לאישור האירוע וקביעת המתווה שאושר ותנאיו; מכלול השאלות המקצועיות והמשפטיות הנוגעות לבטיחות אירועים המוניים ובתוכם גם אירועי פולחן דתיים והמקומות המשמשים את הציבור לעריכתם, לרבות ובמיוחד מקומות המשמשים לקיום אירועים רבי משתתפים, וכן לניהול אירועים כאמור, לרבות הגדרת בעלי תפקידים ותחומי אחריותם וכן עמידה בנהלים קיימים בעניינים אלה; הכלים העומדים בפני רשויות המדינה וגורמים נוספים לאפשר הפעלה יעילה ותקינה של המתחם.</p> <p>(ג) הוועדה תמליץ על הדרך הנכונה לעריכתם של אירועים המוניים בעיקר במקומות פולחן דתיים לרבות: הכרה לאומית בערכם וחשיבותם של האתרים תוך בחינת הצורך בקבלת אחריות המדינה על חלק מהאתרים ובשינוי הבעלות על האתרים כיאה לערכם וחשיבותם לכלל הציבור; הסדרת האחריות על ניהול טקסים ושגרת החיים במקומות הפולחן; יצירת מנגנון תקצוב ראוי ורישוי כחוק לקיומם הבטוח של האירועים. הוועדה תמליץ בפרט לגבי השינויים הנדרשים באתר הילולת ל"ג בעומר בהר מירון ובתשתיותיו לצורך בטיחות קיום אירועים בעתיד[...]".</p>	<p>נשיאת ביהמ"ש העליון אסתר חיות מינתה את אלה:¹¹⁰ יו"ר: 1. השופטת (בדימוס) דבורה ברלינר, לשעבר נשיאת ביהמ"ש המחוזי בתל אביב – מונתה בשל פטירתה של יו"ר הוועדה מרים נאור, לשעבר נשיאת ביהמ"ש העליון¹¹¹ חברים: 2. הרב מרדכי קרליץ 3. אלוף (במיל') שלמה ינאי</p>	<p>הוקמה בעקבות אסון הילולת ל"ג בעומר בהר מירון תשפ"א (30 באפריל 2021), שבו נהרגו 45 אנשים ונפצעו למעלה מ-150 איש</p> <p>הוקמה על ידי הממשלה בהחלטתה מ-20 ביוני 2021 מתוקף חוק ועדות חקירה¹¹²</p> <p>המלצות ראשונות הוגשו בנובמבר 2021; המלצות ביניים הוגשו באוקטובר 2022; דוח סופי הוגש ב-6 במרץ 2024</p>	<p>ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון (ועדת נאור-ברלינר)</p>

¹¹⁰ כתב מינוי לחברי ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון, 27 ביוני 2021.

¹¹¹ דוח ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון – נספח ג, כתב מינוי השופטת ברלינר, 1 בפברואר 2021, עמ' 279.

¹¹² החלטה 7 של הממשלה ה-36, הקמת ועדת חקירה ממלכתית בעניין האסון שהתרחש בהילולת ל"ג בהר מירון, 20 ביוני 2021.

נושאי החקירה שנקבעו בהחלטה על הקמת הוועדה (והערות בדוח הוועדה ביחס לכך, אם היו כאלה)	חברי הוועדה, מספרם ותחומי עיסוקם	הרקע להקמת הוועדה, מועד הקמתה ומועד הגשת דוח הוועדה	שם הוועדה
<p>נושאי החקירה נקבעו בהחלטת הממשלה: "הוועדה תחקור את תהליכי העבודה המקצועיים וכן את תהליכי קבלת ההחלטות של הדרג המדיני בכל הקשור לתהליכי רכש כלי שיט ועסקאות כמפורט לעיל, וכן תיתן דעתה לנהלים הקיימים הנוגעים לעניינים אלו. הוועדה תקבע ממצאים ומסקנות לגבי מכלול ההיבטים הנוגעים לקבלת ההחלטות בדרג המדיני בתהליכים האמורים, לרבות ממשקי העבודה ושיתוף המידע בינם לבין מערכת הביטחון והמל"ל לפני ותוך כדי התהליכים האמורים, לרבות החלטות מדיניות שונות שנלוו לתהליכים אלו והתנהלות אל מול גורמי חוץ".¹¹⁷</p>	<p>בהתייעצות עם נשיאת ביהמ"ש העליון השופטת אסתר חיות נקבע שהוועדה תמנה חמישה חברים.¹¹⁵ נשיאת העליון מינתה את אלה:</p> <p>יו"ר:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. השופט (בדימוס) אשר גרוניס, לשעבר נשיא ביהמ"ש העליון 2. צבי זילברטל, שופט העליון (בדימוס) 3. פרופ' קרנית פלוג, לשעבר נגידת בנק ישראל 4. פרופ' יעקב בורטמן, תא"ל (במיל"), ראש להק ציוד בחיל האוויר 5. גדעון פרנק, לשעבר ראש הוועדה לאנרגיה אטומית¹¹⁶ 	<p>בנובמבר 2016 הורה היועמ"ש לפתוח בבדיקה לברור הטענות על עבירות שוחד והפרת אמונים בנוגע לעסקאות בין ישראל לתאגיד הגרמני טיסנקרופ. הבדיקה העלתה חשד לפלילים ונפתחה חקירה משטרתית. החקירה העלתה את הצורך לבחון את הליכי הרכש האסטרטגי של ישראל וקבלת ההחלטות בנושא מעורבותם של גורמים ממשלתיים ופרטיים והשפעתם עליו.¹¹⁴</p> <p>הוקמה על ידי הממשלה בהחלטתה מ-23 בינואר 2022, מתוקף חוק ועדות חקירה¹¹⁹</p>	<p>ועדת החקירה הממלכתית לעניין כלי השיט¹¹³ (ועדת גרוניס)</p>

¹¹³ ב-22 בנובמבר 2020 הקים שר הביטחון **ועדת בדיקה** להליכי הרכש של ספינות המגן סער 6 וצוללות בראשות השופט (בדימוס) אמנון סטרשנבו (לכתב המינוי). חודש לאחר מכן חברי הוועדה התפטרו ולכן לא הרחבנו על ועדה זו במסמך.

¹¹⁴ מתוך הצעת המחליטים: **הקמת ועדת החקירה הממלכתית לעניין כלי השיט**, 20 בינואר 2022. שם.¹¹⁵

¹¹⁶ גדעון פרנק החליף את אלוף (במיל") אברהם בן שושן, לשעבר מפקד חיל הים, שפרש מהוועדה ביוני 2022.

¹¹⁷ החלטה 1019 של הממשלה ה-36, **הקמת ועדת החקירה הממלכתית לעניין כלי השיט**, 23 בינואר 2022. שם.¹¹⁹

נושאי החקירה שנקבעו בהחלטה על הקמת הוועדה (והערות בדוח הוועדה ביחס לכך, אם היו כאלה)	חברי הוועדה, מספרם ותחומי עיסוקם	הרקע להקמת הוועדה, מועד הקמתה ומועד הגשת דוח הוועדה	שם הוועדה
<p>הוועדה תמליץ על התהליכים המתאימים לקבלת ההחלטות לקראת רכש אסטרטגי של מערכת הביטחון ולביצועו, ובכלל זה בתחומי האחריות של צה"ל בהליכי רכש, בזהות הגורמים הנוספים שיש לערבם בהליכי רכש ובתפקידיהם, במעורבותם של קצינים ובכירים אשר כיהנו בעבר במערכת הביטחון בהליכי רכש אסטרטגי, לרבות מעמדם של מתווכים בעסקאות רכש של משרד הביטחון.</p> <p>במאי 2002 תוקנה החלטת הממשלה ונכתב "[...] נוכח הרגישות הביטחונית הנוגעת לנשואי היכולות וההיבטים המבצעיים של צוללות AIP ולנושא מכר הצוללות לצד ג', לקבוע, בהתאם לסעיף 23 לחוק, כי נושאים אלה מחייבים סודיות."¹¹⁸</p>		<p>ב-25 בינואר 2026 הוגש דוח ראשון – "היבטים מערכתיים"¹²⁰</p>	

¹²⁰ דוח ועדת החקירה הממלכתית לעניין כלי השיט – היבטים מערכתיים, 25 בינואר 2026

¹¹⁸ החלטה 1405 של הממשלה ה-36, תיקון החלטת ממשלה 1019 של הממשלה ה-36 מיום 23 בינואר 2022, 4 במאי 2022.

2. פירוט ועדות בדיקה ממשלתיות

להלן פירוט של ועדות הבדיקה הממשלתיות שהוקמו מאז תיקון חוק הממשלה בשנת 2002. הוועדות הוקמו מתוקף סעיף 8א(א) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, (להלן: **חוק הממשלה**), למעט ועדת טירקל לעניין המשט הימי. כולן קיבלו סמכויות של ועדת חקירה לפי סעיפים 9 עד 11 ו-27(ב) לחוק ועדות חקירה, תשכ"ט-1968, (להלן: **חוק ועדות חקירה**). נזכיר כי ככלל, הסמכות למינוי חברי ועדות אלו היא בידי הממשלה או השר הממנה.

שם הוועדה	הרקע להקמת הוועדה, מועד הקמתה, התוקף החוקי ומועד הגשת דוח הוועדה	חברי הוועדה ותחומי עיסוקם	נושאי החקירה
ועדת בדיקה לבחינת התנהלות מערכת אכיפת החוק בפרשת האחים פריניאן והשוטר צחי בן אור ז"ל (ועדת זיילר)	הוקמה בעקבות רצח עד המדינה השוטר צחי בן אור	לא נמצאה החלטת ממשלה הקובעת את הרכב חברי הוועדה.	לא נמצאה החלטת ממשלה או הודעת ממשלה על נושאי הבדיקה. על פי <u>כתב המינוי, המצוטט בדוח הוועדה</u> , הוועדה נתבקשה: "לבדוק את התנהלות גורמי המשטרה השונים בטיפול באירועים ובחקירות הנוגעים לאחים פריניאן, החל מרצח פנחס בוחבוט ב-1999 ועד לרצח צחי בן אור ב-2004, וכן את טיפול גורמי הפרקליטות בנושא הסכם עד מדינה עם צחי בן אור". ¹²¹
	לא נמצאה החלטה או הודעה רשמית על הקמת הוועדה. על פי דוח הוועדה היא הוקמה ב-30 בנובמבר 2005, על ידי השר לביטחון פנים ושרת המשפטים, מתוקף חוק הממשלה, התשס"א-2001, והוענקו לה סמכויות של ועדת חקירה, לפי חוק ועדות חקירה, תשכ"ט-1968. ¹²²	1. השופט (בדימוס) ורדי זיילר, לשעבר נשיא ביהמ"ש המחוזי בירושלים	יו"ר:
	דוח הוגש ב-18 בפברואר 2007	2. עו"ד נורית שניט, לשעבר פרקליטת מחוז מרכז 3. עוזי ברגר, ניצב (בדימוס), לשעבר ראש אח"מ במשטרה	חברים:

¹²¹ מתוך פתח הדבר לדוח ועדת בדיקה לבחינת מערכת אכיפת החוק בפרשת פריניאן והשוטר צחי בן אור ז"ל, פברואר 2007.

¹²² החלטה 4511 של הממשלה ה-30, הענקת סמכויות של ועדת חקירה לוועדת הבדיקה לאירועי פרשת האחים פריניאן, 4 בדצמבר 2005.

נושאי החקירה	חברי הוועדה ותחומי עיסוקם	שם הוועדה	הרקע להקמת הוועדה, מועד הקמתה, התוקף החוקי ומועד הגשת דוח הוועדה
<p>בהחלטת הממשלה נכתב: "הוועדה תבדוק ותקבע ממצאים ומסקנות וכן תגיש המלצות ככל שתמצא לנכון, בנוגע לדרג המדיני ולמערכת הביטחון בכל הנוגע למכלול ההיבטים של המערכה בצפון שהחלה ב-12.7.2006 בנושאים הבאים:</p> <p><u>הדרג המדיני</u>: הוועדה תבדוק ותקבע ממצאים ומסקנות באשר להתנהלות הדרג המדיני בכל הנוגע לניהול המערכה בצפון, שהחלה בפועל ב-12.7.2006, מן ההיבט המדיני, הצבאי והאזרחי – הוועדה תתייחס כפי שתמצא לנכון, גם להתנהלות הדרג המדיני בכל הנוגע להיערכות ולמוכנות לקראת אירועי לחימה ותרחישי איום מאז החל ארגון החיזבאללה להתבצר על גבול הצפון.</p> <p><u>מערכת הביטחון</u>: הוועדה תבדוק ותקבע ממצאים ומסקנות וכן תגיש המלצות ככל שתמצא לנכון, באשר להיערכות ולהתנהלות מערכת הביטחון בכל הנוגע למערכה בצפון (שהחלה בפועל ב-12.7.2006), לרבות בתחומים ובנושאים כדלקמן: (1) היערכות ומוכנות מערכת הביטחון מול האיום מלבנון לרבות היערכות מודיעינית ובניית הכוח והכנתו מול תרחישי האיום השונים. (2) ניהול הלחימה, הפעלת הכוחות ובכללם פיקוד העורף, והמערכים המסייעים והתומכים במהלך הלחימה, לרבות תהליכי קבלת ההחלטות, החל</p>	<p>הממשלה קבעה בהחלטה את הרכב חברי הוועדה:¹²⁴</p> <p>יו"ר:</p> <p>1. השופט (בדימוס) אליהו ינוגרד, לשעבר נשיא ביהמ"ש המחוזי בתל אביב</p> <p>חברים:</p> <p>2. פרופ' רות גביזון, פרופסור למשפטים</p> <p>3. פרופ' יחזקאל דרור, המחלקה למדע המדינה, האוניברסיטה העברית</p> <p>4. אלוף (במיל") מנחם עינן</p> <p>5. אלוף (במיל") חיים נדל</p>	<p>הוועדה לבדיקת אירועי המערכה בלבנון 2006¹²³ (ועדת ינוגרד)</p>	<p>על רקע מלחמת לבנון השנייה</p> <p>הוקמה על ידי הממשלה בהחלטתה מ-17 בספטמבר 2006, מתוקף חוק הממשלה, התשס"א-2001, ובאותה החלטה קיבלה סמכויות של ועדת חקירה לפי חוק ועדות החקירה תשכ"ט-1968¹²⁶</p> <p>דוח ביניים הוגש ב-30 באפריל 2007; דוח סופי הוגש ב-31 בינואר 2008</p>

¹²³ [דוח הוועדה לבדיקת אירועי המערכה בלבנון 2006 – מלחמת לבנון השנייה](#), דוח סופי, כרך א', ינואר 2008.

¹²⁴ [שם](#).

¹²⁶ [שם](#); ילקוט פרסומים 5586, [הודעה בדבר מינוי ועדת בדיקה ממשלתית לפי חוק הממשלה, תשס"א-2001](#), עמ' 194.

שם הוועדה	הרקע להקמת הוועדה, מועד הקמתה, התוקף החוקי ומועד הגשת דוח הוועדה	חברי הוועדה ותחומי עיסוקם	נושאי החקירה
			מועד אירוע חטיפת החיילים ביום 12.7.2006 ועד למועד כניסת הפסקת האש לתוקף ביום 14.8.2006 [...] ¹²⁵
<p>הוועדה הציבורית לבדיקת האירוע הימי מיום 31 במאי 2010 (מרמרה)¹²⁷</p>	<p>בעקבות טענות באשר להתאמת הפעולות שנקטה המדינה להוראות המשפט הבין-לאומי באירועי המשט הימי (המרמרה)</p>	<p>בהחלטתה קבעה הממשלה את חברי הוועדה:¹²⁸</p> <p>יו"ר:</p> <p>1. יעקב טירקל, שופט ביהמ"ש העליון (בדימוס)</p> <p>חברים:</p> <p>2. השגריר לשעבר פרופ' שבתאי רוזן¹²⁹</p> <p>3. אלוף (במיל") עמוס חורב</p> <p>4. השגריר לשעבר ראובן מרחב</p> <p>5. פרופ' מיגל דויטש, משפטן</p> <p>משקיפים:</p>	<p>נושאי החקירה נקבעו בהחלטת הממשלה, כדלקמן: "(1) למנות ועדה ציבורית [...] לבדיקת ההיבטים שיפורטו להלן הנוגעים לפעולות שנקטה מדינת ישראל למניעת הגעת כלי שיט אל חוף רצועת עזה ביום 31 במאי 2010 [...] (4) הוועדה תגיש מסקנות בשאלה האם הפעולות האמורות בסעיף 1 ומטרותיהן, וכן עניינים נוספים הכרוכים בכך, תאמו את כללי המשפט הבינלאומי. לצורך זה הוועדה תתייחס לנושאים הבאים: (א) בחינת הנסיבות הביטחוניות להטלת הסגר הימי על רצועת עזה והתאמת הסגר הימי לכללי המשפט הבינלאומי. (ב) התאמת הפעולות שננקטו ע"י</p>

¹²⁵ החלטה 525 של הממשלה ה-31, מינויה של ועדת בדיקה ממשלתית לפי סעיף 8א' לחוק הממשלה, התשס"א-2001, לברור היערכות וההתנהלות של הדרג המדיני ומערכת הביטחון בנוגע למכלול ההיבטים של המערכה בצפון שהחלה ביום 12.7.2006. ב. הענקת סמכויות של ועדת חקירה לוועדת הבדיקה הממשלתית, 17 בספטמבר 2006.

¹²⁷ ועדה זו הוקמה תחילה כוועדה ציבורית ולאחר מכן קיבלה תוקף של ועדת בדיקה ממשלתית; החלטת ממשלה 1796 של הממשלה ה-32, מינוי ועדה ציבורית בלתי תלויה, בראשות שופט ביהמ"ש העליון בדימוס, יעקב טירקל, לבדיקת האירוע הימי מיום 31.5.2010. 14 ביוני 2010; החלטת ממשלה 1895 של הממשלה ה-32, הקניית סמכויות לוועדה הציבורית לבדיקת האירוע הימי מיום 31 במאי 2010, 4 ביולי 2010

¹²⁸ החלטת ממשלה 1796 של הממשלה ה-32, מינוי ועדה ציבורית בלתי תלויה, בראשות שופט ביהמ"ש העליון בדימוס, יעקב טירקל, לבדיקת האירוע הימי מיום 31.5.2010. 14 ביוני 2010.

¹²⁹ ב-25 ביולי 2010 החליטה הממשלה להרחיב את הרכב הוועדה ומינתה את ראובן מרחב ופרופ' מיגל דויטש. פרופ' שבתאי רוזן נפטר ב-21.9.2010 וב-11.10.2010 החליטה הממשלה

שלא למנות לו מחליף וליו"ר הוועדה ניתן קול נוסף בכל מקרה של שוויון קולות בהצבעה של חברי הוועדה; החלטת ממשלה 2134, של הממשלה ה-32, מינוי חברים נוספים לכהונה בוועדה הציבורית בראשות שופט העליון בדימוס יעקב טירקל, 25 ביולי 2010; דוח הוועדה הציבורית לבדיקת האירוע הימי מ-31.5.2010, חלק ראשון, הרקע להקמת הוועדה והחלטות הממשלה, ינואר 2011. ע' 19.

נושאי החקירה	חברי הוועדה ותחומי עיסוקם	הרקע להקמת הוועדה, מועד הקמתה, התוקף החוקי ומועד הגשת דוח הוועדה	שם הוועדה
<p>ישראל לאכיפת הסגר הימי ביום 31 במאי 2010 לכללי המשפט הבינלאומי. ג) בחינת הפעולות שננקטו ע"י מארגני המשט והמשתתפים בו וזהותם.</p> <p>(5) כמו כן תבחן הוועדה את השאלה האם מנגנון הבדיקה והחקירה ביחס לתלונות וטענות המועלות בדבר הפרות של דיני הלחימה, הנוהג בישראל באופן כללי, וכפי שהוא מיושם ביחס לאירוע הנוכחי, תואם את חובותיה של מדינת ישראל בהתאם לכללי המשפט הבינלאומי.¹³⁰</p>	<p>(1) הלורד דיייד טרימבל (2) תא"ל (מיל") קנט וותקין</p>	<p>החלק הראשון הוגש בינואר 2011;¹³¹ החלק השני הוגש בפברואר 2013.¹³²</p>	
<p>נושאי החקירה של הוועדה נקבעו בהחלטת הממשלה: "הוועדה תבדוק את הטיפול המערכתי בעבירות שוטרים ע"י מח"ש בפרקליטות המדינה, ובכלל זה תבדוק טענות בנוגע להתנהלות, למבנה הארגוני ולכפיפות של מח"ש, ותקבע ממצאים ומסקנות. בין היתר, תבדוק הוועדה את הנושאים הבאים: הליכי הטיפול בתלונות שהוגשו למח"ש, נוהלי העבודה הקיימים במח"ש, אופן ניהול החקירה ע"י מח"ש בתיקים שבהם הוחלט לנהל חקירה, קיומם של מנגנוני</p>	<p>הממשלה קבעה בהחלטתה את חברי הוועדה:¹³⁴ יו"ר: 1. הרן פיינשטיין, שופט בימ"ש השלום (בדימוס), החוג לקרימינולוגיה, אוניברסיטת בר אילן חברים: 2. פרופ' אברהם דיסקין, החוג למדעי המדינה, האוניברסיטה העברית 3. פרופ' רינת קיטאי סנג'רו, דוקטור למשפטים</p>	<p>הוקמה בעקבות שני דוחות מבקר המדינה על פעילות מח"ש ונוכח הביקורת עליה, ובחלוף שלושה עשורים מהקמתה¹³³</p> <p>הוקמה על ידי הממשלה בהחלטת ממשלה מ-9 בפברואר 2020, מתוקף חוק הממשלה, התשס"א-2001. באותה החלטה הוענקו לה סמכויות של ועדת</p>	<p>ועדת בדיקה ממשלתית לבירור טענות בנוגע להתנהלות, למבנה הארגוני ולכפיפות מח"ש בפרקליטות</p>

¹³¹ [דוח הוועדה הציבורית לבדיקת האירוע הימי מיום 31 במאי 2010 – חלק ראשון](#), ינואר 2011.

¹³² [דוח הוועדה הציבורית לבדיקת האירוע הימי מיום 31 במאי 2021 – חלק שני](#), פברואר 2013.

¹³⁰ החלטת ממשלה 1796 של הממשלה ה-32, מינוי ועדה ציבורית בלתי תלויה, בראשות שופט ביהמ"ש העליון בדימוס, יעקב טירקל, לבדיקת האירוע הימי מיום 31.5.2010, 14 ביוני 2010.

¹³³ [דברי הסבר להצעה להחלטה: מינויה של ועדת בדיקה ממשלתית לפי סעיף 8א לחוק הממשלה, התשס"א-2001](#), לבירור טענות בנוגע להתנהלות, למבנה הארגוני ולכפיפות של המחלקה לחקירות

[שוטרים בפרקליטות המדינה והענקת סמכויות של ועדת חקירה](#), 6 בפברואר 2020.

¹³⁴ שם.

שם הוועדה	הרקע להקמת הוועדה, מועד הקמתה, התוקף החוקי ומועד הגשת דוח הוועדה	חברי הוועדה ותחומי עיסוקם	נושאי החקירה
המדינה (ועדת פיינשטיין)	חקירה לפי חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968. ¹³⁶		בקרה ופיקוח על פעילות מח"ש, לרבות מהות הגוף המפקח. ¹³⁵
ועדת הבדיקה הממשלתית למניעת אסונות תוך כדי פעילות מכינות קדם-צבאיות (ועדת וסרקורג)	<p>הוקמה על רקע אסון נחל צפית, שבנו נהרגו עשרה בני ובנות מכינה בשיטפון ב-26 באפריל 2018</p> <p>על פי ההודעה בילקוט הפרסומים,¹³⁹ הוועדה הוקמה על ידי שר ההתיישבות ב-18 בינואר 2021 מתוקף חוק הממשלה, התשס"א-2001. בהחלטת הממשלה מ-22 בפברואר 2021 הוענקו לה סמכויות של ועדת חקירה לפי חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968.¹⁴⁰</p>	<p>חברי הוועדה מונו על ידי השר הממנה:¹³⁷</p> <p>יו"ר:</p> <p>1. שולמית וסרקורג, שופטת בבית המשפט המחוזי בחיפה (בדימוס)</p> <p>חברים:</p> <p>2. אלוף (במיל") גרשון הכהן</p> <p>3. אבי נעים, לשעבר מנכ"ל משרד ההתיישבות</p>	<p>נושאי החקירה פורטו בהודעה בדבר הקמת הוועדה: "ועדת הבדיקה תבחן את הדרכים למניעת אסונות תוך כדי פעילות מכינות קדם-צבאיות, דוגמת האסון בנחל צפית; הוועדה תעסוק בהיבטים עקרוניים של הנושא ותפרסם את מסקנותיה בדבר הצעדים הנדרשים למניעת אסונות דומים; הוועדה תיהנה מסמכות רחבה לעצב את תחומי חקירתה ותגיש המלצות לשר ההתיישבות, לרבות כללי ברזל מחייבים שעל פיהם תתקיים הפעילות במכינות הקדם-צבאיות; הוועדה תבחן את הנושא מנקודת מבט מערכתית וכוללת, שאינה ממוקדת לברור פרטי האסון בנחל צפית [...]".¹³⁸</p>

¹³⁶ שם; היועץ המשפטי לממשלה ד"ר אביחי מנדלבלית התנגד להקמת הוועדה; [הצעה להחלטה: מינויה של ועדת בדיקה ממשלתית לפי סעיף 8 לחוק הממשלה, התשס"א-2001, לברור טענות בנוגע להתנהלות, למבנה הארגוני ולכפיפות של המחלקה לחקירות שוטרים בפרקליטות המדינה והענקת סמכויות של ועדת חקירה](#), 6 בפברואר 2020.

¹³⁵ החלטת ממשלה 4868 של הממשלה ה-34, [מינויה של ועדת בדיקה ממשלתית... לברור טענות בנוגע להתנהלות, למבנה הארגוני ולכפיפות של מח"ש בפרקליטות](#), 9 בפברואר 2020.

¹³⁷ ילקוט פרסומים 9495, [הודעת בדבר מינוי ועדת בדיקה ממשלתית לפי חוק הממשלה, התשס"א-2001](#), עמ' 4490.

¹³⁸ שם.

¹³⁹ שם.

¹⁴⁰ החלטת ממשלה 822 של הממשלה ה-35, [הענקת סמכויות של ועדת חקירה לוועדת הבדיקה למניעת אסונות תוך כדי פעילות מכינות קדם צבאיות](#), 22 בפברואר 2021.

שם הוועדה	הרקע להקמת הוועדה, מועד הקמתה, התוקף החוקי ומועד הגשת דוח הוועדה	חברי הוועדה ותחומי עיסוקם	נושאי החקירה
	דוח ביניים הוגש ב-15 במאי 2022; דוח משלים הוגש במרץ 2023 ¹⁴¹		
ועדת הבדיקה הממשלתית לאירוע בריחת האסירים הביטחוניים מבית הסוהר גלבוע (ועדת פינקלשטיין)	בעקבות בריחתם של שישה אסירים ביטחוניים מכלא גלבוע ב-6 בספטמבר 2021	חברי הוועדה שמונו על ידי השר הממנה: ¹⁴² יו"ר: 1. פרופ' מנחם פינקלשטיין, שופט (בדימוס), אלוף (במיל'), לשעבר הסגור הצבאי הראשי והפצ"ר 2. חברים: 3. פרופ' אפרת שוהם, קרימינולוגית 4. אריק ברבינג, לשעבר בכיר בשב"כ	בהחלטת הממשלה נקבע כי הוועדה תבדוק את אירוע בריחת האסירים הביטחוניים מבית הסוהר גלבוע ואת היערכות שב"ס למניעת בריחת אסירים ממתקני כליאה. <u>בכתב המינוי של הוועדה פורטו נושא החקירה:</u> "הוועדה תבדוק את השתלשלות האירוע והנסיבות שהובילו להתרחשותו. היערכות שב"ס למניעת בריחת אסירים (עקרונות, פקודות, נהלים, שיטות פעולה) ממשיקי עבודה ביו השב"ס לגורמי הביטחון מודיעין ואכיפה ובינם לממשלה. כלים וטכנולוגיה של השב"ס למניעת בריחות. היערכות שב"ס בפועל למניעת בריחות אסירים." ¹⁴³
	הוקמה בהחלטת ממשלה אשר אימצה את החלטת השר לביטחון פנים, ב-5 באוקטובר 2021, מתוקף חוק הממשלה התשס"א-2001. באותה החלטה הוענקו לה סמכויות של ועדת חקירה לפי חוק ועדות חקירה התשכ"ט-1968. ¹⁴⁴		
	דוח הוועדה הוגש ב-21 במאי 2023		
ועדת בדיקה ממשלתית לבדיקת רכש, מעקב ואיסוף	בתחקיר עיתונאי נטען שהמשטרה השתמשה בתוכנות רוגלה פגסוס של חברת NSO למעקב אחר אנשים בלא קבלת צו מביהמ"ש. ¹⁴⁵	יו"ר: 1. השופט (בדימוס) משה דרורי, לשעבר סגן נשיא ביהמ"ש המחוזי בירושלים חברים:	בהחלטת הממשלה נקבע: "הוועדה תבדוק את התנהלות גורמי המשטרה, הפרקליטות, הייעוץ המשפטי לממשלה ומח"ש, בכל הקשור לביצוע פעולות רכש, מעקב ואיסוף בכלים קיברנטיים אחר אזרחים ונושאי משרה; מעקב

¹⁴¹ דוח ועדת הבדיקה הממשלתית למניעת אסונות תוך כדי פעילות מכינות קדם צבאיות, הדוח המשלים – מרץ 2023.

¹⁴² כתב מינוי ועדת בדיקה ממשלתית לאירוע בריחת האסירים הביטחוניים מכלא גלבוע, 5 באוקטובר 2021.

¹⁴³ שם.

¹⁴⁴ החלטה 455 של הממשלה ה-36, ועדת בדיקה ממשלתית לאירוע בריחת האסירים הביטחוניים מכלא גלבוע ולהיערכות שירות בתי הסוהר למניעת בריחת אסירים ממתקני כליאה, 5 באוקטובר 2021.

¹⁴⁵ בעקבות התחקיר ב-31 בינואר 2022 מינה היועמ"ש צוות לבדיקת האזנות סתר לתקשורת בין מחשבים בראשות המשנה ליועמ"ש לממשלה עו"ד עמית מררי. הצוות הגיש את ממצאיו באוגוסט 2022.

כתב מינוי – צוות לבדיקת האזנות סתר בדרך של תקשורת בין מחשבים, 31 בינואר 2022; דוח מררי – דוח צוות לבדיקת האזנות סתר לתקשורת בין מחשבים, אוגוסט 2022, עמ' 97.

נושאי החקירה	חברי הוועדה ותחומי עיסוקם	הרקע להקמת הוועדה, מועד הקמתה, התוקף החוקי ומועד הגשת דוח הוועדה	שם הוועדה
טכנולוגי אחר אנשים באמצעות תוכנת פגסוס של חב' NSO שנטען כי נעשה בה שימוש מבלי שניתנו לכך צווים מביהמ"ש. ¹⁴⁶	2. ענבל רובינשטיין, לשעבר ראש הסנגוריה הציבורית 3. שלום בן חנן, לשעבר בכיר בשב"כ	הוקמה על ידי הממשלה בהחלטת ממשלה ב-28 באוגוסט 2023, מתוקף חוק הממשלה התשס"א-2001. באותה החלטה הוענקו לה סמכויות של ועדת חקירה לפי חוק ועדות חקירה התשכ"ט-1968. ¹⁴⁷ נכון לינואר 2026 הוועדה לא סיימה את עבודתה	מידע בכלים קיברנטיים אחר אזרחים ונושאי משרה על ידי גורמי האכיפה (ועדת דרורי)

¹⁴⁷ כתב מינוי – ועדת בדיקה ממשלתית לבדיקת רכז, מעקב ואיסוף מידע בכלים קיברנטיים אחר אזרחים ונושאי משרה ע"י גורמי האכיפה, 28 באוגוסט 2023; החלטה 897 של הממשלה ה-37, [הענקת](#)

סמכויות של ועדת חקירה לוועדת הבדיקה הממשלתית בעניין רכז, מעקב ואיסוף מידע בכלים קיברנטיים, 27 באוגוסט 2023.

¹⁴⁶ החלטה 897 של הממשלה ה-37, [הענקת סמכויות של ועדת חקירה לוועדת הבדיקה הממשלתית בעניין רכז, מעקב ואיסוף מידע בכלים קיברנטיים](#), 27 באוגוסט 2023.

3. נספחים**נספח 1: מומחיותם או תחום עיסוקם של חברי ועדות החקירה ממלכתיות**

הרכב הוועדה	האירוע או הנושא שבעקבותיו הוקמה הוועדה
<p>י"ב: שופט ביהמ"ש העליון, יואל זוסמן</p> <p><u>חברים:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • מוחמד נימר אל-הוארי, שופט ביהמ"ש המחוזי בנצרת • מוסה כתילי, ראש עיריית נצרת • פרופ' מיכאל ארדון, החוג לכימיה, האוניברסיטה העברית • פרופ' ארנולד וינקור, פרופסור לכימיה, המכון הטכנולוגי, הטכניון 	שרפת אל-אקצא, 1969
<p>י"ב: שופט ביהמ"ש העליון משה עציוני</p> <p><u>חברים:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • עו"ד משה בן זאב, לשעבר היועץ המשפטי לממשלה • יצחק זיו-אב, מראשי קק"ל, סופר ועיתונאי 	שחיתות בכדורגל, 1971
<p>י"ב: שופט ביהמ"ש העליון אלפרד ויתקון</p> <p><u>חברים:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • אלוף (במיל') מאיר זורע • אברהם קליר 	נתיבי הנפט בסיני, 1971
<p>י"ב: נשיא ביהמ"ש העליון ד"ר שמעון אגרנט</p> <p><u>חברים:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • שופט ביהמ"ש העליון משה לנדוי • ד"ר יצחק נבנצאל, מבקר המדינה • רא"ל (במיל') פרופ' יגאל ידון, האוניברסיטה העברית • רא"ל (במיל') חיים לסקוב, נציב קבילות החיילים 	מלחמת יום הכיפורים, 1973
<p>י"ב: השופט (בדימוס) מקס קנת, לשעבר נשיא ביהמ"ש המחוזי ת"א</p> <p><u>חברים:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • פרופ' דוד ליבאי, המכון לקרימינולוגיה ולמשפט פלילי, אונ' ת"א • פרופ' מיכה חן – החליף את פרופ' שפירא 	מצב בתי הסוהר בארץ, 1978
<p>י"ב: דוד בכור, שופט ביהמ"ש העליון (בדימוס)</p> <p><u>חברים:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • הרב פרופ' אליעזר ברקוביץ' • השופט (בדימוס) מקס קנת, לשעבר נשיא ביהמ"ש המחוזי בתל אביב, שהחליף את ד"ר יואב גלבר 	רצח ארלוזורוב, 1982
<p>י"ב: נשיא ביהמ"ש העליון יצחק כהן</p> <p><u>חברים:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • שופט ביהמ"ש העליון אהרן ברק • אלוף (במיל') יונה אפרת, אלוף פקמ"ז 	טבח בסברה ושתילה, 1982
<p>י"ב: שופט ביהמ"ש העליון ד"ר משה בייסקי</p> <p><u>חברים:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • ורדי זיילר, שופט ביהמ"ש המחוזי בירושלים • פרופ' זאב הירש, הפקולטה לניהול, אוניברסיטת תל אביב • פרופ' מרשל סרנת, מומחה לבנקאות ומימון, האוניברסיטה העברית • פרופ' דניאל פרידמן, הפקולטה למשפטים, אוניברסיטת ת"א 	ויסות מניות הבנקים, 1985
<p>י"ב: השופט (בדימוס) משה לנדוי</p> <p><u>חברים:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • השופט (בדימוס) יעקב מלץ, מבקר המדינה • אלוף (במיל') יצחק חופי, לשעבר ראש המוסד 	חקירות בשב"כ, 1987
<p>י"ב: שופט ביהמ"ש העליון שושנה נתניהו</p> <p><u>חברים:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • פרופ' שמואל פנחס, מנכ"ל בית חולים הדסה • פרופ' מרדכי שני, מנכ"ל בית חולים שיבא • פרופ' אריה שירום, מומחה ביחסי עבודה וניהול מערכות בריאות 	מערכת הבריאות, 1988

הרכב הוועדה	האירוע או הנושא שבעקבותיו הוקמה הוועדה
	• ד"ר דב צ'רניחובסקי, מומחה למדיניות וכלכלת בריאות
הרכב הוועדה	האירוע שבעקבותיו הוקמה הוועדה
<p>י"ב: נשיא ביהמ"ש העליון מאיר שמגר חברים:</p> <ul style="list-style-type: none"> • שופט ביהמ"ש העליון אליעזר גולדברג • עבד אל-רחמן זועבי, שופט בבית המשפט המחוזי בנצרת • משה לוי, הרמטכ"ל לשעבר • פרופ' מנחם יערי, נשיא האוניברסיטה הפתוחה 	טבח במערת המכפלה, 1994
<p>י"ב: השופט יהודה כהן, שהתפטר בנסיבות רפואיות; במקומו מונה שופט ביהמ"ש העליון ד"ר יעקב קדמי, על ידי נשיא ביהמ"ש העליון אהרן ברק חברים:</p> <ul style="list-style-type: none"> • אלוף (במיל') דוד מימון • השופטת (בדימוס) דליה קובל 	היעלמות ילדי תימן, 1995
<p>י"ב: מאיר שמגר, נשיא ביהמ"ש העליון (בדימוס) חברים:</p> <ul style="list-style-type: none"> • אלוף (במיל') צבי זמיר, ראש המוסד לשעבר • פרופ' אריאל רוזן-צבי, החוג למשפטים, אוניברסיטת תל אביב 	רצח רבין, 1995
<p>י"ב: תאודור אור, המשנה לנשיא ביהמ"ש העליון חברים:</p> <ul style="list-style-type: none"> • פרופ' שמעון שמיר – מזרחן • השופט האשם חטיב, שופט ביהמ"ש המחוזי בנצרת, במקומו של השופט סהל ג'ראח, סגן נשיא ביהמ"ש המחוזי בנצרת, שפרש בשל בעיות רפואיות 	אירועי אוקטובר 2000
<p>י"ב: הנשיא ורדי זיילר חברים:</p> <ul style="list-style-type: none"> • פרופ' ארנון בנטור, חוקר חומרי בנייה • אלוף (במיל') יצחק בן ישראל • דר' מחמוד עבאסי, סופר, מחזאי ועיתונאי • עו"ד נעמי שטרן 	אסון ורסאי, 2001
<p>י"ר: דליה דורנר, שופטת ביהמ"ש העליון (בדימוס) חברים:</p> <ul style="list-style-type: none"> • פרופ' עומר מואב, כלכלן • פרופ' צבי איזיקוביץ, בית הספר לעבודה סוציאלית, אוניברסיטת חיפה 	סיוע לניצולי השואה, 2008
<p>י"ב: פרופ' דן ביין, סגן נשיא (בדימוס) ביהמ"ש המחוזי בחיפה; הפקולטה למשפטים, המרכז האקדמי כרמל חברים:</p> <ul style="list-style-type: none"> • פרופ' אמריטוס יורם אבימלך, הפקולטה להנדסה אזרחית, הטכניון • פרופ' אמריטוס יואב כסלו, הפקולטה לחקלאות ברחובות, האוניברסיטה העברית 	משק המים, 2008
<p>י"ב: השופט (בדימוס) אליהו מצא, לשעבר המשנה לנשיאת ביהמ"ש העליון חברים:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ד"ר שמעון רביד • פרופ' ידידיה שטרן, פרופסור למשפטים 	מפוני גוש קטיף, 2009
<p>י"ב: דבורה ברלינר, נשיאת ביהמ"ש המחוזי בתל אביב (בדימוס); מונתה בשל פטירתה של יו"ר הוועדה, נשיאת ביהמ"ש העליון (בדימוס) מרים נאור חברים:</p> <ul style="list-style-type: none"> • הרב מרדכי קרליץ • אלוף (במיל') שלמה ינאי 	אסון הר מירון, 2021
<p>י"ב: השופט (בדימוס) אשר גרוניס, לשעבר נשיא ביהמ"ש העליון חברים:</p> <ul style="list-style-type: none"> • צבי זילברטל, שופט ביהמ"ש העליון (בדימוס) 	רכש כלי השיט, 2022

הרכב הוועדה	האירוע או הנושא שבעקבותיו הוקמה הוועדה
<ul style="list-style-type: none"> פרופ' קרנית פלוג, לשעבר נגידת בנק ישראל תא"ל (במיל') פרופ' יעקב בורטמן, ראש להק ציוד בחיל האוויר גדעון פרנק, לשעבר ראש הוועדה לאנרגיה אטומית. פרנק החליף את אלוף (במיל') אברהם בן שושן, לשעבר מפקד חיל הים, שפרש מהוועדה ביוני 2022. 	
הרכב הוועדה	האירוע שבעקבותיו הוקמה הוועדה
<p>מונו על ידי השר לביטחון הפנים ושר המשפטים יו"ר: השופט (בדימוס) ורדי זיילר חברים:</p> <ul style="list-style-type: none"> עו"ד נורית שניט, לשעבר פרקליטת מחוז מרכז ניצב (בדימוס) עוזי ברגר, לשעבר ראש אח"מ במשטרה 	פרשת האחים פריניאן, 2005
<p>יו"ר: השופט (בדימוס) אליהו וינוגרד, לשעבר נשיא ביהמ"ש המחוזי בתל אביב חברים:</p> <ul style="list-style-type: none"> פרופ' רות גביזון, פרופסור למשפטים פרופ' יחזקאל דרור, המחלקה למדע המדינה, האוניברסיטה העברית אלוף (במיל') מנחם עינן אלוף (במיל') חיים נדל 	מלחמת לבנון השנייה, 2006
<p>יו"ר: יעקב טירקל, שופט ביהמ"ש העליון (בדימוס) חברים:</p> <ul style="list-style-type: none"> פרופ' שבתאי רוזן האלוף עמוס חורב פרופ' מיגל דויטש ראובן מרחב משקיפים: הלורד דייוויד טרימבל תא"ל (במיל') קנט וותקין 	אירועי המשט הימי (מרמרה), 2010
<p>הממשלה מינתה את אלה: יו"ר: הרן פינשטיין, שופט בימ"ש השלום (בדימוס), המחלקה לקרימינולוגיה, אוניברסיטת בר אילן חברים:</p> <ul style="list-style-type: none"> פרופ' אברהם דיסקין, החוג למדעי המדינה, האוניברסיטה העברית פרופ' רינת קיטאי סנג'רו, דוקטור למשפטים, מתמחה בנושא חזקת החפות 	מח"ש, 2020
<p>הוקמה על ידי שר ההתיישבות יו"ר: השופט (בדימוס) שולמית וסרקרוג חברים:</p> <ul style="list-style-type: none"> האלוף (במיל') גרשון הכהן אבי נעים, לשעבר מנכ"ל משרד ההתיישבות 	אסון נחל צפית, 2021
<p>מונו על ידי השר לביטחון הפנים יו"ר: השופט (בדימוס) פרופ' מנחם פינקלשטיין, אלוף (במיל'), לשעבר הסנגור הצבאי הראשי והפצ"ר חברים:</p> <ul style="list-style-type: none"> פרופ' אפרת שוהם, קרימינולוגית אריק ברבינג, לשעבר בכיר בשב"כ 	בריחת האסירים הביטחוניים, 2021
<p>יו"ר: השופט (בדימוס) משה דרורי חברים:</p> <ul style="list-style-type: none"> ענבל רובינשטיין, לשעבר מנהלת הסנגוריה הציבורית שלום בן חנן, לשעבר בכיר בשב"כ 	פרשת הרוגלות, 2023

נספח 2: לוח הזמנים של עבודת הוועדות

ועדות חקירה ממלכתית

מועד הגשת הדוח	מועד הקמתה	מועד האירוע	
19.9.1969	21.8.1969	19.8.1969	שרפת מסגד אל-אקצא
12.9.1971	13.6.1971	עונת המשחקים 1970/71	שחיתות בכדורגל
אפריל 1972	14.11.1971	אפריל 1971	נתיבי נפט בסיני
דוח ביניים ראשון: 1.4.1974 דוח ביניים שני: 10.7.1974 דוח סופי: 30.1.1975	18.11.1973	24-6 באוקטובר 1973	מלחמת יום הכיפורים
דוח ביניים: 10.5.1981 דוח סופי: 12.6.1983	3.12.1978		המצב בבית הסוהר
4.6.1985	14.3.1982	1982	רצח ארלוזורוב
7.2.1983	28.9.1982	16-18.6.1982	הטבח בסברה ושתילה
16.4.1986	7.1.1985	אוקטובר 1983	ויסות מניות הבנקים
חלק א': 30.10.1987 חלק ב' נותר חסוי	31.5.1987		חקירות בשב"כ
1990	5.6.1988		מערכת הבריאות
26.6.1994	27.2.1994	25.2.1994	הטבח במערת המכפלה
אוקטובר 2001	8.1.1995	שנות החמישים דוח שלגי: 1994	היעלמות ילדי תימן
26.3.1996	8.11.1995	4.11.1995	רצח רבין
אוקטובר 2003	8.11.2000	29.9.2000 עד 3.10.2000	אירועי אוקטובר 2000
דוח ביניים: 14.8.2002 דוח סופי: 23.12.2003	29.5.2001	24.5.2001	אסון ורסאי
יוני 2008	7.1.2008		הסיוע לניצולי השואה
מרץ 2010	18.7.2008		משק המים
דוח ביניים: 29.9.2009 דוח סופי: 6.6.2010	30.7.2008	אוגוסט 2005	מפוני גוש קטיף
המלצות ראשונות: נובמבר 2021 המלצות שניות: אוקטובר 2022 דוח סופי: 6.3.2024	20.6.2021	30.4.2021	אסון הר מירון
דוח ראשון: 25.1.2026	23.1.2022	נובמבר 2016	רכש כלי השיט

ועדות בדיקה ממשלתית

מועד הגשת הדוח	מועד הקמתה	מועד האירוע	
18.2.2007	30.11.2005	דצמבר 2004 ¹⁴⁸	פרשת האחים פריניאן
	9.2.2020		מח"ש
דוח ביניים: 30.4.2007 דוח סופי: 31.1.2008	17.9.2006	14.8.2006 – 12.7.2006	מלחמת לבנון השנייה
דוח ראשון: ינואר 2011 דוח שני: פברואר 2013	14.6.2010	31.5.2010	אירועי המשט הימי
דוח ביניים: 15.5.2002 דוח משלים: מרץ 2003	18.1.2021	26.4.2018	אסון נחל צפית
21.5.2023	5.10.2021	6.9.2021	בריחת האסירים הביטחוניים
טרם הוגש	28.8.2023	8.1.2022	פרשת הרוגלות

¹⁴⁸ רצח צחי בן אור אירע ב-28 בדצמבר 2004.