



הכנסת
מרכז המחקר והמידע

ירושלים, ט"ו בכסלו תשע"ד
18 בנובמבר 2013

לכבוד

חברי ועדת העבודה, הרווחה והבריאות

שלום רב,

הנדון: יישום החוק להגברת האכיפה של דיני עבודה, התשע"ב-2011

על רקע תופעה הולכת ומתרחבת של אי-ציות להוראות חוקי העבודה וצווי ההרחבה, מינה מנכ"ל משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה ב-6 באפריל 2006 ועדת היגוי לנושא אכיפת חוקי עבודה. הקמת ועדת היגוי זו לוותה בהסכמה רחבה ממשרד האוצר, מלשכת התיאום של הארגונים הכלכליים (בשם 11 ארגוני מעסיקים) ומההסתדרות, והיא נבעה מהתפיסה שאכיפה יעילה של שכר וזכויות סוציאליות היא דרך ראויה להילחם בממדי העוני, ובעיקר – להתמודד עם העובדה שיש עובדים עניים.¹

המלצות ועדת ההיגוי האמורה בדבר תיקוני חקיקה, המבוססות על מסמך הסכמות שנחתם בין ההסתדרות ללשכת התיאום של הארגונים הכלכליים ביולי 2006, באו לידי ביטוי בהצעת החוק הממשלתית להגברת האכיפה של דיני עבודה, התשס"ח-2008.²

החוק להגברת האכיפה של דיני עבודה, התשע"ב-2011 (להלן: החוק), שנדון בוועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, התקבל בקריאה שנייה ושלישית ב-12 בדצמבר 2011 ונכנס לתוקף ב-19 יוני 2012.³ החוק מאפשר, נוסף על האכיפה הפלילית הקיימת, אכיפה יעילה יותר של דיני עבודה על-ידי הנהגת הליך אכיפה מינהלי (התראה מינהלית ועיצום כספי), ובכלל זה הענשה דיפרנציאלית התואמת את חומרת ההפרה. כמו כן, בחוק תוחמה האחריות של מעסיק המקבל שירותי ניקיון, שמירה או הסעדה מקבלן שירות, וכך גם מזמין השירות יהיה חשוף לאכיפה אזרחית (תביעה של העובד), מינהלית או פלילית. לדברי משרד הכלכלה (לשעבר התמ"ת), החוק יצר מערך הרתעה שישפר את נורמת הפעילות של המעסיקים ויקנה הגנה לעובדים רבים יותר.

מינהל הסדרה ואכיפה במשרד הכלכלה מרכז תחתיו את הסמכויות להסדרה ולאכיפה של חוקי העבודה. המינהל מטפל בתלונות על מעסיקים, עורך ביקורי פיקוח יזומים במקומות עבודה שהתקבל מידע

¹ דברי ההסבר להצעת חוק להגברת האכיפה של דיני עבודה, התשס"ח-2008.

² שם; הצעת חוק להגברת האכיפה של דיני עבודה, התשס"ח-2008.

³ ראו [החוק להגברת האכיפה של דיני עבודה, התשע"ב-2011](#).

שמופרים בהם דיני עבודה, ומקיים פעולות הסברה לעובדים ולמעסיקים בדבר הוראות חוקי העבודה. התקציב להפעלה השוטפת של המינהל (בלי כוח אדם) הוא כ-15 מיליון שקלים בשנה.⁴

לדברי משרד הכלכלה, כניסת החוק לתוקף ותגבור כוח-האדם במינהל הביאו לשינוי ארגוני וליישום תהליכי עבודה חדשים (בעיקר הטלת עיצומים כספיים). אלו וקליטת עובדים חדשים והכשרתם דורשים זמן להתארגנות והטמעה, ועל כן לדברי המשרד עדיין מוקדם להעריך את יישום החוק.

מאז כניסת החוק לתוקף חלפו שנה ו-5 חודשים. להלן נתונים שנמסרו ממשרד הכלכלה על פעולות המינהל ליישום החוק ולהגברת האכיפה מיום כניסת החוק לתוקף ועד סוף אוקטובר 2013.⁵

כוח אדם

עם אישור החוק החל מינהל הסדרה ואכיפה בגיוס כוח אדם והכשרתו לאכיפה מינהלית.

תקן כוח האדם במינהל ההסדרה והאכיפה לפני כניסת החוק לתוקף: 102 משרות מלאות ו-109 משרות חלקיות ובסך הכול 157 תקנים מלאים.

תקן כוח האדם במינהל ההסדרה והאכיפה כיום: 222 משרות מלאות ו-109 משרות חלקיות, ובסך הכול 277 תקנים מלאים, כלומר גידול של כ-76%.

יצוין כי ביקשנו ממשרד הכלכלה נתונים על מספר המפקחים במשרה מלאה ומספר המפקחים במשרה חלקית (סטודנטים למשל), אולם משרד הכלכלה בחר למסור נתונים על סך תקן כוח האדם של מינהל ההסדרה והאכיפה. לדברי גבי יפה סולימני, מנהלת מינהל ההסדרה והאכיפה במשרד הכלכלה, כל עובדי המינהל עוסקים באכיפת חוקי העבודה, ובכל מסמך המוגש לממשלה או ל-OECD המינהל מציג את הנתונים בדרך זו.

לפי משרד הכלכלה, הגדלת כוח האדם והאפשרות להפעיל הליך אכיפה מינהלי הביאו להרחבת פעילות האכיפה ולקיצור הטיפול בתיקי החקירה.

תיקי חקירה

מאז נכנס החוק לתוקף התקבלו במינהל יותר מ-2,500 תלונות. לאחר קבלת תלונה או מידע בדבר הפרה של חוקי עבודה, המינהל מברר את המידע, למשל באמצעות תשאול המתלונן. אם החשד אמין נשלח מפקח למקום העבודה ומתחקר עובדים נוספים. אם נמצא שהחשד מבוסס נפתח תיק חקירה.

מאז כניסת החוק לתוקף ב-19 ביוני 2012 נפתחו 2,912 תיקי חקירה בהליך מינהלי. לשם השוואה, בשנים שקדמו לכניסת החוק לתוקף נפתחו כ-1,100 תיקי חקירה בשנה. משרד הכלכלה צופה שעם הזמן יעלה מספר תיקי החקירה ל-3,500 תיקים בשנה.

לדברי משרד הכלכלה, משך הטיפול בתיק חקירה התקצר משנה בממוצע לחצי שנה בממוצע.

⁴ יפה סולימני, מנהלת מינהל הסדרה ואכיפה במשרד הכלכלה, מכתב שהוכן עם הלשכה המשפטית של משרד הכלכלה, 12 בנובמבר 2013.

⁵ שם.

התראות ועיצומים כספיים

אם יש למשרד הכלכלה יסוד סביר להניח שמעסיק הפר הוראה מסוימת, הוא רשאי לתת לו התראה מינהלית שלפיה על המעביד להפסיק את ההפרה. בהתראה מינהלית מוצגת מהות ההפרה, מוצבת דרישה להימנע מהמשך ההפרה ומוצגת למעסיק זכותו לבקש את ביטול ההתראה. באישור היועץ המשפטי לממשלה נקבע ביולי 2012 [נוהל התראה מינהלית](#) (לפי סעיף 15(א) לחוק) הקובע באילו מקרים משרד הכלכלה ייתן התראה מינהלית ולא יטיל עיצום כספי.⁶

באמצע שנת 2012 החלה האכיפה המינהלית ונבדקו הפרות שנעשו לאחר כניסת החוק לתוקף. הגורם שמקבל החלטות בדבר האכיפה המינהלית, קרי באיזו הפרה תינתן התראה מינהלית ובאיזו הפרה יוטל עיצום כספי, הוא ממונה עיצומים – מפקח בכיר שממנה שר הכלכלה. ממוני עיצומים החלו לבחון תיקים בתחילת שנת 2013, עם סיום הליכי החקירות בתיקים המינהליים.⁷

עד סוף אוקטובר 2013 התקבלו החלטות בדבר 700 מעסיקים שנבדק אם מילאו את הוראות חוקי העבודה לפי החוק. כל 700 המעסיקים הם מעסיקים פרטיים, אולם לא ידוע לנו מיהם מעסיקים אלו (בתעשייה, בבתי-מלון, מעסיקי עובדים זרים וכיוצא בזה). מעסיק עשוי לקבל יותר מהתראה אחת (בכל סעיף שהופר ניתנת התראה אחת). בהחלטות שנתקבלו בדבר 700 המעסיקים **ניתנו 2,112 התראות מינהליות**, ו-20 מהן ניתנו לקבלני שירות. כמו כן **ניתנו 156 הודעות על כוונות חיוב (עיצומים כספיים) בסך 12,533,760 ש"ח, שש מהן ניתנו לקבלני שירות.**

להלן נתונים על ההתראות והעיצומים שניתנו ל-560 מעסיקים מיום כניסת החוק לתוקף ועד 1 באוקטובר 2013. בכל נושא מפורטים מספר ההתראות ומספר העיצומים שניתנו בגין הפרת הסעיף הרלוונטי. כמו כן מצוין סך הקנסות שנדרשו המעסיקים לשלם.

⁶ למשל אם הופרה הוראה חדשה בפעם הראשונה.

⁷ כיום עובדים יותר מעשרה ממוני עיצומים.

<u>החוק</u>	<u>ההפרה</u>	<u>מספר התראות</u>	<u>מספר עיצומים</u>	<u>סכום העיצומים בשקלים</u>
הגנת השכר	אי-העברת סכומים שנוכו למי שיועדו להם או העברה שלהם באיחור	23	15	1,332,450
	המעסיק מסר לעובד תלוש שכר שלא נכללים בו פרטי השכר ששולם, כולם או חלקם	331	1	140,280
	המעסיק לא מסר לעובד תלוש שכר עד המועד האמור בסעיף 24(ג)	72		
	המעסיק לא שילם לעובדו שכר עד ליום הקובע	69		
	המעסיק מסר לעובדו תלוש שכר לאחר המועד הקבוע	17		
	ניכוי סכומים משכרו של עובד בניגוד לחוק	30		
הודעה לעובד	אי-מסירת הודעה לעובד	249	9	621,080
הודעה מוקדמת לפני פיטורים והתפטרות	אי-מסירת אישור בדבר תחילתם וסיומם של יחסי עובד-מעסיק	55	1	20,000
עבודת הנוער	העסקת ילד מתחת לגיל המותר		2	70,140
	העסקת נער במנוחה השבועית	22	3	105,210
	העסקת נער יותר מ-8 שעות ביום ו-40 שעות בשבוע	26	1	70,140
	העסקת נער ללא אישור רפואי	55		
	העסקת נער ללא מתן הפסקות	4		
	אי-ניהול פנקס רישום נערים עובדים	45		
	העסקת נער ללא פנקס עבודה	44		
	העסקת נער בלילה ללא היתר	34		
	העסקת נער בלילה שלא לפי ההיתר	3		
עבודת נשים	פגיעה בהיקף משרה של עובדת הרה ללא היתר		1	35,070
	פיטורי עובדת הרה ללא היתר	1	2	70,070
	פיטורי עובדת בחופשת לידה		1	35,000
שכר מינימום	אי-פרסום מודעה בדבר זכויות	70	1	5,010
	אי-תשלום שכר מינימום		54	3,997,420

<u>סכום העיצומים בשקלים</u>	<u>מספר עיצומים</u>	<u>מספר התראות</u>	<u>ההפרה</u>	<u>החוק</u>
5,010	1	235	אי-ניהול פנקס שעות עבודה	חוק שעות עבודה ומנוחה
2,349,130	25	74	העסקה אסורה במנוחה השבועית או בלא היתר	
35,070	1	59	העסקה אסורה בשעות נוספות או בלא היתר	
		12	אי-מתן הפסקה בין יום עבודה למשנהו	
		31	אי-תשלום גמול מנוחה שבועית	
		76	אי-תשלום גמול שעות נוספות	
		13	העסקה במנוחה השבועית	
		33	העסקה בשעות נוספות שלא לפי ההיתר	
		6	העסקה ללא מתן הפסקות	
		4	העסקה בלילה יותר משבוע בתוך שלושה שבועות	
		43	אי-ניהול פנקס חופשה	
		3	אי-תשלום דמי חופשה	
		9	אי-תשלום פדיון חופשה	
		22	אי-פרסום תקנון למניעת הטרדה מינית	החוק למניעת הטרדה מינית
		163	אי-הפרשה לפנסיה או הפרשה שלא לפי הקבוע בצו הרחבה	צו הרחבה לפנסיה
8,891,080	118	1,933		סך הכול

יצוין כי הטלת עיצום כספי היא הליך: לאחר מתן הודעה על כוונה להטיל עיצום כספי, למעסיק יש זכות להשמיע את טענותיו, ולאחר מכן יש לו זכות ערר (לוועדת ערר) וערעור (לבית-הדין). מכאן נובע ההפרש בין סכום העיצומים שהוטלו לסכום העיצומים ששולמו בפועל. נוסף על כך, המנגנון חדש ודורש למידה והתארגנות. **עד כה שולמו 200,000 ש"ח – כ-1.6% מהעיצומים שהוטלו.**

לפי סעיף 4 לחוק, בגין הפרה נמשכת (חרף התראה) והפרה חוזרת (בתוך שנתיים) יוטל עיצום כספי נוסף. הפרות כאלה אמורות להתגלות בבדיקות חוזרות הנערכות לאחר הליך חקירה, קבלת החלטה של הממונה ומיצוי זכות המעסיק להשמיע את טענותיו או לערור עליהן. **מאחר שטרם חלף די זמן מאז כניסת החוק לתוקף, לא נעשו ביקורות חוזרות בהליך המינהלי, ולפיכך לא נרשמו הפרות נמשכות או חוזרות.** לדברי מינהל ההסדרה והאכיפה, מתוכננות ביקורות חוזרות בשנת 2014.

הפחתת עיצום כספי וביטול התראות ועיצומים כספיים

גובה העיצומים הכספיים נקבע בחוק, והממונה אינו רשאי להפחיתו אלא על סמך התקנות להגברת האכיפה של דיני העבודה (הפחתה של סכום העיצום הכספי), התשע"ב-2012. **תקנות אלו הותקנו באוגוסט 2012**, והן קובעות את העילות להפחתה של העיצום הכספי ואת שיעור ההפחתה.⁸

עד כה הופחתו הסכומים של 12 עיצומים כספיים (לשם השוואה, ניתנו 156 כוונות חיוב כאמור).⁹ נוסף על כך, עד כה בוטלו ארבע הודעות על כוונות חיוב (מתוך 156 כאמור) ושבע התראות מינהליות (מתוך 2,112 כאמור). העילה לביטולים אלו היא שלא הופרה כל הוראה.

בקשה לזכות טיעון

לפי סעיף 6 לחוק, מעסיק שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב רשאי לטעון את טענותיו בכתב לפני הממונה בתוך 30 יום ממועד מסירת ההודעה. בעקבות זאת הממונה מחליט אם להטיל על המעסיק עיצום כספי או עיצום כספי מופחת על סמך התקנות. **עד כה הוגשו 100 בקשות של מעסיקים לזכות טיעון.**

ועדת ערר

מעסיק או מזמין שירות רשאים להגיש ערר על החלטת הממונה, למשל בגין הטלת עיצום כספי. ועדת הערר יכולה להיות ארצית או אזורית; חברה הם היושב-ראש – עורך-דין בעל ותק של חמש שנים לפחות, שהוא עובד המדינה ובעל ידע בתחום דיני העבודה; נציג ארגון מעסיקים; נציג ארגון עובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדים במדינה.

ועדת ערר ארצית הוקמה, ועד כה הוגשו 29 עררים; טרם ניתנו החלטות סופיות בעניינם.

⁸ עילות ההפחתה למעסיק: המעסיק לא הפר הוראה מהוראות התוספת השנייה בחמש השנים הקודמות; המעסיק הפסיק את ההפרה; המעסיק פעל להפחתת הנזק ולמניעת הישנות ההפרה; המעסיק הסתמך על בדיקות בודק שכר מוסמך; המעסיק הוא יחיד המעסיק פחות מעשרה עובדים ויש נסיבות אישיות חריגות המצדיקות הפחתה של העיצום הכספי. עילות הפחתת עיצום כספי למנהל תאגיד: נסיבות אישיות חריגות המצדיקות הפחתה של העיצום הכספי; המנהל נקט אמצעים למניעת הישנות ההפרה ולהפסקתה.

⁹ יודגש כי ההפחתה לא נעשית מכוונת החיוב אלא רק לאחר שימוע שנערך למעסיק ועל סמך עמידה באחת מעילות ההפחתה המנויות בתקנות.

בעניינים פרוצדורליים הוגשו בקשות אלו :

- שבע בקשות לדחיית המועד להגשת ערר ; שלוש מהן התקבלו ;
- תשע בקשות לעיכוב תשלום העיצומים הכספיים ; ארבע מהן התקבלו ;
- שתי בקשות לדחיית מועד להמצאת מסמכים ; שתיהן התקבלו .

פרסום העיצומים

לפי סעיף 17 לחוק, על משרד הכלכלה לפרסם באתר האינטרנט שלו מידע בדבר עיצומים כספיים שהוטלו לפי הפירוט להלן :

- הטלת העיצום הכספי ;
- מהות ההפרה שבשלה הוטל העיצום הכספי ונסיבותיה ;
- סכום העיצום הכספי שהוטל ;
- הופחת העיצום הכספי – נסיבות ההפחתה, סכום העיצום ושיעורי ההפחתה ;
- המעסיק שעליו הוטל העיצום ;
- שמו של המעסיק, אלא אם כן הוא יחיד.

אם הוטל עיצום כספי והוגש עליו ערר או ערעור, יפרסם משרד הכלכלה את דבר הגשת הערר או הערעור ואת תוצאותיו בדרך שבה מתפרסם דבר הטלת העיצום הכספי.

באתר משרד הכלכלה אין רשימה של העיצומים ששולמו. ממשרד הכלכלה נמסר כי בזמן הקרוב יפורסמו באתר האינטרנט שלו העיצומים הראשונים לפי החוק.

בודקי שכר

בודק שכר הוא בעל מקצוע שתפקידו לערוך בדיקות תקופתיות של תנאי העבודה של עובדי קבלן שירותים. הבדיקות של בודק שכר משפיעות על ההגנה של מזמין שירות מפעולות אכיפה ומתביעות.¹⁰ לפי סעיף 40 לחוק, שר הכלכלה – באישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות – יקבע מי יכול לשמש בודק שכר, הוראות לעניין דרישות הכשרה ובחינות לקבלת תעודת הכרה כבודק שכר, והוראות בעניין אגרות בעד בקשה לקבלת תעודת הכרה, אולם **תקנות אלו טרם הותקנו.**

לפי משרד הכלכלה, לאחר התייעצויות עם משרד האוצר, משרד המשפטים, בנק ישראל, משרדי עורכי-דין ומשרדי רואי-חשבון, **פורסמה במרס 2012 טיוטת תקנות להגברת האכיפה של דיני העבודה (בודק שכר מוסמך), התשע"א-2011.** בעקבות פרסום טיוטת התקנות התקבלו הערות הציבור, ובימים האחרונים יש ניסיון להגיע לנוסח סופי כדי שאפשר יהיה להניח אותן על שולחן ועדת העבודה, הרווחה והבריאות לשם אישור.

¹⁰ דוגמה להגנה של מזמין השירות : למזמין שירות יש אחריות פלילית למניעת עבירות כלפי עובדי שירותים המועסקים אצלו על-ידי קבלן. אם קבלן עבר עבירה כלפי עובד שלו, חזקה על מזמין השירות שהוא הפר את חובתו לפקח ולעשות את כל מה שאפשר למנוע עבירות כאלה, אלא אם כן התקיימו כמה תנאים, ובהם הסתמכותו בתנאים מסוימים על בדיקות של בודק שכר מוסמך.

מאחר שהתקנות בעניין בודקי שכר טרם אושרו, לא הוסמכו בודקי שכר. עד להתקנת התקנות הוראת שעה (סעיף 54 לחוק) שרואי-חשבון ממלאים את התפקיד של בודקי השכר עומדת בתוקפה.

תקנות אפיון בדיקות שכר

לפי סעיף 45 לחוק, שר הכלכלה (לאחר התייעצויות ובאישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות) יקבע בתקנות הוראות בדבר תוכן הבדיקות של בודק שכר, אופן עריכתן – לרבות המידע שייבדק – תדירות הבדיקות, היקפן והמועדים שבהם ייערכו. לפי סעיף 53(ב)(2) לחוק, על משרד הכלכלה להביא את התקנות לאישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות בתוך 12 חודשים מיום פרסומו של החוק, קרי עד 19 בדצמבר 2012. גם תקנות אלו טרם הותקנו.

ממשרד הכלכלה נמסר כי לאחר התייעצויות עם משרד האוצר, משרד המשפטים, בנק ישראל, משרדי עורכי-דין ומשרדי רואי-חשבון, פורסמה במרס 2012 טיוטת תקנות להגברת האכיפה של דיני עבודה (בדיקות תקופתיות בידי בודק שכר מוסמך), התשע"ב-2012. בעקבות הערות הציבור החל תהליך ארוך של התייעצויות עם אגף החשב הכללי במשרד האוצר, עם מרכז השלטון המקומי ועם גופים אחרים. לדברי משרד הכלכלה, בימים האחרונים יש ניסיון להגיע לנוסח סופי כדי שאפשר יהיה להניח את התקנות על שולחן הוועדה לשם אישור.

אכיפה כלפי מזמין שירות

על-פי החוק מזמין שירות חייב לנקוט אמצעים סבירים כדי למנוע פגיעה בזכויות עובדי קבלן שירות המועסקים אצלו. בין השאר, מזמין שירות יהיה חשוף לתביעות, ואם הפרה של הקבלן תימשך הוא עלול לקבל עיצום כספי. נוסף על כך, עליו לקבוע דרך יעילה במקום העבודה למסירת הודעה על פגיעה בעובד הקבלן.

לדברי משרד הכלכלה, טרם הוטלו עיצומים על מזמיני שירות מאחר שאכיפה נגד מזמיני שירות תיעשה רק לאחר מיצוי הליכי אכיפה נגד המעסיקים הישירים. למעסיקים אלו ניתנת זכות טיעון ורק לאחר מכן מתקבלת החלטה סופית בעניין, כלומר, עדיין מוקדם מדי לבדוק את מידת יישום ההליך.

כאמור, אחריות מזמין השירותים מקבלן שירות חלה הן על גופים פרטיים והן על רשויות ציבוריות. עד כה לא ניתנו עיצומים או התראות לרשות ציבורית. לדברי גב' סולימני, בשלב זה פעילות האכיפה נעשית נגד חברות השירותים; לאחר מכן תיעשה עבודה מול מזמיני השירותים, ולאחר מכן – מול רשויות ציבוריות.

אכיפה פלילית

אכיפת רוב הוראות החוק עשויה להתבצע במסגרת האכיפה הפלילית או במסגרת האכיפה המינהלית. החוק מותיר למשרד הכלכלה מידה של שיקול דעת לבחירה בין מסלולי האכיפה. מטרת [נוהל משרד הכלכלה בדבר הפניית תיקים להליכים פליליים](#), שאישר היועץ המשפטי לממשלה ופורסם ב-20 בנובמבר 2012, היא להתוות קווים מנחים להפעלת שיקול הדעת באכיפה כדי שזו תהיה מידתית, שוויונית, מאוזנת ויעילה.

ניתוב לאכיפה פלילית נעשה, בין השאר, במקרים אלו:

- עבירות שנעשו קודם כניסת החוק לתוקף (הסנקציה שהייתה קיימת ערב חקיקת החוק);

- תלונות על מעסיקים סדרתיים ;
- עבירה בוטה ושיטתית.

מאז כניסת החוק לתוקף נותבו 200 תלונות ופרטי מידע לאכיפה פלילית לפי הנוהל האמור.

תקנות ערך שעת עבודה

לפי סעיף 28(ב) לחוק, השר יקבע בתקנות את ערך השכר המינימלי של שעת עבודה של עובד קבלן שירותים כפי שייקבע בחוזים של מזמיני שירות וקבלנים של שירותי ניקיון, שמירה והסעדה. כלומר, בחוזים אסור למזמיני שירות לשלם לקבלן פחות מסכומים אלו, כדי ששכר העובדים לא יהיה נמוך מהמותר.

על-פי החוק, תקנות אלו היו אמורות להיות מותקנות בתוך תשעה חודשים מיום פרסומו של החוק¹¹ – קרי עד 19 באוגוסט 2012 – לפי המלצת נציגי המעסיקים והעובדים,¹² או ללא המלצתם אם אין הסכמה ביניהם. מאחר שמשרד הכלכלה לא קיבל המלצה מוסכמת מארגונים אלו, הוא פרסם טיוטה של התקנות ביולי 2012. עד כה ערך משרד הכלכלה כמה דיונים בנושא עם משרד האוצר ומשרד המשפטים, ולדבריו נשארו כמה נושאים שבמחלוקת בין המשרדים. נוסף על כך, יש להתאים את טיוטת התקנות לחוק העסקת עובדים על-ידי קבלני שירות בתחומי השמירה והניקיון בגופים ציבוריים, התשע"ג-2013, שפורסם באוגוסט 2013. לדברי משרד הכלכלה, החודש מתוכננות ישיבות סיכום, ולאחר מכן יובא הנוסח לאישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת.

הסברה

לדברי מינהל הסדרה ואכיפה במשרד הכלכלה, הוא מייחס ערך רב להעלאת המודעות של עובדים ומעסיקים להוראות חוקי העבודה. לפיכך, הוא פועל לעריכת כנסי הסברה לפרסום והפצה של חומר כתוב, הודעות לעיתונות ותשדירים באמצעי התקשורת. ביוני 2012 השיק המינהל אפליקציה ייעודית לבני נוער עובדים; בספטמבר 2012 ערך כנס השקה לחוק; בנובמבר 2012 נערך קמפיין הסברה למעסיקים בדבר זכויות עובדים בעלות של 4 מיליון ש"ח.

יצוין כי ארגוני מעסיקים רבים ביקשו ממשרד הכלכלה להציג את החוק ואת פעילותו בכנסי הסברה. כמו כן, גופים כגון התעשייה האווירית ומרכז השלטון המקומי ביקשו ממשרד הכלכלה להציג בפניו את הפעולות שהם עורכים כדי לוודא שקבלני השירות יפעלו על-פי חוק.

 כתיבה: אורי טל-ספירו, מרכז המחקר והמידע

אישור: שלי לוי, ראש צוות

עריכה לשונית: מערכת "דברי הכנסת"

¹¹ סעיף 53(ב)(1) לחוק.

¹² ההסתדרות ולשכת התיאום של הארגונים הכלכליים.