



נתונים על עבירות הסתה לטרור והזדהות עם ארגון טרור

כתיבה: רוני הרשקוביץ | אישור: אורלי אלמגור לוטן

עריכה לשונית: מערכת דברי הכנסת

תאריך: ח' בחשוון תשפ"ד | 23 באוקטובר 2023

סקירה

תוכן העניינים

1.....	תמצית	1
2.....	מבוא	1
3.....	תהליך הטיפול בעבירות הסתה לטרור והזדהות עם ארגון טרור	2
5.....	נתוני המשטרה על הטיפול בעבירות הסתה לטרור, פתיחות חקירה והגשת כתבי אישום	3
	נתוני הפרקליטות על אישור פתיחת חקירות, הגשת כתבי אישום	4
9.....	וענישה על עבירות הסתה לטרור	9
15.....	עבירות הסתה לטרור בשטחי יהודה ושומרון	5

תמצית

מסמך זה נכתב לבקשת חבר הכנסת צבי סוכות, ועניינו עבירות הזדהות עם ארגון טרור והסתה לטרור (להלן: עבירות הסתה לטרור) לפי סעיף 24 לחוק המאבק בטרור תשע"ו-2016. בראשית המסמך מוצג תהליך הטיפול בעבירות אלו במשטרה ובפרקליטות; בהמשך מובאים נתונים על אכיפת החוק כנגד עבירות אלו בשנים 2018-2022, לרבות מספר החקירות, מספר כתבי האישום ונתונים על הענישה. לבסוף מובא מידע, חלקי, על עבירות אלו המטופלות בצבא ובשירות הביטחון הכללי. יודגש כי המסמך נכתב בתקופה שלפני פרוץ מלחמת "חרבות ברזל"; ככל שחלו שינויים במדיניות במהלך המלחמה, אין לכך התייחסות במסמך.

בסעיף 24 לחוק המאבק בטרור, תשע"ו-2016 הוגדרו עבירות ההסתה לטרור והעונשים הקבועים בגין כל אחת מהן: (א) הזדהות עם ארגון טרור – שלוש שנות מאסר; פירסום קריאה ישירה לביצוע מעשה טרור או פרסום דברי שבח ואהדה למעשה שכזה, אשר יש אפשרות ממשיית שיביא לעשיית מעשה טרור – חמש שנות מאסר; איסור החזקת חומרים הקשורים להזדהות והסתה לטרור לשם הפצתם, או הענקת שירותי הכנה, ייצור ופרסום שלהם – שנתיים מאסר. עוד נקבע בחוק כי הגשת כתב אישום בעבירות אלו מחייבת את אישור היועץ המשפטי לממשלה. נוסף על כך, בהנחיית פרקליט המדינה נקבע כי בכל העבירות לפי סעיף 24 דלעיל, לא תיפתח חקירה בעבירות הסתה לטרור אלא באישור של פרקליט המדינה, או של מי שהוא מסמיך לכך, שכן הן משיקות לתחום חופש הביטוי. יצוין כי דרישה זו אינה קשורה רק לסעיף 24 כאמור, אלא לשורת סעיפי עבירה נוספים שיש בהם רגישות מיוחדת, כגון הסתה להשתמטות, המרדה, הסתה לגזענות, הסתה לאלימות ועוד.

הבקשות לחקירת עבירות הסתה לטרור יכולות להגיע לפרקליטות **מהמשטרה**, **מהשב"כ**, וכן מגורמים נוספים הפונים ליועץ המשפטי לממשלה בבקשה לחקור עבירות מסוג זה, כגון **ארגוני החברה האזרחית**, **חברי הכנסת**, **שרים ואזרחים מן השורה**. כל מקרה המגיע לבחינת לשכת המשנה לתפקידים מיוחדים (להלן: תפק"מ) בפרקליטות עשוי לכלול עבירה אחת או כמה עבירות מאותו סוג ועבירות נוספות שביצעו החשודים. יתר על כן, מקרה מסוים עשוי לכלול חשוד אחד או חשודים אחדים. **אם ניתן אישור של לשכת המשנה לתפק"ם לערוך חקירה, גופי החקירה** חוקרים את העבירות ומעבירים את חומרי החקירה לפרקליטות לצורך בחינת השאלה בדבר המשך הטיפול בתיק, ופרקליטות המחוז הרלוונטית פותחת תיק בגין העבירות המיוחסות.

פרקליטות המחוז ממליצה אם להגיש כתב אישום או לסגור את התיק ומעבירה את המלצותיה ללשכת תפק"מ. אם חוות הדעת לסגירת החקירה הן בקונצנזוס, עשוי המשנה לפרקליט המדינה לתפקידים מיוחדים להורות על סגירת התיק. בשאר המקרים, חומר החקירה מועבר ללשכת פרקליט המדינה. פרקליט המדינה מעביר את המלצתו ליועץ המשפטי לממשלה, לשם קבלת החלטה על הגשת כתב אישום או סגירת התיק.

להלן מוצגים נתונים של המשטרה ושל הפרקליטות על תיקי עבירות הסתה לפי חוק המאבק בטרור. נתוני כל אחד מהגופים מוצגים בנפרד **ואי-אפשר להשוות ביניהם**, שכן תאריכי פתיחת התיקים במשטרה ובפרקליטות שונים זה מזה. תיקי פרקליטות עשויים לכלול כמה תיקי משטרה וסעיפי האישום בתיק עלולים להשתנות במשך "חיי התיק".

נתוני המשטרה: מתיקים שנפתחו **בשנים 2018–2022** הועברו **140 מקרים** לבדיקת הפרקליטות; ב-96 מקרים שהועברו לפרקליטות המליצה המשטרה לפתוח בחקירה. ב-78 תיקים שנפתחו באותן שנים אושרה פתיחת חקירה על ידי תפק"מ. נוסף לכך, **באותן שנים היו 31 תיקים שנסגרו במשטרה בשלב מקדמי, ללא העברה לפרקליטות.** באותן שנים נפתחו במשטרה **283 תיקים** בעוון עבירות הסתה, שברובם המכריע החשודים היו ערבים. ב-88 תיקים הוגש כתב אישום; המספר הגבוה ביותר של תיקים שנפתחו ושל כתבי אישום היה בשנת 2022.

כלל התיקים שבהם ניתן פסק דין באותן שנים הסתיימו בהרשעה – 65 הרשעות בסך הכול; ב-34 תיקים שבהם העבירה לפי סעיף 24 הייתה עבירה יחידה הושגה הרשעה; ב-30 מהם הוטל מאסר בפועל, וברובם מאסר של תשעה חודשים או פחות.

נתוני הפרקליטות: בשנים 2018–2022 קיבלה הפרקליטות 230 מקרים לבדיקת האפשרות לפתיחת חקירה מהמשטרה, השב"כ ומקורות נוספים. מספר המקרים הגבוה ביותר היה בשנת 2022 – 78 מקרים. באותן שנים אישרה הפרקליטות 111 מקרים לחקירה. באותן שנים נפתחו 132 תיקים והוגשו 84 כתבי אישום בגין עבירת הסתה. ב-36 תיקים עבירת הסתה הייתה העבירה היחידה, ומהם 31 הסתיימו בענישה של מאסר בפועל. ממוצע תקופת המאסר היה כתשעה חודשי מאסר בפועל, ולרוב דרישת הענישה והעונש בפועל היו דומים, במסגרת עסקאות טיעון.

נתוני הצבא ושב"כ: נתוני שב"כ לעניין עבירות הסתה לטרור אינם נאספים בשיטתיות. על פי הנתונים החלקיים שהועברו למרכז המחקר והמידע של הכנסת, השב"כ העביר לפרקליטות המדינה בקשות לפתיחת חקירה בכ-40 תיקים. בכ-30 בקשות נתן המשנה לפרקליט המדינה אישור לחקירה. מתוך התיקים שאושרו לחקירה הוגשו כתבי אישום בכ-20 תיקים.

בכל הקשור לפעילות הצבא בנושא, אכיפת עבירות הסתה לטרור בשטחי יהודה ושומרון נעשית במסגרת תחיקת הביטחון, שלפיה אין חובה לקבל אישור מוקדם לפתיחה בחקירה. לתביעה הצבאית אין אפשרות להפיק נתונים סטטיסטיים בפילוחים שביקשנו.

מספר התיקים שנפתחו **בגין עבירת הסתה כעבירה יחידה או עיקרית** בתקופה הנסקרת היה 265. **מספר התיקים מסוג זה היה במגמת ירידה באותן שנים – 104 בשנת 2018, לעומת 18 בשנת 2022; אין לנו הסבר לירידה זו.** מספר לא מבוטל של עבירות הסתה אשר בוצעו בצירוף עבירות נוספות, כפי הנראה חמורות יותר, לא מתועדות בנתונים אלו.

1. מבוא

מסמך זה נכתב לבקשת חבר הכנסת צבי סוכות, ומוצגים בו נתונים על עבירות הסתה לטרור והזדהות עם ארגון טרור (להלן: עבירות הסתה לטרור); לבקשת חה"כ סוכות המסמך כולל נתונים על בקשות לחקירה וחקירות בחשד לעבירות אלו; על הגשת כתבי אישום בגין עבירות אלו ומידע באשר לרף הענישה. יודגש כי הן התשתית הנורמטיבית והן הנתונים המוצגים במסמך מתייחסים לתקופה שטרם פרוץ מלחמת "חברות ברזל", והמסמך אינו מתייחס לשינויים במדיניות במהלך המלחמה – אם היו כאלה.

סעיף 24 לחוק המאבק בטרור אוסר על הסתה לטרור ועל הזדהות עם ארגון טרור

הגשת כתב אישום בעבירות הסתה והזדהות עם ארגון טרור מחייבת אישור היועץ המשפטי לממשלה, והנחיית פרקליט המדינה דורשת את אישור לפתיחת חקירה

בסעיף 24 לחוק המאבק בטרור, תשע"ו-2016 מוגדר מה הן עבירות הסתה לטרור ומה העונשים הקבועים בגין כל אחת מהן: (א) העושה מעשה של הזדהות – מתוך מטרה להזדהות – עם ארגון טרור באופנים שונים, כגון פרסום דברי שבח, תמיכה או אהדה, הנפת דגל ועוד, או בנסיבות שבהן יש אפשרות ממשית שהדבר יביא לביצוע מעשה טרור, או לעבירות נוספות שקשורות לארגון טרור; העונש המירבי – שלוש שנות מאסר (ב) (1) פירסום קריאה ישירה לביצוע מעשה טרור. (ב) (2) פרסום דברי שבח ואהדה למעשה שכזה אשר יש אפשרות ממשית שיביא לעשיית מעשה טרור; העונש המירבי חמש שנות מאסר. החוק מפרט גם איסור החזקת חומרים הקשורים להזדהות והסתה לטרור כמפורט בסעיף ב לעיל לשם הפצתם, או הענקת שירותי הכנה, ייצור ופרסום שלהם; העונש המירבי על עבירות אלו הוא שנתיים מאסר. עוד נקבע בחוק כי הגשת כתב אישום בעבירות אלו מחייבת את אישור היועץ המשפטי לממשלה.¹

נוסף על כך, בהנחיית פרקליט המדינה נקבע כי באשר לכל העבירות לפי סעיף 24 לעיל, לא תיפתח חקירה בעבירות הסתה לטרור אלא באישור פרקליט המדינה או של מי שהוא הסמך לכך, שכן הן משיקות לתחום חופש הביטוי.² יצוין כי דרישה זו אינה קשורה רק לסעיף 24 כאמור לעיל, אלא לשורת סעיפי עבירה נוספים, שיש בהן רגישות מיוחדת כגון הסתה להשתמטות, המרדה, הסתה לגזענות, הסתה לאלימות ועוד.³

מרכז המחקר והמידע של הכנסת פנה למשרד לביטחון לאומי, לשירות הביטחון הכללי, למשרד הביטחון ולפרקליטות המדינה, בבקשה לקבל נתונים על אכיפת סעיף 24 לחוק המאבק בטרור. ביקשנו לדעת מהו מספר המקרים הנבדקים בטרם חקירה; מהו מספר החקירות שמאושרות או שנדחות; מהו מספר התיקים המגיעים להגשת כתב אישום, ומה הם טווחי הענישה – המבוקשת והנגזרת – על עבירות אלו.

2. תהליך הטיפול בעבירות הסתה לטרור והזדהות עם ארגון טרור

ככלל, מקרים של חשד לעבירות הסתה לטרור בישראל (לא כולל שטחי יהודה ושומרון) מועברים לפרקליטות לבחינה ולהחלטה באשר לפתיחת חקירה. עם זאת, ככל שמידע שנתקבל במשטרה נבחן, ונקבע על ידי מזדור חקירות כי אין מדובר בעבירת ביטוי המצדיקה פתיחה בחקירה, נסגר החומר המודיעיני, באישור פיקוד החטיבה, על פי הנחיה פנימית, ללא המשך טיפול חקירתי.⁴

¹ [חוק המאבק בטרור](#), התשע"ו-2016.

² [הנחיה 14.12](#), אישור לפתיחה בחקירה והעמדה לדין בעבירות או עניינים עם רגישות מיוחדת.

³ שם.

⁴ פקד יעקב אביטן, קצין חוליית חוות דעת, חטיבת החקירות, האגף לחקירות ומודיעין, משטרת ישראל, [מענה לשיבת ועדת חוקה](#), חוק ומשפט מיום 2.5.23 – נושא מדיניות ופיקוח בנושא הסתה לטרור; רפ"ק לי פרל, ראש חוליית חוות דעת, אגף חקירות ומודיעין, שיחת טלפון, 13 באוגוסט 2023. במסמך מפורט תהליך הטיפול בעבירות הסתה לטרור על ידי המשטרה.

המשטרה לא העבירה לידי מרכז המחקר והמידע של הכנסת הנחיה זו או מידע נוסף לגבי תוכנה.⁵

על פי נתוני חטיבת החקירות באגף לחקירות ומודיעין, בשנים 2018-2022 נסגרו 31 פניות כאלו.⁶

יש כמה מקורות אפשריים לבקשות לבחינת המקרים שבהם לכאורה יש עבירות הסתה לטרור, המופנים כאמור לפרקליטות לשם קבלת החלטה על פתיחה בחקירה או גניזת המקרה: 1. משטרת ישראל. 2. שירות הבטחון הכללי. 3. גורמים נוספים הפונים לייעוץ המשפטי לממשלה בבקשה לחקור עבירות מסוג זה, כגון ארגוני החברה האזרחית, חברי כנסת, שרים ואזרחים מן השורה.

מקרים אלה מועברים ללשכת המשנה לפרקליט המדינה לתפקידים מיוחדים (להלן: לשכת תפק"מ) לבדיקה ולהחלטה על אישור החקירה (ראו להלן: הגדרת מקרה בפרק 3). אם מדובר בבקשות המגיעות מגופי החקירה, פעמים רבות הן **כוללות כמה עבירות** לכאורה מהסוג הנזכר לעיל: הגוף החוקר יכול לבקש לחקור את כולן או את חלקן, או לבקש לגנוז את החקירה. בהתאם לכך, האישור או הדחיה ניתנים על כל עבירה בנפרד.⁷ נציין כי בהנחיית פרקליט המדינה מוזכרים מקרים של פתיחת חקירה ללא אישור מהפרקליטות. מקרים כאלו עשויים לקבל אישור בדיעבד.⁸ לא הפרקליטות ולא המשטרה יודעות להפיק על כך נתונים באופן ממוחשב.

לאחר פתיחה בחקירה וניהולה, מועברים ממצאיה מהגוף החוקר לפרקליטות, לצורך בחינת השאלה בדבר המשך הטיפול בתיק. פרקליטות המחוז הרלוונטית פותחת תיק בגין העבירות המיוחסות. פרקליטות המחוז ממליצה אם להגיש כתב אישום או לסגור את התיק, ומעבירה את המלצותיה ללשכת תפק"מ. אם יש הסכמה כי אין מקום להגשת כתב אישום, המשנה לתפק"מ בפרקליטות מוסמך לסגור את התיק. אם מישהו מהנוגעים בדבר סבור כי יש מקום להגשת כתב אישום, התיק מועבר ללשכת פרקליט המדינה.

לאחר קבלת כל החומר, פרקליט המדינה מעביר את המלצתו ליועץ המשפטי לממשלה, המחליט בהתאם לנדרש בחוק על הגשת כתב אישום בגין עבירות אלו או על סגירת התיק.⁹

⁵ פקד יעקב אביטן, קצין חוליית חוות דעת, חטיבת החקירות, האגף לחקירות ומודיעין, משטרת ישראל, מסרון, 29 באוגוסט 2023.

⁶ אליה בן לולו, רכזת לשכה, לשכת השר לביטחון לאומי, תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 20 ביולי 2023,

⁷ עו"ד טלי פלדמן, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 14 ביוני 2023.

⁸ [הנחיה 14.12](#), אישור לפתיחה בחקירה והעמדה לדין בעבירות או עניינים עם רגישות מיוחדת; עו"ד טלי פלדמן, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), שיחת טלפון, 5 ביולי 2023; רפ"ק לי פרל, ראש חוליית חוות דעת, אגף חקירות ומודיעין, שיחת טלפון, 13 באוגוסט 2023; מסרון, 14 באוגוסט 2023.

⁹ [הנחיה 14.12](#), אישור לפתיחה בחקירה והעמדה לדין בעבירות או עניינים עם רגישות מיוחדת.

בקשות לחקירת עבירות הסתה לטרור יכולות להגיע מהמשטרה, מהשב"כ, מארגוני החברה האזרחית, מחברי כנסת, משרים ומאזרחים מן השורה

תיקי עבירות הסתה עשויים לכלול כמה עבירות הסתה, וכן עבירות מסוגים נוספים

הערה מקדימה טרם הצגת הנתונים: תיק בפרקליטות עשוי לכלול כמה בקשות לחקירה ואף כמה תיקי משטרה, שאוחדו לתיק אחד בפרקליטות. יתר על כן, סעיפי העבירה בתיק יכולים להשתנות ממה שנרשם ברישומי המשטרה; ועוד: תאריכי פתיחת תיק במשטרה ובפרקליטות שונים,¹⁰ ולפיכך **אי-אפשר להשוות נתונים מספריים של המשטרה ושל הפרקליטות, והם מוצגים בנפרד**. ראשית מוצגים נתוני המשטרה (ונתונים חלקיים של השב"כ); לאחר מכן מוצגים נתוני הפרקליטות. לבסוף מוצגים נתונים חלקיים של צה"ל.

3. נתוני המשטרה על הטיפול בעבירות הסתה לטרור, פתיחות חקירה והגשת כתבי אישום

להלן מוצגים נתוני האגף לחקירות ולמודיעין במשטרה בדבר טיפול במקרים שבהם מיוחסות עבירות הסתה לטרור, אשר הועברו בתשובה על פניית מרכז המחקר והמידע לשנים 2018–2022. כמה הערות טרם הצגת הנתונים: התיקים שהועברו לבדיקת הפרקליטות כוללים **עבירה או כמה עבירות הסתה לטרור**, אשר הגיעו מתלונות, ובשכיחות גדולה יותר, מפעילות יזומה של המשטרה (עבירות חשיפה), וטופלו על ידי המשטרה.¹¹

תיק משטרה עשוי לכלול גם כמה חשודים, וסוג העבירה המוגדר בו נקבע על ידי היחידה החוקרת או על ידי חטיבת החקירות במשטרה. כאמור לעיל, בכל מקרה יכולה המשטרה לבקש לפתוח בחקירה של כל העבירות, של חלקן, או להמליץ לגנוז את החקירה.¹²

בתיקים שאושרו לחקירה על ידי תפק"ם **נפתחת חקירה**. בתיק חקירה זה עשוי להיות יותר מחשוד אחד ויותר מעבירה אחת.

בתשובה על שאלת מרכז המחקר והמידע באשר לשיעור עבירות ההסתה לטרור הנחקרות שבהן התרחשה הסתה מקוונת, ציינה המשטרה כי **מרב עבירות ההסתה הנחקרות מתרחשות במרחב המרשתת**.¹³ **בדיווח של משרד המשפטים לשנת 2017–2018 באשר למספר כתבי האישום שהוגשו בשל עבירות אלו נמסר כי רוב כתבי אישום הוגשו על רקע פרסומים ברשתות החברתיות**.¹⁴

¹⁰ עו"ד טלי פלדמן, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), שיחת טלפון, 5 ביולי 2023.

¹¹ רפ"ק לי פרל, ראש חוליית חוות דעת, אגף חקירות ומודיעין, שיחת טלפון, 5 ביוני 2023.

¹² עו"ד טלי פלדמן, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), פגישה, 16 במאי 2023.

¹³ רפ"ק לי פרל, ראש חוליית חוות דעת, אגף חקירות ומודיעין, שיחת טלפון, 13 באוגוסט; פקד יעקב אביטן, קצין חוליית חוות דעת, אגף חקירות ומודיעין, מסרון, 19 בספטמבר 2023. המשטרה העבירה נתונים לגבי מספר התיקים הקשורים בשימוש באינטרנט, אולם שדה זה אינו שדה חובה למילוי על ידי החוקרים, ולפיכך מידת הדיוק אינה ידועה. הנתון הכולל שהועבר באשר לתיקים הקשורים בפעילות באינטרנט בשנים 2018–2022 הוא 82 תיקים.

¹⁴ איילת שקד, שרת המשפטים, [דיווח על אודות יישום סעיף 24 לחוק המאבק בטרור](#), 4 ביוני 2018.

טבלה 1: מספר התיקים שטופלו על ידי המשטרה, לפי שנת פתיחת התיק, הטיפול**במשטרה והטיפול בלשכת תפק"מ (2018–2022)¹⁵**

שנה	כלל תיקי הסתה שטופלו	סגירה במשטרה	המלצות לפתוח בחקירה	המלצות לסגירה	סך הכול הועברו לפרקליטת	אושר על ידי תפק"מ	נסגר בהחלטת תפק"מ	טרם התקבלה החלטה
2018	43	15	16	12	28	16	12	0
2019	31	9	10	12	22	6	16	0
2020	14	4	4	6	10	5	4	1
2021	18	1	11	6	17	10	6	1
2022	65	2	57	6	63	41	19	3

בשנים 2018–2020 חלה ירידה במספר תיקי ההסתה שטופלו במשטרה; משנת 2021 חלה עלייה, עד לשיא של 65 תיקים ב-2022

בטבלה 1 אפשר לראות כי בשנים 2018–2020 חלה ירידה במספר התיקים שנפתחו וטופלו ואחריה חלה עלייה בשנים 2021–2022; העלייה ניכרת במיוחד בשנת 2022, שבמהלכה טופלו 65 תיקים.

במהלך חמש שנים אלו נסגרו במשטרה 31 תיקים בשלב טרום-חקירה. באותן שנים הועברו 140 מקרים לבדיקת הפרקליטות. ב-96 מקרים המליצה המשטרה לפתוח בחקירה; ב-78 תיקים אושרה באותן שנים פתיחת חקירה על ידי תפק"מ.¹⁶ יש לציין שהעבירות בתיקים שאושרו לחקירה אינן בהכרח העבירות שאותן ביקשה המשטרה לחקור – ולהפך. ייתכן גם שבתיקים מסויימים נכללו עבירות נוספות. המשטרה לא העבירה מידע באשר למקור הפנייה – תלונה או פעילות יזומה של המשטרה (עבירות חשיפה).

מהפרקליטות נמסר כי במסגרת אישור הפתיחה בחקירה שניתן למשטרה, היא מתבקשת לפעול מול ספקי התוכן להסרת התכנים, לאחר תיעוד הראיות.¹⁷ סוגיית הסרת התכנים לא נבדקה במסגרת מסמך זה.

להלן מוצגים נתונים שהופקו על ידי מחלקת המחקר והאסטרטגיה של משטרת ישראל והועברו מהמשרד לביטחון לאומי לעניין תיקי חקירה שנפתחו, לפי שנת פתיחת התיק, בפילוח לפי סוג אוכלוסיה. מספר התיקים קטן ממספר החשודים מאחר שבחלק מן התיקים יש יותר מחשוד אחד.¹⁸

¹⁵ אליה בן לולו, רכזת לשכה, לשכת השר לביטחון לאומי, תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 20 ביולי 2023. שם.

¹⁷ עו"ד טלי פלדמן, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 14 ביוני 2023; שיחת טלפון, 5 ביולי 2023; 13 ביולי 2023.

¹⁸ רפ"ק לי פרל, ראש חוליית חוות דעת, אגף חקירות ומודיעין, שיחת טלפון, 13 באוגוסט 2023.

טבלה 2: מספר תיקי חקירה שנפתחו במשטרה לפי סעיף 24 לחוק המאבק בטרור, לפי קבוצת אוכלוסייה של החשודים ולפי שנת פתיחת התיק (2018–2022)

סך הכול	2022	2021	2020	2019	2018	אוכלוסיית החשוד
233	91	41	20	34	47	ערבי תושב ישראל
42	17	8	7	2	8	ערבי שאינו תושב ישראל ¹⁹
11	4	5	1	-	1	יהודי
2	-	1	-	1	-	אחר
<u>283</u>	<u>111</u>	<u>52</u>	<u>28</u>	<u>37</u>	<u>55</u>	סך הכול <u>תיקים</u>

בשנים 2018–2022 נפתחו 283 תיקי חקירה, כ-40% מהם בשנת 2022, רובם כנגד ערבים

בטבלה 2 אפשר לראות כי בדומה למספר התיקים שהועברו לבחינת הפרקליטות, גם מספר תיקי החקירה שנפתחו ירד בשנים 2018–2020 (מ-55 ל-28) ועלה בשנים 2021–2022 ל-52 ו-111 בהתאמה. העלייה הניכרת ביותר התרחשה בשנת 2022, שבמהלכה נפתחו, כאמור לעיל, 111 תיקים. רוב תיקי החקירה שנפתחו בשנים 2018–2022 (275 תיקים שהם כ-97% מהתיקים) נפתחו כנגד ערבים, כ-85% מהם תושבי ישראל והשאר שאינם תושבי ישראל.²⁰

טבלה 3: מספר תיקי חקירה שהוגש בהם כתב אישום בגין עבירות לפי סעיף 24 לחוק המאבק בטרור, לפי קבוצת אוכלוסייה של החשודים ולפי שנת פתיחת התיק (2018–2022)

סך הכול	2022	2021	2020	2019	2018	אוכלוסיית החשוד
70	23	11	6	8	22	ערבי תושב ישראל
16	10	3	1	-	2	ערבי שאינו תושב ישראל
3	-	3	-	-	-	יהודי
1	-	1	-	-	-	אחר
<u>88</u>	<u>32</u>	<u>17</u>	<u>7</u>	<u>8</u>	<u>24</u>	סך הכול <u>תיקים</u>

ב-88 תיקים שנפתחו בתקופה הנדונה הוגשו כתבי אישום

אפשר לראות בטבלה 3 כי בשנים 2018–2022 הוגשו כתבי אישום בגין עבירות הסתה לטרור ב-88 תיקים. בשנים 2019–2020 חלה ירידה במספר כתבי האישום, ובשנים 2021–2022 עלה משמעותית מספר כתבי האישום שהוגשו והגיע לשיא של 32 כתבי אישום. גם כאן, מספר התיקים קטן ממספר החשודים מאחר ובחלק מהתיקים יש יותר מחשוד אחד.

בכל פסקי הדין שנפסקו בשנים 2018–2022 בגין העבירות הנדונות נקבעה הרשעה. להלן פילוח מספר ההרשעות בשנים 2018–2022 לפי קבוצת אוכלוסייה:

¹⁹ ככלל, הטיפול בעבירות המתבצעות על ידי ערבים שאינם תושבי ישראל נעשה על ידי הצבא. טיפול משטרתי במקרים של ערבים שאינם תושבי ישראל הוא לרוב בעקבות פעילות משטרת ישראל באזור ירושלים; רפ"ק לי פרל, ראש חוליית חוות דעת, אגף חקירות ומודיעין, שיחת טלפון, 13 באוגוסט 2023.

²⁰ אליה בן לולו, רכזת לשכה, לשכת השר לביטחון לאומי, תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 20 ביולי 2023.

טבלה 4: מספר ההרשעות בגין עבירות לפי סעיף 24 לחוק המאבק בטרור לפי קבוצות אוכלוסיה, לפי שנת קבלת ההחלטה (2018-2022)

סך הכול	2022	2021	2020	2019	2018	אוכלוסיה
63	17	8	10	13	15	ערבי תושב ישראל
2	-	-	1	-	1	ערבי שאינו תושב ישראל
<u>65</u>	<u>17</u>	<u>8</u>	<u>11</u>	<u>13</u>	<u>16</u>	סך הכול

להלן מוצגים נתוני המשטרה על ענישה (בערכאה ראשונה) ב-34 תיקים שבהם עבירות הסתה לטרור והזדהות עם ארגון טרור היו העבירה היחידה, בשנים 2018-2022.

טבלה 5: העונשים שנגזרו בתיקי עבירה לפי סעיף 24 לחוק המאבק בטרור (שבהם היא הייתה עבירה יחידה), לפי סוג העונש ולפי שנת החלטה (2018-2022)

סך הכול	2022	2021	2020	2019	2018	עונש
30	11	4	3	8	4	מאסר בפועל
33	12	4	3	8	6	הטלת מאסר על תנאי
1	-	-	-	1	-	צו אשפוז
2	1	-	-	1	-	צו חילוט - מיטלטלין
5	1	1	1	-	2	צו מבחן
3	1	-	-	-	2	צו שירות לציבור ²¹
10	4	1	2	1	2	קנס
34	12	4	3	9	6	סך הכול

בטבלה 5 אפשר לראות כי ברוב התיקים - 30 מ-34 - הוטל מאסר בפועל. לפי נתוני המשטרה, ב-25 מ-30 התיקים שבהם נגזר מאסר בפועל, מדובר בריצוי המאסר בבית הכלא.

בטבלה 6 להלן פילוח גזרי דין אלה לפי תקופות המאסר שנגזרו.

טבלה 6: פילוח גזרי דין עם מאסר בפועל בתיקי עבירה לפי סעיף 24 לחוק המאבק בטרור (שבהם היא הייתה עבירה יחידה) לפי משך המאסר ולפי שנת קבלת ההחלטה (2018-2022)

סך הכול	2022	2021	2020	2019	2018	משך התקופה שנגזרה
7	1	1	0	5	0	עד 5 חודשים
8	2	0	2	2	2	יותר מ-5 עד 9 חודשים
6	3	0	0	1	2	יותר מ-9 עד 12 חודשים
3	3	0	0	0	0	יותר מ-12 עד 18 חודשים
1	1	0	0	0	0	יותר מ-18 עד 24 חודשים
25	10	1	2	8	4	סך הכול גזרי דין

²¹ שירות לציבור.

מטבלה 6 אפשר ללמוד כי ברוב המקרים, עונשי המאסר שנגזרו היו לתקופות של תשעה חודשים או פחות.

בחמישה מקרים נוספים, שבהם נגזר עונש מאסר בפועל, נקבע כי הוא ירוצה במסגרת עבודות שירות.

בהקשר זה נזכיר כי לפי תיקון 133 לחוק העונשין, משנת 2018, טווח הענישה הרלבנטי לחלופת עבודות שירות לתקופת הוראת שעה הוא עד תשעה חודשי מאסר.²²

מרכז המחקר והמידע של הכנסת פנה גם לשב"כ בבקשה לקבל נתונים בדבר טיפול במקרים שבהם מיוחסות עבירות הסתה לטרור בשנים 2018–2022. בתשובה על הפנייה נמסר מהשב"כ כי אין מעקב שוטף אחר כלל תיקי ההסתה, וכי עבירות הביטוי אינן תדירות, ועל פי רוב הטיפול בהן הוא באמצעות המשטרה.

בתשובת השב"כ על פניית מרכז המחקר והמידע נכללו נתונים חלקיים ולא ממצים של מספר הבקשות שטופלו על ידו בשנים 2018–2022 על פי הדין בישראל. יתר על כן, צוין ספציפית כי אלו אינם כוללים את אזור מזרח ירושלים.

על פי נתונים אלו, בשנים המדוברות הועברו לפרקליטות המדינה בקשות לפתיחת חקירה בכ-40 תיקים. בכ-30 בקשות ניתן אישור לחקירה על ידי המשנה לפרקליט המדינה. מבין התיקים שאושרו לחקירה הוגשו כתבי אישום בכ-20 תיקים.²³

4. נתוני הפרקליטות על אישור פתיחת חקירות, הגשת כתבי אישום וענישה על עבירות הסתה לטרור

להלן מוצגים נתוני הפרקליטות על בקשות לבדיקת עבירות הסתה לטרור והזדהות עם ארגון טרור שהגיעו ללשכת תפק"מ, שנדרשה בעטין בדיקה אם יש לפתוח בחקירה פלילית; מספר האישורים לחקירה; מספר כתבי האישום שהוגשו והעונשים שנגזרו כאשר עבירת ההסתה הייתה העבירה היחידה.

לעניין עבירות ההסתה מסוג זה במרחב הסייבר נמסר כי אין בידי הפרקליטות פילוח עבירות ההסתה לפי סוגיהן השונים, אם כי מחלקת הסייבר מטפלת בעשרות אלפי תוכני הסתה שונים בשנה; את רובם ככולם של עוברי עבירות אלו אי-אפשר לאתר, אם בשל חוסר שיתוף פעולה של ספקי התוכן, אם בשל היותם בחוץ לארץ.²⁴

²² הוראת השעה הוארכה כמה פעמים.

²³ לשכת ראש השירות, שירות הביטחון הכללי, מכתב, 16 באוגוסט 2023.

²⁴ עו"ד טלי פלדמן, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), שיחת טלפון, 5 ביולי 2023; 13 ביולי 2023; 20 ביולי 2023.

ראוי לציין כי זמן בקשת החקירה וזמן ההחלטה אינם בהכרח באותה השנה, אם כי לרוב ההחלטה בדבר פתיחה בחקירה מתרחשת סמוך לזמן הבקשה, ובמקרים מסויימים אף מיידית.²⁵ עוד נציין כי במספר התיקים שאושרו לחקירה נכללים גם תיקים שהועברו ללשכת תפק"מ, והוחזרו לגוף החקירה לשם בדיקה אם יש עבירות נוספות שאותו פרט עבר באינטרנט, בטרם קבלת החלטה סופית.²⁶

כאמור לעיל, כאשר מדובר בעבירות ביטוי נדרש אישור מן הפרקליטות לפתיחת חקירה או לצורך סגירת תיק בגופי החקירה. לפיכך, **התיקים שהועברו לבחינת הפרקליטות מגופי החקירה לא כוללים בהכרח רק תיקים שבהם הייתה בקשה לפתיחת חקירה, אלא גם תיקים שבהם הומלץ מלכתחילה על ידי הגוף החוקר שאין מקום לחקירה כזו, והוא מבקש את אישור הפרקליטות לסגירת התיק.**

טרם הצגת נתוני הפרקליטות, חשוב לציין כמה הבהרות בעניינם: מאמצע שנת 2021 הפרקליטות עברה למערכת ממוחשבת אחרת. בין היתר, מאותה עת אי-אפשר לפלח את מקור הבקשה, ואין בפילוח סטטוס של דחיית הבקשה לחקירה אלא רק סטטוס אישור חקירה – אם ניתן אישור כזה. לפיכך, יש קושי להשוות נתונים לפני מועד זה ואחריו. כמו כן, הנתונים מוזנים למערכת הפרקליטות ידנית, ובשל כך ייתכנו טעויות ואי-דיוקים הנובעים מטעות אנוש או הזנת הגדרות לא מדוייקות.²⁷ נוסף על כך, אפשר שאישורי חקירה שניתנו טלפונית נשמטו מרישום מספר האישורים שניתנו.²⁸

נתוני הפרקליטות מציגים תמונת מצב בחלוקה לקטגוריות המצויינות, בכל שנה בנפרד, **לפי שנת הגשת הבקשה והטיפול בה.** נוכח ההסתייגויות שצוינוה לעיל, יש להתייחס למספרים כמייצגי מגמה ולא כמספרים המדוייקים בהכרח בכל קטגוריה. לעניין נתוני הפרקליטות, **מקרים** הם פניות שהגיעו מהמשרה, משירות הביטחון הכללי או מגורמים אחרים. **תיקים** הם תיקי פרקליטות שנפתחו בפרקליטויות המחוזות. בחלק מהתיקים יש יותר מחשוד אחד, וייתכן שלחשודים תהיה יותר מעבירה אחת, או יהיה יותר מסוג עבירה אחד בכל תיק.

ייתכן פער בין שנת שליחת הבקשה (לאישור בקשה לחקירה או לדחייתה) לשנה שבה התקבלה החלטה בפועל ולכל שלב מתקדם יותר בטיפול. לפיכך, מספרי הבקשות שאושרו או נדחו בכל שנה אינם מסתכמים במספר הבקשות שנשלחו באותה שנה. **בכל מקרה שהתבקשה בדיקה**

²⁵ עו"ד טלי פלדמן, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), פגישה, 16 במאי 2023.

²⁶ שם; עו"ד טלי פלדמן, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 14 ביוני 2023.

²⁷ שם.

²⁸ עו"ד טלי פלדמן, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), דוא"ל, 28 בספטמבר 2023.

עשויות להיות כמה עבירות; אם עבירה אחת אושרה לחקירה, המקרה נכלל במספר האישורים.²⁹

לבסוף, כאמור, אופן ספירת הבקשות בפרקליטות ומה שנכלל בהן אינו זהה לאופן ספירת הבקשות במשטרה ולכן יש פערים ניכרים בין נתוני שני הגופים ואי-אפשר להשוות ביניהם.

טבלה 8: מספר המקרים שהגיעו לפרקליטות לבדיקת פתיחה בחקירה בעבירות הסתה לטרור והזדהות עם ארגון טרור ומספר האישורים לחקירה, 2018-2022

שנה	מספר המקרים שהגיעו לבדיקת הפרקליטות לפי שנת פתיחת התיק בפרקליטות			פתיחה בחקירה לפי שנת פתיחת התיק בפרקליטות	
	משטרה	שב"כ	שאר המקורות	אושר	נדחה
2018	12	27	31	36 ⁽¹⁾	29
2019	14	9	12	16	18
2020	1	5	2	5	3
2021	--(2)	--(2)	--	17	--(2)
2022	--(2)	--(2)	--	37	--(2)

(1) מהם אחד נחקר בדיעבד ואחד נחקר ללא אישור.

(2) מאמצע שנת 2021 אין נתונים על פילוח מקור הבקשות ועל מספר הדחיות אלא על מספר סגירת התיקים שמשמעותו שונה.

בתיקים שנפתחו בפרקליטות בשנים 2018-2022 נבחנו 230 מקרי הסתה לטרור לכאורה; 111 מקרים אושרו לחקירה

כפי שאפשר לראות בטבלה 8, בשנים 2018-2022 הגיעו לפרקליטות 230 מקרים לבחינת האפשרות לחקירת עבירות הסתה לטרור. באותה התקופה אושרו על ידי הפרקליטות לחקירה 111 מקרים. מספר המקרים שהגיעו לטיפול הפרקליטות ירד בין שנת 2018 לשנת 2020; בשנים 2021-2022 עלה מספר המקרים, עד שהגיע ל-78 מקרים בשנת 2022, המספר הגבוה ביותר בחמש השנים שנבדקו.

במהלך כל התקופה הנדונה, **ללא התייחסות לשנת פתיחת התיקים**, נגנזו חשדות נגד 48 חשודים ב-37 תיקי פרקליטות שכללו לפחות אחת מהעבירות שבסעיף 24 לחוק המאבק בטרור.³⁰

יש לציין כי גם במסגרת גופי החקירה יכולות להישמע דעות שונות בנושא, ולפיכך הבקשה לחקור או לא לחקור אינה בהכרח חד-משמעית באשר כל עבירה ועבירה.³¹ כאמור, תוצאות חקירות גופי החקירה מועברים לפרקליטויות המחוזות והן הגוף הפותח תיקי פרקליטות.

²⁹ עו"ד טלי פלדמן, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 14 ביוני 2023; שיחת טלפון, 5 ביולי 2023; 13 ביולי 2023.

³⁰ שם.

³¹ עו"ד טלי פלדמן, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), שיחת טלפון, 5 ביולי 2023.

באותה תקופה נפתחו
בפרקליטות 132
תיקים והוגשו 84
כתבי אישום

בתקופה הנדונה **נפתחו בפרקליטות 132** תיקים בעבירות האמורות בסעיף 24 לחוק המאבק בטרור. על פי הפרקליטות, דיווח זה על מספר פתיחת התיקים מבוסס על הגדרת העבירות כעבירות הסתה לטרור על ידי המשטרה.

בתקופה הנדונה **הוגשו 84 כתבי אישום** שבהם יוחס לאחד או יותר מן הנאשמים סעיף זה. נזכיר, כי בכתב אישום אחד עשויים להיכלל כמה נאשמים וייתכן שהוא הוגש בשנים מאוחרות יותר משנת פתיחת התיק.³²

בטבלה 9 להלן מוצגים נתונים על סטטוס התיקים שנפתחו בפרקליטות בכל אחת מחמש השנים 2018-2022, **נכון לעת הפקת הנתונים (יוני 2023)**, לפי שנת פתיחת התיק.³³

טבלה 9: סטטוס ההליך המשפטי בתיקי עבירות הסתה לפי שנת פתיחת התיק

בפרקליטות, 2018-2022³⁴

שנה	נגזד לפני הגשת כתב אישום	ממתין לביור דין (טרם הוחלט)	מתנהל	הרשעה	זיכוי	חזרה מכתב האישום
2018	15	0	2	18	0	0
2019	12	0	0	11	0	0
2020	14	0	3	12	0	1
2021	16	4	6	6	1	0
2022	7	8	7	11	0	0

בטבלה 9 אפשר לראות כי מתוך 154 תיקים שנפתחו בפרקליטות בשנים 2018-2022, 64 תיקים נגזדו (ללא הגשת כתב אישום), ב-78 הוגש כתב אישום ו-58 תיקים הסתיימו בהרשעה. תיק אחד הסתיים בזיכוי, ובתיק אחד חזרה בה הפרקליטות מכתב האישום. אפשר שהפער בין סך התיקים שנפתחו בכל התקופה - 132 - לבין מספר התיקים שנפתחו בפילוח שנת הפתיחה נובע מטעויות בהזנת הנתונים או משינויים בסעיפי האישום לאורך חיי התיק.³⁵

לפי דיווחי משרד המשפטים לוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (המועברים בהתאם לסעיף 99 לחוק המאבק בטרור התשע"א-2016) בין 1 במאי 2017 ל-1 במאי 2018 הוגשו 29 כתבי

מהתיקים שנפתחו
בשנים 2018-2022:
נגזדו 64, ב-78 הוגש
כתב אישום ו-58
הסתיימו בהרשעה.
שאר התיקים עדיין
מתנהלים או
ממתנים לביור דין

³² עו"ד טלי פלדמן, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 14 ביוני 2023.

³³ עו"ד טלי פלדמן, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 14 ביוני 2023; עו"ד טלי פלדמן, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), שיחת טלפון, 5 ביולי 2023; 13 ביולי 2023.

³⁴ עו"ד טלי פלדמן, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 14 ביוני 2023.

³⁵ עו"ד טלי פלדמן, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), שיחת טלפון, 5 ביולי 2023; 13 ביולי 2023. שינוי סעיפי העבירה במהלך חיי התיק בפרקליטות יכול להביא לכך שתיק שנפתח בגין עבירת הסתה לטרור לא ייספר ככה בדעיבה, או שתיק שנפתח בגין סעיף חמור יותר יומר לסעיף הסתה לטרור.

אישום: ב-12 מהם יוחסו הן עבירות של גילוי הזדהות עם טרור והן עבירות של הסתה לטרור, בעשרה מהם עבירות של הזדהות עם ארגון טרור בלבד, ובשבעה מהם עבירות הסתה לטרור בלבד. בין 1 במאי 2021 ל-1 במאי 2022 הוגשו 23 כתבי אישום.³⁶ בין 1 במאי 2022 ל-30 באפריל 2023 הוגשו 21 כתבי אישום.³⁷

לשכת תפק"מ בפרקליטות המדינה העבירה נתונים מפורטים על עמדת הפרקליטות באשר לענישה ובאשר לגזרי הדין שהוטלו בתיקים סגורים לאחר שעברו הליך שיפוטי בתקופה הנדונה. נוסף על כך, צוין אם העבירות בתיק היו רק עבירות לפי סעיף 24 לחוק המאבק בטרור או שהן היו עבירות נלוות לעבירות חמורות יותר. בחלק מהמקרים צוין גם מספר העבירות בתיק לפי סעיף זה.

כאמור לעיל, במקרים רבים תיקי הפרקליטות כוללים כמה עבירות וכמה נאשמים. לפיכך, אין אפשרות להביא נתונים המבודדים את עבירות ההסתה לטרור, והמראים מספרית את העונש המבוקש אל מול העונש המוטל על המורשעים בעבירות הסתה לטרור, בכל התיקים שבהם הושגה הרשעה. אפשר לפלח פילוח כזה רק באשר לתיקים שבהם היה סוג העבירות הסתה לטרור הוא הסוג היחיד של עבירות.

להלן מובאים נתוני הענישה המבוקשים והעונשים שנגזרו בתיקים שנסגרו לאחר הליך שיפוטי, שבהם העבירות לפי סעיף 24 לחוק המאבק בטרור היו סוג העבירה היחיד. במקרים רבים מדובר בכמה עבירות מסוג זה. רוב העונשים הושגו בהסדרי טיעון – בין בהסדרים פתוחים, שבהם יש הודאה באשמה בלבד, ובין בהסדרים סגורים, שבהם גם העונש נקבע מראש.

נתוני הענישה הם לשנים 2018–2022, לפי שנת פתיחת התיק בבית המשפט. הטבלה מתייחסת לתיקים שבהם נגזר עונש; אחר כך נתייחס לכמה מקרים אחרים.

הענישה שלהלן היא בגין אחד מתת-הסעיפים בסעיף 24 לחוק המאבק בטרור (או יותר), אשר הענישה המירבית בשל כל אחד מהם היא שונה, כאמור: שלוש שנים על סעיף 24 (א), חמש שנים על סעיף 24 (ב), ושנתיים על סעיף 24 (ג).³⁸

נחזור שוב על כך שתיק פרקליטות אחד עשוי לכלול כמה תיקי חקירה, חשודים אחדים וכמה תיקי עבירה.³⁹

³⁶ איילת שקד, שרת המשפטים, [דיווח אודות יישום סעיף 24 לחוק המאבק בטרור](#), 4 ביוני 2018; גדעון סער, סגן ראש הממשלה ושר המשפטים, דיווח לפי סעיף 99 לחוק המאבק בטרור, השתע"ו, 2016, 1 ביוני 2022.

³⁷ יריב לוין, שר המשפטים, דיווח לפי סעיף 99 לחוק המאבק בטרור, התשע"ו 2016, 30 במאי 2023.

³⁸ בהקשר הזה, יש לציין כי ישנם תיקים אשר בהם סעיפי העבירה משתנים לפי שיקול דעתה של הפרקליטות; כך, לדוגמה, כאשר קיימות עבירות חמורות יותר, אשר הפרקליטות תבחר במסגרת הסדר טיעון להאשים את העבריין לכאורה בסעיף חמור פחות כגון הסתה לטרור, ואז הענישה תהא בהתאם לענישה הקבועה בחוק לסעיף זה. הענישה המצוינת כאן היא על העבירות הסופיות שנקבעו ועליהן נשפטו.

³⁹ עו"ד טלי פלדמן, לשכת המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), שיחת טלפון, 5 ביולי 2023; 13 ביולי 2023; 20 ביולי 2023.

טבלה 10: מספר חודשי מאסר בפועל (בחודשים) שהתבקשו על ידי הפרקליטות וחודשי המאסר בפועל שנגזרו בתיקים שנפתחו בבתי המשפט בשנים 2018-2022, שהיו בהם רק עבירות לפי סעיף 24 לחוק המאבק בטרור

מס' סידורי	מאסר מבוקש בפועל	גזר דין בפועל	הערות
1	10	10	
2	14	14	
3	13	13	
4	10	7	
5	5	5	
6	3	3	עבודות שירות בהסכמה
7	7	7	
8	18	18	
9	10	6	עבודות שירות
10	7.5	7.5	
11	10	8	הסכמה חלקית
12	6	5	התבקש ונגזר עונש בפועל עבודות שירות
13	4	4	
14	מספר חודשים*	4	
15	4,3,3,3	2.5,1,1,1	מספר נאשמים
16	6	6	
17	14	11	
18	15	11	
19	8	6	
20	12--6**	6	בעבודת שירות
21	10	4	בעבודת שירות
22	10	10	
23	24-7	12	
24	17	16	הומתק ל-12 בערעור
25	9	9	
26	5	5	
27	12	12	
28	24	24	
29	13	10	
30	6	6	בעבודות שירות
31			התבקש שירות לציבור ומאסר על תנאי בשל נסיבות רפואיות. נגזרו 300 שעות שירות לציבור ו-4 חודשים על תנאי
32	9	9	הוסכמה אפשרות של עבודות שירות וכך נגזר

*כך במקור

**התבקש עונש של שישה חודשים לפחות

ברובם המכריע של התיקים נדרשו – והתקבלו – עונשי מאסר, רובם במסגרת הסדרי טיעון. ממוצע חודשי המאסר שנגזרו היה תשעה

כפי שאפשר לראות בטבלה 10, בתקופה שנבחנה היו 32 תיקים שבהם עבירה לפי סעיף 24 לחוק המאבק בטרור הייתה העבירה היחידה, ואשר נגזר בגינם עונש. ב-31 מהם נדרש מאסר בפועל בתקופה הנדונה, ובאחד התבקש שירות לתועלת הציבור, אשר נגזר בו נוסף על המאסר על תנאי.

נוסף על 32 התיקים שהוזכרו לעיל, בתיק אחד נרשם זיכוי לאחד הנאשמים ושאר הנאשמים ממתינים לגזר הדין; בתיק נוסף נמחק האישום במסגרת הסדר; בתיק אחר הפרקליטות חזרה בה מכתב האישום, ותיק נוסף נרשם כסגור ללא פרטים נוספים. לפיכך, 36 מתוך 59 התיקים שבהם היה הליך שיפוטי כלשהו כללו בק עבירות לפי סעיף 24 לחוק המאבק בטרור.

טווח עונשי המאסר שהתבקשו על ידי הפרקליטות היה בין שלושה חודשים לבין 24 חודשים, וטווח עונשי המאסר שנגזרו היה בין חודש אחד לבין 24 חודשים. עונש המאסר הממוצע שנגזר היה תשעה חודשים.

בחלק גדול מהתיקים נעשה הסדר טיעון סגור, שבית המשפט אישר, והעונשים היו קרובים לענישה שהתבקשה על ידי הפרקליטות. באשר לענישה נוספת, מעבר למאסר בפועל, ב-17 מתוך 32 התיקים התבקש גם מאסר על תנאי, ובכולם מלבד אחד היה זה נוסף על המאסר בפועל.⁴⁰ ב-27 תיקים נגזר מאסר על תנאי, ב-13 תיקים התבקש עונש חומרי, ובכולם היה זה נוסף על בקשת המאסר. בשמונה תיקים נקבע כי המאסר ירוצה בעבודות שירות או בשירות לציבור – בחלקם בהסכמה עם הפרקליטות.

5. עבירות הסתה לטרור בשטחי יהודה ושומרון

אכיפת עבירות הסתה לטרור בשטחי יהודה ושומרון נעשית במסגרת תחיקת הביטחון ובפרט סעיף 251 בצו בדבר הוראות ביטחון [נוסח משולב] (יהודה ושומרון) (מס 1651) ותקנה 85 לתקנות ההגנה (שעת חירום), אשר בוטלה בתוך שטחי ישראל עם חקיקת חוק המאבק בטרור בשנת 2016.⁴¹

סעיף 251 בצו דומה לסעיף 24 לחוק המאבק בטרור בשני הבדלים ניכרים: 1. בעוד שבחוק המאבק בטרור נדרשת הוכחת "אפשרות ממשית" לכך שהפרסום יוביל לביצוע עבירה או לפגיעה בביטחון ובסדר הציבורי, בצו הביטחון נדרש להוכיח כי הפרסום "עלול" להוביל לכך.⁴² 2. העונש המרבי הקבוע בחוק הוא **עד חמש שנות מאסר, אך בצו הביטחון העונש המרבי הוא עשר שנות מאסר.**⁴³

⁴⁰ לא בכל התיקים צוין מספר החודשים על תנאי שהתבקשו.

⁴¹ [צו בדבר הוראות ביטחון](#), אוגדן החקיקה הפלילית.

⁴² עו"ד סיגל רקנטי, ראש היחידה לתיאום ממשקי ציבור וגורמי ממשל, משרד הביטחון, מכתב, 2 באוגוסט 2023.

⁴³ [צו בדבר הוראות ביטחון](#), אוגדן החקיקה הפלילית.

יתר על כן, **הצו אינו מחייב מתן אישור מוקדם לפתיחה בחקירה** בחשד לביצוע עבירת הסתה.⁴⁴

לפי התשובה שנמסרה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, לתביעה הצבאית אין אפשרות להפיק נתונים סטטיסטיים בפילוחים שביקשנו, ובכלל זה גם לא ציון מספר העבירות המבוצעות באופן מקוון. כמו כן, לא הועברו נתונים ברורים באשר להרשעה או לזיכוי בעבירות הנדונות.

מהתביעה הועברו הנתונים שלהלן באשר למספר תיקי חקירה אשר נפתחו, כאשר קטגוריית האישום היחידה או המרכזית היא "הסתה", ואשר סווגו ככאלה מלכתחילה.⁴⁵ יש לציין כי אם בוצעו עבירות מסוג זה לצד עבירות נוספות חמורות יותר, הן לא מובאות בנתונים אלו. על פי תשובת משרד הביטחון מדובר במספר לא מבוטל של מקרים מסוג זה. נוסף על כך, הועבר מידע באשר למספר התיקים שהסתיימו בהסדרי טיעון.⁴⁶

טבלה 11: מספר תיקים שנפתחו בתביעה הצבאית בעבירה שקטגוריית האישום המרכזית בה סווגה כ"הסתה" ומספר התיקים שנסגרו בהסדר טיעון בשנים 2018–2022

	2022	2021	2020	2019	2018	
מספר תיקים	18	27	24	92	104	
סיום תיק בהסדר טיעון	14	27	24	88	103	

בטבלה 11 אפשר לראות כי מספר התיקים בעבירות הסתה שנפתחו ירד בין השנים, מ-104 בשנת 2018 ל-18 בשנת 2022. לא התקבלה תשובה מהצבא באשר לסיבה האפשרית לירידה חדה זו בפתיחת התיקים בעבירה זו. הירידה החדה ביותר נרשמה בשנת 2020. הרוב המכריע של התיקים הסתיימו בהסדר טיעון; כולם מלבד אחד הסתיימו בהסדרי טיעון סגורים, שבהם נקבע העונש במסגרת ההסדר.

מנתוני הצבא החלקיים שהועברו אפשר ללמוד כי בשנים 2018–2022 נפתחו 265 תיקים שעבירת ההסתה הייתה בהם עבירה יחידה. רובם המכריע הסתיימו בהסדר טיעון

⁴⁴ עו"ד סיגל רקנטי, ראש היחידה לתיאום ממשקי ציבור וגורמי ממשל, משרד הביטחון, מכתב, 2 באוגוסט 2023.

⁴⁵ "הסתה" – כך במקור. בתשובה לא צוין במפורש הסתה לטרור והזדהות עם ארגון טרור. מאחר שבקשת המידע ציינה במפורש את סוג ההסתה הזו, יש להניח שהמענה התייחס לעבירה זו.

⁴⁶ עו"ד סיגל רקנטי, ראש היחידה לתיאום ממשקי ציבור וגורמי ממשל, משרד הביטחון, מכתב, 2 באוגוסט 2023.