

מעקב ראשוני אחר יישום החלטת ממשלה 550 "תקאדום" לשנים 2022 ו-2023

מסמך ראשוני זה נכתב לבקשת חברת הכנסת אימאן ח'טיב יאסין, לקראת ציון היום המיוחד לענייני החברה הערבית בכנסת שיחול ב-18 בפברואר 2025. במסמך מוצגים נתונים על יישום תוכנית "תקאדום" (התקדמות) שהתקבלה בהחלטת ממשלה 550 "[התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026](#)" (להלן: החלטת הממשלה או תוכנית תקאדום). המסמך מתמקד בביצוע התקציבי של ההחלטה ומוצגים בו נתונים משני מקורות ממשלתיים: נתוני ההקצאות התקציביות המדווחים לרשות לפיתוח כלכלי של מגזר המיעוטים (להלן: הרשות לפיתוח כלכלי), שהינה הרשות האחראית על ריכוז התוכנית ומעקב אחר יישומה מול משרדי הממשלה; נתוני ביצוע משימות ההחלטה הנאספים ומפורסמים על ידי אגף ממשל וחברה במשרד ראש הממשלה ביחס לכלל החלטות הממשלה, לרבות החלטה 550, הכוללים פילוח על פי סטטוס ההחלטה וכן סיווג ייעודי להחלטות בעלות פעילות תקציבית.

תוכנית תקאדום הינה תוכנית חומש לשנים 2022–2026 והיא כוללת חמישה תחומים מרכזיים: פיתוח חברתי, פיתוח כלכלי ועידוד תעסוקה, תכנון ודיור, תשתיות, שלטון מקומי ושירותים מוניציפליים. במסמך מוצגים נתוני מעקב לשתי השנים הראשונות של התוכנית 2022 ו-2023. נתונים לשנת 2024 לא היו זמינים לפרסום בקרב הגופים אליהם פנינו בעת כתיבת המסמך. יובהר כי נתוני ההקצאות התקציביות מוצגים ברמת פילוח בסיסית, וזאת בשל עיתוי ואופן העברת הנתונים על ידי הרשות לפיתוח כלכלי, שהתקבלו בסמיכות יחסית להשלמת המסמך, וכללו רק חלק מהנתונים המבוקשים. ככל ונושא זה ימשיך להיות במעקב בדיוני הכנסת, יהיה ניתן לפנות ברשות לפיתוח כלכלי ולמשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה לו כפופה הרשות, לשם השלמת הנתונים והרחבתם, וכן לפנות לגופים ממשלתיים אחרים שמבצעים מעקב תקציבי ובהם אגף תקציבים ואגף החשב הכללי במשרד האוצר.

בחלק הראשון של המסמך מוצגים נתוני ההקצאות התקציביות שנמסרו מהרשות לפיתוח כלכלי לבקשת מרכז המחקר והמידע של הכנסת, ובחלק השני עיבוד לנתוני ביצוע החלטות שמפרסם אגף ממשל וחברה. משני מקורות נתונים אלו עולה כי **בשנים 2022 ו-2023 הוקצו במסגרת תוכנית תקאדום וכן במספר משימות נוספות מהחלטות נלוות לחברה הערבית סך מצטבר של כ-9.5 מיליארד ש"ח, המהווים 36% מתקציבי החומש אשר במעקב הרשות לפיתוח כלכלי (26.7 מיליארד ש"ח מהם 21.8 מיליארד ש"ח במסגרת החלטה 550).** על פי נתוני אגף ממשלה וחברה, **בשנה הראשונה לפעילות התוכנית הושלמו 90% מהמשימות הביצועיות של החלטה 550 (משימות תקציביות ושאינן תקציביות) והיא דורגה במקום הראשון בביצוע בקרב החלטות ממשלה מרובות משימות. בשנת 2023 עמד שיעור הביצוע על 77% מהמשימות הביצועיות (תקציביות ושאינן תקציביות) לאותה שנה.**

1. הקצאות תקציביות לשנים 2022 ו-2023, נתוני הרשות לפיתוח כלכלי

מרכז המחקר והמידע של הכנסת פנה אל הרשות לפיתוח כלכלי בבקשה לקבל נתוני תקצוב של החלטת ממשלה 550, ובהם תקציב פעילות כולל ושנתי, ביצוע מזומן וביצוע התחייבויות, וכן תכנון תקציבי לשנת 2025. כפי שנקבע בהחלטת הממשלה, הרשות לפיתוח כלכלי הינה אחד ממנגנוני היישום ולה האחריות "על תכלול התוכנית, ריכוזה, ומעקב אחר יישומה מול משרדי הממשלה והרשויות המקומיות" (סעיף 32 י"ג).¹ בנוסף נקבע כי יוקמו צוותי משנה למעקב אחר התקדמות המענים, שיפעלו בהתייעצות עם נציג ועד ראשי הרשויות המקומיות הערביות וארגוני חברה אזרחית, וכן תוקם ועדה מתמדת בראשות מנכ"ל המשרד לשוויון חברתי שבין תפקידיה אישור תוכנית העבודה השנתית והתאמות בתוכנית הרב-שנתית, פיקוח ומעקב, הסרת חסמים, הסטת תקציבים ודיון בדוח היישום השנתי לרבות ביצוע תוכנית העבודה, הקצאת ומימוש תקציבים.² הוועדה המתמדת התכנסה מספר פעמים בשנים 2022 ו-2023, אך לא התכנסה בשנת 2024.³ מצב זה יוצר קושי בפרסום נתוני הביצוע והתקציב לשנת 2024.

בלוח 1 להלן יוצגו הנתונים שהתקבלו מהרשות לפיתוח כלכלי, ובהם סך התכנון התקציבי לכל שנות ההחלטה, הקצאות שאושרו לשנת 2022 והקצאות שאושרו לשנת 2023. מהרשות לפיתוח כלכלי נמסר כי הסכומים המפורטים נסמכים על דיווחים שהתקבלו מהמשרדים ומהיחידות, והם מוצגים לאחר שהתקיימו בעניינם דיונים בוועדה המתמדת, לרבות שינויים ועדכונים ככל שהיו.⁴ הסכומים כוללים את תקציבי החלטה 550 שהינה ההחלטה העיקרית, ולה הוקצה סך כולל של 21.8 מיליארד ש"ח לחמש שנים, וכן תקציבים נוספים של משימות שמקורן בהחלטות חומש נלוות לאוכלוסייה הערבית בהיקף של כ-4.9 מיליארד ש"ח, אשר במעקב הרשות לפיתוח כלכלי.⁵ סך התקציב לאוכלוסייה הערבית הנמצא במעקב ומשוקף בנתוני הרשות לפיתוח כלכלי מסתכם ב-26.7 מיליארד ש"ח. הנתונים מוצגים במיליוני ש"ח, ופירוטם נקבע בהתאם לחלוקה הפנימית הנהוגה במערכות המעקב של הרשות לפיתוח כלכלי – על פי תחום ההחלטה והמשרד האחראי. לאור כך, ייתכן ואותו נושא יפוצל בלוח למספר רשומות, וזאת בהתאם למספר משרדי הממשלה השותפים לתקצוב ולפעילות. במקרים בהם היה ניתן להרחיב על תחומי פעילות מובחנים, הללו נוספו בסוגריים לאחר נושא ההחלטה הראשי.

¹ החלטת ממשלה 550, התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026, התקבלה ב-24 באוקטובר 2021.

² להרחבה ראו: המשרד לשוויון חברתי, "דו"ח פעילות הרשות לפיתוח כלכלי של מגזר המיעוטים לשנת 2022 (יישום החלטה 550 מיום 24.10.2021)", אוגוסט 2023, עמ' 22; החלטת ממשלה 550, סעיף 32(ט) תפקידי הוועדה המתמדת.

³ תשובת הרשות לפיתוח כלכלי של מגזר המיעוטים לפניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת בנושא החלטת ממשלה 550, דוא"ל, 15 בינואר ו-12 בפברואר 2025.

⁴ תשובת הרשות לפיתוח כלכלי של מגזר המיעוטים לפניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 12 בפברואר 2025.

⁵ כפי שמצוין בדוח הסיכום של הרשות לפיתוח כלכלי לשנת 2022, סך כולל של 30 מיליארד ש"ח הוקצו לטובת מענים לאוכלוסיות שונות בתוך החברה הערבית לחמש שנים (2022-2026), מתוכם 21.8 מיליארד ש"ח לחברה הערבית ולחברה הבדואית בצפון במסגרת החלטת ממשלה 550, וכן 5.2 מיליארד ש"ח בהחלטה נוספת לחברה הבדואית בדרום ו-3 מיליארד ש"ח לתוכנית משלימה לחברה הדרוזית והצ'רקסית. לא כל התקציב נמצא במעקב ובתכלול הרשות לפיתוח כלכלי של מגזר המיעוטים. בין המשימות שמקורן בהחלטות ממשלה הנלוות ניתן למנות תקציבי בינוי כיתות לכלל האוכלוסייה הערבית, דיגטל והנגשת שירותים ממשלתיים, וכן נושאי תחבורה ותשתיות שמקורם בהחלטת הממשלה לאוכלוסייה הבדואית בדרום אך מדווחים לוועדה המתמדת או שנקבע בהחלטת הממשלה כי יוקצו יחד עם תקציבי 550. להרחבה ראו: המשרד לשוויון חברתי, "דו"ח פעילות הרשות לפיתוח כלכלי של מגזר המיעוטים לשנת 2022 (יישום החלטה 550 מיום 24.10.2021)", אוגוסט 2023, עמ' 22; החלטת ממשלה 550, התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026 והחלטת ממשלה 1279 תוכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022 - 2026 ותיקון החלטות ממשלה.

יובהר כי הנתונים שמוצגים הינם נתוני הקצאות, כלומר תקציב הכולל הרשאות והתחייבויות שאושרו לכל משרד ופעילות, ואינם מבטאים את תקציב הביצוע בפועל (תקציב מזומן) שלא הועבר בעת שליחת הנתונים. עוד יצוין כי תקציב החומש הכולל מבטא את התקציב על פי החלטת הממשלה, וכי על גביו הוחלו הפחתות רוחביות עליהן החליטה הממשלה במועדים מאוחרים יותר.⁶ הפחתות אלו נקבעו החל מתקציב 2024 ועל כן בכל הנוגע לשנים 2022 ו-2023 הנסקרות במסמך, לא היו אמורות להשפיע על תקצובן, ומשכך גם לא על יכולת חישוב שיעור ההקצאה התקציבית מסך תקציב החומש. שיעור ההקצאה המצטבר מוצג בעמודה האחרונה בלוח, ובוחן בחלוף שנתיים מהו היקף ההקצאות שנוצל מכלל תקציב החומש. ככל שתעשה בחינה לשנים מתקדמות במועד מאוחר יותר, תהיה להפחתות הרוחביות השפעה על חישוב שיעור ההקצאה, ועל משקל הביצוע של השנתיים הראשונות בסך התקציב.

לוח 1 – הקצאת תקציבים לשנים 2022 ו-2023 ושיעור הקצאה מצטבר, חלוקה לתחומים ומשרדים (במיליוני ש"ח)⁷

תחום בהחלטה	משרד	סך תקציב חומש ⁸	הקצאה שנתית לאחר ועדה מתמדת		הקצאה מצטברת לסוף 2023	
			2023	2022	סכום הקצאה	שיעור ניצול
תחבורה (תשתיות) ⁹	התחבורה והבטיחות בדרכים	1,132.5	596.7	1,071.9	1,668.6	147%
היישובים המעורבים	הנגב, הגליל והחוסן הלאומי	50.0	-	50.0	50.0	100%
תחבורה (הסעות המונים)	התחבורה והבטיחות בדרכים	707.0	-	637.0	637.0	90%
תעסוקה: שיפור ההון האנושי, גיוון תעסוקתי וצעירים, הייטק וחדשנות	משרד הכלכלה והתעשייה	100.0	33.6	46.9	80.4	80%
דיוור ושיכון	מינהל התכנון (תכנון)	60.0	2.5	40.4	42.8	71%
דיגיטל והנגשת השירותים הממשלתיים	מערך הדיגיטל הלאומי	64.0	6.5	34.9	41.4	65%
שלטון מקומי (מיצוי משאבים)	הרשות לפיתוח כלכלי	50.0	0.8	29.8	30.5	61%
שלטון מקומי (חירום, מוסדות ציבור, מבני דת, אחר)	הפנים	100.0	13.1	46.8	59.9	60%
השכלה גבוהה	שוויון חברתי (הרשות לפיתוח כלכלי)	20.0	6.5	4.5	11.0	55%
אנרגיה מקיימת	האנרגיה	100.0	24.7	30.0	54.7	55%
שלטון מקומי (מענקי איזון)	הפנים	1,140.0	200.0	340.0	540.0	47%
הגנת הסביבה	הגנת הסביבה	550.0	3.4	244.0	247.3	45%
תרבות ¹⁰	התרבות והספורט (תרבות)	310.0	27.6	111.0	138.6	45%
חיזוק הוועדות המקומיות ויחידות ההנדסה	מינהל התכנון (ועדות)	190.0	41.1	40.1	81.2	43%
חינוך (דיפרנציאלי יסודי וחט"ב)	החינוך	4,000.0	805.0	800.0	1,605.0	40%
הכלה פיננסית בחברה הערבית	המשפטים	20.0	4.0	4.0	8.0	40%

⁶ החלטת ממשלה מס' 1271 בעניין צמצום ההוצאה התקציבית בשנים 2024 ואילך באמצעות תיקון החלטות ממשלה, מיום 14 בינואר 2024, בה נקבע שיעור קיצוץ של 15% לתקציב המוקצה החל משנת 2024 לשורה של החלטות רב-שנתיות ובהן החלטה 550.

⁷ עיבוד מרכז המחקר והמידע של הכנסת לתשובת הרשות לפיתוח כלכלי של מגזר המיעוטים, דוא"ל, 12 בפברואר 2025.

⁸ סך תקציב ההחלטה, ללא הפחתות רוחביות עליהן החליטה הממשלה החל משנת 2024 ואילך.

⁹ על פי הדיווח שנכלל בדוח המסכם לשנת 2022, המשרד הקצה תקציב לתחום התשתיות מעבר לסכום הנדרש בהחלטת הממשלה, ועל כן שיעור ההקצאות התקציביות הינו מעל 100%. להרחבה ראו: להרחבה ראו: המשרד לשוויון חברתי, דו"ח פעילות הרשות לפיתוח כלכלי של מגזר המיעוטים לשנת 2022 (יישום החלטה 550 מיום 24.10.2021), עמ' 86.

¹⁰ מודל חממות, שיפור תשתיות, עשייה תרבותית קהילתית, האקדמיה ללשון ערבית.

תחום בהחלטה	משרד	סך תקציב חומש ⁸	הקצאה שנתית לאחר ועדה מתמדת		הקצאה מצטברת לסוף 2023	
			2023	2022	שכום הקצאה	שיעור ניצול
אזורי תעשייה	הכלכלה והתעשייה	475.0	96.2	83.6	179.8	38%
כבאות והצלה	רשות הכבאות והצלה	120.0	21.9	22.8	44.6	37%
חקלאות	החקלאות ובטחון המזון	126.0	36.0	10.7	46.8	37%
דיור ושיכון	משרד הבינוי והשיכון	2,047.0	274.5	473.9	748.4	37%
תיירות	משרד התיירות	14.0	5.1	-	5.1	36%
חינוך (בינוי כיתות וגנים)	משרד החינוך	2,441.0	433.4	447.5	880.9	36%
דיור ושיכון	רשות מקרקעי ישראל	280.0	52.6	47.5	100.1	36%
פיתוח הפריפריה, הנגב והגליל (אזורי תעסוקה)	הנגב, הגליל והחוסן הלאומי	100.0	35.1	-	35.1	35%
תעסוקה: שיפור ההון האנושי, גיוון תעסוקתי וצעירים, הייטק וחדשנות	העבודה	1,030.0	199.3	157.0	356.3	35%
תעסוקה: שיפור ההון האנושי, גיוון תעסוקתי וצעירים, הייטק וחדשנות	שירות התעסוקה	60.0	12.0	8.7	20.7	34%
שיקום כלכלי והנגשת זכויות	המשפטים	50.0	9.9	6.1	16.1	32%
ביוב	הרשות הממשלתית למים וביוב	1,250.0	196.9	200.0	396.9	32%
פיתוח עסקים בחברה הערבית	הכלכלה והתעשייה	180.0	25.9	28.5	54.5	30%
תחבורה (בטיחות בדרכים)	הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים	140.0	26.1	11.3	37.4	27%
תעסוקה: שיפור ההון האנושי, גיוון תעסוקתי וצעירים, הייטק וחדשנות	רשות החדשנות	250.0	36.4	28.0	64.5	26%
תרבות (חיזוק פעילות התרבות בחברה הערבית)	התרבות והספורט (תקנת תרבות)	55.0	7.0	7.0	14.0	25%
תעסוקה: שיפור ההון האנושי, גיוון תעסוקתי וצעירים, הייטק וחדשנות	החדשנות, המדע והטכנולוגיה	250.0	39.3	21.8	61.0	24%
חינוך (תוכניות חינוכיות, לרבות צמצום פערי בגרות ותגבור עברית)	החינוך	1,190.0	189.0	71.6	260.6	22%
פיתוח הפריפריה, הנגב והגליל (הגדלת הכנסות, צמצום פערים)	הנגב, הגליל והחוסן הלאומי	505.0	110.0	-	110.0	22%
תעסוקה: שיפור ההון האנושי, גיוון תעסוקתי וצעירים, הייטק וחדשנות	רשות הצעירים	90.0	18.3	-	18.3	20%
תעסוקה: שיפור ההון האנושי, גיוון תעסוקתי וצעירים, הייטק וחדשנות	נציבות שוויון הזדמנויות	15.0	3.0	-	3.0	20%
ספורט (תוכניות עידוד, בינוי ושיפוץ מתקנים, תמיכה בספורטאים)	התרבות והספורט (ספורט)	640.0	127.0	-	127.0	20%
רווחה וביטחון חברתי	הרווחה והביטחון החברתי	624.5	56.6	66.2	122.8	20%
תעסוקה: שיפור ההון האנושי, גיוון תעסוקתי וצעירים, הייטק וחדשנות	הרשות לפיתוח כלכלי	147.0	28.3	-	28.3	19%
ניהול ההחלטה	הרשות לפיתוח כלכלי	103.0	13.5	6.0	19.4	19%
חקלאות (פרויקט בית נטופה)	החקלאות ובטחון המזון	50.0	9.0	-	9.0	18%
חיזוק התעשייה והעלאת פיריון העסקים	הכלכלה והתעשייה	100.0	17.5	-	17.5	18%

תחום בהחלטה	משרד	סך תקציב חומש ⁸	הקצאה שנתית לאחר ועדה מתמדת		הקצאה מצטברת לסוף 2023	
			2023	2022	סכום הקצאה	שיעור ניצול
זקנה והפגת הבדידות	המשרד לשוויון חברתי (האגף לאזרחים ותיקים)	50.0	-	8.2	8.2	16%
בריאות	הבריאות	350.0	21.3	33.8	55.1	16%
תעסוקה (מעונות יום)	החינוך	350.0	-	46.2	46.2	13%
תחבורה (תחבורה ציבורית)	התחבורה והבטיחות בדרכים	1,760.0	97.6	76.1	173.7	10%
חינוך (דיפרנציאלי בחטיבה העליונה)	החינוך	1,910.0	-	125.5	125.5	7%
שלטון מקומי (תגבור תקציבי פיתוח)	הפנים	670.0	12.0	12.5	24.5	4%
בריאות	הבריאות - תקציב משרדי	300.0	-	-	-	0%
דיור ושיכון (הסרת חסמים 13 ב')	הבינוי והשיכון	396.0	-	-	-	0%
ניהול ההחלטה	החשב הכללי	7.5	-	-	-	0%
סך הכול		26,720	5,913	3,594	9,508	36%

מנתוני לוח 1 עולות הנקודות הבאות:

- סך התקציב הכולל לחברה הערבית בהחלטה 550 ובמשימות שמקורן בהחלטות נלוות, אשר במעקב הרשות לפיתוח כלכלי, עומד על **26.72 מיליארד ש"ח**. להרחבה על היקף התקציבים והחלוקה לתוכניות השונות ראו הערת שוליים מס' 5.
- נכון לסוף שנת 2023 הוקצו **9.5 מיליארד ש"ח** מהם **5.91 מיליארד ש"ח** בשנת 2022 ו-**3.59 מיליארד ש"ח** בשנת 2023.
- שיעור ההקצאה התקציבית המצטברת לסוף שנת 2023, ביחס לסך תקציבי ההחלטה במקור, עומד על **36%**. יש להבהיר כי שיעור זה מבטא את ההקצאה לשנתיים מתוך חמש.
- מתוך 52 התחומים שנסקרים בלוח 1 לעיל, **ב-16 שיעור הביצוע המצטבר עולה על 40%** ביצוע מצטבר (בתוכנית חמש שנתית בחלוקה סכמטית, שיעור הביצוע השנתי צפוי לעמוד על כ-20% ועל כן שיעור ביצוע דו שנתי צפוי להיות כ-40%).
- **ב-23 תחומים** שיעור הביצוע המצטבר בסוף שנת 2023 נע בין **20% ל-40%**.
- **ב-13 תחומים** שיעור הביצוע המצטבר בסוף שנת 2023 היה **נמוך מ-20%**.
- **בשלושה תחומים לא הוקצו כלל תקציבים בחלוקה שנתיים מתחילת התוכנית** - בריאות (תקציב משרדי), דיור ושיכון (הסרת חסמים סעיף 13 ב'), וכן תחום ניהול ההחלטה שבמסגרת אגף החשב הכללי במשרד האוצר (תקציב נוסף לניהול הוקצה במסגרת הרשות לפיתוח כלכלי ובו כן נרשמה הקצאה).¹¹
- **ב-12 תחומים שבהם הוקצה תקציב בשנת 2022 לא הוקצה תקציב בשנת 2023** ובהם תיירות, ספורט, חקלאות (פרויקט בית נטופה), חינוך התעשייה והעלאת הפרייה, מעונות יום, זקנה והפגת הבדידות, פיתוח הפריפריה הנגב והגליל לרבות אזורי תעסוקה, וכן נושאים שונים בתחומי תעסוקה שתחת רשות הצעירים (אשר עברה מהמשרד לשוויון חברתי למשרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי), נציבות

¹¹ בשני נושאים נוספים בתחומי הסעת המונים וישובים מעורבים לא הוקצו תקציבים בשנת 2023, אך שיעור הביצוע בהם בסוף 2022 עלה על 90% ועל כן לא נכללו ברשימה לעיל.

שוויון הזדמנויות בעבודה במשרד הכלכלה והתעשייה, והרשות לפיתוח כלכלי. יש להבהיר כי בהיעדר מידע נוסף אין ביכולתנו לקבוע האם אי הקצאה זו הייתה מתוכננת מראש כך שהתקציב לא ייצא באופן אחיד על פני השנים והשלמת תקצוב תערך בשנים הבאות, או שהיא מעידה על קושי בביצוע.

- חמשת המשרדים והיחידות שנרשם בהם **שיעור ההקצאה המצטבר הגבוה ביותר** לאחר שתי שנות פעילות הם משרד התחבורה (69%), מערך הדיגיטל הלאומי (65%), משרד האנרגיה (55%), מנהל התכנון (50%) והמשרד להגנת הסביבה (45%).
- חמשת המשרדים והיחידות שנרשם בהם **שיעור ההקצאה המצטבר הנמוך ביותר** לאחר שתי שנות פעילות הם משרד הבריאות (8%), רשות הצעירים, משרד הרווחה והביטחון החברתי ונציבות שוויון הזדמנות בעבודה – 20% כל אחד. כמו כן, התקציב לניהול ההחלטה באגף החשב הכללי במשרד האוצר בסך 7.5 מיליון ש"ח לא הוקצה כלל עד סוף שנת 2023.

2. מעקב אחר משימות ביצועיות לשנים 2022 ו-2023, נתוני אגף ממשל וחברה

אגף ממשל וחברה במשרד ראש הממשלה מבצע החל משנת 2015 מעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה, בהתאם לתקנון עבודת הממשלה.¹² אחת לשנה מרכז האגף את דיווחי הביצוע של כלל משרדי הממשלה ויחידות הסמך ומפרסם אותם לציבור, והנתונים המובאים בחלק זה של המסמך מבוססים על פרסום האגף. מתוך כל החלטה מחולצים הסעיפים הביצועיים והללו מפולחים לפי גורם אחראי, תאריך יעד, האם הסעיף כולל פעולה תקציבית, וכן סטטוס בינארי של יישום הסעיף בהחלטה – בוצע או לא בוצע.¹³ בלוח 2 להלן מובא ריכוז המשימות שסווגו בהחלטת ממשלה 550, בחלוקה לשנת הביצוע, לסטטוס המשימה וכן למשימות הכוללות פעילות תקציבית. תוכנית תקאדום התקבלה באוקטובר 2021 ובמעקב הדיווח של אגף ממשל וחברה, המשימות של סוף 2021 נכללו בנפרד משנת 2022, זאת בשונה מנתוני הרשות לפיתוח כלכלי שהוצגו בלוח 1, בהם להבנתנו נתוני 2021 ו-2022 אוחדו.

לוח 2 – סטטוס ביצוע משימות החלטת ממשלה 550, בחלוקה לשנה וסוג משימה¹⁴

סוג משימה וסטטוס	2021	2022	2023
משימות ביצועיות	37	231	131
בוצעו	34 (92%)	209 (90%)	101 (77%)
לא בוצעו	3 (8%)	22 (10%)	30 (23%)
משימות תקציביות	3 (8%)	171 (74%)	126 (96%)
בוצעו	3 (100%)	161 (94%)	96 (76%)
לא בוצעו	0	10 (6%)	30 (24%)

מהלוח עולה כי בהחלטה 550 סווגו 37 משימות בהחלטה כביצועיות בשנת 2021, בשנת 2022 מספרן עלה ל-231, ובשנת 2023 סווגו 131 משימות. **שיעורי ביצוע ההחלטות היה 92% בשנת 2021, 90% בשנת 2022 ובשנת 2023**

¹² אגף ממשל וחברה, משרד ראש הממשלה, [מעקב אחר החלטות ממשלה – אודות](#), כניסה: 16 בפברואר 2025.

¹³ לא ניתן במסגרת מעקב זה להפריד בין ביצוע מלא לביצוע חלקי או ביצוע בעיכוב.

¹⁴ עיבוד מרכז המחקר והמידע של הכנסת לנתוני אגף ממשל וחברה, החלטות ממשלה [דוח גולמי משימות 2015–2023](#), עדכון: 14.8.2024.

חלה ירידה ל-77% ביצוע ממשימות ההחלטה.¹⁵ שיעור הביצוע לשנת 2022, השנה העיקרית הראשונה לפעילות תוכנית תאקדום הינו גבוה באופן יחסי, וההחלטה דורגה על ידי אגף ממשל וחברה בדוח השנתי המסכם, כהחלטה בעלת שיעורי הביצוע הגבוהים ביותר. מספרן של המשימות שלא בוצעו גדל בהגדרה מ-3 בשנת 2021 ל-22 בשנת 2022 ועד ל-30 בשנת 2023.

בשנים 2022 ו-2023 המשימות שלהן פעילות תקציבית היוו חלק ניכר מכלל המשימות הביצועיות. **בשנת 2022 סווגו 171 משימות כבעלות פעילות תקציבית ודווח כי 161 מהן בוצעו (94%). בשנת 2023 סווגו 126 משימות כבעלות פעילות תקציבית ודווח כי 96 מהן בוצעו (74%).** סך הכול בשנות המעקב לא בוצעו 40 משימות שלהן פעילות תקציבית – 10 בשנת 2022, ו-30 בשנת 2023. יובהר כי סיווג זה מונה את מספר המשימות שלהן משמעות תקציבית שבוצעו או לא בוצעו, ולא את שיעור התקציב שכלול בהן שנוצל. על כן, לא ניתן לראות במדד זה כביטוי חלופי לשיעור הניצול התקציבי, אלא כמדד תהליכי שמסקף את השלמת המשימות התקציביות. יתר על כן, ישנה שונות רבה בהיקפי התקציבים בכל משימה, בהתאם לחלוקה שנקבעה בהחלטת הממשלה.

בבחינה הביאורים לסטטוס המשימה, עולה כי החסמים העיקריים למשימות התקציביות שלא בוצעו הם אי העברת תקציב על ידי משרד האוצר למשרדים המבצעים, אי העברת בקשות לניצול תקציבים מהרשויות המקומיות, שינויים בתוכנית, עיכוב בהליכים, והסטות תקציביות לטובת המלחמה. בלוח 3 להלן רוכזו עיקרי המשימות הביצועיות שלהן פעילות תקציבית ואשר לא בוצעו בשנים 2022 ו-2023. כאמור, בשנים אלו 40 משימות ביצועיות תקציביות לא בוצעו, ובלוח מוצגות משימות שלהן היקף תקציבי של 20 מיליון ש"ח ומעלה לשנה. יוער כי חלק מהמשימות התקציביות הן משימות "העברה", כלומר שבמסגרתן מועבר תקציב ממשרד האוצר למשרדים הביצועיים, וחלקן משימות "ניצול" או "הקצאה", שבמסגרתן משרדי הממשלה מנצלים את תקציב לשם יישום התוכנית. אי לכך, ייתכן וקיימת חפיפה בין חלק מהמשימות (כלומר אותו נושא נרשם תחת העברה ותחת ניצול), ועל כן לא ניתן לסכום את המספרים בכדי ללמוד על היקף אי הביצוע התקציבי בלוח זה, וכן בנתונים המורחבים ששימשו לעיבודו.

לוח 3 – משימות ביצועיות בעלות פעילות תקציבית בהחלטה 550 שלא בוצעו במועדן (במיליוני ש"ח)¹⁶

משימה	גורם אחראי	תקציב	ביאור
משימות שתאריך היעד לביצוען סוף 2022			
לנצל 58 מיליון ש"ח בשנת 2022 לצורך תגבור הפעלתו של סל תוכניות מותאמות, מניעתיות וטיפוליות ביישובי התוכנית.	משרד הרווחה והביטחון החברתי	58.0	עד כה לא הועברה דרישה תקציבית על מלוא הסכום מהרשויות המקומיות בגין ביצוע פעולות במסגרת המשימה. נכון למאי 2024, נפתחו למעלה מ-50% מהמסגרות והניצול התקציבי ישתקף בנתוני הדיווח בהמשך שנת 2024.
לנצל סך של 23 מיליון ש"ח בשנת 2022 לצורך ניהול קרן תקציבית משותפת לתקציב גמיש לתוכניות רווחה או למימון חלקי של השתתפות רשויות התוכנית.	משרד הרווחה והביטחון החברתי	23.0	

¹⁵ אגף ממשל וחברה, משרד ראש הממשלה, דוח מסכם 2022 - דיווחי ביצוע על החלטות ממשלה, עדכון: 14 באוגוסט 2024. בדוח המסכם של אגף ממשל וחברה לשנת 2022 נכתב כי שיעור הביצוע של החלטה 550 עומד על 88%, בשונה מהנתונים שמתקבלים מעיבוד הקובץ הגולמי. שיעור הביצוע לשנת 2023 תואם את הנתונים שמוצגים בקובץ הסיכום ובקובץ הגולמי – 77%. אין בידינו מידע לגבי הסיבות לפער בנתונים, אם כי בשני המקרים בשנת 2022 החלטה 550 מדורגת במקום הראשון בשיעור הביצוע.

¹⁶ עיבוד מרכז המחקר והמידע של הכנסת לנתוני אגף ממשל וחברה, החלטות ממשלה דוח גולמי משימות 2015-2023, עדכון: 14.8.2024.

משימה	גורם אחראי	תקציב	ביאור
להקים ולהפעיל מרכז חוסן אזורי עבור החברה הערבית.	משרד הרווחה והביטחון החברתי	20.0	הליך ההתקשרות עם הגורם המפעיל טרם הסתיים.
משימות שתאריך היעד לביצוען סוף 2023			
הקצאת סך של 30% מסך התקציבים המופנים לרשויות המקומיות בישראל בשנת 2023, ובכל מקרה לא פחות מ-103 מיליון ש"ח, אלא אם יחל קיטון בתקציב הכולל של המשרד.	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי	103.0	תקציב המשרד קוצץ משמעותית בשל המלחמה. כמו כן, המשרד נדרש להקצות את כל היתרות שנותרו לו עבור פרויקטים ופעילויות בעלות נגיעה ישירה למלחמה.
להעביר למנהל אזורי תעשייה במשרד הכלכלה והתעשייה 60 מיליון ש"ח בשנת 2023 לטובת פיתוח אזורי תעשייה.	אגף התקציבים באוצר	60.0	המשימה לא בוצעה עד לתאריך היעד לביצוע.
לנצל 58 מיליון ש"ח בשנת 2023 לצורך תגבור הפעלתו של סל תוכניות מותאמות, מניעיות וטיפוליות ביישובי התוכנית.	משרד הרווחה והביטחון החברתי	58.0	עד כה לא הועברה דרישה תקציבית על מלוא הסכום מהרשויות המקומיות בגין ביצוע פעולות במסגרת המשימה. נכון למאי 2024, נפתחו למעלה מ-50% מהמסגרות.
להעביר למשרד הפנים 50 מיליון ש"ח בשנת 2023 לטובת תגבור התקציב השוטף של רשויות התוכנית המורחבת.	אגף התקציבים באוצר	50.0	התעכבות תהליכים.
לנצל 50 מיליון ש"ח בשנת 2023 לטובת ביצוע פעילויות ייעודיות לשיפור מצב איכות הסביבה, היערכות לשינוי אקלים, בנייה ירוקה ופעולות חינוך והסברה.	המשרד להגנת הסביבה	50.0	התקציב התוספתי הייעודי לשנת 2023 הוקפא וטרם הועבר ממשרד האוצר.
לנצל סכום של 43.2 מיליון ש"ח בשנת 2023 עבור בניית או שיפוץ מתקני ספורט.	משרד התרבות והספורט	43.2	פרסום קולות קוראים נעצר ע"י משרד האוצר.
לנצל סך של 31.7 מיליון ש"ח בשנת 2023 לצורך יישום הפעילות בתחום התרבות.	משרד התרבות והספורט	31.7	משרד התרבות והספורט פרסם 7 מכרזים להקמת עוגנים ותשתיות של תרבות, מתוכם נוצלו עד 4 מיליון ש"ח. המשרד בחר זוכים במכרזים של בי"ס למשחק ומוזיאון בסך של 20.8 מיליון ש"ח אך טרם התקבל התקציב מהאוצר. בנוסף המשרד פנה בפניה תקציבית לקבל את יתר התקציב עבור המכרזים הנוספים.
לנצל סך של 27 מיליון ש"ח בשנת 2023, לצורך תקצוב לרשויות התוכנית.	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי	27.0	תקציב המשרד קוצץ משמעותית בשל המלחמה. כמו כן, המשרד נדרש להקצות את כל היתרות שנותרו לו עבור פרויקטים ופעילויות בעלות נגיעה ישירה למלחמה.
להעביר למשרד הכלכלה 25 מיליון ש"ח בשנת 2023 למסלולי תעסוקה.	אגף התקציבים באוצר	25.0	המשימה לא בוצעה עד לתאריך היעד לביצוע.
לנצל סך של 23 מיליון ש"ח בשנת 2023 לצורך ניהול קרן תקציבית משותפת לתקציב גמיש לתוכניות רווחה או למימון חלקי של השתתפות רשויות.	משרד הרווחה והביטחון החברתי	23.0	עד כה לא הועברה דרישה תקציבית על מלוא הסכום מהרשויות המקומיות בגין ביצוע פעולות במסגרת המשימה. נכון למאי 2024, נפתחו למעלה מ-50%.