

חוק רשות שדות התעופה, תשל"ז-1977*

פרק א': הקמת הרשות

1. בחוק זה —

גדרות

"חוקי הטיס" — חוק הטיס, 1927¹, ודבר המלך על הטיס במושבות (הטלת חוקים), 1937²;
"כלי טיס" — כלי או מיתקן הנתמך בטיסה על ידי תגובות האויר, למעט תגובות כנגד פני הקרקע או המים;

"שדה תעופה" — שטח רצוף, על המבנים והמיתקנים שבו, שהועד לנחיתה ולהמראה של כלי טיס ולביצוע פעולות או למתן שירותים נלווים לאלה, ובין השאר —

(1) להובלת נוסעים וטובין בדרך האויר;

(2) להסעה ולחניה של כלי טיס וכלי רכב;

(3) למתן שירותי בטחון, בריאות, מכס, משטרה, תיירות וכיוצא באלה.

2. מוקמת בזה רשות שדות התעופה (להלן — הרשות) אשר תפעל כאמצעות מועצת הרשות, מנהל הרשות ועובדי הרשות.

וקמת רשות שדות התעופה

3. הרשות היא תאגיד, כשר לכל חובה, זכות ופעולה משפטית.

ורשות — תאגיד

4. הרשות תהיה גוף מבוקר על פי האמור בסעיף 9 (2) לחוק מבקר המדינה, תשי"ח—1958 [נוסח משולב]³.

ורשות — גוף מבוקר

5. (א) ואלה תפקידי הרשות:

ותפקידי הרשות

(1) להחזיק, להפעיל, לפתח ולנהל את שדות התעופה המפורטים בתוספת (להלן — שדות התעופה של הרשות), לבצע בהם פעולות תכנון וכניה ולתת בהם שירותים נלווים לכל הפעולות האלה;

(2) לתכנן ולהקים שדה תעופה שנקבע בתכנית אב של שדות תעופה שאישר שר התחבורה;

(3) לנקוט אמצעים לכתחונם של שדות התעופה של הרשות, ושל בני האדם, הטובין, כלי הטיס, המבנים, המיתקנים והציוד שבהם, בהתאם להוראות שר התחבורה.

(ב) בנוסף על שירות שהרשות תתן על פי סעיף קטן (א) רשאית היא לתת שירותים אחרים בשדות התעופה של הרשות או בקשר אתם שניתן לתתם אגב מילוי תפקידיה כאמור.

(ג) במלאה את תפקידיה ובמתן שירותים לפי סעיף זה תונחה הרשות בעקרונות קידום התובלה האווירית ופיתוחה, יעילות תפעול שדות התעופה של הרשות והשגת הרמה הנאותה של בטיחות הטיסה ושמירתה.

* נתקבל בכנסת ביום כ"ו באדר תשל"ז (16 במרס 1977); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בה"ח 1290, תשל"ז, עמ' 176.

1 חא"י, כרך ג', עמ' 2551.

2 ע"ר 1937, תוס' 2, עמ' 563.

3 ס"ח תשי"ח, עמ' 92.

(ד) האמור בסעיף זה לא יתפרש כגורע מסמכות על פי חוק התכנון והבניה, תשכ"ה—
1965⁴.

6. הרשות רשאית להפסיק את הפעלתו של שדה תעופה משדות התעופה שלה לתקופה שתקבע מראש, או עד למתן הודעה על ביטול ההפסקה, כתנאים וכמועדים שתקבע, והכל באישור שר התחבורה.

7. קו מנחה בפעולות הרשות יהיה לנהל את כלל שדותיה, ועד כמה שניתן — כל שדה תעופה משדותיה, על יסוד חישובים כלכליים וכמפעל הנושא את עצמו.

פרק ב': מועצת הרשות

8. (א) מועצת הרשות (להלן — המועצה) תהיה של חמישה עשר חברים.

(ב) שר התחבורה, באישור הממשלה, ימנה את חברי המועצה, שבעה מקרב נציגי הציבור, שבעה מקרב עובדי המדינה, ואחד יושב ראש המועצה; שר התחבורה, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאי לקבוע בתקנות כשירויות למועמדים לחברות במועצה, לרבות הזכות להציע מועמדים כאמור.

(ג) שר התחבורה רשאי, בהתייעצות עם המועצה, למנות ליושב ראש המועצה ממלא מקום אחד או סגן אחד מקרב חבריה שהם עובדי המדינה.

(ד) הודעה על מינוי חברי המועצה, היושב ראש שלה, ממלא מקומו או סגנו תפורסם ברשומות.

(ה) בידי המועצה תהא כל סמכות של הרשות שלא יותדה בחוק זה או בחיקוק אחר למוסד אחר ממוסדותיה.

9. (א) תקופת כהונתו של חבר המועצה תהא ארבע שנים.

(ב) חבר המועצה שתקופת כהונתו תמה רשאי שר התחבורה למנות אותו מחדש לתקופה נוספת; הארכה לתקופת כהונה שלישית תהיה טעונה אישור הממשלה.

10. (א) לא יתמנה חבר המועצה מי שנתקיים בו אחד מאלה:

(1) הוא איננו אזרח ישראלי;

(2) תוך עשר השנים שקדמו להחלטה בדבר מינויו הורשע או נשא עונש מאסר על עבירה שיש עמה קלון;

(3) הינו פושט רגל או נתמנה עליו כונס נכסים מטעם בית המשפט.

(ב) לא יתמנה חבר המועצה מי שקשור בעסקאות מסחריות או קבלניות עם הרשות, או מי שיש לו שליטה בתאגיד, לרבות שותפות, הקשור כאמור; אולם לא יהיו פסולים נציגי גופים ציבוריים או נציגי חברות ממשלתיות בגלל זה בלבד שהגופים או החברות שהם מייצגים קשורים כאמור.

⁴ סיח תשכ"ה, עמ' 307.

11. (א) חבר המועצה יחדל לכהן בה לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה:
- (1) התפטר מחברותו במועצה במסירת כתב התפטרות לשר התחבורה;
 - (2) הורשע בעבירה שיש עמה קלון;
 - (3) הורשע בעבירה על סעיף 14 או סעיף 15;
 - (4) פשט את הרגל או נתמנה עליו כונס נכסים מטעם בית המשפט;
 - (5) שר התחבורה מצא כי חבר המועצה איבד את הכושר הגופני או הנפשי למלא את תפקידיו;
 - (6) נמצא כי נעדר משלוש ישיבות רצופות של המועצה או מחמש ישיבות תוך שנה, זולת אם קבע שר התחבורה, בהודעה למועצה, שהיתה סיבה מוצדקת להיעדרות;
 - (7) נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו ושר התחבורה, לאחר התייעצות עם יושב ראש המועצה, העבירו מכהונתו בהודעה בכתב;
 - (8) חדל להיות אזרח ישראלי;
 - (9) אם הוא עובד המדינה – פרש משירות המדינה.
- (ב) חדל חבר המועצה למלא תפקיד בשירות המדינה או בשירות אחר שאותו מילא בעת מינויו, רשאי שר התחבורה להעבירו מכהונתו.
12. הוגש נגד חבר המועצה אישום פלילי בשל עבירה שיש עמה קלון – ישעה אותו שר התחבורה מכהונתו; תקופת ההשעה תסתיים לא יאוחר מיום הכרעת דינו.
13. (א) חבר המועצה שנפטר או שחדל לכהן לפי סעיף 11, ימנה שר התחבורה במקומו אדם אחר בדרך שבה מונה אותו חבר לפי סעיף 8.
- (ב) חבר המועצה שנבצר ממנו, כאורח זמני, למלא את תפקידו, לרבות מי שהושעה לפי סעיף 12, רשאי שר התחבורה למנות לו ממלא מקום עד שובו לתפקידו.
14. (א) חבר המועצה ותאגיד שבשליטתו לא יתקשרו עם הרשות בעסקה, פרט לעסקה לקבלת שירותים שהרשות נותנת, אלא אם שר התחבורה התיר את העסקה ובתנאים שקבע, הכל באישור הממשלה.
- (ב) הודעה על היתר לפי סעיף קטן (א) תפורסם ברשומות.
15. (א) חבר המועצה שיש לו או עשוי להיות לו, במשריו או בעקסין, בעצמו או על ידי בן זוגו, סוכנו או שותפו, כל חלק או זיקה בכל עסקה או ענין שעומדים לדין במועצה, יודוע לו על החלק או הזיקה –
- (1) יודיע על כך ליושב ראש המועצה מיד לאחר שנודע לו כי העסקה או הענין האמורים עומדים לדין, בדרך ובתנאים שיפורטו בתקנות;
 - (2) לא יהיה נוכח בדיוני המועצה באותם עסקה או ענין ולא ישתתף בהחלטה המתייחסת אליהם או קשורה עמם.
- (ב) אין באמור בסעיף קטן (א) כדי לגרוע מהוראות סעיף 14.
- (ג) לא יראו כעסקה או כענין שסעיף קטן (א) חל לגביהם עסקה או ענין של גוף ציבורי או חברה ממשלתית שאותו חבר המועצה מייצג אותם.

חשעיה

מינוי חליף

איסור עסקאות עם הרשות

חובת גילוי זיקה בעסקה

16. (א) חבר המועצה לא יקבל מהרשות שכר בעד שירותיו, אך יהא זכאי לקבל את הוצאותיו הממשיות ובלבד שלא יעלו על השיעורים שקבעה המועצה באישור שר התחבורה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי שר התחבורה, בהתייעצות עם שר האוצר, להורות על הענקת גמול סביר ליושב ראש המועצה, למלא מקומו או לסגנו, ואם ראה נסיבות מיוחדות לעשות כן – גם לחבר המועצה המלא תפקיד של יושב ראש ועדה שהיא הקימה, ובלבד שקבע תחילה בצו ובהתייעצות כאמור את השיעור המירבי של הגמול שישוּר לם לנושא התפקיד הנדון.

(ג) הודעה על הענקת גמול לפי סעיף זה תפורסם ברשומות.

חובת מתן ידיעות

17. נודע לחבר המועצה על מעשה או מחדל של הרשות, של מוסד ממוסדותיה, של עובד מעובדיה, של מי שפועל בשמה או של חבר במוסד כאמור, שהיו בהם לכאורה עבירה או פגם בטוהר המידות, יביא את הדבר, ללא דיחוי, לידיעת יושב ראש המועצה או שר התחבורה.

סדרי נהל

18. (א) המועצה תקבע את דרכי עבודתה ונהלי דיוניה במידה שלא נקבעו בחוק זה או על פיו.

(ב) המנין החוקי בישיבות המועצה יהא רוב חברי המועצה כשביניהם היושב ראש שלה, ממלא מקומו או סגנו; לא היה מנין חוקי בפתיחת הישיבה, רשאי היושב ראש, ממלא מקומו או סגנו לדחות את הישיבה בשלושים דקות; לאחר עבור זמן זה תהא הישיבה כדין גם אם השתתפו בה שליש ממספר החברים ובנוסף עליהם היושב ראש, ממלא מקומו או סגנו.

(ג) משנפתחה ישיבת המועצה במנין חוקי כאמור בסעיף קטן (ב), יהיה המשך הישיבה כדין בכל מספר חברים, ובלבד שבעת קבלת ההחלטות נכחו שליש מחברי המועצה ובנוסף עליהם היושב ראש, ממלא מקומו או סגנו.

(ד) ראתה המועצה שיש לעשות כן בשל דחיפות הענין, רשאית היא לקבל החלטה במשאל בין חבריה בדרך ובתנאים שנקבעו בתקנות באישור ועדת הכלכלה של הכנסת; דינה של החלטה שהתקבלה כאמור כדין החלטה שנתקבלה בישיבת המועצה.

(ה) על פי דרישת שר התחבורה תדון המועצה מחדש בכל נושא שהחליטה בו.

(ו) על מנהל הרשות להשתתף בישיבות המועצה.

ישיבות המועצה

19. (א) ישיבות המועצה יתקיימו לפחות אחת לששה שבועות או לפי דרישת שר התחבורה או שלושה מחברי המועצה.

(ב) נדרש יושב ראש המועצה לכנס אותה על פי סעיף קטן (א), תכנס המועצה לישיבה תוך 14 יום מיום הדרישה, זולת אם נדרש לכנסה תוך זמן קצר יותר, ובאותה ישיבה תדון המועצה בנושאים המפורטים באותה דרישה.

(ג) יושב ראש המועצה יזמן את ישיבותיה ויקבע זמנן, מקומן וסדר יומן בכפוף להוראות פרק זה.

(ד) החלטת המועצה בישיבה שהתקיימה על פי דרישת שר התחבורה תובא לידיעתו ללא דיחוי.

20. המועצה רשאית למנות מכין חבריה או שלא מביניהם ועדות קבועות או לענין מסויים; סיכומיה של ועדה יהיו בכחינת המלצות למועצה זולת אם החליטה המועצה אחרת; אצלה המועצה סמכות מסמכיותיה לוועדה שמונתה כאמור – יהיה יושב ראש הוועדה אחד מחברי המועצה.

זמכות למנות
ועדות

21. קיום המועצה, סמכיותיה ותוקף החלטותיה לא ייפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר המועצה או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו.

זוקף פעולות

פרק ג': עובדי הרשות

22. (א) המועצה באישור הממשלה, תמנה על פי הצעת שר התחבורה שניתנה לאחר התייעצות עם המועצה מנהל כללי לרשות (להלן – מנהל הרשות); המועצה באישור הממלא, שלה, תקבע את משכורתו ותנאי עבודתו של מנהל הרשות.

מנהל כללי
מנהלי שדות
תעופה

(ב) המועצה תמנה, באישור שר התחבורה ולאחר שהובאה לפניה המלצת מנהל הרשות, את מנהלי שדות התעופה של הרשות.

(ג) הודעה על מינוי מנהל הרשות ומנהלי שדות התעופה של הרשות תפורסם ברשומות.

23. (א) תקופת כהונתו של מנהל הרשות תהא חמש שנים, אך רשאית המועצה, על פי הצעת שר התחבורה, להאריך את כהונתו לתקופת כהונה נוספת אחת לאחר שהודיע שר התחבורה לממשלה מראש על כך.

תקופת כהונתו
של מנהל הרשות

(ב) תקופת כהונתו של מנהל הרשות תפקע אם אירע אחד מאלה:

(1) הוא התפטר בהודעה בכתב לשר התחבורה שהוגשה לו באמצעות המועצה;

(2) שר התחבורה, לאחר התייעצות עם המועצה, קבע כי נבצר ממנהל הרשות, דרך קבע, למלא תפקידו, או החליט, בהחלטה מנומקת, להעבירו מכהונתו.

(ג) התפטר מנהל הרשות, תיפסק כהונתו כחום 30 יום לאחר הגשת כתב ההתפטרות זולת אם הסכים שר התחבורה למועד קצר מזה.

24. (א) המועצה תמנה, על פי הצעת שר התחבורה שניתנה לאחר התייעצות עם המועצה, ממלא מקום למנהל הרשות שימלא את תפקידיו וישתמש בסמכיותיו כל עוד נבצר ממנו, מטעמים כלשהם, לעשות כן; לא נתמנה ממלא מקום כאמור, או נבצר גם ממלא המקום למלא את תפקידיו ולהשתמש בסמכיותיו, ישמש יושב ראש המועצה מנהל הרשות.

ממלא מקום
למנהל הרשות

(ב) מינוי ממלא מקום למנהל הרשות יובא לידיעת הממשלה, והודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

25. (א) סדרי קבלת העובדים לשירות הרשות ומינויהם יהיו מותאמים לאלה של עובדי המדינה, בשינויים שתקבע הרשות באישור הממשלה.

קבלת עובדים
ותנאי עבודתם

(ב) תנאי עבודתם של עובדי הרשות ושכרם ייקבעו בהסכם בין הרשות ובין ארגון העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדי הרשות ובאישור הממשלה.

(ג) המועצה רשאית, באישור שרי התחבורה והאוצר ולאחר שהביאה זאת לידיעת ועדת הכלכלה של הכנסת, לקבוע משרות או סוגים של משרות שעליהן לא תחול הוראת סעיף קטן (ב).

26. (א) עובדי המדינה שהיו מועסקים ערב תחילתו של חוק זה באחד השירותים שיעברו לידי הרשות, ימשיכו בשירותם זה כעובדי הרשות, בתנאי שירות שלא יהיו גרועים מתנאי שירותם ערב תחילת החוק.
- (ב) זכויות עובדי הרשות שהועברו לשירותה הנובעות מעבודתם כעובדי המדינה ייחשבו כזכויות הנובעות מעבודה בשירות הרשות.
- (ג) ההסדרים לגבי זיכוי הרשות בסכומי התשלומים אשר עובדים שיועברו לשירותה יהיו זכאים להם, ייקבעו בהסכם בין הרשות ובין הממשלה.

מק ד': סמכויות הרשות

27. סמכויות שר התחבורה לפי חוקי הטיס ותקנות שהותקנו לפיהם, בכל העניינים הנוגעים לשדות התעופה של הרשות ולתפעולם, רשאי שר התחבורה, על פי בקשת הרשות, לאצול גם לרשות, למנהל הרשות או לעובד מעובדיה, למעט הסמכות להתקין תקנות בנות תוצא תחיקתי.
28. (א) הרשות רשאית להציע לשר התחבורה להתקין תקנות מכוח סמכויותיו לפי חוקי הטיס בכל העניינים הנוגעים לשדות התעופה של הרשות ולתפעולם.
- (ב) שר התחבורה, בכואו להתקין תקנות לפי חוקי הטיס בעניינים הנוגעים לשדות התעופה של הרשות, יתייעץ תחילה עם הרשות.
29. (א) הרשות רשאית להציע לשר התחבורה תקנות בדבר תעריפי אגרות שישתלמו לה או לאחרים בעד השימוש בשדות התעופה של הרשות ובמיתקנים שבהם ובעד השירותים שנותנים בהם היא או אחרים, ובדבר סדרי גבייתם ותשלומם; שר התחבורה רשאי להתקין תקנות כאמור אף אם הרשות לא הציעה לו אותן, ובלבד שיתיעץ ברשות תחילה; כל תקנות לפי סעיף קטן זה טעונות אישור הממשלה וועדת הכלכלה של הכנסת.
- (ב) תעריפי האגרות יכולים להיות כוללים או מסווגים לפי סיווג כלשהו.
- (ג) תעריפי האגרות ייקבעו בשים לב להנחיות שנקבעו בסעיפים 7 ו-40.
- (ד) האמור בסעיף זה לא יתפרש כגורע מסמכות הרשות לתת שירות ולגבות בעדו תשלום אף אם לא נקבעה לאותו שירות אגרה בתקנות, והוא כשאינן חובה על פי חיקוק ליתן אותו שירות.
30. (א) הרשות רשאית לקבוע, באישור שר התחבורה, כללים להחזקת שדות התעופה של הרשות, ניהולם, הפעלתם והפיקוח עליהם ולביצועם היעיל של תפקידיה ושל סמכויותיה לפי חוק זה.
- (ב) שר התחבורה רשאי לדרוש מהרשות שתקבע כללים בנושא שיגדיר בדרישתו; לא העבירה הרשות כללים כאמור לאישור שר התחבורה תוך תקופה שיקבע ושלא תפחת מ-90 יום מהיום שבו נדרשה הרשות לעשות כן, רשאי שר התחבורה לקבוע את הכללים במקומה.
31. (א) הרשות רשאית להטיל על אחר למלא תפקיד מתפקידיה או לתת שירות, הכל כמפורט בסעיף 5; אולם בכל הנוגע לנושאי בטיחות הטיס ובטחוננו ובטחון שדות התעופה של הרשות – לא תעשה כן אלא באישור שר התחבורה.

(ב) הרשות רשאית, באישור שר התחבורה, לקבוע הסדרים ולהתנות תנאים למתן שירותים, בין בעצמה ובין על ידי אחרים, לרבות התקשרות בדבר מסירת ביצוע שירות לאחרים לאחר עריכת מכרז.

(ג) הרשות רשאית, לאחר עריכת מכרז, להעניק זכיון למתן שירות שהיא חייבת או מוסמכת לתת בשדות התעופה של הרשות או באחד מהם.

(ד) התקשרות בדבר מסירת ביצוע שירות לאחר כאמור בסעיף קטן (א), והטלת תפקיד מתפקידי הרשות על אחר, לתקופה של למעלה מעשר שנים – טענות אישור הממשלה.

(ה) התקשרות בדבר מסירת ביצוע שירות לאחר או הטלת תפקיד מתפקידי הרשות על אחר, המקנות זכות לחדשן או להאריך לתקופה נוספת שבצירופה לקודמתה הן עולות יחד על עשר שנים, וכן התקשרות או הטלת תפקיד מתפקידי הרשות כאמור לתקופה נוספת כאמור – טענות אישור הממשלה כאמור בסעיף קטן (ד).

(ו) התקשרות בדבר מסירת ביצוע שירות לאחר כאמור בסעיף קטן (א), או הטלת תפקיד מתפקידי הרשות על אחר, בדרך הענקת זכיון – טענות אישור הממשלה; אולם רשאית הממשלה לקבוע סוגים של שירותים גלויים כאמור בסעיף 5(א) (1) שעל הענקת הזכיון לביצועם לא תחול הוראה זו.

(ז) התקשרות בדבר מסירת ביצוע שירות לאחר, או הטלת תפקיד מתפקידי הרשות על אחר, שלא נתקבל עליה האישור הדרוש לפי סעיף זה – בטלה.

32. (א) עסקה כמשמעותה בסעיף 6 לחוק המקרקעין, תשכ"ט–1969⁵, במקרקעי הרשות, למעט החכרתם לתקופה שאינה עולה על עשרים וחמש שנים, טעונה אישור הממשלה.

זנבלה בעסקאות
מקרקעין

(ב) החכרת מקרקעין שיש עמה ברירה להאריך את תקופתה לתקופה כוללת העולה על עשרים וחמש שנים, והחכרה שתקופתה, כולה או מקצתה, חלה עבור עשרים וחמש שנים מגמירת חוזה ההחכרה – טעונות אישור הממשלה.

(ג) עסקה במקרקעין שלא נתקבל עליה האישור הדרוש לפי סעיף זה – בטלה.

33. לרשות תהיה זכות עכבון על כל הטובין שברשותה שלגביהם מגיעים לה אגרה או תשלום אחר; זכות העכבון תקנה לה גם זכות קדימה לגבות את המגיע לה מדמי המכר של הטובין לפני כל זכות קדימה אחרת על טובין אלה; הוראה זו אינה כאה לסגוע בכל האמור בפקודת המכס⁶.

זכות עכבון
לגבי טובין

פרק ה': ניהול הרשות ושדות התעופה שלה

34. (א) הרשות תגדיר את תפקידי מנהל הרשות ומנהלי שדות התעופה של הרשות.

(ב) הרשות רשאית לאצול למנהל הרשות ולכל מנהל של שדה תעופה שלה כל סמכות מסמכויותיה, למעט הסמכות לקביעת כללים, תקציבים ותכניות פיתוח כאמור בסעיפים 30 ו-37, הסמכות לעריכת דוחות שנתיים כאמור בסעיף 38, הסמכות למינוי מנהל הרשות ומנהלי שדות התעופה כאמור בסעיף 22 והסמכויות לפי סעיף 25; כן רשאית הרשות לאצול לאחר מסמכויותיה במידה הדרושה לו לביצוע תפקידיו לפי חוק זה או לפי דין אחר.

הגדרות תפקידים
ואצילת סמכויות

⁵ ס"ח תשכ"ט, עמ' 259.

⁶ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 3, עמ' 39.

(ג) בהגדירה את התפקידים ובאצלה את הסמכויות לפי סעיף זה תקנה הרשות למנהלי שדות התעופה של הרשות את הסמכויות הדרושות להחזקת שדות התעופה שהם מנהלים, לניהולם ולהפעלתם.

(ד) אצילת סמכויות כאמור בסעיף קטן (ב) לענין סעיפים 28 ו-29 טעונה אישור שר התחבורה.

מכוח חתימה 35. הרשות רשאית לייפות כוחו של מנהל הרשות או של כל אדם אחר לחתום בשמה, דרך כלל, על מסמך מסויים או על סוג מסויים של מסמכים, בכפוף לכל סייג שבייפוי הכוח.

אחריות מנהלי שדות התעופה 36. בכפוף להוראות סעיף 34 ולהחלטות הרשות ומנהלה, יהיו מנהלי שדות התעופה אחראים כלפי מנהל הרשות, כל אחד לגבי שדה התעופה שהוא מנהלו, לביצוע תפקידי הרשות והחלטותיה.

פרק ו': תקציב וכספים

תקציבים ותכניות פיתוח 37. (א) הרשות תכין ותגיש לשר התחבורה לאישורו, כל שנה עד 31 באוקטובר, את תקציבה לפעולותיה השוטפות וכן תכנית ותקציב לפיתוח של כל שדה תעופה משדות התעופה שלה, הכל לגבי שנת העסקים המתחילה באחד באפריל שלאחר מכן; כל תכנית פיתוח ותקציב פיתוח יפרטו את דרכי מימונם.

(ב) תכנית פיתוח ותקציב פיתוח, וכן תקציב שוטף שהוצאותיו אינן מתכסות במלואן על ידי הכנסות הרשות – טעונים אישור הממשלה.

(ג) הרשות רשאית להגיש כאמור, בנוסף על תכנית ותקציב שנתיים, תכנית ותקציב פיתוח למספר שנים.

(ד) תקציב שאינו טעון אישור הממשלה לפי סעיף זה יובא לידיעתה.

(ה) נוצר גרעון בביצוע תקציב שוטף שלא היה טעון אישור הממשלה לפי סעיף קטן (ב) בסכום העולה על מה שקבע שר התחבורה בהתייעצות עם שר האוצר, או עלה הגרעון בתקציב השוטף שאישרה הממשלה כאמור על הגרעון הקבוע באותו תקציב, תביא הרשות את דבר הגרעון שנוצר לידיעת שרי התחבורה והאוצר לא יאוחר מתום מחצית שנת העסקים שבה נוצר הגרעון.

דרישות שנתיים 38. הרשות תערוך ותגיש לשר התחבורה, לא יאוחר מששה חודשים לאחר תום שנת העסקים שלה, דין וחשבון שיכלול –

(1) מאזן שנתי לרבות מאזן הקרנות כאמור בסעיף 40;

(2) דו"ח הכנסות והוצאות, כולל יעוד עודפי הכנסות של הרשות ושל כל אחד משדות התעופה שלה;

(3) דו"ח המשאבים ואופן השימוש בהם;

(4) סקירה המשקפת את ביצועם של התקציב השוטף ושל תקציב הפיתוח של הרשות באותה שנת עסקים;

(5) סקירה על פעולותיה אותה שנה.

39. שר התחבורה רשאי לדרוש מהרשות, בכל עת, דין וחשבון וכן מידע שוטף או חד-פעמי, על כל ענין שהוא כגדר תפקידיה וסמכויותיה.

דיווח לפי דרישת שר התחבורה

40. הרשות תיצור ותקיים קרנות לחידוש המבנים, המיתקנים והציוד של שדות התעופה של הרשות, לפיתוח שדות התעופה שלה, להרחבת השירותים בהם ולתשלום חובותיה.

קרנות

41. הרשות רשאית, בכפוף לאמור בכל חוק, לקבל מילוות למטרות פיתוח ולהנפיק למטרה זו איגרות חוב; המילוות ותנאיהם טעונים אישור שרי התחבורה והאוצר; הנפקת איגרות החוב ותנאיהן טעונים אישור הממשלה.

מילוות ואיגרות חוב

42. (א) כל הכנסה שתקבל הרשות תעמוד לרשותה ותשמש, במסגרת תקציבה, למטרות שתועיד הרשות לשם ביצוע תפקידיה.

שימוש בהכנסות

(ב) לא ישולם סכום מכספי הרשות אלא על פי תקציב שאושר ולא תתחייב הרשות בשום התחייבות אלא לפיו או לפי החלטת המועצה שאושרה בידי שר התחבורה.

פרק ז': העברת נכסים, זכויות והתחייבויות

43. הממשלה תעביר לרשות מקרקעין של המדינה שנמצאו ערב תחילתו של חוק זה בתחומי שדות התעופה של הרשות וכל נכסי מיטלטלין של המדינה שהיו ערב תחילת חוק זה ברשות שדות התעופה של הרשות, וכן כל זכות או זיקה שהיתה למדינה באותו מועד בכל אחד משדות התעופה של הרשות, לרבות מניות בכל תאגיד המפעיל בשדה תעופה של הרשות שירותים שהרשות חייבת או רשאית לתתם לפי סעיף 5 ושהפעלתם היא מטרתו העיקרית, הכל בתנאים ובסייגים שייקבעו כאמור בסעיף 46.

העברת נכסים לרשות

44. (א) הממשלה תעביר לרשות כל זכות וסמכות של המדינה לפי ההסכמים, ההתקשרויות והעסקאות שהיו בני תוקף לגבי שדות התעופה של הרשות ערב תחילתו של חוק זה, ומהיום שייקבע בכתב ההעברה יהיו הזכויות והסמכויות כאמור נתונות לרשות והחובות וההתחייבויות המוטלות על המדינה בהסכמים, בהתקשרויות ובעסקאות אלה או בקשר לנכסים שהועברו כאמור בסעיף 43 או בקשר לתפעול כל אחד משדות התעופה של הרשות, יהיו מוטלות על הרשות, והיא תבוא לגביהם במקום המדינה לכל דבר.

העברת זכויות וחובות

(ב) הממשלה תעביר לרשות את כל הסכומים שהוקצו לשדות התעופה של הרשות, לפי שנקבע בתקציב השוטף ובתקציב הפיתוח לגבי כל שדה תעופה, עד לסיום שנת הכספים שבה חל יום תחילתו של חוק זה.

(ג) עד לסיום שנת הכספים שבה חל יום תחילתו של חוק זה, המסגרת התקציבית לפעולות הרשות תהיה לפי שנקבע בתקציב המדינה לאותה שנה, בשינויים הנובעים מחקמת הרשות.

45. כל תביעה שהיתה תלויה ועומדת מטעם המדינה או נגדה ערב תחילתו של חוק זה בקשר לנכסים, להסכמים, להתקשרויות, לעסקאות או לתפעול כל אחד משדות התעופה של הרשות כאמור בסעיפים 43 ו-44 וכן כל עילה של תביעה כזאת שהיתה קיימת אותו זמן, יוסיפו לעמוד בתקפן כאילו לא בעשתה ההעברה האמורה.

תביעות ועילות

תנאי ההעברה 46. (א) תנאי ההעברה כאמור בסעיפים 43 ו-44 ופירוט הנכסים, הזכויות והזיקות, ייקבעו בהסכם בין הרשות ובין הממשלה באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, ובלבד שתנאי ההסכם לא יפגעו בהנחיות שבסעיפים 7 ו-40.

(ב) סכומים שהעמיד אוצר המדינה לצרכי פיתוח לרשותם של שדות התעופה שיעברו לפי חוק זה לרשות והותנה שיוחזרו להכנסותיה הכלליות של המדינה, יראו אותם, במידה שלא הוחזרו ערב תחילתו של חוק זה, כאילו ניתנו לרשות כהלוואה כאותו יום ובתנאים שייקבעו בהסכם כאמור לפי סעיף קטן (א).

פרק ח': הוראות שונות

פיקוח על הרשות 47. (א) הרשות תעמוד לפיקוחו הכללי של שר התחבורה.

(ב) במילוי תפקידיה לפי סעיף 5(א) (2) תפעל הרשות על פי הוראות שר התחבורה שיינתנו לה לאחר התייעצות עם המועצה.

מסים 48. דין הרשות כדין המדינה לענין תשלום מסים, ממ בולים, אגרות, ארנונות, היטלים ותשלומי חובה אחרים.

אחריות בנוזקין 49. דין הרשות כדין המדינה לענין חוק הנוזקין האזרחיים (אחריות המדינה), תשי"ב-1952.⁷

צווי מניעה 50. דין הרשות כדין המדינה לענין סעד בדרך צו מניעה.

דין חברי המועצה ועובדי הרשות לענין חיקוקים אלה כדין עובדי המדינה:

(1) חוק לתיקון דיני העונשין (עובדי הציבור), תשי"ז-1957⁸;

(2) פקודת הראיות [נוסח חדש], תשל"א-1971⁹;

(3) פקודת הנוזקין [נוסח חדש]¹⁰.

משמעת 52. (א) 'חוק שירות המדינה (משמעת), תשכ"ג-1963¹¹, יחול על עובדי הרשות כאילו היו עובדי המדינה, ולענין זה יבוא שר התחבורה במקומו של השר בכל מקום שמדובר בחוק האמור בשר ומנהל הרשות יבוא במקום המנהל הכללי של המשרד בכל מקום שמדובר בו בחוק האמור.

(ב) הממשלה, באישור ועדת העבודה של הכנסת, רשאית לקבוע הוראות נוספות כדי להתאים את הוראות החוק האמור למבנה הרשות.

מפות גבולות 53. ביום תחילתו של חוק זה יהיו הגבולות של שדות התעופה המפורטים בתוספת כפי שקבע שר התחבורה במפות שהופקדו לפני אותו יום בידי ראש מינהל התעופה האזרחית במשרד התחבורה.

7 ס"ח תשי"ב, עמ' 339.

8 ס"ח תשי"ז, עמ' 88.

9 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 10, עמ' 286.

10 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.

11 ס"ח תשכ"ג, עמ' 50.

54. העובר על הוראות סעיפים 14, 15 או 17 או על תקנות או כללים לפי חוק זה שנאמר בהם שאי-קיומם מהווה עבירה, דינו – מאסר שנה אחת או קנס 100,000 לירות.

55. (א) שר התחבורה רשאי בצו, בהתייעצות עם המועצה, להוסיף שדה תעופה לרשימה שבתוספת או לגרוע ממנה; גרע שר התחבורה שדה תעופה מהתוספת יביא את הדבר לידיעת ועדת הכלכלה של הכנסת.

(ב) גרע שר התחבורה לפי סעיף זה שדה תעופה פלוני מהתוספת, רשאית הממשלה, אם ראתה שמן הצדק לעשות כן, להורות שנכסי הרשות המשמשים אותו שדה תעופה, כולם או מקצתם, יוקנו למדינה במועדים ובתנאים שתקבע, בתמורה או בלעדיה; נכסים שהוקנו כאמור יירשמו על שם המדינה בכל פנקס המתנהל על פי חיקוק.

(ג) הוסיף שר התחבורה שדה תעופה לתוספת, יחולו הוראות סעיף 26 והוראות פרק ז' כאילו במקום יום תחילתו של חוק זה בא יום תחילתו של הצו שעל פיו הוסף שדה התעופה לתוספת.

56. בסעיף 31(1) לחוק הטיס, 1927, במקום הגדרת "שדה תעופה" יבוא:
 "שדה תעופה" – כמשמעותו בחוק רשות שדות התעופה, תשל"ז – 1977, והוא בהחזקה ובהנהלתה של המדינה או של רשות שדות התעופה כאמור באותו חוק."

57. שר התחבורה ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו, בידיעה מוקדמת של ועדת הכלכלה של הכנסת, בכל ענין שהסמכות להסדרתו לא ניתנה בחוק זה לרשות במפורש.

58. תחילתו של חוק זה בתום 90 יום מיום קבלתו בכנסת.

59. חוק זה יפורסם ברשומות תוך חמישה עשר יום מיום קבלתו בכנסת.

התוספת

(סעיף 5(א)(1))

גמל תעופה בן-גוריון

שדה תעופה אילת

שדה תעופה ירושלים (עטרות)

גד יעקבי
שר התחבורה

יצחק רבין
ראש הממשלה

אפרים קציר
נשיא המדינה