

הכנסת העשרים וחמש

יוזמת: חברת הכנסת נעמה לזימי

6055/25/פ

הצעת חוק שוויון ההזדמנויות בעבודה (תיקון – איסור הפליה על רקע זהות מגדרית), התשפ"ה–
2025

1. תיקון סעיף 2 בחוק שוויון ההזדמנויות בעבודה, התשמ"ח–1988, בסעיף 2(א), אחרי
"נטייתם המינית," יבוא "זהותם המגדרית,".

דבריו הסבר

סעיף 2 לחוק שוויון ההזדמנויות בעבודה, התשמ"ח–1988 (להלן – חוק שוויון ההזדמנויות), קובע כי מעסיק לא יפלה בין עובדיו או בין דורשי עבודה מחמת העילות המפורטות באותו סעיף. מוצע להוסיף לסעיף האמור איסור הפליה מחמת זהות מגדרית. חוק שוויון ההזדמנויות קובע כבר היום איסור הפליה מחמת מין ונטייה מינית אך לא מתייחס להפליה מחמת זהות מגדרית, שלא תמיד הולמת את המין או הנטייה המינית של אותו אדם.

רבים חשים חוסר הלימה בין מינם הביולוגי לבין המגדר שמצופה מהם להשתייך אליו, ויש בחזותם החיצונית או בהתנהגותם סממנים המשקפים חוסר הלימה זה. עובדים אלו חשופים להטרדות ולהפליה על רקע זהותם המגדרית.

בית הדין הארצי לעבודה קבע כי הפליה מחמת מין ונטייה מינית לפי סעיף 2(א) לחוק שוויון ההזדמנויות כוללת גם הפליה על רקע זהות מגדרית (ע"ע 23372-06-14 המרכז לטכנולוגיה חינוכית ואחי' נ' מרינה משל (2.6.2015)).

לפי המכון הישראלי לחקר מגדר ולהט"ב, רק 25% מהטרנסג'נדרים עבדו במשרה מלאה (לעומת 78% באוכלוסייה הכללית) ומחציתם הרוויחו שכר נמוך משכר המינימום (בהשוואה לעשירית מהאוכלוסייה הכללית). ממצאים בנושא פערים וחסמים בתעסוקה של האוכלוסייה הטרנסג'נדרית נמצאו גם במחקר שנערך במכון הישראלי לחקר מגדר ולהט"ב בשיתוף עם LGBTWORK בשנת 2023. במחקר נמצא כי שיעורי אי-תעסוקה בקרב אוכלוסייה טרנסג'נדרית גבוהים פי 3 בהשוואה לאוכלוסייה סיסג'נדרית (19% לעומת 6% בהתאמה) וכן נמצאו פערי הכנסה דרמטיים, כאשר השכר החודשי של 66% מהאוכלוסייה

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 38.

הטרנסג'נדרית נמוך בהרבה מממוצע השכר בישראל, בהשוואה ל-16% מהאוכלוסייה הלהט"בית הסיסג'נדרית (דיווח עצמי בהשוואה לממוצע שכר לשנת 2023).

נוסף על כך, סקר של פרויקט גילה בשיתוף גוגל משנת 2022 מראה שכל ישראלי שלישי לא מוכן לעבוד או ללמוד עם טרנסג'נדרים, וכל מעסיק רביעי לא מוכן להעסיק טרנסג'נדרים.

ממצאים אלה מצביעים על אפליה שיטתית ומתמשכת.

לאור האמור, ראוי כי המחוקק יעגן בחוק שוויון ההזדמנויות איסור הפליה מחמת זהות מגדרית ויישם בחקיקה את התקדים שנקבע בבית הדין הארצי לעבודה. הצעת החוק תעביר מסר חד-משמעי הן לעובדים והן למעסיקים בדבר זכותם של עובדים שלא לסבול מהפליה והטרדה על רקע זהותם המגדרית.

הצעות חוק זהות הונחו על שולחן הכנסת העשרים על ידי חברת הכנסת מיכל רוזין וקבוצת חברי הכנסת (1639/20/פ) ועל ידי חבר הכנסת מיקי רוזנטל וקבוצת חברי הכנסת (5866/20/פ), על שולחן הכנסת העשרים ואחת על ידי חברת הכנסת מיכל רוזין (474/21/פ), על שולחן הכנסת העשרים ושלוש ועל שולחן הכנסת העשרים וארבע על ידי חבר הכנסת ניצן הורוביץ (1231/23/פ ; 1410/24/פ) ועל שולחן הכנסת העשרים וחמש על ידי חברת הכנסת שלי טל מירון (3288/25/פ).

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
כ"ה בתמוז התשפ"ה (21.07.2025)