

## הכנסת העשרים וחמש

יוזם: חבר הכנסת אליהו ברוכי

פ/6003/25

### הצעת חוק דחיית תשלומי מס לעסק חדש (תיקוני חקיקה), התשפ"ה-2025

1. תיקון פקודת מס הכנסה  
בפקודת מס הכנסה<sup>1</sup>, בסעיף 175, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) על אף האמור בסעיף קטן (א), אדם שבשנת מס פלונית פתח עסק או החל לעסוק במשלה יד רשאי לשלם לראשונה את המקדמות בחלוף שלושה חודשים מיום תחילת העיסוק."

2. תיקון חוק מס ערך מוסף  
בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975<sup>2</sup>, בסעיף 90, האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), אדם שבשנת מס פלונית פתח עסק או החל לעסוק במשלה יד רשאי לשלם לראשונה את המס האמור בסעיף קטן (א) בחלוף שלושה חודשים מיום תחילת העיסוק."

### דברי הסבר

מטרת הצעת החוק היא להקל על יזמים המבקשים לפתוח עסק חדש, באמצעות שיפור תזרים המזומנים שלהם בחודשים הראשונים לפתיחת העסק.

על פי פרסום הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה מיום 1 באוגוסט 2024 בנושא "דמוגרפיה של עסקים – שרידות ותנועות של עסקים 2021–2023", בשנת 2023 הוקמו כ-49,700 עסקים חדשים, שהם 7.1% מסך כל העסקים הפעילים בשנה זו. אחוז פתיחה גבוה יותר נמדד בשנים 2021–2022 (8.4%). בכ-67% מהעסקים שנפתחו בשנת 2023 לא מועסקים שכירים, בכ-94% מהעסקים שנפתחו באותה שנה ושבהם מועסקים שכירים, היו עד 9 משרות שכיר.

הקמת עסק חדש דורשת הוצאות כגון ריהוט וציוד, שיפוץ, מלאי ראשוני, פרסום וכדומה. בנוסף, על פי הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים, יזם המקים עסק חדש נדרש גם להון חוזר – הכוונה לסך הוצאות תפעוליות לחודשיים–שלושה הראשונים. מדובר בחודשים של ביסוס העסק ומיעוט הכנסות ולכן יש לקחת בחשבון מימון של סך הוצאות תפעול לחודשים אלו.

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.  
<sup>2</sup> ס"ח התשל"ו, עמ' 52.

לנתוני התפעול השוטף יש להוסיף את הצורך בתשלום מקדמות מס הכנסה, המתבססים על תחזית ההכנסות של היזם, וכן תשלומי מס ערך מוסף. דא עקא, פעמים רבות ליזם יש חוסר וודאות לגבי הכנסתו הצפויה בחודשים הראשונים.

לפיכך, מוצע לאפשר ליזם המקיים עסק חדש לדחות בשלושה חודשים את תשלומי מקדמות מס הכנסה וכן את תשלומי מס ערך מוסף. מובהר, הואיל וממילא בסוף שנת מס היזם נדרש בהגשת דוח מס שנתי, הכולל בחובו תשלום מס או קבלת החזר, הרי שאין מדובר בפגיעה ממשית בהכנסות המדינה. הצעות חוק זהות הונחו על שולחן הכנסת העשרים ושלוש על ידי חבר הכנסת עידן רול וקבוצת חברי הכנסת (פ/23/2178) ועל שולחן הכנסת העשרים וחמש על ידי חבר הכנסת משה גפני וקבוצת חברי הכנסת (פ/25/5619).

הצעת החוק זהה לפ/25/5619 ולפיכך לא נבדקה מחדש על ידי הלשכה המשפטית של הכנסת.

-----  
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
י"ח בתמוז התשפ"ה (14.07.2025)