

הכנסת העשרים וחמש

יוזמת : חברת הכנסת לימור סון הר מלך

פ/5739/25

הצעת חוק איסור צריכת זנות, התשפ"ה–2025

1. מטרת החוק
מטרתו של חוק זה להביא לצמצום הזנות באמצעות קביעת איסור צריכת זנות, כחלק ממהלך משולב הכולל חינוך והסברה לציבור והרחבת דרכי טיפול ושיקום לאוכלוסיות בזנות (בחוק זה – המהלך המשולב לצמצום הזנות), מתוך הכרה במאפייניה הפוגעניים של הזנות ובנוזקים הכרוכים בה.
2. איסור צריכת מעשה זנות
הצורך מעשה זנות, דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז–1977.
3. תחילה
תחילתו של חוק זה ביום י"ד בתמוז התשפ"ה (10 ביולי 2025) (להלן – יום התחילה).
4. הוראת שעה
החל ביום התחילה ועד יום ט' בתמוז התש"צ (10 ביולי 2030) במקום סעיף 2 יבוא :
- "איסור צריכת מעשה זנות
2. העושה אחד מאלה, דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז–1977 :
- (1) צורך מעשה זנות ;
- (2) נמצא במקום המשמש, באופן מלא או חלקי, למעשי זנות, במטרה לצרוך מעשה זנות ; לעניין זה יראו אדם הנמצא במקום שעיקר השימוש בו הוא למעשי זנות כמי שמטרתו לצרוך מעשה זנות, אלא אם כן הוכח אחרת.

עבירה מינהלית 2.א. עבירה כאמור בסעיף 2 היא עבירה מינהלית כמשמעותה בחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985² (להלן – חוק העבירות המינהליות), והוראות החוק האמור יחולו עליה בשינויים המחויבים.

קנס מינהלי 2.ב. לעבירה מינהלית לפי סעיף 2(1), לרבות ניסיון לעבור עבירה כאמור, וכן לעבירה מינהלית לפי סעיף 2(2), יהיה קנס מינהלי קצוב של 2,000 שקלים חדשים, ובעבירה מינהלית חוזרת – כפל הקנס האמור; בסעיף זה, "עבירה מינהלית חוזרת" – כמשמעותה בסעיף 2(ג) לחוק העבירות המינהליות.

אמצעי חלופי לקנס 2.ג. מינהלי (א) שר המשפטים, בהסכמת שר הרווחה והביטחון החברתי, ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (בחוק זה – ועדת החוקה), רשאי לקבוע בתקנות אמצעי חלופי לתשלום הקנס המינהלי, כולו או חלקו, שיוטל על מי שעבר עבירה כאמור בסעיף 2 (בסעיף זה – אמצעי חלופי); מטרת האמצעי החלופי היא, בין השאר, להקנות ידע ולהגביר את המודעות בכל הנוגע לנזקים הנגרמים לאוכלוסיות בזנות, והכול כדי למנוע את הישנות ביצוע העבירה.

(ב) בתקנות כאמור בסעיף קטן (א) ייקבעו, בין השאר, הנסיבות והאופן שבהם יוטל האמצעי החלופי ושבהתקיימותן יהיה ניתן לדחות את מועד תשלום הקנס המינהלי לתקופה שלא תעלה על שישה חודשים מיום המצאת הודעת תשלום הקנס (בסעיף זה – מועד מאוחר); כמו כן, יהיה ניתן לקבוע נסיבות מיוחדות לדחיית המועד המאוחר לתקופה נוספת שלא תעלה על שלושה חודשים.

מחקר מלווה .ד2. לשם בחינת יישומה והשפעתה של הוראת שעה זו על השגת מטרות החוק העיקרי ייערך מחקר, שממצאיו יוגשו לוועדת החוקה, בצירוף המלצות לעניין הארכת תוקפה, לא יאוחר משנה לפני תום תקופת תוקפה.

דיווח לכנסת .ה2. השרים המנויים להלן ימסרו לוועדת החוקה ב-1 ביולי בכל שנה, דין וחשבון על קידום המהלך המשולב לצמצום הזנות ועל יישום הוראות חוק זה, לרבות הקשיים ביישומו; הדין וחשבון יכלול, בין השאר, פירוט של הפעולות שנעשו בשנה שקדמה למועד הדיווח, בסוגיות אלו:

(1) השר לביטחון לאומי בעניין אכיפת האיסור של צריכת זנות, ובכלל זה –

(א) מספר הקנסות שהוטלו, הבקשות להשפט שהוגשו, כתבי אישום שהוגשו בשל עבירה לפי הוראה שעה זו, לרבות בשל עבירות נוספות הקשורות לאותה פרשה, ושיעור ההרשעות והזיכויים באותם מקרים, והכול תוך הבחנה בין עבירה ראשונה לעבירה חוזרת וציון סוג המקומות שבהם נאכף האיסור;

(ב) מספר המקרים שבהם הוצע לאדם אמצעי חלופי והמקרים שבהם בוצעה עבירה חוזרת לאחר הטלת אמצעי חלופי, בכפוף להתקנת תקנות לפי סעיף 2ג;

(ג) מספר המקרים שבהם החשוד נחקר בתחנת המשטרה והמקרים שבהם נדרשה חקירה של אוכלוסיות בזנות;

(2) שר הרווחה והביטחון החברתי בעניין –

(א) מספר המשתתפים שנטלו חלק בפעילות שהיא אמצעי חלופי, תוך פירוט סוגי האמצעים החלופיים, בכפוף להתקנת תקנות לפי סעיף 2ג;

(ב) מסגרות השיקום הקיימות והחסרות
לאוכלוסיות בזנות, תוך פירוט גיל, מין,
מגדר ומספר המשתתפים המרבי ומספר
המשתתפים בפועל בכל מסגרת."

5. תיקון חוק איסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה), התשע"ט–2019³ –
צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה)

(1) בשם החוק, המילים "הוראת שעה ותיקון חקיקה" – יימחקו ;

(2) סעיף 8 לחוק העיקרי – בטל.

6. תיקון חוק העונשין, בחוק העונשין, התשל"ז–1977, סעיף 215(ג) – בטל.

ד ב ר י ה ס ב ר

חוק איסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה), התשע"ט–2019, פורסם בינואר 2019 כהוראת שעה למשך 5 שנים מיום התחילה (יולי 2020). החוק קובע שתי עבירות פליליות: הראשונה – איסור על צריכת מעשה זנות; השנייה – איסור להימצא במקום המשמש, באופן מלא או חלקי, למעשי זנות במטרה לצרוך מעשה זנות, וכן חזקה לפיה יראו אדם הנמצא במקום שעיקר השימוש בו הוא לביצוע מעשי זנות, כמי שנמצא בו במטרה לצרוך זנות, אלא אם כן הוכיח אחרת. עבירות אלו הן עבירות מינהליות, בגינן ניתן להטיל קנס קצוב בסך 2,000 שקלים חדשים, או כפל קנס במקרים של עבירה מינהלית חוזרת.

היום, כאשר חלפו כמעט חמש שנים מחקיקת החוק האמור, ולאחר שהתקיימה עבודת מטה במשרד המשפטים שכללה בחינת תוצרי המחקר המלווה, מפגשי שיתוף ציבור ושיבות עם משרדי הממשלה הרלוונטיים וגורמי חברה אזרחית, נראה כי הנורמה של איסור צריכת זנות הופנמה בחברה הישראלית, וישנה חשיבות בשימורה. ישנה חשיבות ציבורית וחברתית בעיגון הנורמה הפלילית, שכן נורמה זו נובעת מההכרה בנזקים שנגרמים כתוצאה מהתופעה לאוכלוסיות שנמצאות במעגל הזנות, ומכך שישנו קושי לראות בהימצאות בזנות תוצר של בחירה אוטונומית גרידא, בשים לב לנסיבות המביאות אדם להיות בזנות. לכן, גם אם צרכני הזנות הם אינם מחוללי התופעה, הרי שהם אלו המאפשרים לתופעה זו להמשיך ולהניע אותה ובכלל זאת את הפגיעה באוכלוסיה זו.

עם זאת, עלה כי בנוגע לאופן האכיפה של איסור צריכת זנות, יש מקום להאריך את הוראת השעה לתקופה נוספת שבסופה ניתן יהיה להגיע למסקנות מבוססות יותר באשר לדרך האכיפה שתוביל לצמצום התופעה. זאת משום שביחס לאכיפה והשפעותיה על הציבור, כמו גם השפעותיה על האפשרות של האוכלוסיות לצאת ממעגל הזנות – הבחינה הנדרשת טרם מוצתה במהלך תקופת הוראת השעה, ועוד קשה לאמוד את השלכות וההשפעות של החוק.

כעת, מוצע לקבוע את איסור צריכת הזנות כהוראת קבע. עוד מוצע לקבוע בהוראת שעה למשך חמש שנים את סעיפי החוק הנוספים של החוק הקיים, שנוגעים בקביעת העבירה כעבירה מינהלית והאמצעי החלופי.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ב' בניסן התשפ"ה (31.03.2025)

³ ס"ח התשע"ט, עמ' 235.