

הכנסת העשרים וחמש

יוזמת : חברת הכנסת מירב בן ארי

פ/5666/25

הצעת חוק הרשות הלאומית למאבק בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול, התשפ"ה–2025

פרק א': הגדרות

הגדרות

1. בחוק זה –

"אלכוהול" – כוהל אתילי הידוע גם בשמות אתנול ואתיל אלכוהול, לרבות משקאות משכרים כהגדרתם בפקודת המשקאות המשכרים (ייצור ומכירה) [נוסח חדש]¹;

"סמים" – סם מסוכן כהגדרתו בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג–1973², וכן "חומר מסוכן" כהגדרתו בחוק המאבק בתופעת השימוש בחומרים מסוכנים, התשע"ג–2013³;

"שימוש בסמים ובאלכוהול" – לרבות כל עשייה הקשורה בסמים, שלא לצורך מטרות רפואיות או שלא לפי הרשאה כדין וכל שימוש לרעה באלכוהול או שימוש שנוגד את הוראות הדין;

"השר" – ראש הממשלה.

פרק ב': הרשות

סימן א': הקמת הרשות ותפקידיה

הקמת הרשות

2.

מוקמת בזה רשות למאבק בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול (להלן – הרשות).

הרשות תאגיד

3.

הרשות היא תאגיד.

הרשות כגוף מבוקר

4.

הרשות תהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(6) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח–1958 [נוסח משולב]⁴.

¹ דיני מדינת ישראל מס' 4, עמ' 74.
² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 27, עמ' 526.
³ ס"ח התשע"ג, עמ' 221.
⁴ ס"ח התשי"ח, עמ' 92.

(א) הרשות תקבע מדיניות מניעה, טיפול, שיקום ענישה ואכיפת החוק בתחום השימוש בסמים ובאלכוהול כדי שזו תהווה בסיס לפעילותה ולפעילות הממשלה בנושא; גיבשה הרשות מדיניות באחד הנושאים שבתחום תפקידיה, יביאה השר לאישור הממשלה אם ביקשה זו הרשות.

(ב) בלי לפגוע בכלליות האמור בסעיף קטן (א) יכללו תפקידי הרשות גם את אלה:

(1) לגבש מדיניות שיתוף פעולה בין משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות וגופים אחרים הפועלים בתחום השימוש בסמים ובאלכוהול, לתאם ולקדם שיתוף פעולה זה;

(2) לתכנן ולקדם מסגרות פעולה ושירותים למניעה, לטיפול, לשיקום, לענישה ולאכיפת החוק, בתחום השימוש בסמים ובאלכוהול, בהתאם למדיניות הרשות;

(3) לפעול למניעת השימוש בסמים ובאלכוהול, על ידי הרחבת החינוך לתלמידים ולנוער והעמקתו, בין במסגרת בתי הספר ובין במסגרות אחרות;

(4) לפעול להרחבת ההסברה ולהעמקת המודעות הציבורית לנגע הסמים והאלכוהול במגמה למנוע את השימוש בהם;

(5) לפעול להקמתם, לפיתוחם, לניהולם ולהחזקתם של מסגרות מתאימות, שירותים ותכניות פעולה למניעה, לטיפול, לשיקום, לענישה ולאכיפת החוק, בתחום השימוש בסמים ובאלכוהול בהתאם למדיניות הרשות ובשיתוף עם המשרדים הנוגעים בדבר;

(6) לסייע לשירותים הממלכתיים ולשירותי הרשויות המקומיות בייעוץ ובהכוונה בנוגע לטיפול בנפגעי השימוש בסמים ובאלכוהול ובבני משפחותיהם;

(7) לעודד פעולות התנדבותיות בקרב יחידים וגופים למניעה, לטיפול ולשיקום של משתמשים בסמים ובאלכוהול, להדריכם, להנחותם ולפקח על פעולותיהם;

(8) ליזום ולתאם הכשרה והסמכה של כוח אדם מקצועי במוסדות ובשירותים הפועלים בתחום המניעה, הטיפול והשיקום של משתמשים בסמים ובאלכוהול ולפקח על פעולותיהם;

(9) לפעול למעקב אחר אכיפת החוק והענישה בתחום השימוש בסמים ובאלכוהול, ולהציע הצעות בעניין זה;

(10) לקבוע כללים להקצבות לגופים הפועלים בתחום המניעה, הטיפול והשיקום של משתמשים בסמים ובאלכוהול מתוך תקציב הרשות ולהקצותם;

(11) לרכז מידע, ליזום מחקרים, לפתח ידע בתחום פעולתה של הרשות, בכפוף להוראות כל דין;

(12) לקיים קשרים עם גופים ארציים ובינלאומיים הפועלים בתחום השימוש בסמים ובאלכוהול.

סימן ב': מועצת הרשות

מועצת הרשות 6. (א) לרשות תהיה מועצה ובה עשרים ותשעה חברים שימנה השר, באישור הממשלה; הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

(ב) המועצה תהיה מורכבת מאלה:

(1) 12 בעלי תפקידים כמפורט בתוספת;

(2) נציג אחד מבין עובדי משרדו של כל אחד מאלה: השר לביטחון לאומי, שר הפנים, שר המשפטים, שר האוצר, שר החינוך, שר הבריאות ושר הביטחון;

(3) נציג אחד של כל אחד מאלה: המוסד לביטוח לאומי; שירות התעסוקה; הרשות לשיקום האסיר; מרכז השלטון המקומי; מועצת תנועות הנוער; מועצת התלמידים והנוער הארצית;

(4) ארבעה נציגי ציבור שיקבע השר.

(ג) לבקשת שר רשאת המועצה להזמין נושא תפקיד נוסף לדיוניה כמשתתף קבע.

(ד) השר רשאי לקבוע בצו, לאחר התייעצות עם השר הנוגע בדבר, כי במקום בעל תפקיד מהתפקידים האמורים בתוספת, ייקבע בעל תפקיד אחר מאותו משרד, הקשור בנושא המלחמה בסמים ובאלכוהול.

יושב ראש הרשות 7. השר ימנה מבין חברי המועצה יושב ראש למועצה; השר רשאי למנות מבין חברי המועצה אדם שיהיה ממלא מקום ליושב ראש המועצה.

תקופת כהונה 8. תקופת כהונתם של חברי המועצה שמונו בהתאם לסעיף 6 תהיה שלוש שנים, וניתן להאריכה בתקופה אחת נוספת.

העברת חבר מכהונתו 9. השר רשאי להעביר חבר מכהונתו אם הוא:

(1) הורשע בעבירה שיש עמה קלון;

(2) אינו מסוגל מטעמי בריאות למלא את תפקידו ;

(3) נעדר ללא סיבה מוצדקת מארבע ישיבות רצופות של המועצה.

חילופי חברים 10. חדל חבר מועצה לכהן בתפקיד שבשלו מונה חבר מועצה או שלא נתקיימו בו שבשלהם מונה וכן אם התפטר מהמועצה, הועבר מכהונתו או נפטר, יתמנה במקומו חבר אחר באותה דרך בה נתמנה אותו חבר מועצה.

תפקידי המועצה 11. תפקידי המועצה הם :

(1) להתוות את קווי הפעולה של הרשות ;

(2) להנחות את המנהלה במילוי תפקידיה ולפקח על פעולותיה ;

(3) לדון בהצעת התקציב השנתי כאמור בסעיף 18, בדיון וחשבון השנתי ובכל ענין אחר הנוגע לפעילותה של הרשות.

ועדות 12. המועצה רשאית למנות ועדות מבין חבריה ולאצול להן מסמכויותיה.

סדרי דיון 13. (א) השר, בהתייעצות עם המועצה, רשאי לקבוע בתקנות הוראות בדבר מנין חוקי, דרכי כינוס המועצה וועדותיה וניהול ישיבותיהן, סדרי ההצבעה, סמכויות יושב ראש המועצה או יושב ראש ועדה, והחזר הוצאות שנגרמו לחברי המועצה ולחברי המנהלה שאינם עובדי הרשות או עובדי מדינה עקב השתתפותם בישיבות המועצה, הועדות או המנהלה.

(ב) המועצה וועדותיה יקבעו בהסכמת רוב חברי המועצה את סדרי עבודתן אם לא נקבעו בתקנות כאמור בסעיף קטן (א).

(ג) המועצה תתכנס ארבע פעמים בשנה לפחות.

סימן ג' : מנהל הרשות, המנהלה ותפקידיה

מנהל הרשות והמנהלה 14. (א) השר, בהתייעצות עם המועצה, ובאישור הממשלה, ימנה מנהל לרשות ; השר, בהתייעצות עם המועצה, רשאי למנות סגן למנהל הרשות.

(ב) ענייני הרשות ינוהלו בידי המנהלה, שתהא מורכבת ממנהל הרשות, סגנו – אם נתמנה כאמור, ושישה חברים שימונו מבין עובדי משרדו של כל אחד מאלה : שר האוצר, שר הבריאות, שר החינוך, השר לביטחון לאומי, שר המשפטים ושר הרווחה והביטחון החברתי, ונציגי ציבור שימנה השר, בהתייעצות עם המועצה, מבין חברי המועצה שאינם עובדי המדינה.

(ג) מספר חברי המנהלה לא יעלה על תשעה.

תפקיד המנהלה 15. תפקידי המנהלה הם :

(1) לפעול לביצוע תפקידי הרשות בהתאם להנחיות המועצה ;

- (2) להכין את התקציב השנתי של הרשות ולהגישו למועצה ;
- (3) להגיש למועצה דין וחשבון שנתי על פעולות הרשות וכל דין וחשבון אחר שתדרוש המועצה על פעולות הרשות ;
- (4) לפרסם סיכום שנתי על פעולות הרשות ;
- (5) להעביר לשר לפי דרישתו דין וחשבון או מידע על ענין שהוא בגדר תפקידיה וסמכויותיה ;
- (6) למנות את עובדי הרשות ולקבוע את תפקידיה וסמכויותיהם, כאמור בסעיף 17.
16. סמכויות המנהלה
- המנהלה מוסמכת לבצע בשם הרשות כל פעולה הדרושה למילוי תפקידי הרשות על פי חוק זה, למעט פעולות שיוחדו בחוק זה למועצה.
17. עובדי הרשות
- (א) השר יקבע, בהתייעצות עם שר האוצר, את התקן לעובדי הרשות.
- (ב) דין קבלתם של עובדים לרשות ומינוייהם יהיה כדין זה של עובדי המדינה, בשינויים שייקבעו בתקנות.
- (ג) שכרם ותנאי עבודתם של עובדי הרשות, לרבות המנהל וסגנו, יהיו כתנאי עבודתם של עובדי המדינה ובתיאומים שתקבע המנהלה באישור השר.

סימן ד': תקציב וכספים

18. תקציב
- (א) המנהלה תכין, עד למועד שקבעה המועצה, הצעת תקציב שנתי לרשות ותגיש אותו למועצה. בנסיבות מיוחדות רשאית המנהלה להגיש הצעת תקציב לתקופה קצרה משנה וכן הצעת תקציב נוסף.
- (ב) המועצה תדון בהצעת התקציב ותעביר אותה לשר בשינויים שיראו לה.
- (ג) תקציב הרשות טעון אישור השר.
19. מימון
- תקציב הרשות ימומן מאוצר המדינה וממענקים ותרומות שתקבל הרשות.

פרק ג': פעילות משרדי הממשלה והפיקוח על הרשות

20. פעילות משרדי הממשלה
- משרדי הממשלה יפעלו בשיתוף פעולה עם הרשות בעניינים שבתחומה של הרשות ; תקנות שיתקין שר בעניינים שמתפקידי הרשות יהיו בהתייעצות עם השר הממונה על ביצוע חוק זה.
21. פיקוח
- (א) הרשות תעביר מדי שנה לשר ולוועדה לביטחון לאומי של הכנסת דין וחשבון על פעולותיה ; כן תפרסם הרשות סיכום שנתי של פעולותיה.
- (ב) הרשות תעביר בכל עת לשר, לפי דרישתו, דין וחשבון וכן מידע שוטף או חד-פעמי על כל ענין שהוא בגדר תפקידיה וסמכויותיה.

פרק ד': הוראות שונות

22. קיום סמכויות קיומן של המועצה, ועדותיה או המנהלה ותוקף החלטותיהם לא ייפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר או שהיה פגם במינויו.
23. סמכות לקבל מידע וסודיות (א) בלי לגרוע מכל סמכות הנתונה לרשות, הרשות רשאית, לשם מילוי תפקידיה, לדרוש ממשד ממשלתי או מגוף אחר העוסק בעניין הנוגע לתחומי פעילותה, בין בשכר ובין בהתנדבות, למסור כל ידיעה, מסמך, דין וחשבון או פלט כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995⁵, הנוגעים לתפקידיה לפי הוראות חוק זה, למעט נתונים שהם מידע כהגדרתו בסעיף 7 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981⁶, ידיעה על ענייני הפרטיים של אדם אף שאינם בגדר מידע כאמור, חומר מודיעין כהגדרתו בחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982⁷, או מידע שמסירתו אסורה לפי כל דין.
- (ב) מי שקיבל מידע לפי סעיף קטן (א), חייב לשמרו בסוד ולא לגלותו, אלא כמתחייב לביצוע חוק זה או לפי כל דין.
- (ג) מי שנדרש למסור מידע כאמור בסעיף קטן (א), ימסור את המידע בתוך התקופה שנקבעה בדרישה ובאופן הקבוע בה.
24. דין הרשות כדין המדינה דין הרשות כדין המדינה לעניין:
- (1) תשלום מסים, מס בולים, אגרות, ארנונות, היטלים ותשלומי חובה אחרים;
- (2) חוק הנזיקים האזרחיים (אחריות המדינה), התשי"ב-1952⁸;
- (3) סעד בדרך צו מניעה.
25. דין מנהל הרשות, סגן מנהל הרשות דין מנהל הרשות, סגן מנהל הרשות ועובדי הרשות (להלן עובדי הרשות) לעניין חיקוקים אלה כדין עובדי המדינה:
- (1) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969⁹;
- (2) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959¹⁰;
- (3) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ס-1980¹¹;
- (4) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969¹¹;

⁵ ס"ח התשנ"ה, עמ' 366.

⁶ ס"ח התשמ"א, עמ' 128.

⁷ ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.

⁸ ס"ח התשי"ב, עמ' 339.

⁹ ס"ח התשכ"ט, עמ' 103.

¹⁰ ס"ח התשי"ט, עמ' 190.

¹¹ ס"ח התש"ס, עמ' 2.

(5) פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-131971 ;

(6) פקודת הנזיקין [נוסח חדש] 14.

(ב) חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-151963, יחול על עובדי הרשות בשינויים המחוייבים.

26. שמירת סמכויות הוראות חוק זה אינן באות לגרוע מסמכות שניתנה לפי כל דין.
27. ביצוע ותקנות ראש הממשלה ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין, באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.
28. תחילה תחילתו של חוק זה בתום ששה חודשים מיום פרסומו.
29. הוראות מעבר לעניין תכניות שהופעלו ערב יום התחילה של הרשות הלאומית לביטחון קהילתי, התשע"ז-162017, תמשיך להפעיל כל תכנית שהפעילה בתחומי סמכויותיה של הרשות, ערב יום התחילה מכוח התקשרות עם רשויות מקומיות או עם גופים אחרים, בהתאם לתנאי ההתקשרות, כל עוד ההתקשרות בתוקף ועד תום תקופת ההתקשרות שנקבעה, אלא אם כן החליט מנהל הרשות אחרת, באישור השר; לא יחליט המנהל על הפסקת תכנית כאמור אלא מטעמים שיירשמו ולאחר שנתן לרשות המקומית או לגוף האחר שהם צד להתקשרות הזדמנות להשמיע את טענותיהם; אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהתרופות עומדות לצדדים להתקשרות לפי כל דין.
30. תיקון חוק הרשות הלאומית לביטחון קהילתי בחוק הרשות הלאומית לביטחון קהילתי, התשע"ז-172017 –
- (1) בסעיף 3, המילים "וכן למאבק בשימוש בסמים או באלכוהול" – יימחקו;
- (2) פרק ג' – בטל.
31. תיקון פקודת העיריות בפקודת העיריות [נוסח חדש]¹⁸ –
- (1) בסעיף 149א(ב)(6), במקום "הרשות הלאומית לביטחון קהילתי" יבוא "הרשות הלאומית למאבק בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול";

¹² ס"ח התשכ"ט, עמ' 144.

¹³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.

¹⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 10, עמ' 266.

¹⁵ ס"ח התשכ"ג, עמ' 50.

¹⁶ ס"ח התשע"ז, עמ' 1136.

¹⁷ ס"ח התשע"ז, עמ' 1136.

¹⁸ דיני מדינת ישראל מסי 8, עמ' 197.

(2) בסעיף 249(32), במקום "ועם הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול" יבוא "ועם הרשות הלאומית למלחמה בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול".

תוספת

(סעיף 6(ב)(1))

בעלי התפקידים במועצת הרשות

1. במשרד הבריאות: ראש שירותי בריאות הנפש, המתאם הארצי לנפגעי סמים ואלכוהול, מנהל מרכז שיקום לנפגעי סמים שקבע ראש שירותי בריאות הנפש, מנהל אגף הרוקחות וראש שירותי בריאות הציבור;
2. במשרד העבודה והרווחה: מנהל האגף להכשרה והשתלמות מקצועית;
3. במשרד החינוך: יושב ראש המזכירות הפדגוגית וממונה על חינוך לבריאות ולמניעת סמים ואלכוהול;
4. בעלי תפקידים אחרים: ראש מחלקת מודיעין במשטרת ישראל; ראש מנהל האסיר בשירות בתי הסוהר; קצין רפואה ראשי בצבא הגנה לישראל; פרקליט המדינה.

דברי הסבר

הרשות הלאומית למלחמה בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול (להלן – הרשות הלאומית) הוקמה במקור כתאגיד סטטוטורי בחוק הרשות הלאומית למלחמה בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול, התשמ"ח–1988. מטרתה הייתה להתמודד עם נגע השימוש לרעה בסמים ובאלכוהול, באמצעות פעולה משולבת ומתוכננת של כל הגורמים העוסקים בנושא. בהתאם לכך, בתחום המניעה, שמהווה חלק ניכר מפעילות הרשות הלאומית, הפעילה הרשות הלאומית תכניות מקצועיות ברשויות מקומיות. כמו כן, הרשות הכוינה ויזמה פעילות מחקרית ענפה בתחומה, ערכה סקרים אפידמיולוגיים ארציים ומחקרי הערכה מהם ניתן ללמוד על היקף תופעת השימוש הסמים ובאלכוהול בישראל, דפוסים ומגמות וכן על יעילותן של פעילויות ותכניות בתחום המניעה והטיפול. בשנת 2009 הועברו הסמכויות הנתונות לראש הממשלה מכוח חוק הרשות הלאומית אל השר לביטחון הפנים דאז (כיום הסמכות נתונה לשר לביטחון לאומי). במסגרת תקציב המדינה לשנים 2015–2016 הוחלט כי הרשות במתכונתה הקודמת, תפורק, עקב שיקולי תקציב, וכי סמכויותיה יועברו למשרד לביטחון פנים.

באוקטובר 2016 הכריז השר לביטחון פנים כי תכנית הממשלה היא למזג את הרשות עם "תכנית מצילה" ותוכנית "עיר ללא אלימות". זאת, לאחר שנמצא כי איחוד של התכניות השונות עם הרשות הלאומית ייעל את הפעילות של הגופים הללו ויוביל למיצוי משאבים מיטבי. בהתאם לכך, בינואר 2017, הונחה על שולחן הכנסת לקריאה ראשונה הצעת חוק הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול, התשע"ז–2017, שמטרתה ליישם את תכנית הממשלה כאמור. בדברי ההסבר להצעת החוק, נכתב כי מטרת המיזוג כאמור היא לבצע שינוי ארגוני שייעל את עבודת התכניות השונות תחת משרד לביטחון הפנים, ולהסמיך את הרשות הלאומית כגורם המתכלל והמתאם את הפעילות הממשלתית בנושא המאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול.

ביולי 2017 נחקקה הצעת החוק והרשות הלאומית איבדה את מעמדה כתאגיד סטטוטורי והוקמה מחדש כ"רשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול", תחת המשרד לביטחון פנים. הרשות הלאומית אוחדה עם התוכנית "עיר ללא אלימות" של המשרד, ואגף מצילה במשרד. עם סגירת התאגיד הסטטוטורי

ובעקבות כפיפותה של הרשות הלאומית למשרד לביטחון הפנים, תחומי פעילותה התרחבו באופן משמעותי בעוד שסמכויותיה צומצמו.

מתברר כי איחוד זה לא הניב את התוצאות הרצויות בתחום המאבק בשימוש לרעה בסמים ובאלכוהול וההתמכרות במדינת ישראל הפכה למכת מדינה. לפי נתונים של המרכז הישראלי להתמכרויות משנת 2018 ועד שנת 2022, ישנה עלייה בהיקף ההתמכרויות בשיעורים משמעותיים, בפרט בקרב בני נוער וצעירים עד גיל 35. חלק מהעלייה האמורה נבעה מתקופת הקורונה, בה חלה גם הסלמה במצב בריאות הנפש של אנשים רבים. כמו כן, לאור הקשר ההדוק שבין בריאות הנפש לבין התמכרות לסמים ואלכוהול ועם פרוץ מלחמת חרבות ברזל צפויה החמרה נוספת בהיקף ההתמכרויות. החמרה זו מחייבת מענה מידי – הן בתחום המניעה והן בתחום הטיפול והשיקום.

לאור האמור לעיל, נראה כי מיזוג הרשות הלאומית העצמאית בתוך המשרד לביטחון פנים לא מצליח להעניק מענה. בהתבוננות רחבה יותר נראה כי המיזוג הוביל לכך שהרשות הלאומית לא מצליחה לממש את תפקידיה בצורה מיטבית, שכן היא אמונה על תחומים רבים וחשובים תוך שסמכויותיה קוצצו. על כן, ובכדי לטפל באופן שורשי בנגע הסמים והאלכוהול והשלכותיו, יש צורך להחזיר את הרשות הלאומית למעמדה כתאגיד סטטוטורי תוך השבת עצמאותה וסמכויותיה הרחבות ומיקודה לתחום המניעה, הטיפול והשיקום בשימוש לרעה בסמים ובאלכוהול בלבד.

לפיכך, מוצע כי הרשות הלאומית תהיה תאגיד עצמאי וראש הממשלה יהיה אחראי עליה. הצעת החוק הנוכחית מתבססת על נוסח החוק משנת 1988 וכוללת הידוק של הפיקוח של הכנסת ושל הממשלה על הרשות הלאומית. לפי הצעת החוק, הרשות הלאומית תתכלל את העבודה מול שאר המשרדים הממשלתיים וכלל הגורמים המקצועיים המעורבים, הן בארץ והן מחוץ לארץ. היא תוביל ותיזום תכניות מחקר, כדי להבטיח מענה מספק בתחומים והכוונת הגורמים המקצועיים בנושא בצורה מיטבית. כמו כן, הרשות הלאומית תעסוק בהסברה בתחומי פעילותה שכן הטיפול בנגע ההתמכרות חייב להתבטא בהסברה, בחינוך, בפעולות מנע חינוכיות ובגמילה במכונים ייעודיים. זאת, מתוך התפיסה כי טיפול מעמיק בתופעה זו ימנע התפשטות של תופעות אלימות בתוך משפחות, במסגרות חינוכיות ובאוכלוסייה הרחבה בכלל.

בנוסף, מוצע להקטין את מועצת הרשות הלאומית ולהסיר בעלי תפקידים שאינם נוגעים לפעילותה השוטפת, או כאשר ישנה כפילות של ייצוג תחומי. זאת, כדי למנוע את ריבוי התפקידים שלעיתים מקשה על תפקוד יעיל ומקצועי וכרוכים בעלויות תקציביות משמעותיות. כמו כן, מוצע להחזיר את כפיפות הרשות לראש הממשלה ומשרד ראש הממשלה. זאת, מאחר שהרשות אמורה לתכלל פעילות בין משרדי הממשלה השונים ולהיות בעלת סמכות להתוות מדיניות בנושא ולכן כפיפות לראש הממשלה באופן סמלי ופרקטי גם יחד יאפשר לעשות זאת טוב יותר.

הצעות חוק זהות הונחו על שולחן הכנסת העשרים וחמש על ידי חבר הכנסת סימון דוידסון וקבוצת חברי הכנסת (פ/4245/25, פ/5625/25) ועל ידי חבר הכנסת אלי דלל וקבוצת חברי הכנסת (פ/5500/25).

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
כ"ד באדר התשפ"ה (24.03.2025)