

## הכנסת העשרים וחמש

יוזמים : חברי הכנסת דן אילוז  
ששון ששי גואטה

5629/25/פ

### הצעת חוק לקביעת התאמות לעניין זכויות סוציאליות של עובדים זרים, התשפ"ה–2025

- |   |    |   |
|---|----|---|
| מטרה  | 1. | חוק זה נועד להסדיר את אופן קביעת התאמות נדרשות לעניין זכויות סוציאליות של עובדים זרים בישראל.   |
| הגדרות  | 2. | בחוק זה –<br>"הוועדה המייעצת" – הוועדה שהוקמה לפי סעיף 4;<br>"עובד זר" – כהגדרתו בחוק עובדים זרים, התשנ"א–1991;<br>"השר" – שר הכלכלה והתעשייה.  |
| קביעת התאמות לעניין זכויות סוציאליות של עובדים זרים | 3. | השר, לאחר התייעצות עם הוועדה המייעצת, ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאי לקבוע התאמות לעניין זכויות סוציאליות של עובדים זרים, שיחולו על אף האמור בכל דין, ורשאי הוא לקבוע התאמות כאמור, בין השאר, לפי סוגי ענפים או מאפייני העבודה. |
| ועדה מייעצת לעניין זכויות סוציאליות של עובדים זרים  | 4. | (א) השר, בהתייעצות שר העבודה ושר המשפטים, ימנה ועדה מייעצת שתפקידה לייעץ לשר בנוגע להתאמות לעניין זכויות סוציאליות של עובדים זרים, ואלה חבריה :   |

(1) נציג משרד הכלכלה והתעשייה שימנה השר מבין עובדי משרדו, והוא יהיה היושב ראש;

(2) נציג משרד המשפטים שימנה שר המשפטים מבין עובדי משרדו;

(3) נציג משרד העבודה שימנה שר העבודה מבין עובדי משרדו;

(4) נציג משרד הרווחה והביטחון החברתי שימנה שר הרווחה והביטחון החברתי מבין עובדי משרדו;

(5) נציג משרד האוצר שימנה שר האוצר מבין עובדי משרדו;

(6) נציג משרד הפנים שימנה שר הפנים מבין עובדי משרדו ;

(7) נציג רשות האוכלוסין וההגירה שימנה ראש רשות האוכלוסין וההגירה מבין עובדי הרשות.

(ב) הוועדה תקבע את סדרי עבודתה ודיוניה, ככל שלא נקבעו בחוק זה.

שיקולי הוועדה 5. לשם גיבוש חוות דעתה תתחשב הוועדה המייעצת, בין השאר, בשיקולים המייעצת אלה:

(1) מאפייני העבודה בהתאם לענפים השונים ;

(2) התחייבויותיה הבין-לאומיות של מדינת ישראל, לרבות אמנות בין-לאומיות שמדינת ישראל היא צד להן ;

(3) מצב שוק העבודה בישראל ותעסוקת עובדים ישראלים ;

(4) שיקולים נוספים הנוגעים לאינטרסים הכלכליים והחברתיים של מדינת ישראל.

דיווח לכנסת 6. השר ידווח לוועדת הכלכלה של הכנסת, לא יאוחר מיום 31 בדצמבר בכל שנה, על המלצותיה ופעילותה במהלך השנה שקדמה למועד הדיווח.

ביצוע ותקנות 7. השר ממונה על ביצועו של חוק זה, והוא רשאי להתקין תקנות בכל עניין הנוגע לביצועו.

## ד ב ר י ה ס ב ר

בשנים האחרונות מדינת ישראל מתמודדת עם גל של עליית מחירים אשר פוגעת באופן ישיר בכיסו של האזרח. אחד הגורמים המובילים לאותן התייקרויות הוא עלותו של כוח העבודה. בתחומים רבים, החל מנדל"ן דרך חקלאות ועד לסייעוד, העסקה של עובדים זרים מאפשרת כוח עבודה זול יותר אשר מאפשר הוזלה משמעותית של העלות הסופית לצרכן.

אף על פי שמדובר באזרחים של מדינות זרות ולא בפליטים או במבקשי מקלט, מדינת ישראל מקנה לעובדים זרים את הזכויות הסוציאליות של עובדים שהם אזרחי המדינה. זאת למרות העובדה שזכויות אלה נרחבות יותר מהזכויות הניתנות במדינות שמהן הם מגיעים. כמו כן, ייתכנו התאמות לעניין זכויות סוציאליות של עובדים זרים הנדרשות בשל המאפיינים הייחודיים של העסקתם.

לפיכך, מוצע להקים ועדה מייעצת אשר תייעץ לשר הכלכלה והתעשייה בנוגע להתאמות הנדרשות בזכויותיהם הסוציאליות של העובדים זרים בישראל. בעת גיבוש חוות דעתה הוועדה תתחשב, בין השאר, במאפייני העבודה של הענפים השונים, במצב שוק העבודה בישראל ובתעסוקת עובדים ישראלים, בהתחייבויותיה הבין-לאומיות של ישראל, לרבות אמנות בין-לאומיות שישראל היא צד להן, ובשיקולים נוספים הנוגעים לאינטרסים הכלכליים והחברתיים של מדינת ישראל. לאחר קבלת המלצת הוועדה המייעצת כאמור, יהיה רשאי שר הכלכלה והתעשייה, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לקבוע התאמות לעניין זכויות סוציאליות של עובדים זרים, שיחולו על אף האמור בכל דין.

השינוי המוצע יאפשר הוזלה משמעותית בהעסקת עובדים זרים אשר תגולם במחיר הסופי שישלם הצרכן, תוך שמירה על המוטיבציה להעסקת ישראלים בענפים הרלוונטיים במשק. כמו כן, לאור כך שהעובדים הזרים בוחרים להגיע לעבוד בארץ, אין כל חשש מניצול שלהם או מפגיעה בזכויותיהם בהשוואה לזכויות מהן הם נהנים במדינות המוצא שלהם (שאם לא כן, לא יבחרו להגיע ארצה).

-----  
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
י"ז באדר התשפ"ה (17.03.2025)