

## הכנסת העשרים וחמש

יוזמים : חברי הכנסת אליהו ברוכי  
משה גפני  
יעקב אשר  
יצחק פינדרוס

פ/25/5619

### הצעת חוק דחיית תשלומי מס לעסק חדש (תיקוני חקיקה), התשפ"ה-2025

1. תיקון פקודת מס הכנסה  
בפקודת מס הכנסה<sup>1</sup>, בסעיף 175, אחרי סעיף קטן (א) יבוא :

"(א) על אף האמור בסעיף קטן (א), אדם שבשנת מס פלונית פתח עסק או החל לעסוק במשלח יד רשאי לשלם לראשונה את המקדמות בחלוף שלושה חודשים מיום תחילת העיסוק."

2. תיקון חוק מס ערך מוסף  
בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975<sup>2</sup>, בסעיף 90, האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא :

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), אדם שבשנת מס פלונית פתח עסק או החל לעסוק במשלח יד רשאי לשלם לראשונה את המס האמור בסעיף קטן (א) בחלוף שלושה חודשים מיום תחילת העיסוק."

### דברי הסבר

מטרת הצעת החוק היא להקל על יזמים המבקשים לפתוח עסק חדש, באמצעות שיפור תזרים המזומנים שלהם בחודשים הראשונים לפתיחת העסק.

על פי פרסום הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה מיום 1/8/24 בנושא "דמוגרפיה של עסקים – שרידות ותנועות של עסקים 2021–2023", בשנת 2023 הוקמו כ-49,700 עסקים חדשים, שהם 7.1% מסך כל העסקים הפעילים בשנה זו. אחוז פתיחה גבוה יותר נמדד בשנים 2021–2022 (8.4%). בכ-67% מהעסקים

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.  
<sup>2</sup> ס"ח תשל"ו, עמ' 52.

שנפתחו בשנת 2023 לא מועסקים שכירים, בכ-94% מהעסקים שנפתחו באותה שנה ושהם מועסקים שכירים, היו עד 9 משרות שכיר.

הקמת עסק חדש דורשת הוצאות כגון ריהוט וציוד, שיפוץ, מלאי ראשוני, פרסום וכדומה. בנוסף, על פי הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים, יזם המקים עסק חדש נדרש גם להון חוזר – הכוונה לסך הוצאות תפעוליות לחודשיים–שלושה הראשוניים. מדובר בחודשים של ביסוס העסק ומיעוט הכנסות ולכן יש לקחת בחשבון מימון של סך הוצאות תפעול לחודשים אלו.

לנתוני התפעול השוטף יש להוסיף את הצורך בתשלום מקדמות מס הכנסה, המתבססים על תחזית ההכנסות של היזם, וכן תשלומי מס ערך מוסף. דא עקא, פעמים רבות ליזם יש חוסר וודאות לגבי הכנסתו הצפויה בחודשים הראשוניים.

לפיכך, מוצע לאפשר ליזם המקים עסק חדש לדחות בשלושה חודשים את תשלומי מקדמות מס הכנסה וכן את תשלומי מס ערך מוסף. מובהר, הואיל וממילא בסוף שנת מס היזם נדרש בהגשת דוח מס שנתי, הכולל בחובו תשלום מס או קבלת החזר, הרי שאין מדובר בפגיעה ממשית בהכנסות המדינה.

הצעת חוק זהה הונחה על שולחן הכנסת העשרים ושלוש על ידי חבר הכנסת עידן רול וקבוצת חברי הכנסת (פ/23/2178).

-----  
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
י' באדר התשפ"ה (10.03.2025)