

הכנסת העשרים וחמש

יוזמים : חברי הכנסת
איתמר בן גביר
לימור סון הר מלך
יצחק קרויזר
צביקה פוגל
יצחק שמעון וסרלאוף
עמיחי אליהו

פ/25/5592

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הטבות במס ליישוב מאוים ביהודה והשומרון), התשפ"ה-2025

1. תיקון סעיף 11 .1 בפקודת מס הכנסה¹, בסעיף 11(א) –

(1) בהגדרה "יישוב מוטב", בפסקאות (1) ו-(3), אחרי "הוא יישוב סמוך לגבול" יבוא "או שהוא יישוב מאוים ביהודה ושומרון".

(2) אחרי ההגדרה "יישוב סמוך לגבול" יבוא :

"יישוב מאוים ביהודה והשומרון" – יישוב הנמצא באזור כהגדרתו בתקנות שעת חירום (יהודה והשומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשס"ז-2007², כפי שהוארך תוקפן ותוקן נוסחן בחוק, מזמן לזמן, אשר נמצא תחת רמת איום 2, 3, 4 או 5, שנקבעה על ידי משרד הביטחון לפי הדירוג האחרון של פיקוד המרכז, הידוע ב-31 בדצמבר שלפני שנת המס שלגביה ניתן הזיכוי";

(3) בהגדרה "ניקוד כולל", אחרי "וניקוד הסמיכות לגבול" יבוא "וניקוד היישוב המאוים ביהודה ושומרון";

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.
² ק"ת התשכ"ז, עמ' 2741; ס"ח התשכ"ח, עמ' 20; התשפ"ג, עמ' 10.

(4) אחרי ההגדרה "ניקוד סמיכות לגבול" יבוא :

"ניקוד יישוב מאוים ביהודה והשומרון" – 25% ממספר הנקודות
כמפורט להלן, לפי העניין :

(1) לעניין יישוב מאוים ביהודה והשומרון – 100 נקודות ;

(2) לעניין יישוב אחר – 0 נקודות ;".

ד ב ר י ה ס ב ר

חוק הטבות במס וייעוץ במס (תיקוני חקיקה), התשע"ו–2015 (להלן – החוק), מקנה הטבה במס ליישובים מרוחקים פריפריאלית וסמוכי גבול בין-לאומי ובהתאם גם למדרג החברתי-כלכלי של כל אחד מהם, לפי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. למרות שמפת אזורי העדיפות הלאומית של ממשלת ישראל שנקבעה בהחלטת הממשלה מס' 667 מיום 4 באוגוסט 2013, כוללת גם יישובים מאוימים ביטחונית ביהודה והשומרון, קריטריון של איום ביטחוני כאמור אינו כלול בחוק.

הטבות המס נועדו לעודד מגורים של אוכלוסיות חזקות באזורים בהם המדינה רואה אינטרס לאומי ובהם ישנם קשיי מגורים הדורשים סיוע כדי להתגבר עליהם. יישובים מאוימים ביטחונית עונים על תכלית זו ולראיה החלטת הממשלה בעניינם.

אזור יהודה והשומרון נתון לאיום תמידי של אירועי פעילות חבלנית עוינת וטרור – החל מזריקות אבנים ועד לירי. למדינת ישראל קיים אינטרס מובהק בהתיישבות ישראלית באזור יהודה והשומרון – הן בשל העובדה שמדובר בערש מולדתו של העם היהודי ובארץ ישראל ההיסטורית והן מנימוקים ביטחוניים הדורשים הגנה מקסימלית על כלל שטחי מדינת ישראל.

לפיכך מוצע להוסיף קריטריון של איום בטחוני ברמת איום 2–5, בדומה לקריטריון הקיים של סמיכות לגבול. קריטריון זה יקנה 25 נקודות שיחושבו במסגרת הניקוד הכולל למתן הטבות במס לפי החוק.

הקריטריון מתבסס על קביעת משרד הביטחון בהתאם לסיווג שקובע פיקוד המרכז לאיום ביטחוני. על היישובים הללו יחולו אותם קריטריונים פריפריאליים וסוציו-אקונומיים החלים על יישובים סמוכי גבול, מה שישווה את מפת הטבות המס למפת אזורי העדיפות הלאומית. ההתיישבות ביהודה והשומרון עומדת במשך שנים רבות בגבורה מול טרור מתמשך ביישובים ובצירים ויש לעודד אותה, בין היתר באמצעות מתן הטבות מס.

הצעות חוק דומות בעיקרן הונחו על שולחן הכנסת העשרים וארבע על ידי חבר הכנסת בצלאל סמוטריץ' וקבוצת חברי הכנסת (פ/3579/24) ועל שולחן הכנסת העשרים וחמש על ידי חבר הכנסת דני דנון (פ/2679/25).

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים

והונחה על שולחן הכנסת ביום
י' באדר התשפ"ה (10.03.2025)