

הכנסת העשרים וחמש

יוזם : חבר הכנסת צביקה פוגל

פ/25/5554

הצעת חוק העונשין (תיקון – נשיאת מאסר במשמורת בקהילה), התשפ"ה–2025

1. תיקון סעיף 40 ב
בחוק העונשין, התשל"ז–1977¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 40ב, האמור בו
יסומן "א)" ואחריו יבוא :
"ב) מצא בית המשפט כי יש יותר מעונש אחד המתאים לנאשם, ואחד
מהעונשים אינו כולל מאסר בפועל בבית סוהר, יעדיף בית המשפט את העונש
שאינו כולל מאסר כאמור."
2. הוספת סימן ב'1
אחרי סעיף 48 לחוק העיקרי יבוא :
לפרק ו'

"סימן ב'1 : נשיאת מאסר במשמורת בקהילה

הגדרות 48א. בסימן זה –

"אבטחת מידע" – כהגדרתה בסעיף 7 לחוק הגנת

הפרטיות, התשמ"א–1981² ;

"אמצעי פיקוח טכנולוגי" – מכשיר טכנולוגי או

יישום, שאישר השר לעניין סימן זה, המאכן

את מקום הימצאו של מפוקח ומתריע

במקרה של הפרת תנאי תוכנית הפיקוח לפי

סעיף 148 בנוגע למקום הימצאו של

המפוקח ;

"חברה מפעילה" – חברה אחת או יותר, שהמדינה

התקשרה עמה לשם הספקה, התקנה,

הפעלה ותחזוקה של אמצעי פיקוח טכנולוגי

לפי חוק זה, והיא מקיימת את הוראות

¹ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

² ס"ח התשמ"א, עמ' 128.

פקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש],
התשל"ב-1972³;

"טכנאי" – מי שהוסמך כטכנאי לפי סעיף 48טו;

"הממונה" – מי שמונה לתפקיד הממונה על
משמורת בקהילה לפי סעיף 48ג(א);

"המנהל" – מי שמונה לתפקיד מנהל המשמורת
בקהילה, לפי סעיף 48ד;

"מפוקח" – מי שנושא עונש מאסר במשמורת
בקהילה שנגזר עליו לפי הוראות סעיף 48ב;

"מקום פיקוח" – המקום שבית המשפט קבע כי
המפוקח יהיה נתון בו בתקופת המשמרת
בקהילה;

"משמורת בקהילה" – מאסר שיינשא מחוץ
לכותלי בית הסוהר, במהלכו ישהה הנאשם
במקום פיקוח, בתנאי פיקוח טכנולוגי
ובהתאם לתוכנית פיקוח שקבע בית
המשפט לפי סעיף 48;

"פיקוח טכנולוגי" – פיקוח באמצעי פיקוח
טכנולוגי על עמידתו של המפוקח בתנאים
שנקבעו בתוכנית הפיקוח לעניין מקום
הימצאו;

"פקודת המבחן" – פקודת המבחן [נוסח חדש],
התשכ"ט – 1969⁴;

"שירות המבחן" – שירות המבחן למבוגרים,
כמשמעותו לפי פקודת המבחן;

"תוכנית פיקוח" – תוכנית שקבע בית המשפט
בגזר הדין לנשיאת עונש מאסר במשמורת
בקהילה, לפי סעיף 48;

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 25, עמ' 505.
⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 14, עמ' 312.

”תקופת הפיקוח” – תקופת נשיאה בעונש של מאסר במשמורת בקהילה; ”השר” – השר לביטחון לאומי.

משמורת בקהילה 48ב. (א) בית משפט שגזר על נאשם שהיה בגיר במועד שנגזר דינו מאסר בפועל לתקופה שאינה עולה על 18 חודשים, ולא הורה כי הנידון ישא את המאסר בעבודת שירות, יורה, בגזר הדין, שהנידון ישא את עונש המאסר במשמורת בקהילה, אם התקיימו התנאים להטלת עונש של משמורת בקהילה לפי הוראות סעיף 48ד, אלא אם מצא שלא לעשות זאת מנימוקים שירשמו.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי בית המשפט, במקרים חריגים, להורות כי נאשם שנדון לעונש מאסר של למעלה מ-18 חודשים ושלא יעלה על 24 חודשים, ישא את עונש המאסר במשמורת בקהילה.

(ג) עונש של משמורת בקהילה יכלול, בנוסף על הפיקוח הטכנולוגי, גם את כל אלה, כפי שייקבע בתוכנית הפיקוח:

(1) חובת שהייה של הנאשם במקום הפיקוח משך כל שעות היממה, למעט יציאה ממקום הפיקוח במועדים ולמטרות שנקבעו בתוכנית הפיקוח; ואולם לא תיקבע תוכנית פיקוח הכוללת חובת שהיה במקום הפיקוח בלבד, אלא במקרים חריגים ומטעמים שיירשמו;

(2) (א) צו מבחן לפי סעיף 1 לפקודת המבחן, ויכול שיוטל לתקופה העולה על תקופת הפיקוח⁵; על צו מבחן שהוטל לפי הוראות סעיף קטן זה,

⁵ ר' עמ' 69 לדו"ח צוות חלופות.

לא יחולו הוראות סעיף 20 לפקודת
המבחן בתקופת הפיקוח;

(ב) על אף האמור בסעיף קטן
(2)(א), בית המשפט רשאי, לקבוע
תוכנית פיקוח שאינה כוללת צו מבחן
בתקופת הפיקוח, אם מצא כי אין
מקום לכך, מטעמים שיירשמו.

(ד) בית המשפט רשאי לכלול בתוכנית הפיקוח
אישור יציאה לעבודה, בהתאם להוראות סעיף 48ז,
ובתנאים שיקבע לעניין זה.

משמורת בקהילה 48ג. לא יוטל על נאשם שנגזר עליו עונש של משמורת
ומאסר בפועל בקהילה גם עונש של מאסר בפועל בבית סוהר או
בעבודת שירות לפי סעיף 51ב.

תנאים להטלת עונש 48ד. (א) לא יוטל עונש של משמורת בקהילה אלא
של משמורת בכפוף לכל אלה:
בקהילה

(1) הנאשם הסכים לשאת את עונשו
במשמורת בקהילה, בהתאם לתוכנית
הפיקוח שנקבעה לו;

(2) התקבל דיווח מאת המנהל או מי
מטעמו, בעניינים הבאים:

(א) בתקופת ההפעלה הראשונה,
השנייה והשלישית לפי סעיף 48(א)ח(א)
עד (ג) – דיווח כי הטלת משמורת
בקהילה על הנאשם תחת פיקוח
טכנולוגי עומדת במכסת מספר
המפוקחים שנקבעה לפי הסעיף
האמור; הפעילו השרים את סמכותם
לפי סעיף 48(ד)ח(ד), יידרש דיווח
כאמור גם בתקופת הארכה לפי
הסעיף האמור;

(ב) לגבי נאשם שנגזר עליו בעבר

עונש משמורת בקהילה, או שהיה עצור בפיקוח אלקטרוני, או ששחרר על-תנאי בפיקוח אלקטרוני – דיווח לגבי עמידתו של הנאשם בתנאי פיקוח שנקבעו לו במסגרת מאסר, מעצר או שחרור על תנאי כאמור, לפי העניין;

(ג) אישור כי מקום הפיקוח המוצע ואמצעי התקשורת בו מאפשרים פיקוח טכנולוגי;

(ד) אם נכללה בתסקיר שירות המבחן המלצה בדבר יציאה לעבודה מחוץ למקום הפיקוח – אישור כי מקום העבודה המוצע ואמצעי התקשורת בו מאפשרים פיקוח טכנולוגי, וניתנה הסכמת המעסיק לכך;

(ה) קיומן של מניעה או מגבלות על התאמתו של הנאשם לביצוע עונשו במשמורת בקהילה, נוכח קיומה של חוות דעת של גורם ביטחוני על פיה יש יסוד סביר לחשש לפגיעה בגופו או בחייו של אדם, לרבות בנאשם עצמו, אם יישא הנאשם את עונשו במשמורת בקהילה; לעניין סעיף קטן זה, "גורם ביטחוני" – קצין משטרה שהסמך לכך ראש אגף החקירות והמודיעין במשטרת ישראל, עובד שירות הביטחון הכללי שהסמך לכך ראש אגף החקירות בשירות הביטחון הכללי או קצין בשירות בתי הסוהר שהסמך לכך ראש חטיבת המודיעין בשירות בתי הסוהר, לפי העניין.

(ב) סבר המנהל כי בשל התקיימותן של נסיבות מיוחדות לא ניתן להפעיל, באותה העת, את תוכנית הפיקוח המוצעת מטעמים של סכנה לפגיעה בביטחון הנפש, יפנה לקבלת חוות דעת קצין משטרה בכיר בעניין; מצא קצין משטרה בכיר כי לא ניתן להפעיל את תוכנית הפיקוח כאמור, תובא חוות דעתו המנומקת לפני בית המשפט לפני גזירת דינו של הנאשם. לא יגזור בית המשפט עונש של מאסר במשמורת בקהילה על נאשם בניגוד לחוות דעת כאמור אלא מטעמים שיירשמו.

תסקיר לעניין משמורת בקהילה 48.ה. ביקש בית המשפט תסקיר לבחינת התאמתו של הנאשם לעונש משמורת בקהילה, יכלול התסקיר, בין היתר, התייחסות לכל לאלה:

(1) התאמת הנאשם לנשיאת משמורת בקהילה, ואם הוכנה הערכת מסוכנות לפי חוק הגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין – תמצית הערכה עדכנית; וכן צו פיקוח לפי חוק הגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין, וצו על פי חוק מגבלות על חזרתו של עבריין מין לסביבת נפגע העבירה, אם הוצאו בעניינו של הנאשם;

(2) מצבו הבריאותי של הנאשם ומוגבלויותו, אם ישנן, לרבות חוות דעת מטעם גורם טיפולי לעניין זה;

(3) פרטי תוכנית הפיקוח המוצעת כמפורט בסעיף 148;

(4) מקום הפיקוח המוצע;

(5) בני משפחה או דיירים נוספים המתגוררים במקום הפיקוח המוצע ואפשרות התאמתם של בני המשפחה או הדיירים, כאמור, או של אדם אחר, לשמש ערבים לקיום תנאי תוכנית הפיקוח, במקרים שבהם ימצא כי הדבר נדרש.

- תוכנית פיקוח 148. גזר בית המשפט על נאשם עונש של משמורת בקהילה, יפרט בהחלטתו את כל אלה:
- (1) כתובת מקום הפיקוח;
 - (2) תקופת הפיקוח, בכפוף לתקופות המירביות הקבועות בסעיפים 48ב(א) ו-48ב(ב);
 - (3) צו מבחן ובו תפורט חובת השתתפות של המפוקח בתוכנית טיפול, בהתאם להוראות סעיף 48ב(ג)(2), יציאתו ממקום הפיקוח לשם כך והמקום בו עליו לשהות בזמן זה;
 - (4) יציאה אחרת של המפוקח ממקום הפיקוח, מטעמים שיירשמו;
 - (5) מגבלות ותנאים נוספים שיחולו על המפוקח בתקופת העונש, אם מצא בית המשפט כי הדבר נדרש;
 - (6) קבע בית המשפט כי תוכנית הפיקוח תכלול יציאה לעבודה, יפרט בהחלטתו את כתובת מקום העבודה, תקופת העבודה, והיקף שעות העבודה וימי העבודה.
- עבודה בתקופת משמורת בקהילה 148. מפוקח יודיע למנהל על כל הפסקה בעבודה או היעדרות ממנה.
- איסור יציאה מן הארץ בתקופת הפיקוח 48ח. מפוקח לא יצא מן הארץ במהלך תקופת הפיקוח.
- שינויים בתוכנית הפיקוח 48ט. (א) המנהל, ובהיעדרו ממלא מקומו שהשר הסמיך לעניין זה, יהיה רשאי לאשר יציאה חד-פעמית של המפוקח ממקום הפיקוח או שינוי חד-פעמי בתנאי תוכנית הפיקוח, למטרות ובהתאם לשיקולים שייקבעו בתקנות על ידי שר המשפטים והשר.
- (ב) לצורך קבלת החלטה לפי סעיף קטן (א) המנהל יהיה רשאי לקבל התייחסויות של גורמים נוספים הנוגעים לעניין, כפי שיראה לנכון.

(ג) בית המשפט שגזר את דינו של נאשם רשאי, לבקשת המפוקח, התובע, המנהל או שירות המבחן, להורות על שינוי של תנאי מתנאי תוכנית הפיקוח, ובכלל זאת, בקשה לשינוי מקום הפיקוח, שעות היציאה ממקום הפיקוח, שינוי בתוכנית הטיפול או יציאה לעבודה.

(ד) דיון בבקשה לפי סעיף קטן (ג) יתקיים במעמד הצדדים, לאחר שהתקבלה עמדת שירות המבחן והמנהל, ולעניין בקשה שהוגשה על ידי שירות המבחן הדיון יתקיים גם בהשתתפות נציג שירות המבחן. ואולם בית המשפט רשאי לקבל החלטה על יסוד הכתב אם הבקשה הוגשה בהסכמת הצדדים.

(ה) על אף האמור בסעיף קטן (ב), בית המשפט רשאי לקבוע בגזר הדין תנאים בתוכנית הפיקוח שהממונה יהיה מוסמך להחליט על שינויים לגביהם בתקופת הפיקוח, בכפוף לאמור בסעיף–קטן (ו) ובכלל זה שינוי בהיקף ההשתתפות בתוכנית הטיפול או סוג תוכנית הטיפול, ושינוי בהיקף שעות העבודה; קבע בית המשפט כאמור, יפרט בגזר דינו את סוג ההחלטות שרשאי הממונה לקבל.

(ו) החלטת הממונה על שינוי בתנאי תוכנית הפיקוח, בהתאם להסמכה שניתנה לו לפי הוראות סעיף קטן (ה), תינתן בשים לב להתקדמותו של המפוקח בתוכנית הפיקוח, ולאחר קבלת המלצת שירות המבחן בעניין זה, ובלבד שהחלטה שעניינה שינוי בתוכנית הטיפול של המפוקח תהיה בהסכמת שירות המבחן.

(ז) החליט הממונה על שינוי בתנאי תוכנית הפיקוח, לפי סעיף קטן (ה), ישלח הודעה על השינוי, ללא דיחוי, לתובע.

(ח) על החלטת המנהל או הממונה לפי סעיפים

קטנים (א) ו-ו) בהתאמה, רשאי המפוקח להגיש עתירה לפי סעיף 62א לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971⁶ (להלן – עתירה) לבית המשפט המחוזי שבאזור שיפוטו נמצא מקום מגוריו של המפוקח, תוך 14 ימים מהיום שבו נמסרה לו ההחלטה, ואולם רשאי בית המשפט, לבקשת המפוקח, להאריך את התקופה האמורה מטעמים מיוחדים שיירשמו; על עתירה כאמור יחולו הוראות סימן ח"ו של פרק ב' לפקודה האמורה, במידה שאינן סותרות הוראות סעיף זה.

בירור הפרת תנאי 48. (א) התעורר חשד להפרת תנאי מתנאי תוכנית הפיקוח, רשאי המנהל או סוהר שהמנהל הסמיכו לכך, לשם בירור ההפרה –

(1) לדרוש מכל אדם שעשויה להיות לו נגיעה לעניין למסור לו את שמו ומענו ולהציג בפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;

(2) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר, למסור לו כל ידיעה או מסמך העשויים לכלול מידע בנוגע לעמידה בתנאי תוכנית הפיקוח או להפרתם; בפסקה זו, "מסמך" – לרבות פלט – כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995⁷;

(3) להיכנס למקום פיקוח או למקום שנקבע כי המפוקח ימצא בו, או שנאסר על המפוקח להימצא בו בהתאם לתוכנית הפיקוח.

(ב) סירב מפוקח להיענות לבקשת המנהל או לבקשת סוהר לפי סמכותו בהתאם להוראות סעיף זה, רשאי הממונה להורות על הפסקת עונש

⁶ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459.
⁷ ס"ח התשנ"ה, עמ' 366.

המשמורת בקהילה ועל מאסרו של המפוקח בבית סוהר למשך יתרת תקופת העונש שנגזר עליו ויחולו לעניין זה הוראות סעיף 48א בשינויים המחוייבים.

הפסקה מינהלית 48א. (א) הממונה רשאי, לאחר שנתן למפוקח של משמורת בקהילה הזדמנות לטעון את טענותיו לפניו, להחליט כי המשמורת בקהילה של מפוקח לא תחל או תופסק וכי הוא יישא את עונשו או את יתרת עונשו בבית הסוהר, לפי העניין, אם ראה כי מתקיים במפוקח אחד מאלה, והתקבל לעניין זה דיווח בכתב מהמנהל או מי מטעמו, או משירות המבחן, לפי העניין:

(1) הוא הפר את תנאי תוכנית הפיקוח וחזר והפר אותם גם לאחר שקיבל התראה, או הפר הפרה מהותית של תנאי תוכנית הפיקוח;

(2) הוא אינו עומד כנדרש בתוכנית הטיפול שנקבעה לו;

(3) הוא נתון במעצר או משוחרר בערובה בתנאים שאינם מאפשרים את המשך ביצוע תוכנית הפיקוח;

(4) הוא הסתיר פרט או מסר פרט כוזב שהם מהותיים לצורך קביעת התאמתו למשמורת בקהילה או לקביעת תנאי תוכנית הפיקוח;

(5) המפוקח ביקש להפסיק לשאת את עונשו במשמורת בקהילה.

(ב) שימוע לפי סעיף קטן (א) יערך בעל פה ויתועד בכתב.

(ג) לשם החלטתו לפי סעיף קטן (א), ישקול הממונה, בין השאר, את מהות ההפרה, חומרתה ונסיבותיה, את המלצת שירות המבחן בעניינו של המפוקח, אם ניתנה, וכן נסיבות נוספות הנוגעות

לעניין.

(ד) ניתנה למפוקח הזדמנות לטעון את טענותיו כאמור בסעיף קטן (א) וטרם התקבלה החלטת הממונה לפי סעיף קטן זה, יהיה הממונה או הסוהר הבכיר, כאמור בסעיף קטן זה, רשאי להורות על החזקתו של המפוקח בבית סוהר לתקופה של עד 24 שעות, מטעמים שיירשמו. לא הורה הממונה כאמור, ימשיך המפוקח במשמורת בקהילה עד למתן החלטה בעניינו.

(ה) הודעה על החלטה כאמור בסעיף קטן (א) תימסר למפוקח בלא שיהוי ודינה כדין צו למאסרו של המפוקח.

(ו) על החלטה לפי סעיף-קטן (א) רשאי מפוקח להגיש עתירה בהתאם להוראות סעיף 48ט(ח) בשינויים המחויבים.

(ז) הגיש מפוקח עתירה על החלטה לפי סעיף קטן (א), יחולו הוראות סעיפים 51ט(ג) עד 51ט(ה) בשינויים המחויבים.

(ח) בית המשפט הדין בעתירה לפי סעיף קטן (ו) יבחן את החלטת הממונה ויהיה רשאי להותירה על כנה, לבטלה או להורות כי המפוקח ימשיך לשאת את המשמורת בקהילה, בתנאים שיקבע, ורשאי הוא לשנות לשם כך את תנאי תוכנית הפיקוח, לאחר שקיבל את המלצת הממונה ושירות המבחן לעניין זה.

(ט) מפוקח ותובע רשאים להגיש בקשת רשות ערעור על החלטת בית המשפט כאמור בפסקת משנה (ח) לבית המשפט שלערעור, שידון בה בשופט יחיד; בקשת רשות ערעור תוגש בתוך 30 ימים מיום שניתנה החלטת בית המשפט, אולם בית המשפט שלערעור רשאי להאריך את המועד האמור מטעמים שיירשמו.

(י) לעניין סעיף קטן (א)(1), "הפרה מהותית של

תנאי הפיקוח" – כל אחד מאלה :

(1) יציאה ממקום הפיקוח או שהיה במקום שלא בהתאם לתוכנית הפיקוח, או בלא קבלת אישור לכך, והכול לפרק זמן או בתדירות שקבע המנהל בנוהל שאישר הנציב והובא לידיעת המפוקח ;

(2) ביצוע עבירת עוון או פשע בתקופת הפיקוח ;

(3) פגיעה מכוונת בציוד הפיקוח הטכנולוגי, הסרתו, או ניתוקו במעשה או במחדל על ידי המפוקח, בסיועו או באמצעות אחר, או אי-דיווח על כל פגיעה או תקלה בציוד הפיקוח הטכנולוגי שהמפוקח היה מודע לה ;

(4) אי-שיתוף פעולה עם נציג שירות בתי הסוהר, משטרת ישראל, שירות המבחן או נציג החברה המפעילה, בכל עניין הנוגע לתוכנית הפיקוח, או לבירור בדבר עמידה בתנאי תוכנית הפיקוח ;

(5) הפרה של תנאי אחר בתוכנית הפיקוח שבית המשפט קבע בגזר הדין כי הפרתו על ידי המפוקח תיחשב להפרה מהותית.

הפסקה שיפוטית 48ב. (א) הרשיע בית משפט מפוקח בעבירה אחרת של משמורת בקהילה בתקופת הפיקוח, יחולו הוראות אלה :

(1) גזר בית המשפט עונש מאסר שירוצה בבית סוהר בשל העבירה האחרת – יחולו הוראות סעיף 51(א)(1) בשינויים המחויבים ;

(2) החליט בית המשפט לגזור בשל העבירה האחרת עונש שאיננו מאסר בבית

סוהר, יחולו הוראות סעיף 51(א)2),
בשינויים המחויבים.

(ב) הוגש נגד מפוקח כתב אישום בשל עבירה
אחרת לאחר שנגזר דינו לנשיאת המאסר
במשמורת בקהילה, יחולו הוראות סעיף 51(א)2),
בשינויים המחויבים.

(ג) הוגש נגד מפוקח כתב אישום בשל עבירה
אחרת לאחר שנגזר דינו לנשיאת המאסר
במשמורת בקהילה, יחולו הוראות סעיף 51(א)2),
בשינויים המחויבים.

(ד) על החלטת בית המשפט לפי סעיף קטן
(א)2) או סעיף קטן (ב) ניתן לערער תוך 14 ימים
מיום שנמסרה ההחלטה למערער ויחולו הוראות
סעיף 51(ב), בשינויים המחויבים.

ממונה על משמורת 48ג. (א) השר ימנה סוהר בכיר בדרגת תת-גונדר
בקהילה לפחות, הכשיר להיות שופט שלום, לתפקיד ממונה
על המשמורת בקהילה.

(ב) הממונה יהיה אחראי לכל אלה:

(1) פניה לבית המשפט בבקשה להורות
על שינוי של תנאי מתנאי תוכנית הפיקוח
לפי סעיף 48ט(ג);

(2) החלטה על שינויים בתנאי תוכנית
הפיקוח באותם עניינים שבית המשפט קבע
בגזר הדין כי הממונה יהיה מוסמך להחליט
על שינויים לגביהם, לפי סעיף 48ט(ו);

(3) החלטה על הפסקה מינהלית של
משמורת בקהילה לפי סעיף 48א;

(4) פניה לבית המשפט בבקשה להפסקה
שיפוטית של משמורת בקהילה לפי סעיף
48ב(ב) או לפי סעיף 48ב(ג);

(5) כל תפקיד אחר שהוטל עליו לפי
הוראות סימן זה.

(ג) הממונה על משמורת בקהילה לא ימלא כל תפקיד אחר נוסף על תפקידו כממונה על משמורת בקהילה.

מינוי מנהל משמורת בקהילה 48ד. השר ימנה סוהר בכיר לתפקיד מנהל המשמורת בקהילה ויקבע את סמכויותיו וחובותיו בתקנות באישור ועדת חוקה חוק ומשפט של הכנסת.

הסמכת נציגי חברה 48טו. הנציב, או מי מטעמו, יסמיך נציגים של חברה מפעילה לבצע תפקידי טכנאות וסיוור לשם ביצוע פיקוח טכנולוגי, ויחולו לעניין זה הוראות סעיף 22 לחוק המעצרים, בשינויים המחויבים.

סמכויות איכון לצורך פיקוח טכנולוגי 48טז. שירות בתי הסוהר יאכן, בכל עת, באמצעות אמצעי פיקוח טכנולוגי את מקום הימצאו של מפוקח בתקופת הפיקוח.

מאגר מידע 48יז. (א) שירות בתי הסוהר יקים וינהל מאגר מידע שיכלול מידע שהתקבל מאמצעי פיקוח טכנולוגי על נתוני איכון שמעידים על הפרת תנאי תוכנית הפיקוח (בסימן זה – מאגר המידע).

(ב) מאגר המידע יהיה חסוי, לא יימסר מידע ממנו אלא לפי חוק זה, והוא לא יחובר לרשת תקשורת מחשבים למעט לרשת תקשורת מחשבים של שירות בתי הסוהר.

(ג) לא תתאפשר גישה למאגר המידע, אלא בהתאם להוראות סעיף זה, וכפי שייקבע בתקנות.

(ד) שר המשפטים והשר יקבעו את התנאים לקביעת מורשי הגישה למאגר שהגישה אליו דרושה להם לצורך מילוי תפקידם וההגבלות שיחולו עליהם.

(ה) לא ייעשה שימוש במידע שבמאגר המידע אלא לצורך פיקוח טכנולוגי על קיום תנאי תוכנית הפיקוח לפי סימן זה, וכן לצורך אלה:

(1) גילוי, חקירה, הוכחה או מניעה של הפרת תנאי תוכנית הפיקוח, ובכלל זה

ביצוע עבירת עוון או פשע בתקופת הפיקוח וניהול הליכים פליליים בעניינם ;

(2) בדיקת תקינות אמצעי הפיקוח הטכנולוגי, תחזוקת מאגר המידע, תיקונים, תוספות ועדכונים טכנולוגיים ;

(3) ביצוע תחקיר של הנתונים השמורים במאגר המידע ובלבד שלא יועבר מהמאגר מידע שעלול להוביל לזיהוי אדם.

(ו) המידע שבמאגר המידע לגבי מפקח יישמר לתקופה של עד שנה מתום תקופת הפיקוח, וזאת למעט מידע מהמאגר שנעשה בו שימוש וכן מידע על התראה של אמצעי הפיקוח הטכנולוגי על הפרה של תנאי תוכנית הפיקוח לרבות סוג ההפרה.

(ז) אדם שהגיע אליו מידע ממאגר המידע לא יגלה אותו לאחר ולא יעשה בו כל שימוש אלא לשם ביצוע תפקידו לפי סימן זה, ובכפוף להוראות סימן זה.

(ח) על אף האמור בסעיף קטן (ג), היה צורך בגישה למאגר המידע לשם תחזוקה, תיקונים, הוספות או עדכונים טכנולוגיים, תותר הגישה למאגר לצורך כך גם לבעלי מקצוע, בין אם הם סוהרים ובין אם לא, ובלבד שאושרו מראש בידי נציב שירות בתי סוהר, או מי מטעמו.

מכסת מפקחים 48.ח. (א) בתקופה שמיום תחילתו של חוק זה ועד תום שישה חודשים (בסימן זה – "תקופת ההפעלה הראשונה"), יחולו הוראות סימן זה לגבי נאשמים הנידונים בבית משפט כפי שייקבע בתוספת השלישית לחוק זה, ובלבד שמספר המפקחים בתקופה זו לא יעלה על מאתיים מפקחים בו-זמנית.

(ב) בתקופה שמיום תום תקופת ההפעלה הראשונה ועד תום שישה חודשים נוספים (בסימן זה – תקופת ההפעלה השנייה), יחולו הוראות סימן

זה לגבי נאשמים הנידונים בכלל בתי המשפט, ובלבד שמספר המפוקחים לפי סימן זה לא יעלה על חמש מאות מפוקחים בו-זמנית.

(ג) בתקופה שמיום תום תקופת ההפעלה השנייה ועד תום שישה חודשים נוספים (בסימן זה – תקופת ההפעלה השלישית), יחולו הוראות סימן זה לגבי נאשמים הנידונים בכלל בתי המשפט, ובלבד שמספר המפוקחים לפי סימן זה לא יעלה על אלף מפוקחים בו-זמנית. בתום תקופת ההפעלה השלישית, לא תיקבע עוד מכסת מפוקחים.

(ד) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) עד (ג), סברו השר לביטחון הפנים ושר המשפטים כי נדרשת הארכה של תקופת ההפעלה הראשונה, השנייה או השלישית, רשאים הם לקבוע בצו מועד אחר לתחילת תקופת ההפעלה הבאה, ובלבד שלא ייקבע מועד מאוחר יותר מאשר שישה חודשים מהמועדים הנקובים בכל אחד מסעיפים קטנים אלה, לפי העניין.

סמכויות עיכוב ומעצר של סוהר 48יט. הוראות סעיף 95ב(א) לפקודת בתי הסוהר יחולו גם בעת ליווי מפוקח ממקום הפיקוח אל בית מעצר או אל בית סוהר, לשם הבאתו בפני הממונה, לפי סעיף 48יא(א).

דיווח לכנסת 48כ. השר לביטחון הפנים ידווח לוועדה לביטחון הפנים של הכנסת, מדי שנה מתום ששה חודשים לאחר יום התחילה, על העניינים הבאים:

(1) מספר המפוקחים הנושאים עונש מאסר במשמורת בקהילה בכל תקופת הפעלה, ובשל אילו סוגי עבירות הם נושאים עונש זה;

(2) מספר המפוקחים שהותר להם לצאת לעבודה במסגרת תנאי תוכנית הפיקוח;

(3) נתונים אודות היקף הפרת תנאי

הפיקוח על ידי המפוקחים, וכמה מההפרות היו הפרות מהותיות לפי סעיף 48א(י);

(4) מספר המפוקחים שהתקבלה בעניינם החלטה על הפסקה מינהלית של משמורת בקהילה לפי סעיף 48א(א);

(5) מספר המפוקחים שהתקבלה בעניינם החלטה על הפסקה שיפוטית של משמורת בקהילה לפי סעיף 48ב.

3. תיקון כותרת סימן 3. בפרק ו' לחוק העיקרי, בסימן ב'1, בכותרת, במקום "ב'1" יבוא "ב'2".

4. תיקון סעיף 51 4. בסעיף 51ג לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א), אחרי "תקופת המאסר בפועל" יבוא "בבית סוהר";

(2) בסעיף קטן (ב), בכל מקום, אחרי "ויתרת תקופת המאסר" יבוא "בבית סוהר".

5. תיקון סעיף 71א 5. בסעיף 71א(א) לחוק העיקרי, בסופו יבוא "בסעיף זה, "עונש מאסר בפועל" – למעט מאסר במשמורת בקהילה לפי סימן ב'1 לפרק ו' לחוק זה".

6. הוספת תוספת שלישית אחרי התוספת השנייה לחוק העיקרי יבוא:

"תוספת שלישית"

(סעיף 48יח)

(1) בית משפט השלום במחוז מרכז;

(2) בית משפט המחוזי במחוז מרכז;

(3) בית המשפט העליון בערעורים ובבקשות רשות ערעור על פסקי דין של בית המשפט השלום ובית המשפט המחוזי במחוז מרכז.

7. תיקון חוק הבטחת הכנסה 7. בחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980⁸, בתוספת הראשונה, אחרי פרט (16) יבוא:

"(16א) מי שמלאו לו 18 שנים והוא נושא עונש מאסר במשמורת בקהילה לפי סימן ב'1 בפרק ו' בחוק העונשין;"

⁸ ס"ח תשמ"א, עמ' 30.

- תיקון חוק הגנה על 8. החיבור מפני ביצוע עבירות מין
- בחק הגנה על החיבור מפני ביצוע עבירות מין, התשס"ו–2006⁹, בסעיף 2 –
- (1) בהגדרה "מאסר בפועל", בסופה יבוא "או במשמורת בקהילה";
- (2) אחרי ההגדרה "מרשם" יבוא:
- "משמורת בקהילה" – משמורת בקהילה לפי סימן ב'1 בפרק ו' לחוק העונשין;".
9. תיקון פקודת המבחן
- בפקודת המבחן [נוסח חדש], התשכ"ט–1969¹⁰, בסעיף 1(ב), אחרי פסקה (1) יבוא:
- "(א1) מאסר בפועל שהנידון יישא במשמורת בקהילה;".
10. תיקון חוק מגבלות על חזרתו של עבריין מין לסביבת נפגע העבירה, התשס"ה–2004¹¹, בסעיף 2, בהגדרה "מאסר בפועל", בסופה יבוא "או במשמורת בקהילה לפי סימן ב'1 באותו הפרק".
11. תיקון חוק המידע הפלילי ותקנת השבים
- בחק המידע הפלילי ותקנת השבים, התשע"ט–2019¹², בתוספת ראשונה, בסעיף 2, אחרי פרט (16) יבוא:
- "(16א) הממונה על משמורת בקהילה כמשמעותו בסעיף 48 לחוק העונשין, ועובדי מחלקתו שהוא הסמיך לכך, לגבי מפוקח, כהגדרתו בסעיף 48 לאותו חוק;".
12. תיקון חוק סדר הדין הפלילי (תיקון מס' 92 – הוראת שעה), התשפ"ב–2022¹³, בסעיף 1, בסעיף 220ד(א)(6) המובא בו, בסופו יבוא "או עונש מאסר שנשיאתו תהיה במשמורת בקהילה, שניתן להניח כי הנאשם ימצא מתאים לה בהתאם לסעיף 48 לחוק העונשין".
13. תיקון חוק שחרור על-תנאי ממאסר
- בחק שחרור על-תנאי ממאסר, התשס"א–2001¹⁴ –

⁹ ס"ח התשס"ו, עמ' 234.

¹⁰ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 14, עמ' 312.

¹¹ ס"ח התשס"ה, עמ' 6.

¹² ס"ח התשע"ט, עמ' 298.

¹³ ס"ח התשפ"ב, עמ' 1016.

¹⁴ ס"ח התשס"א, עמ' 410.

- (1) בסעיף 1, אחרי "בחוק זה – " יבוא "אסיר – לרבות אסיר שנושא את עונשו במשמורת בקהילה כאמור בפרק ו סימן ב'1 לחוק העונשין";
- (2) בסעיף 20(ב), בהגדרת "מאסר בפועל", בסופה יבוא "או מאסר במשמורת בקהילה, לפי הוראות סימן ב'1 בפרק ו' לחוק העונשין".
14. תיקון חוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986¹⁵, בסעיף 18(ב)(2), אחרי "בעבודת שירות" יבוא "או במשמורת בקהילה".
15. תיקון חוק שירות המילואים, התשס"ח-2008¹⁶, בסעיף 23(ב)(2), אחרי "בעבודת שירות" יבוא "או במשמורת בקהילה".
16. תיקון פקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971¹⁷, אחרי סעיף 1ג68 יבוא:
- הסוהר

"שחרור מנהלי של 2ג68. על אף האמור בסעיף 68ג(א) עד (ג), יתרת המאסר נידון שהופסקה לו המרבית של נידון למשמורת בקהילה, כהגדרתה נשיאת משמורת בסעיף 48א לחוק העונשין, שנשיאתו במשמורת בקהילה הופסקה לפי הוראות סעיפים 48א או בקהילה 48יב לחוק האמור תיקבע, לעניין סעיף 68ג, לפי יתרת עונשו בעת הפסקת המשמורת בקהילה ולא לפי תקופת העונש שנגזרה עליו, ובלבד שלא ישוחרר לפי סעיף זה אלא אסיר שביום הקובע נשא לפחות מחצית יתרת עונשו האמורה."

17. תחילתו של חוק זה 6 חודשים מיום פרסומו. תחילה

דברי הסבר

מטרת הצעת החוק היא להוסיף לדרכי הענישה המנויות בחוק העונשין, התשל"ז-1977, עונש של משמורת בקהילה, אשר ישמש כחלופה למאסר בבית הסוהר כברירת המחדל לתקופות מאסר עד שנה וחצי. הוספת אמצעי חלופי לעונש המאסר תיתן בידי בתי המשפט אמצעי ענישה משמעותי נוסף, אשר יסייע בצמצום השימוש בעונש המאסר בין כתלי הכלא, תוך התאמת ענישה הולמת ומידתית בהתאם לטיב העבירה ולנסיבותיה. צמצום השימוש בעונש המאסר יאפשר להימנע מהמחירים הנלווים הכרוכים בעונש המאסר מבחינתו של האסיר ומבחינת הציבור גם יחד, וזאת – תוך הבטחת ענישה הולמת את חומרת העבירה ואת נסיבותיו האישיות של העבריין, ותוך מתן ליווי טיפולי לאסיר באופן שיסייע לשיקומו.

הצעת חוק זה הונחה על שולחן הכנסת העשרים וחמש על ידי חבר הכנסת צבי ידידיה סוכות (פ/4962/25); הוסרה מסדר היום ביום כ"א בטבת התשפ"ה (21 בינואר 2025)).

¹⁵ ס"ח התשמ"ו, עמ' 107.

¹⁶ ס"ח התשס"ח, עמ' 502.

¹⁷ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
כ"ו בשבט התשפ"ה (24.02.2025)