

הכנסת העשרים וחמש

יוזם : חבר הכנסת אהוד טל

פ/25/5384

הצעת חוק הפיקוח על יצוא ביטחוני (תיקון – מניעת יצוא ושיווק ביטחוני בשל הטלת אמברגו נשק על ישראל), התשפ"ה–2025

1. הוספת סעיף 22א. בחוק הפיקוח על יצוא ביטחוני, התשס"ז–2007¹, אחרי סעיף 22 יבוא :

"מניעת יצוא ושיווק 22א. (א) לא תיתן הרשות המוסמכת רישיון יצוא ביטחוני בשל הטלת אמברגו נשק על ישראל

ביטחוני בשל הטלת אמברגו נשק על ישראל

ביטחוני, רישיון יצוא ציוד ביטחוני במעבר, רישיון שיווק ביטחוני, אם המשתמש הסופי או משתמש הביניים מטיל אמברגו נשק על ישראל, אלא באישור השר, בהסכמת שר החוץ, ומטעמים מיוחדים שיירשמו.

(ב) מבלי לגרוע מהאמור בסעיף קטן (א), רישיון ייצוא ביטחוני בהתאם לחוק זה יותנה בכך שהמשתמש הסופי לא יעניק באמצעותו סיוע, תמיכה או ידע שמקורו ביצוא ביטחוני או בידע ביטחוני עליו חל חוק זה למי שמטיל אמברגו נשק על ישראל, אלא באישור השר, בהסכמת שר החוץ, ומטעמים מיוחדים שיירשמו.

(ג) בהיעדר הסכמה בין השר לבין שר החוץ בהתאם לסעיפים קטנים (א) ו-(ב), תובא ההחלטה לאישור ועדת המשנה של ועדת השרים לביטחון לאומי כמשמעותה בסעיף 47(ג).

(ד) השר ידווח לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת אחת לשישה חודשים אודות יישום סעיף זה, לרבות בדבר אישורים שניתנו לפי סעיף קטן (א) או (ב) והטעמים בגינם ניתנו.

¹ ס"ח התשס"ז, עמ' 398.

(ה) בסעיף זה –

"אמברגו נשק על ישראל" – הטלת הגבלות על מדינת ישראל, על חברות ישראליות או על כל גורם הפועל בשירותן, מטעמן או עבורן או שביצע עמן התקשרות ביחס לידע בטחוני, ביחס לנתונים טכניים, סיוע טכני, שירות בטחוני, ציוד דו שימושי, ציוד טילים או ציוד לחימה המיועדים למדינת ישראל וזאת בשל טעמים הנוגעים למדיניותה של מדינת ישראל או פעילות צבא הגנה לישראל וגורמי הביטחון;

"הגבלות" – לרבות איסור או הגבלת מכירה, הטלת מגבלות על פעילות חברות ישראליות וייצוגן בשטח הגורם המטיל אמברגו או מניעת מעבר בשטח המצוי תחת שליטת גורם זה."

דברי הסבר

הצעת החוק מגדירה "אמברגו נשק על ישראל", ומחילה הגדרה זו על כל מי שבמישרין או בעקיפין מטיל אמברגו נשק על ישראל. ההגדרה חלה על כל סוג של הגבלה שנובעת ממניע שכזה, ולפיכך הגדרת "הגבלות" הינה הגדרה פתוחה, המדגימה סוגי הגבלות אפשריות. לעניין זה, אמברגו נשק מתייחס להחלטות שנשענות על התנגדות למדיניות של מדינת ישראל או של כוחות הביטחון, בין אם המדובר במדיניות בפועל או בהאשמות להתנהגות פסולה שאותן דוחה מדינת ישראל, כגון טענות לביצוע פשעי מלחמה ופשעים כנגד האנושות.

מוצע לתקן את חוק הפיקוח על יצוא ביטחוני, התשס"ז–2007, כמפורט להלן:

סעיף 22א(א) המוצע מבקש להתנות כל רישיון ייצוא או שיווק הניתן מכוח החוק, ככל שמשמש הביניים או הסופי אשר לו ייועד השיווק או הייצוא, מטיל אמברגו נשק על ישראל כהגדרתו בחוק, זולת אם שר הביטחון ושר החוץ הסכימו על כך.

סעיף 22א(ב) המוצע מבקש למנוע מצב, שבו גם אם משתמש הקצה אינו כזה שמטיל אמברגו נשק, חל עליו איסור לספק סיוע בדרך כלשהי באמצעות ציוד או ידע ביטחוני למי שמטיל אמברגו נשק על ישראל. כך לדוגמה, חל איסור לספק מידע ממכ"ם שסופק למשתמש הקצה להגנה מפני טילים המכוונים כנגד מי שהטיל אמברגו שכזה.

סעיף 22א(ג) המוצע קובע מנגנון להכרעה במחלוקות בין שר החוץ לשר הביטחון, בדומה לסעיף 26 לחוק, לפיו מחלוקת תוכרע בהחלטת ועדת המשנה של ועדת השרים לביטחון לאומי בראשות ראש הממשלה.

סעיף 22א(ד) המוצע מייצר מנגנון של פיקוח פרלמנטרי על מימוש חוק זה, באמצעות דיווח עיתי שיועבר על ידי השר לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
כ' בטבת התשפ"ה (20.01.2025)