

הכנסת העשרים וחמש

יוזמים : חברי הכנסת
אוהד טל
מיכל מרים וולדיגר
שמחה רוטמן
גלית דיסטל אטבריאן
דן אילוז
יצחק קרויזר

פ/25/5310

הצעת חוק חובת פרסום הודעות באינטרנט, התשפ"ה-2025

- | | |
|------------------------------|--|
| הגדרות | 1. בחוק זה – |
| | ”אתר אינטרנט ייעודי” – אתר אינטרנט שהוקם לפי סעיף 3 ; |
| | ”עיתון נפוץ” – עיתון יומי נפוץ כמשמעותו בסעיף 1א לחוק התכנון והבנייה, התשכ”ה-1965 ; |
| | ”השר” – שר המשפטים. |
| חובת פרסום באינטרנט | 2. על אף האמור בכל דין, נקבעה למשרד ממשלתי או לכל גוף או אדם, חובה בחוק או בכללים, תקנות, חוקי עזר, הנחיות או בכל דרך אחרת, לפרסם הודעה בעיתון, יראו פרסום באתר האינטרנט הייעודי כמילוי חובה זו. |
| הקמתו של אתר אינטרנט ייעודי | 3. אתר האינטרנט הייעודי יכלול תרגום של כל הודעה לשפות עברית, ערבית, רוסית, אמהרית ואנגלית ותתאפשר העלאת ההודעות אוטומטית על ידי כל גורם בסעיף 2 בדרך שיקבע מי שינהל את האתר. |
| חובת פרסום דבר קיומו של האתר | 4. על אף האמור בסעיף 2, השר יפרסם את דבר קיומו של אתר האינטרנט הייעודי בכל העיתונים הנפוצים במשך חצי שנה מיום הקמתו, בתדירות ובגודל סבירים. |
| תקנות | 5. (א) השר יקבע תקנות לאופן ביצועו של חוק זה אשר יכללו גם תעריפים לפרסום באתר ; התקנות יבאו לאישורה של ועדת הכלכלה של הכנסת. |

(ב) על אף האמור בסעיף 2, השר רשאי לקבוע, בצו, הודעות שבשל אופי האוכלוסייה אליה הן מופנות, יפורסמו בעיתון או באמצעי תקשורת אחר המיועד לאוכלוסייה שאליה ההודעה מופנית, נוסף על הפרסום באתר האינטרנט הייעודי.

- תחילה 6. תחילתו של חוק זה שישה חודשים מיום פרסומו.
- הוראות מעבר 7. עד תום שישה חודשים מיום תחילתו של החוק, כל הודעה המפורסמת באתר האינטרנט הייעודי תפורסם גם בעיתון.
- תיקון חוק התכנון 8. בחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, סעיף 1א(ב) – בטל. והבנייה

דברי הסבר

כיום, יש הוראות רבות בחקיקה, בתקנות, בחקיקת משנה, בחוקי עזר, בנחיות, בכללים ועוד, המטילות חובת פרסום מידע לציבור בעיתונות הכתובה. בבסיס חובת הפרסום עומדת התפיסה שבנושאים מסוימים יש להביא מידע לידיעת הציבור כדי לאפשר לו להביע את עמדתו ולהשתמש במידע לצרכיו.

אולם, מימוש חובה זו עולה לציבור עשרות ואף מאות מיליוני שקלים בשנה, בין שהוא משלם בעצמו או בין שהמדינה, העירייה או גופים ממשלתיים ועירוניים אחרים משלמים דרך כספי המיסים שלו, ויעילות הפרסום בעיתונות הכתובה על פני חלופות אחרות לא ברורה כלל וכלל. זמנים חדשים דורשים פעולות חדשות, וכיום, מרבית הציבור עושה שימוש תדיר ברשת האינטרנט ויש להשתמש בה לצורך הגשמת התכלית האמורה.

יתרה מכך, מצב שבו שר הפנים קובע מי ייחשבו לשלושת העיתונים ה"נפוצים ביותר", על פי חוק התכנון והבנייה, ויזכו למימון של מאות מיליונים בשנה על חשבון הציבור, הוא מצב בעייתי ביותר הפוגע בחופש העיתונות ויוצר הפליה בין עיתונים שונים שלא על יסוד העדפות קוראיהם ועל כן מוצע לבטל גם הוראה זו באופן קבוע.

הצעת חוק זו נועדה להתאים את המצב לתמורות שהתחוללו בשוק התקשורת בשנים האחרונות, ולהתאים לדורנו את שקיפות ונגישות המידע לכלל הציבור.

להצעת חוק זו יתרונות רבים: זמינות הפרסום, נגישותו, יכולת תפעולית נוחה, אפשרויות הפצה חדשות – היכולת לפרסם מידע ב"שטח פרסום" בעלות מזערית כמעט ללא הגבלה, כך שיהיה זמין לכל באמצעות מנועי חיפוש, הפצה ישירה לבעלי עניין לתיבת הדואר האלקטרוני ועוד.

הצעת החוק קובעת שהמדינה תקים אתר אינטרנט ממשלתי ייעודי שיוקם לצורך יישום החוק בתוך שישה חודשים מכניסת החוק לתוקפו ובו יפורסמו ההודעות המתפרסמות היום, על פי חוק, בעיתונות הכתובה, בין אם החובה הוטלה על הממשלה לפרסם בעיתון, על העירייה או על אזרח או גוף פרטי אחר. כמו כן, החל מהקמתו של האתר ולמשך חצי שנה תפרסם המדינה הפנייה לאתר, בעיתונים הזמינים לציבור. בנוסף, יבוטל הסעיף בחוק התכנון והבנייה הקובע כי שר הפנים הוא שקובע מי יחשבו כעיתונים נפוצים.

יש לציין, כי ניתן יהיה להחריג מהוראה זו פרסומים המיועדים לציבורים שפחות נגישים לאינטרנט, כמו הציבור החרדי או הערבי וכדומה, שלגביהם הפרסום יימשך גם בעיתונות הכתובה הייעודית להם.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ו' בטבת התשפ"ה (06.01.2025)

