

הכנסת העשרים וחמש

יוזם : חבר הכנסת צבי ידידיה סוכות

פ/25/4976

הצעת חוק יישובים ושכונות בהליכי הסדרה, התשפ"ה–2024

הגדרות

1. בחוק זה –

"הליכי הסדרה" – השלמת תוכנית תכנון מפורטת, לרבות מתן היתרי בנייה על סמך תוכניות שיאושרו ;

"ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי" – כמשמעותה בסעיף 6 לחוק הממשלה, התשס"א–2001¹ ;

"שכונות ויישובים" – שכונות ויישובים המנויים ברשימת האתרים לפי סעיף 2(ב) להחלטת ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מס' 6/ב מיום כ"א בשבט התשפ"ג (12 בפברואר 2023).

הסדרת השכונות

2.

הרשויות האמונות על התכנון ביהודה והשומרון ישלימו בתוך שנתיים מיום פרסומו של חוק זה את הליכי ההסדרה של השכונות והיישובים.

והיישובים

הוראות מעבר

3.

בתקופה שהחל מיום פרסומו של חוק זה ועד להשלמת הליכי ההסדרה לפי סעיף 2, יחולו הוראות אלה :

(1) הרשות המקומית שבתחום השיפוט שלה עתידים להיות השכונות והיישובים לאחר הליך ההסדרה תספק להם סל שירותים מוניציפליים ;

(2) הרשות המקומית כאמור בפסקה (1) תספק שירותי מים לשכונות וליישובים כאמור באופן סדיר וסביר ;

(3) משרדי הממשלה יראו בשכונות וביישובים שטרם עברו הליכי הסדרה, כמוכרים לכל דבר ועניין, לרבות לעניין תקצובם, סיוע בתשתיות ובהקמת מבני חינוך ומבנים ציבוריים הנדרשים לצורך החיים התקינים של תושביהם ;

¹ ס"ח התשס"א, עמ' 168.

(4) על אף האמור בכל דין, חברת החשמל תחבר את השכונות והיישובים לרשת החשמל, בשים לב להיבטי בטיחות, ותקים לשם כך את התשתיות הנדרשות;

(5) יותלו כל הליכי האכיפה והצווים המינהליים הקיימים לגבי היישובים שבתוספת; הוראה זו לא תחול לעניין מבנה שהריסתו הכרחית לשם מניעת סכנה לחיי אדם;

(6) פעולות אכיפה של יחידת הפיקוח של המנהל האזרחי יבוצעו רק בהנחיה ישירה של ראש הממשלה או של שר הביטחון, ובאישור ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי.

4. הרשאה לערוב שר האוצר מורשה לערוב, בשם מדינת ישראל, בתנאים שלפי חוק ערבות למשכנתאות, התשי"ב-1952², למלווים הניתנים למימון רכישת דירת מגורים בשכונות והיישובים בתקופת הליכי ההסדרה.

ד ב ר י ה ס ב ר

ממשלת ישראל החליטה להסדיר את מעמדם של מבנים ושכונות שהוקמו ביהודה, השומרון ובקעת הירדן במהלך עשרים השנים האחרונות. ביום כ"ה באייר התשע"ז (21 במאי 2017) התקבלה החלטה ב/206 על ידי ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי (להלן – הקבינט) שעניינה הקמת צוות משימה ייעודי להסדרת מעמדם של מבנים ושכונות ביהודה והשומרון. ואולם, ביצועה של החלטה מתמהמה, אף על פי שחלפו למעלה משלוש שנים מאז התקבלה החלטה.

על מנת למנוע פגיעה מיותרת בתושבי השכונות והיישובים המיועדים להסדרה, המפורטים בהחלטת הקבינט מספר ב/6 מיום כ"א בשבט התשפ"ג (12 בפברואר 2023), במהלך תקופת הביניים של ההסדרה, יש לעגן בחקיקה את מעמדם המיוחד, ובכך לאפשר לתושבים חיים תקינים ושירותים מוניציפליים מלאים כפי שמגיע לכל אזרח, וכן למנוע הריסות ופינויים מיותרים. כל זאת בשל רצון המדינה להביא להסדרת שכונות ויישובים אלה ולא להריסתם.

לפיכך, בהצעת החוק מוצע כי הרשויות האמונות על התכנון ביהודה והשומרון ישלימו את הליכי ההסדרה של השכונות והיישובים שהם בבעלות המדינה, ושבהם דרושה הסדרה. בתקופת ההסדרה, יזכו התושבים הגרים במקומות אלה לכל השירותים המוניציפליים להם זכאי כל אזרח, לרבות חיבור לתשתיות מים וחשמל. כן מוצע כי משרדי הממשלה יראו בשכונות וביישובים אלה כמוכרים לכל דבר ועניין, לרבות לעניין תקציבים, סיוע בתשתיות ובהקמת מבני חינוך ומבני ציבור הנדרשים לצורך החיים התקינים של תושביהם.

בתקופה שבין פרסום החוק המוצע ועד לסיום הליכי ההסדרה, יותלו כל הליכי האכיפה והצווים

² ס"ח התשי"ב, עמ' 114.

המינהליים, וכל פעולה המתבצעת על ידי יחידת האכיפה במנהל האזרחי, תבוצע בהתאם להנחייתו הישירה של ראש הממשלה או של שר הביטחון ולאחר אישור הקבינט.

לבסוף מוצע כי בתקופת ההסדרה, על מנת שתושבי המקום יוכלו לבנות את ביתם או לרכוש בית בנוי, שר האוצר יהיה רשאי לערוב, בתנאים שלפי חוק ערבות למשכנתאות, התשי"ב-1952, למלווים הניתנים למימון רכישת דירת מגורים.

הצעות חוק דומות בעיקרן הונחו על שולחן הכנסת העשרים ועל שולחן הכנסת העשרים ושלוש על ידי חבר הכנסת בצלאל סמוטריץ' וקבוצת חברי הכנסת (פ/5644/20 ; פ/2209/23), ועל שולחן הכנסת העשרים וארבע על ידי חברת הכנסת אורית מלכה סטרוק וקבוצת חברי הכנסת (פ/400/24).

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ג' בחשוון התשפ"ה (04.11.2024)