

הכנסת העשרים וחמש

יוזם : חבר הכנסת יואב סגלוביץ'

פ/25/4961

הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון – תשלום המס במתן שירותי כוח אדם ועבודות בנייה),

התשפ"ה–2024

1. תיקון סעיף 21 בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו–1975¹, בסעיף 21, האמור בו יסומן "א)" ואחריו יבוא :

"ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), במתן שירותי כוח אדם או עבודות בנייה, יהיה מקבל השירות, אם הוא עוסק, חייב בתשלום המס.

(ג) בסעיף זה –

"כוח אדם" – מתן שירותי כוח אדם לשם עבודה אצל עוסק, לרבות ניקיון, שמירה ואבטחה ;

"עבודות בנייה" – כהגדרתן בסעיף 28(ג) ;

"שמירה ואבטחה" – פעולות הדרושות לשם שמירה על ביטחוננו של אדם או שמירה על רכוש וכן פעולות למניעת פגיעה בכל אחד מאלה."

ד ב ר י ה ס ב ר

במסגרת תוכנית "מסלול בטוח" שהתקבלה בהחלטת ממשלה 549 ביום 24 באוקטובר 2021 למאבק בפשיעה בחברה הערבית הוקם צוות שעסק בתופעת "שוק שחור" ובמנועיים הכלכליים שמעודדים פשיעה, ובמטרה לפגוע במנועיים כלכליים אלה, עלתה הצעה לשנות את מודל החיוב במע"מ, שימנע "גלגול" כספים, הקמת חברות פיקטיביות והונאת רשויות המס מצד אחד, ומצד שני, למנוע את כניסתם של עבריינים וארגוני פשיעה לתחום זה.

בישראל קיימת תופעה רחבת היקף של הפצת חשבוניות מס שהוצאו שלא כדין וניכוי מס תשומות בהסתמך עליהן. תופעה זו גורמת להפחתה משמעותית של הכנסות המדינה. כדי לצמצם את התופעה ולפעול לסיכול של הוצאת חשבוניות מס שלא כדין, מוצע להוסיף לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו–1976, ולקבוע כי בעסקאות שעניינן מתן שירותי כוח אדם, לרבות ניקיון, שמירה ואבטחה, בשירותי עבודות בנייה החבות בתשלום המע"מ תחול על מקבל השירות, אם מקבל השירות הוא עוסק, וזאת בשונה

¹ ס"ח התשל"ו, עמ' 52.

מהמצב הרגיל בו נותן השירות הוא החייב במס.

הצורך בתיקון נובע מכך שבענפים האמורים נמצא שקיימת תופעה מוגברת של הוצאת חשבוניות מס שלא כדין. מדובר בענפים בהם מועסקים עובדים רבים שלא כדין ולעיתים אף ללא תיעוד, וכדי להצטייד בתיעוד על הוצאות השכר מוצאות חשבוניות מס שלא כדין. כדי להיאבק בתופעה זו, מוצע לקבוע כי במתן שירותים כאמור לעוסק, יהיה מקבל השירות החייב בתשלום המס. עוד יצוין כי תקנות מע"מ כוללות כבר כיום היפוך של החבות במע"מ בענפים שבהם אותרה בעיה נרחבת של הפצת חשבוניות מס שהוצאו שלא כדין וניכוי מס תשומות בהסתמך עליהן, כך שהתיקון המוצע מהווה הרחבה של מנגנון קיים.

היפוך החבות בתשלום המע"מ, כך שהוא חל על מקבל שירות או רוכש טובין, נהוג באיחוד האירופי כאמצעי למאבק בתופעה של הוצאת חשבוניות שלא כדין.

הצעת חוק זהה הונחה על שולחן הכנסת העשרים וחמש על ידי חבר הכנסת יואב סגלוביץ' וקבוצת חברי הכנסת (פ/3069/25; הוסרה מסדר היום ביום י"ח בסיוון התשפ"ג (7 ביוני 2024)).
הצעת החוק זהה לפ/3069/25 ולפיכך לא נבדקה מחדש על ידי הלשכה המשפטית של הכנסת.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
כ"ו בתשרי התשפ"ה (28.10.2024)