

הכנסת העשרים וחמש

יוזם : חבר הכנסת אביחי אברהם בוארון

פ/4807/25

הצעת חוק הקפאת כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור מהכספים המועברים אליה מממשלת ישראל (תיקון – חילוט הכספים וניהולם), התשפ"ד–2024

1. תיקון סעיף 4 בחוק הקפאת כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור מהכספים המועברים אליה מממשלת ישראל, התשע"ח–2018¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 4, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא :
- "(ג) חלפו שישה חודשים מיום פרסומו של חוק זה, והרשות הפלסטינית לא פסקה מתשלום כספים בזיקה לטרור, יחולטו כל הכספים המוקפאים לפי סעיף קטן (א) ויועברו לרשות החשב הכללי במשרד האוצר כאמור בסעיף 5; חילוט כאמור יתבצע גם בעניין כספים נוספים שהוקפאו, וזאת בלבד שהרשות הפלסטינית לא פסקה מתשלום כספים בזיקה לטרור."
2. אחרי סעיף 4 לחוק העיקרי יבוא :
- "ניהול כספים שחולטו שחולטו לפי סעיף 4(ג); שר האוצר יורה על שימוש בכספים החלוטים לאחד מאלו :
- (1) תשלום פיצוי לנפגע עבירה, בהתאם לפסק דין של בית משפט בישראל או באזור נגד פעיל טרור, לפי סעיף 77 לחוק העונשין, התשל"ז–1977², או לפי סעיף 182 לצו בדבר הוראות ביטחון [נוסח משולב] (יהודה ושומרון) (מס' 1651), התש"ע–2009³;
- (2) שיפוי של קרן הפיצויים כמשמעותה בחוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א–

¹ ס"ח התשע"ח, עמ' 732.

² ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

³ קובץ המנשרים, 234, עמ' 5902.

1961⁴, בעד פיצויים ששילמה לפי אותו חוק, למי שרכשו ניזוק עקב פעולות מלחמה או פעולות איבה שמקורן באזור או ברצועת עזה;

(3) כל שימוש אחר שתכליתו פיצוי או שיפוי של מי שנפגע ממעשה טרור כהגדרתו בחוק המאבק בטרור, התשע"ו–2016⁵.

דברי הסבר

בקיץ התשע"ח (יולי 2018) אישרה הכנסת ברוב של 87 בעד מול 15 מתנגדים את החוק להקפאת כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור המועברים אליה מממשלת ישראל, התשע"ח–2018. החוק קובע כי מתוך הכספים שמעבירה ממשלת ישראל לרשות הפלסטינית, יוקפאו בכל חודש, סכום השווה לחלק השנים עשר מסך הכספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור בשנה הקודמת. הרשות הפלסטינית משלמת מדי שנה סכומי עתק, כשבעה אחוזים מתקציבה, למחבלים שהיו מעורבים בפעילות טרור נגד ישראלים ולבני משפחותיהם, באמצעות משכורות והטבות למחבלים פלסטינים הכלואים בבתי סוהר ישראליים (במהלך מאסרם ואף לאחר שחרורם) ומענק קצבאות למשפחות פלסטיניות שקרובם נהרג או נפצע בפעילות כאמור. בעצם תשלום כספים אלו יש משום הבעת תמיכה ותמרוץ של הרשות הפלסטינית למעשי הטרור. על פי חוק של הרשות הפלסטינית, מועברים תשלומים למחבלים פלסטינים בבתי הכלא הישראליים. ככל שהעונש שהושת על המחבל הפלסטיני חמור יותר, קרי ככל שגרם לפגיעה רבה יותר במדינת ישראל ובתושביה, כך גדלים התשלומים להם הוא זוכה. מאחר שישראל מעבירה לרשות הפלסטינית כספי מסים שהיא גובה עבורה, משמעות הדברים היא שמדינת ישראל מסייעת, באמצעות העברת הכספים לרשות הפלסטינית, לביצוע התשלומים האמורים. אין מדינה שיכולה להסכים עם הדבר. הגם שמלוא היקף תשלומי הרשות הפלסטינית גבוה הרבה יותר, על פי דיווחי שר הביטחון לוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי, בשנים 2018–2022 הרשות שילמה כ-600 מיליון שקלים חדשים בשנה בממוצע למחבלים ולבני משפחותיהם, ומאז כניסת החוק לתוקף הוחלט להקפיא סכום כולל של מעל 3 מיליארד שקלים חדשים. כאשר נחקק החוק בשנת 2018 המחוקק ביקש להמחיש להנהגה הפלסטינית כי במעשיה ובמדיניותה, היא ממשיכה לקדם את השאיפה להשמדת ישראל, את קידום שנאת יהודים ואת התמיכה בטרור נגד ישראלים. לצערנו, לא רק שהרשות ממשיכה במדיניותה, אלא שנציגיה אף ממשיכים לתמוך בפעילי טרור ומחבלי החמאס, גם לאחר אירועי ה-7 באוקטובר 2023.

⁴ ס"ח התשכ"א, עמ' 100.

⁵ ס"ח התשע"ו, עמ' 898.

במקום להפסיק את התשלום למחבלים, הרשות הפלסטינית עסוקה בחיפוש דרכים להסתיר את התשלום.

הצעת חוק זו מבקשת להציב לוחות זמנים ולקבוע כי לאחר חצי שנה ממועד פרסום החוק המוצע, אם הרשות תמשיך לשלם כספים למחבלים בזיקה לטרור, אזי יחולטו כספים אלה לטובת אוצר המדינה, וינוהלו על ידי החשב הכללי לטובת נפגעי הטרור. כן מוצע כי ככל שלאחר החילוט יוקפאו כספים נוספים, והרשות הפלסטינית לא תחדל מתשלום הכספים בזיקה לטרור, כספים אלה יחולטו מידי חודש בחודשו חילוט הכספים המוקפאים, בחלוף חצי שנה מתיקון החוק, ימחיש כי מדינת ישראל לא תעבור לסדר היום על תשלום המשכורות למחבלים, ותתמיד בכך כל עוד הרשות הפלסטינית לא תשנה דרכיה לגבי המחבלים.

הצעות חוק דומות בעיקרן הונחו על שולחן הכנסת העשרים וארבע על ידי חבר הכנסת אבי דיכטר וקבוצת חברי כנסת (פ/2701/24; הוסרה מסדר היום ביום כ"ט באדר א' התשפ"ב (2 במרץ 2022); פ/3820/24) ועל שולחן הכנסת העשרים וחמש על ידי חבר הכנסת אבי דיכטר וקבוצת חברי כנסת (פ/595/25), על ידי חבר הכנסת זאב אלקין (פ/2453/25) על ידי חבר הכנסת עמית הלוי וקבוצת חברי הכנסת (פ/2699/25) ועל ידי חבר הכנסת אושר שקלים (פ/4117/25).

הצעת חוק זה הונחה על שולחן הכנסת העשרים וחמש על ידי חבר הכנסת צבי ידידה סוכות (פ/4379/25).

הצעת החוק זהה לפ/4379/25 ולפיכך לא נבדקה מחדש על ידי הלשכה המשפטית של הכנסת.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ט"ז בתמוז התשפ"ד (22.07.2024)