

הכנסת העשרים וחמש

יוזם: חבר הכנסת ינון אזולאי

פ/4421/25

הצעת חוק עקרונות האסדרה (תיקון – הוראה בעניין מסים), התשפ"ד–2024

1. תיקון התוספת 1. בחוק עקרונות האסדרה, התשפ"ב–2021¹, בתוספת, פרטים (3) ו-(4) – יימחקו.

דברי הסבר

חוק עקרונות האסדרה, התשפ"ב–2021 (להלן – החוק), נחקק במטרה לקדם אסדרה חכמה בישראל ולהבטיח שהיא תגובש בשים לב לתפקידם של המאסדרים על פי דין ולמחויבותם להגן על האינטרסים הציבוריים תוך הפחתת הנטל האסדרתי העודף והתחשבות בעלות הציות לאסדרה וכן בהשפעות נוספות, ישירות ועקיפות, של האסדרה על הכלכלה. במסגרת הליך החקיקה נקבע כי הוראות בנושא מיסים, היטלים ואגרות לא יהיו כפופות לחוק, לא יידרשו בהליך הערכת השפעת רגולציה ולא יידרשו לחוות דעת מרשות הרגולציה. רשות המיסים קידמה בשנים האחרונות שורה של נושאים אשר, על אף שנבעו מכוונות טובות, מכבידים על העסקים ומגדילים את הנטל הבירוקרטי הרגולטורי על העסקים ועל כלל המשק: תיקון חקיקה להעברת נתונים פיננסיים לרשות המיסים, תיקון חקיקה לשינוי שיטת החשבוניות הדיגיטליות, שינוי בהודעת מעביד על פרישה מעבודה של עובד (טופס 161), ופיקוח מכביד על צריכת שמנים וממיסים. יישום כל אחד מהנושאים האמורים הגדיל או צפוי להגדיל את חובות הדיווח של העסקים, מטיל עליהם עלויות ציות עקיפות ודורש השקעה בציוד טכנולוגי, כח אדם או שעות עבודה. במסגרת ההצעות השונות רשות המיסים לא נוהגת להציג לציבור ולמחוקקים באופן סדור נתונים התומכים בחקיקה או השוואות בינ"ל. כמו כן, לא נבחנת השפעתה האפשרית של האסדרה על הפעילות העסקית בסקטורים השונים ולא נבחנות חלופות שיצמצמו את הנטל הבירוקרטי. ביצוע פעולות אלו והצגת הממצאים הם תנאי בסיסי ויסודי בכל הליך חקיקה ואי קיומו עומד בניגוד לרוח החוק.

¹ ס"ח התשפ"ב, עמ' 80.

לאור תכלית החוק, מוצע להשמיט מהתוספת לחוק הוראות בעניין קביעה של היטלים, אגרות או תמלוגים ומסים, כלומר להחיל את חובת בחינת השפעת רגולציה גם על הוראות אלה. בכך, ניתן יהיה להבטיח שגם חקיקה ביוזמת רשות המיסים תעבור בחינה מקדימה אשר תביא לקידום מטרות רשות המיסים באופן שיצמצם את הנטל הרגולטורי והבירוקרטי על העסקים, ויתרום ליעילות כלכלית מירבית.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ח' באדר ב' התשפ"ד (18.03.2024)