

## הכנסת העשרים וחמש

יוזמים:	חברי הכנסת	צבי ידידיה סוכות
		דן אילוז
		ששון ששי גואטה
		קטי קטרין שטרית
		ניסים ואטורי
		אריאל קלנר
		יצחק קרויזר
		עמית הלוי
		אליהו ברוכי
		חזה אתי עטייה
		חנוך דב מלביצקי
		משה פסל
		לימור סון הר מלך

---

פ/25/4398

הצעת חוק איסור העברת כספים לרשות תומכת טרור (תיקוני חקיקה), התשפ"ד-2024

1. תיקון חוק יישום  
ההסכם בדבר  
רצועת עזה ואזור  
יריחו (הסדרים  
כלכליים והוראות  
שונות) (תיקוני  
חקיקה)

בחוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (הסדרים כלכליים והוראות שונות) (תיקוני חקיקה), התשנ"ה-1994<sup>1</sup>, בסעיף 17, האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיפים 13 עד 15 ובסעיף קטן (א), גבתה ישראל מיסים לפי הסעיפים האמורים, רשאי שר האוצר, בצו, להורות על העברת תשלומים לרשות הפלסטינית, ובלבד ששר הביטחון, באישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, קבע כי מתקיימים כל אלו:

(1) הרשות הפלסטינית נוקטת באמצעים אמינים להפסקת ולמניעת ביצוע עבירות טרור על ידי ארגון או יחיד תחת סמכותה ואחריותה, כנגד אזרחים ישראלים; בסעיף זה, "עבירת טרור" – כהגדרתו בחוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016<sup>2</sup>;

(2) הרשות הפלסטינית הפסיקה העברת תשלומים עבור ביצוע עבירות טרור כנגד אזרחים ישראלים למי שהורשע ומרצה את עונשו בגין, לרבות לבני משפחתו;

(3) הרשות הפלסטינית ביטלה כל חוק, צו, תקנה או מסמך המסדיר או מיישם את מערכת התשלומים בגין ביצוע עבירות טרור;

(4) הרשות הפלסטינית מגנה בפומבי ביצוע עבירות טרור ונוקטת בכל האמצעים הנדרשים כדי להביא את המבצעים אותן לדיון.

(ג) מיסים שישראל גבתה לפי חוק זה, שלא הועברו לרשות הפלסטינית בשל הוראות סעיף זה, יהיו ניתנים לשימוש אחר שיקבע שר האוצר, בחלוף שנתיים מקביעת שר האוצר לפי סעיף קטן (ב)."

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 66.

<sup>2</sup> ס"ח התשע"ו, עמ' 898.

2. תיקון חוק יישום  
ההסכם בדבר  
העברה מכינה של  
סמכויות לרשות  
הפלסטינית (תיקוני  
חקיקה והוראות  
שונות)

בחוק יישום ההסכם בדבר העברה מכינה של סמכויות לרשות  
הפלסטינית (תיקוני חקיקה והוראות שונות), התשנ"ה-1995<sup>3</sup>, בסעיף 6,  
האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיפים 2 עד 4 ובסעיף קטן (א), גבתה ישראל מיסים  
לפי הסעיפים האמורים, רשאי שר האוצר, בצו, להורות על העברת תשלומים  
לרשות הפלסטינית, ובלבד ששר הביטחון, באישור ועדת החוץ והביטחון של  
הכנסת, קבע כי מתקיימים כל אלו:

(1) הרשות הפלסטינית נוקטת באמצעים אמינים להפסקת ולמניעת  
ביצוע עבירות טרור על ידי ארגון או יחיד תחת סמכותה ואחריותה, כנגד  
אזרחים ישראלים; בסעיף זה, "עבירת טרור" – כהגדרתו בחוק המאבק  
בטרור, התשע"ו-2016;

(2) הרשות הפלסטינית הפסיקה העברת תשלומים עבור ביצוע  
עבירות טרור כנגד אזרחים ישראלים למי שהורשע ומרצה את עונשו  
בגינן, לרבות לבני משפחתו;

(3) הרשות הפלסטינית ביטלה כל חוק, צו, תקנה או מסמך המסדיר  
או מיישם את מערכת התשלומים בגין ביצוע עבירות טרור;

(4) הרשות הפלסטינית מגנה בפומבי ביצוע עבירות טרור ונוקטת  
בכל האמצעים הנדרשים כדי להביא את המבצעים אותן לדיון.

(ג) מיסים שישראל גבתה לפי חוק זה, שלא הועברו לרשות הפלסטינית  
בשל הוראות סעיף זה, יהיו ניתנים לשימוש אחר שיקבע שר האוצר, בחלוף  
שנתיים מקביעת שר האוצר לפי סעיף קטן (ב)."

## דברי הסבר

---

<sup>3</sup> ס"ח תשנ"ה, עמ' 324

בשנת 2018 נחקק בארה"ב ה-Taylor Force Act. החוק קובע כי ארה"ב לא תעביר סיוע כספי לרשות הפלסטינית עד שזאת תחדל לשלם משכורות לפעילי טרור ולבני משפחותיהם. החוק, שהוגש בתמיכה דו מפלגתית, נקרא על שם טיילור פורס, שנרצח בפיגוע טרור בטיילת יפו בשנת 2016.

לפי החוק האמריקאי, על מזכיר המדינה לאשר כי הרשות הפלסטינית עומדת בארבעה תנאים על מנת לקבל סיוע כספי מארה"ב: (1) נקיטת אמצעים להפסקת מעשי הטרור; (2) הפסקת התשלומים עבור פעולות הטרור; (3) ביטול חקיקה, תקנות, צווים המאפשרים את מערך התשלומים עבור פעולות טרור; (4) גינוי פומבי של פעולות הטרור ונקיטת כל האמצעים הנדרשים להביא את המבצעים אותן לדין.

בהתאם להסכמי אוסלו, מדינת ישראל גובה מיסים שונים עבור הרשות הפלסטינית ומעבירה אותם אליה. גבייה והעברת כספים זו מוסדרת במסגרת חוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (הסדרים כלכליים והוראות שונות) (תיקוני חקיקה), התשנ"ה-1994, וחוק יישום ההסכם בדבר העברה מכינה של סמכויות לרשות הפלסטינית (תיקוני חקיקה והוראות שונות), התשנ"ה-1995.

מדינת ישראל, שלא כמו ארה"ב, מושפעת באופן יומיומי מהטרור הפלסטיני לאורך שנים. לא ייתכן כי במסגרת מאבקה בטרור, תנקוט ישראל במדיניות מקלה יותר מזו של ארה"ב ותאפשר העברת כספים לרשות הפלסטינית, על אף שזו ממשיכה לתמוך בפעולות טרור.

על כן, הצעת החוק מבקשת לאמץ את התנאים בחוק האמריקאי ולהחיל אותם במשפט הישראלי. כך, מוצע להסמיך את שר האוצר להגביל את העברת הכספים לרשות הפלסטינית אם קבע שר הביטחון, באישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, כי לא התקיימו תנאים דומים לאלו הקבועים בחוק האמריקאי. כמו כן, בדומה לחוק האמריקאי, מוצע לקבוע כי מתום שנתיים ממניעת העברת הכספים לרשות הפלסטינית, ניתן יהיה לעשות בהם שימוש למטרות אחרות, אותן יקבע שר האוצר.

-----

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים

והונחה על שולחן הכנסת ביום

א' באדר ב' התשפ"ד (11.03.2024)