

הכנסת העשרים וחמש

יוזמת : חברת הכנסת מרב מיכאלי

4238/25/פ

הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון – מס בשיעור אפס על מתן שירותי בנייה לצורך הוספת מרחבים מוגנים ביישובים סמוכי גבול), התשפ"ד–2024

1. תיקון סעיף 30 בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו–1975¹, בסעיף 30 –

(1) בסעיף קטן (א), אחרי פסקה (19) יבוא :

"(20) מתן שירותי בנייה לצורך הוספת מרחב מוגן דירתי או מרחב מוגן קומתי ביישובים סמוכי גבול." ;

(2) בסעיף קטן (ג), בסופו יבוא :

"יישובי סמוך לגבול" – כהגדרתו בסעיף 11 לפקודת מס הכנסה² ;

"מרחב מוגן דירתי ו"מרחב מוגן קומתי" – כמשמעותם לפי חוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א–1951³."

דברי הסבר

הקסאם הראשון נורה מרצועת עזה לעבר ישראל בשנת 2001. מאז נורו מעל 15,000 רקטות מהרצועה בלבד. כמו כן, נורו אלפי רקטות מלבנון לעבר יישובי הצפון. אזרחי היישובים הסמוכים לגבול הצפון ובעוטף עזה, סובלים באופן תדיר מירי תלול מסלול נגדם, כאשר זמן מציאת המחסה עומד על שניות בודדות. עקב טווח הזמן הקצר, עצם היציאה מהבניין והניסיון להגיע למקלט ציבורי מסכנת את חיי האזרחים ועבור קשישים ובעלי נכויות אינה אפשרית כלל. מטרת הצעת חוק זו לעודד ולתמרץ את בעלי הדירות בבניית מרחב מוגן דירתי או מרחב מוגן קומתי (להלן – ממ"ד או ממ"ק, בהתאמה), באמצעות פטור מתשלום מס ערך מוסף על בנייה זו ביישובים הסמוכים לגבול, כהגדרתם בפקודת מס הכנסה (עד 7 קילומטרים מגבול ישראל עם ירדן, סוריה או מצרים או מגדר

¹ ס"ח התשל"ו, עמ' 52.

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

³ ס"ח התשי"א, עמ' 78.

המערכת המקיפה את רצועת עזה, או עד 9 קילומטרים מגבול ישראל עם לבנון).

בעקבות איום הטילים קצרי הטווח מהרצועה ומלבנון, חל שינוי בתפיסת ההגנה של מדינת ישראל ביחס לאיום זה. המקלט ציבורי, שמפאת הזמן המועט למציאת מחסה הפך ללא רלוונטי הוחלף בתפיסה של מרחב מוגן דירתי או קומתי כמחסה מידי ואפקטיבי. כך, החליף הממ"ד והממ"ק את מקומו של המקלט הציבורי, וכל בנייה חדשה למגורים חויבה על פי חוק בבניית ממ"ד. בעלי דירות שנבנו קודם לשינוי זה, נאלצים כיום לממן על חשבונם את בניית הממ"ד, הכרוכה בתשלום מס ערך מוסף, וכך מי שאין בידו הממון, נותר ללא הגנה הולמת במקרה של פגיעת טילים ורקטות. כתוצאה מכך נפגע השוויון בין בעלי הממון לאלו שאין ידם משגת.

הצעת חוק זו מטרתה לתקן עוול זה, ולעודד ולתמרץ את בעלי הדירות בבניית ממ"ד או ממ"ק. על כן, מוצע לקבוע מס ערך מוסף בשיעור אפס במתן שירותי בנייה לצורך בניית ממ"ד או ממ"ק ביישובים הסמוכים לגבול, כפי שהם מוגדרים בפקודת מס הכנסה. הוזלת עלות ההקמה תתמרץ בנייה זו ותבטיח ביטחון ותחושת ביטחון מוגברת, ותבטא את מחויבות הממשלה לאזרחים שחייהם נמצאים בסכנה.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
י"ט בשבט התשפ"ד (29.01.2024)