

הכנסת העשרים וחמש

יוזם : חבר הכנסת מאיר כהן

פ/25/4035

הצעת חוק שירות המילואים (תיקון – הפחתת שיעור המס שחל על תגמולים למשרתי מילואים), התשפ"ד–2023

1. תיקון סעיף 19 בחוק שירות המילואים, התשס"ח–2008¹, בסעיף 19(ה)(1), במקום "25%" יבוא "10%".

דברי הסבר

בסעיף 19 לחוק שירות המילואים, התשס"ח–2008 (להלן – החוק) נקבע כי חיילי מילואים יהיו זכאים לתגמול נוסף. תגמול זה חייב במס הכנסה בשיעור 25% ללא זכות לניכוי, לקיזוז, לפטור או להפחתה כלשהם. הצעת חוק זו נועדה להפחית את שיעור מס ההכנסה על התגמול מ-25% ל-10%.

חלק נכבד ממערך המילואים מושתת על צעירים בגילאי 21 עד 30. לרוב מדובר בסטודנטים או בעובדים צעירים בעלי הכנסה נמוכה, המגיעים לדרגת מס הכנסה המינימלית הקבועה בפקודת מס הכנסה – 10%. כאמור, מס הכנסה בגובה 25% יוצר עיוות משמעותי ועוול כלפי אותם חיילים. לשם המחשה על הכנסה חייבת בשנת המס מיגיעה אישית, חלים השיעורים הבאים:

1. משקל חדש אחד ועד 74,640 שקלים חדשים (שהם 6,220 שקלים חדשים בחישוב חודשי) – 10% ;
 2. מ-74,641 שקלים חדשים ועד 107,040 שקלים חדשים (8,920 שקלים חדשים בחישוב חודשי) – 14% ;
 3. מ-107,041 שקלים חדשים ועד 171,840 שקלים חדשים (14,320 שקלים חדשים בחישוב חודשי) – 20% ;
 4. מ-171,841 שקלים חדשים ועד 238,800 שקלים חדשים (19,900 שקלים חדשים בחישוב חודשי) – 31% .
- על פי הטבלה, יש להרוויח מעל 8,920 שקלים חדשים בחודש על מנת להגיע למדרגת מס של 20%. כידוע המס שנגבה בפועל נגבה בחישוב מס שולי – כלומר, כל שקל מתחת לסכום המדרגה הרלוונטית, ממוסה על פי אחוזי המס שבמדרגות הקודמות.

לאור זאת שמרבית חיילי המילואים הם צעירים, הרי שסביר שמשכורתם הממוצעת היא פחות מהמשכורת הממוצעת במשק ולכן נמצאים לכל היותר במדרגת המס של 20% בחישוב מס השולי. מכיוון

¹ ס"ח התשס"ח, עמ' 502.

שהשכר ממוסה במדרגות מס שונות, הרי שרובו (כאשר מדובר במשכורת הממוצעת במשק) ממוסה לפי 10% חלק קטן ממנו ב-14% והשארית ב-20%. הממוצע של אחוזים אלו רחוק ממה שנקבע בחוק. הפחתת מס ההכנסה על תגמול, בראש ובראשונה, תגדיל את השוויון בין נושאי נטל המילואים ובין יתר האוכלוסייה. חובתה של המדינה להעדיף את משרתי המילואים לטובה ולא לרעה. מס הכנסה בשיעור של 25%, ללא ספק מפלה את משרתי המילואים לרעה.

הצעת חוק זהה הונחה על שולחן הכנסת העשרים וארבע על ידי חבר הכנסת יריב לוין (פ/1980/24). הצעות חוק דומות בעיקרן הונחו על שולחן הכנסת השמונה-עשרה ועל שולחן הכנסת התשע-עשרה על ידי חברת הכנסת מירי רגב (פ/4392/18 ; פ/493/19) ועל שולחן הכנסת העשרים על ידי חבר הכנסת איציק שמולי (פ/2087/20), על ידי חבר הכנסת איל בן ראובן וקבוצת חברי הכנסת (פ/5228/20) ועל ידי חבר הכנסת עודד פורר וקבוצת חברי הכנסת (פ/4341/20 ; פ/5504/20).

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ט"ו בחשוון התשפ"ד (30.10.2023)