

הכנסת העשרים וחמש

יוזמים : חברי הכנסת

משה סעדה
בועז ביסמוט
ניסים ואטורי
אליהו רביבו
חנוך דב מלביצקי
עמית הלוי
אושר שקלים
צגה מלקו
אביחי אברהם בוארון
משה פסל
חנה אתי עטייה
דן אילוז
אריאל קלנר

מצטרף : חבר הכנסת ששון ששי גואטה

פ/25/3769

הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון – ביטול זיכיון לשידורים או רישיון לשידורים, פקיעתו או התלייתו), התשפ"ג–2023

תיקון סעיף 37 .1 בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן–1990¹, בסעיף 37(א), אחרי "המועצה" יבוא "באישור ועדת הכלכלה של הכנסת,".

דבר הסבר

חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן–1990 (להלן – החוק), נותן בידי מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו סמכויות מרחיקות לכת לבטל, להגביל או לצמצם זיכיון או רישיון לשידורי טלוויזיה ורדיו. סמכות זאת מאופיינת בשיקול דעת נרחב ובפרשנות של מונחים עמומים שנקבעו בחוק. סעיף 37

¹ ס"ח התש"ן, עמ' 59.

לחוק מונה את המקרים בהם רשאית המועצה להפעיל את סמכותה כאמור, לאחר מתן זכות שימוע. בחלק מהמקרים כאמור, מוקנית למועצת הרשות שיקול דעת נרחב. כך למשל, מועצת הרשות רשאית לבטל רישיון לשידורים אם לדעתה טובת הציבור מחייבת זאת, או אם לדעתה המורשה לשידורים לא קיים את הוראות החוק, תקנות או כללים לפיו, במידת חומרה המצדיקה ביטול, הגבלה או צמצום של הזיכיון או הרישיון, לפי העניין. בנוסף, בסמכות המועצה להגביל או לבטל רישיון לשידורים אם לדעתה מורשה לשידור שידר "שידורים אסורים" הכוללים, בין היתר, הסתה לגזענות, לאפליה או לפגיעה ממשית באדם או בקבוצת בני-אדם וכן תעמולה מפלגתית שאינה מותרת בדין. יובהר כי חלק משמעותי מהרגולציה שמקיימת הרשות השנייה מקורו בכללים שקבעה מועצת הרשות בעצמה.

המשותף למקרים אלו ולמקרים אחרים המנויים בחוק הוא הענקת סמכות למועצת הרשות לשיקול דעת כמעט בלתי-מוגבל, תוך שימוש במושגי שסתום המותירים כר נרחב לפרשנות ולחדירת שיקולים זרים, ובכך להוביל לתוצאה קשה: ביטול או צמצום רישיון לשידורים של ערוץ טלוויזיה או תחנת רדיו. חופש העיתונות הוא חלק בלתי-נפרד מחופש הביטוי שזכה למעמד של זכות יסוד במשטר הדמוקרטי, ולא אחת נאמר עליו שהוא מהווה את נשמת אפה של הדמוקרטיה. הכול מכירים בכך שעצמאות כלי התקשורת והיכולת לבקר את השלטון ללא מורא נחשבים כתנאי חיוני לקיומה של דמוקרטיה חופשית ואמיתית.

כדי להבטיח כי פגיעה כה קשה בחופש העיתונות לא תעשה באופן שרירותי וביד קלה, יש לקבוע בלמים ואיזונים שיאפשרו צעד מרחיק לכת זה רק במקרה מובהק המצדיק זאת. לשם כך מוצע לקבוע כי ביטול, הגבלה או צמצום זיכיון או רישיון לשידורים, יעשה באישור ועדת הכלכלה.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ו' באב התשפ"ג (24.07.2023)