

הכנסת העשרים וחמש

יוזמים : חברי הכנסת
יואב סגלוביץ'
רון כץ
טטיאנה מזרסקי
דבי ביטון
קארין אלהרר
מירב בן ארי

פ/25/3069

הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון – תשלום המס במתן שירותי כוח אדם ועבודות בנייה), התשפ"ג–2023
תיקון סעיף 21 1. בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו–1975¹, בסעיף 21, האמור בו יסומן "(א)"
ואחריו יבוא :

"(ב) על אף האמור בסעיף (א), במתן שירותי כוח אדם או עבודות בנייה,
יהיה מקבל השירות, אם הוא עוסק, חייב בתשלום המס.

(ג) בסעיף זה –

"כוח אדם" – מתן שירותי כוח אדם לשם עבודה אצל עוסק, לרבות ניקיון,
שמירה ואבטחה ;

"עבודות בנייה" – כהגדרתן בסעיף 28(ג);

"שמירה ואבטחה" – פעולות הדרושות לשם שמירה על ביטחונו של אדם או
שמירה על רכוש וכן פעולות למניעת פגיעה בכל אחד מאלה."

ד ב ר י ה ס ב ר

בישראל תופעה רחבת היקף של הפצת חשבוניות מס שהוצאו שלא כדין וניכוי מס תשומות בהסתמך עליהן. תופעה זו גורמת להפחתה משמעותית של הכנסות המדינה. כדי לצמצם את התופעה ולפעול לסיכול של הוצאת חשבוניות מס שלא כדין, מוצע לתקן את חוק מס ערך מוסף, התשל"ו–1975, ולקבוע כי בעסקאות שעניינן מתן שירותי כוח אדם, לרבות ניקיון, שמירה ואבטחה, בשירותי עבודות בנייה החבות בתשלום המע"מ תחול על מקבל השירות, אם מקבל השירות הוא עוסק, וזאת בשונה מהמצב הרגיל שבו נותן השירות הוא החייב במס.

¹ ס"ח התשל"ו, עמ' 52.

הצורך בתיקון נובע מכך שבענפים האמורים נמצא שיש תופעה מוגברת של הוצאת חשבוניות מס שלא כדין. מדובר בענפים שבהם מועסקים עובדים רבים שלא כדין ולעיתים אף ללא תיעוד, וכדי להצטייד בתיעוד על הוצאות השכר מוצאות חשבוניות מס שלא כדין. כדי להיאבק בתופעה זו, מוצע לקבוע כי במתן שירותים כאמור לעוסק, יהיה מקבל השירות החייב בתשלום המס. עוד יצוין כי תקנות מע"מ כוללות כבר כיום היפוך של החבות במע"מ בענפים שבהם אותרה בעיה נרחבת של הפצת חשבוניות מס שהוצאו שלא כדין וניכוי מס תשומות בהסתמך עליהן, כך שהתיקון המוצע מהווה הרחבה של מנגנון קיים.

היפוך החבות בתשלום מס הערך המוסף, כך שהוא חל על מקבל שירות או רוכש טובין, נהוג באיחוד האירופי כאמצעי למאבק בתופעה של הוצאת חשבוניות שלא כדין.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ז' בניסן התשפ"ג (29.03.2023)