

הכנסת העשרים וחמש

יוזם : חבר הכנסת עמית הלוי

אופיר כץ
דן אילוז
אריאל קלנר
צגה מלקו
קטי קטרין שטרית

3139/25/פ

הצעת חוק העמותות (תיקון – מימון טרור כעילת פירוק), התשפ"ג–2023

1. תיקון סעיף 49 בחוק העמותות, התש"ס–1980¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 49, אחרי פסקה (6) יבוא :
- "(7) קיבלה העמותה במישרין או בעקיפין, תרומה מארגון טרור כהגדרתו בחוק המאבק בטרור, התשע"ו–2016² ;
- (8) העמותה פועלת או מממנת פעולות הנכללות במהותן בסעיף 33(ב)(2), (3) או (5) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה–1985³."
2. בסעיף 50(א) לחוק העיקרי, במקום "(6)" יבוא "(8)".

דברי הסבר

במרוצת השנים ארגוני הטרור משכללים את דרכי הפעולה שלהם כדי להקשות על רשויות האכיפה בארץ ובעולם לנטר את פעולותיהם. בין השיטות הרבות שבהן משתמשים ארגוני הטרור להגשמת מטרתם נמצא השימוש בארגונים המכונים "ארגוני מעטפת" – ארגונים שגם אם אינם מבצעים מעשי טרור באופן ישיר, הם מעודדים ומאפשרים את פעילותם של ארגוני הטרור, ומספקים תשתית לצמיחתם. דוגמה בולטת לכך היא רשת קרנות מימון הפזורה ברחבי העולם, הנשלטת ברובה בידי תנועת ה"אחים המוסלמים" ופעילי חמאס במדינות שונות. רשת זו מספקת תמיכה חומרית לפעילות תנועת החמאס ומעודדת אותה, באמצעות תמיכה ברשת "אגודות צדקה" שמפעילה תנועת החמאס בשטחים,

¹ ס"ח התש"ס, עמ' 210.

² ס"ח התשע"ו, עמ' 898.

³ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

וכך למעשה תומכות קרנות המימון בפעילותה של תנועת החמאס. ארגוני הצדקה והשירותים הקהילתיים של תנועת החמאס מהווים מרכיב חיוני במערך ה"דעווה" שהקים החמאס בשטחים. כך מסייעים "ארגוני הצדקה" של החמאס בהטמעת האידיאולוגיה של ארגון הטרור ובשימורה, וכן בהרחבת מעגל התומכים בו. כמו כן נמצא כי יש קשר הדוק בין ארגוני ה"דעווה" לבין פעילות הטרור, אלו משמשים כצינור להעברת כספים לשם מימון פעילות הטרור עצמה. זאת ועוד, מוסדות החינוך השונים המופעלים במסגרת ארגוני ה"דעווה" מטיפים לפעולות ג'יהאד. פעילות "דעווה" זו של תנועת החמאס, לא הייתה מתאפשרת אלמלא תמיכתן של קרנות המימון הפועלות במדינות שונות ברחבי העולם.

בשנת 2016 חוקק חוק המאבק בטרור שהרחיב את ההגדרה של ארגון טרור, כך שיכלול גם "ארגוני מעטפת" מן הסוג האמור. עם זאת, קיימים ארגונים התומכים בפעילותם של ארגוני טרור ולא תמיד מוגדרים ככאלה בשל קשיים ראייתיים נוכח המימון העקיף.

תיקון חוק העמותות המוצע ייצור שתי עילות פירוק שיקנו לבית המשפט סמכות לפרק עמותות המספקות תשתית או תמיכה רעיונית או מעשית לפעילות טרור: כך שאם עמותה קבלה במישרין או בעקיפין כסף מארגון טרור או ביצעה או מימנה פעילות הנוגדת את עקרונות המדינה, כפי שהוגדרו בסעיף 3ב(ב), (3) או (5) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, תקום כנגדה עילה לפירוק.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ז' בניסן התשפ"ג (29.03.2023)