

הכנסת העשרים וחמש

יוזמים : חברי הכנסת
עמית הלוי
אופיר כץ
דן אילוז
אריאל קלנר
צגה מלקו
קטי קטרין שטרית

פ/25/3108

הצעת חוק המאבק בטרור (תיקון – סיווג טרור ואכיפה משולבת), התשפ"ג–2023

1. תיקון סעיף 2 בחוק המאבק בטרור, התשע"ו–2016¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 2(א), בהגדרה "מעשה טרור" –

(1) בכל מקום, במקום "פגיעה חמורה" יבוא "פגיעה";

(2) בסופה יבוא :

"(ו) חזקה כי מעשה שנעשה באחת מאלה הוא מעשה טרור :

(1) המעשה נעשה בעת ובמקום שהשר לביטחון לאומי, באישור הועדה לביטחון לאומי של הכנסת, קבע אותם ככאלו שמתקיימת בהם הפרת סדר על רקע לאומני ;

(2) מבצע המעשה הורשע בעבר בביצוע מעשה טרור ;

(3) המעשה בוצע בהיעדר כל זיקה למותקף או למעשיו ;

(4) המעשה לווה בקריאות, סמלים או בכל סממן אחר המעיד על עבירת טרור ;".

2. הוספת סעיף 94 אחרי סעיף 94 לחוק העיקרי יבוא :

"חובת הגשת תביעה נזיקית
94א. העובר עבירה שהיא מעשה טרור, ובמעשהו נגרם נזק, כהגדרתו בפקודת הנזיקין [נוסח חדש]², יגיש פרקליט המדינה תביעה נזיקית כנגדו".

¹ ס"ח התשע"ו, עמ' 898.
² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 10, עמ' 266.

דברי הסבר

מאז הקמתה, מתמודדת מדינת ישראל עם ניסיונות בלתי פוסקים להשמדתה ולפגיעה באזרחיה באין-ספור פעולות טרור. חוק המאבק בטרור הינו אחד הכלים שהמחוקק יצר על מנת להתמודד כראוי עם חורשי רעתנו, הן בענישה על פעולות איבה והן ביצירת הרתעה, כלפי אלו השוקלים להצטרף לארגוני הטרור ולאויבי ישראל.

הצעת חוק זו נועדה לתקן שני דברים בחוק הקיים: הגדרת אירוע כמעשה טרור וחיוב אכיפה כלכלית על מבצעי פעולות טרור.

דוח מבקר המדינה על אירועי שומר חומות, "השיטור ואכיפת החוק בערים מעורבות באירועי שומר החומות ובעת שגרה", לימד על הצורך בתיקונים אלו. בפרעות אלימות ורצחניות אלו, שהתרחשו בן-רגע בעשרות מוקדים במדינה נהרגו שלושה אזרחים ונפצעו מאות. לצד האבדות בנפש, הושחת רכוש אזרחי ומשטרתי בהיקף של עשרות מיליוני שקלים. על פי ממצאי דו"ח המבקר, עולה כי עד מועד סיום הביקורת בדצמבר 2021, לא הוגשו כלל תביעות אזרחיות לפיצוי בגין הנזקים שנגרמו לרכוש המדינה ולהשבת כספי פיצויים ששולמו לנפגעים (דוח מבקר המדינה, "השיטור ואכיפת החוק בערים מעורבות באירועי שומר החומות ובעת שגרה" (2021), עמ' 26). כמו כן, סיכום עבודת הפרקליטות בפרעות אלו, מצביע שמתוך כ-616 נאשמים שנגדם הוגשו כתבי אישום, רק ל-249 מהם יוחסו נסיבות מחמירות של מניע גזעני, שנאה או טרור (סיכום עבודת הפרקליטות, "אירועי שומר החומות" (2022), עמ' 3, 6).

על כן, מוצע להוסיף חזקה לפיה מעשה שנעשה במקרים מסוימים, לרבות מעשה שנעשה בעת ובמקום שהשר לביטחון לאומי, באישור הועדה לביטחון לאומי של הכנסת, קבע אותם ככאלו שמתקיימת בהם הפרת סדר על רקע לאומני, הוא מעשה טרור. בנוסף, מוצע להסדיר בחקיקה הנחיה מחייבת ליישום אכיפה האזרחית בעבירות טרור. בכך, יצומצמו הפערים שהשתקפו בדו"ח מבקר המדינה ובדו"ח הפרקליטות.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ז' בניסן התשפ"ג (29.03.2023)