

## הכנסת העשרים וחמש

יוזם : חבר הכנסת עמית הלוי

---

מצטרפים : חברי הכנסת	עודד פורר
	ינון אזולאי
	יצחק פינדרוס
	אופיר כץ
	יצחק קרויזר
	מתן כהנא
	אלי דלל
	ניסים ואטורי
	דן אילוז
	אריאל קלנר
	אליהו רביבו
	משה סולומון
	אלמוג כהן
	אוהד טל
	לימור סון הר מלך
	אוריאל בוסו
	יוסף טייב
	משה סעדה
	חמד עמאר
	חיה אתי עטייה
	שלום דנינו
	טלי גוטליב
	משה רוט
	בועז ביסמוט
	צביקה פוגל
	צבי ידידיה סוכות
	חנוך דב מלביצקי
	צגה מלקו
	דוד ביטן
	יונתן מישרקי
	ישראל אייכלר
	ארז מלול
	סימון מושיאשוילי

---

2699/25/פ

הצעת חוק להקפאת כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור מהכספים המועברים אליה  
מממשלת ישראל (תיקון – חילוט הכספים וניהולם), התשפ"ג–2023

1. תיקון שם החוק .1 בחוק להקפאת כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור מהכספים המועברים אליה מממשלת ישראל, התשע"ח-2018<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי), בשם החוק, במקום "להקפאת" יבוא "לחילוט".
2. תיקון סעיף 1 .2 בסעיף 1 לחוק העיקרי, במקום "לעניין הקפאה" יבוא "לעניין חילוט".
3. תיקון סעיף 2 .3 בסעיף 2 לחוק העיקרי, בהגדרה "כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור" –
- (1) ברישה, במקום הסיפה החל במילים "כסף או שווה כסף" יבוא "כל אחד מאלה:";
- (2) בפסקה (1), לפני "לפעיל טרור" יבוא "כסף או שווה כסף, ששילמה הרשות הפלסטינית, במישרין או בעקיפין";
- (3) בפסקה (2), לפני "לאסיר" יבוא "כסף או שווה כסף, ששילמה הרשות הפלסטינית, במישרין או בעקיפין";
- (4) אחרי פסקה (2) יבוא:
- "(3) עלות נזק מלחמה ונזק עקיף כהגדרתם בחוק מס רכוש וקרן הפיצויים, התשכ"א-1961 שמקורם באזור או ברצועת עזה;
- (4) עלות נזקי פעולות ההשתלטות של הרשות הפלסטינית על שטחי C;
- (5) עלות נזקי פעולות הדה לגיטימציה שמקדמת הרשות הפלסטינית נגד ישראל;
- (6) עלות הפעולות וחומרי החינוך האנטי-ישראליים במערכת החינוך הפורמלית והלא-פורמלית ברשות הפלסטינית;
- (7) עלויות קצבאות המשולמות לנפגעי פעולות איבה לפי חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970 בגין פגיעת איבה כהגדרתה בחוק האמור שמקורה באזור או ברצועת עזה".
4. תיקון סעיף 3 .4 בסעיף 3 לחוק העיקרי –
- (1) בסעיף קטן (א), במקום "השר יביא" יבוא "השרים יביאו";
- (2) בסופו יבוא:
- "(ה) בסעיף זה, "השרים" –
- (1) לעניין פסקאות (1), (2), (4) ו-(6) בהגדרה "כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור" – השר;

<sup>1</sup> ס"ח התשע"ח, עמ' 372.

(2) לעניין פסקה (3) בהגדרה האמורה – שר האוצר ;

(3) לעניין פסקה (5) בהגדרה האמורה – שר התפוצות  
והמאבק באנטישמיות ;

(4) לעניין פסקה (7) בהגדרה האמורה – שר הרווחה  
והביטחון החברתי".

תיקון סעיף 4 .5 בסעיף 4 לחוק העיקרי –

(1) בשם הסעיף, במקום "הקפאת" יבוא "חילוט";

(2) בסעיף קטן (א), במקום "יוקפא" יבוא "יחולט".

הוספת סעיפים 5 .6 אחרי סעיף 4 לחוק העיקרי יבוא :

6-1

"איסור מתן הטבות 5. לא תיתן ממשלת ישראל הלוואה או מענק או כל  
לרשות הפלסטינית הטבה כספית אחרת לרשות הפלסטינית מיום  
שחולטו כספים לפי סעיף 4(א) ועד שיביא השר  
לאישור ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי דו"ח,  
ולפיו לא שילמה הרשות הפלסטינית כספים בזיקה  
לטרור בשנה שאליה מתייחס הדוח כאמור בסעיף  
4(ב), אלא באישור ועדת החוץ והביטחון של  
הכנסת.

ניהול כספים 6. (א) כספים שחולטו לפי סעיף 4 יועברו  
שחולטו לאפטרופוס הכללי ויופקדו על ידו בקרן ייעודית  
שינהל בהתאם להוראות לפי סעיף זה (בסעיף זה –  
הקרן).

(ב) הכספים ינוהלו על ידי האפטרופוס הכללי,  
בהתאם להוראות סעיף 10 לחוק האפטרופוס  
הכללי, התשל"ח-1978<sup>2</sup>, בשינויים המחויבים,  
ויחלקם בהתאם להוראות סעיף קטן  
(ד).

(ג) השקעת הכספים וחלוקתם כאמור בסעיף  
קטן (ב) יהיו פטורות מכל אגרה, מס, היטל או  
תשלום חובה אחר שיש לשלמו לפי כל דין.

---

<sup>2</sup> ס"ח התשל"ח, עמ' 61.

(ד) שר המשפטים, בהתייעצות עם השר, שר האוצר ושר החוץ, ובאישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, יקבע את דרכי ניהול הקרן, ואת דרכי חלוקת הכספים למטרות אלו:

(1) מימוש פסקי דין שניתנו בבתי משפט בישראל נגד הרשות הפלסטינית;

(2) תקצוב החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית העולמית;

(3) תשלום פיצוי לנפגע עבירה, בהתאם לפסק דין של בית משפט בישראל או באזור נגד פעיל טרור, לפי סעיף 77 לחוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>3</sup>, או לפי סעיף 182 לצו בדבר הוראות ביטחון [נוסח משולב] (יהודה ושומרון) (מס' 1651), תש"ע-2009<sup>4</sup>;

(4) שיפוי של קרן הפיצויים כמשמעותה בחוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961<sup>5</sup>, בעד פיצויים ששילמה לפי אותו חוק, למי שרכשו ניזוק עקב פעולות מלחמה או פעולות איבה שמקורן באזור או ברצועת עזה".

## דברי הסבר

בקיץ התשע"ח, יולי 2018, אישרה הכנסת ברוב של 87 בעד מול 15 מתנגדים את החוק להקפאת כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור המועברים אליה מממשלת ישראל (להלן – החוק). החוק קובע כי כספים שהרשות משלמת למחבלים יקוזזו מהכספים שישראל מעבירה לרשות הפלסטינית בהתאם להסכמים ביניהן.

הרשות הפלסטינית משלמת מדי שנה סכומי עתק, כשבעה אחוזים מתקציבה, למחבלים ולבני משפחות של מחבלים שהיו מעורבים בפעילות טרור נגד ישראלים, באמצעות משכורות והטבות למחבלים פלסטינים הכלואים בבתי סוהר ישראליים (במהלך מאסרם ואף לאחר שחרורם) ומענק קצבאות למשפחות פלסטיניות שקרובם נהרג או נפצע בפעילות כאמור. בעצם תשלום כספים אלו יש משום הבעת תמיכה של הרשות הפלסטינית במעשי הטרור.

על פי החוק הפלסטיני, ככל שהעונש שהושת על המחבל הפלסטיני חמור יותר, קרי ככל שגרם לפגיעה רבה יותר במדינת ישראל ובתושביה, כך גדלה המשכורת לה הוא זוכה.

מאחר שישראל מעבירה לרשות הפלסטינית כספי מסים שהיא גובה עבורה, משמעות הדברים היא שמדינת ישראל מסייעת, באמצעות העברת הכספים לרשות הפלסטינית, לביצוע התשלומים האמורים.

<sup>3</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

<sup>4</sup> קובץ המנשרים 234 עמ' 5902.

<sup>5</sup> ס"ח התשכ"א, עמ' 100.

אין מדינה שיכולה להסכין עם הדבר.

הגם שמלוא היקף תשלומי הרשות הפלסטינית גבוה הרבה יותר, על פי דיווחי שר הביטחון לוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי, בשנים 2018, 2019 ו-2020, הרשות שילמה כ-600 מיליון שקלים חדשים בשנה בממוצע למחבלים ולבני משפחותיהם (לפי דו"ח שר הביטחון לוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מיום ט"ז בטבת תשפ"א (31 בדצמבר 2020)), ומאז כניסת החוק לתוקף הוחלט להקפיא סכום כולל של מעל 1.85 מיליארד שקלים חדשים, שמתוכם כבר הוקפאו מעל 1.3 מיליארד שקלים חדשים (לפי דו"חות שר הביטחון לוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי, בשנים 2018-2020).

כאשר חוקק החוק בשנת 2018 ביקשנו להמחיש להנהגה הפלסטינית כי במעשיה ובמדיניותה, היא ממשיכה לקדם את השאיפה להשמדת ישראל, את קידום שנאת יהודים ואת התמיכה בטרור נגד ישראלים.

לצערנו, דווח בתקשורת כי יושב ראש הרשות הפלסטינית, מחמוד עבאס (אבו מאזן) אמר בכמה הזדמנויות שגם אם יהיה לו גרוש אחד בלבד, הוא ישלם אותו לאסירים (אטילה שומפלבי ואלכסנדרה לוקש, חלק מהמחבלים מקבלים מהרשות 12 אלף שקלים בחודש, ynet, 11.12.2018). בתחילת אפריל 2019 פורסם בתקשורת כי על פי הוראות יושב ראש הרשות הפלסטינית, יימשכו תשלומי המשכורות למחבלים על אף קיזוז הכספים המועברים לרשות על ידי מדינת ישראל (עו"ד מוריס הירש ונאן ז'אק זילברדיק, הרש"פ תשלם את משכורות המחבלים בשלמותן בזמן שהיא תקצץ משכורות לעובדיה, plawatch, 24.3.2019). במקום להפסיק את התשלום למחבלים, הרשות הפלסטינית עסוקה בחיפוש דרכים להסתיר את התשלום.

מימון משכורות הרוצחים הינו חלק קטן משלל פעולות אנטישמיות ואנטי ישראליות שמובילה הרשות הפלסטינית ושפוגעות במדינת ישראל ובאינטרסים החיוניים שלה מהנוקים שפעולות הטרור גורמות לישראל. בין פעולות אלה: פעילות חבלנית עוינת הנתמכת בתשתיות הרשות, השתלטות על שטחי c בניגוד להבנות בהסכמי אוסלו ופעולות דה לגיטימציה מגוונות למול ישראל ופעולות חינוכיות לחינוך להסתה כנגד ישראל. בצד זה, הנזקים הכספיים העצומים שנגרמים לישראל באירועי טרור ביהודה ושומרון ובעזה, הינם תוצאה ישירה של פעילות הרשות הפלסטינית ושל המימון שמעבירה הרשות הפלסטינית לחמאס בעזה.

בשל כל אלה, מוצע בתיקון זה להרחיב את עליות הקיזוז של כספי הטרור של הרשות הפלסטינית. בנוסף, כהפקת לקחים מניסיון העבר ועל מנת להבטיח את יישום החוק, הצעת חוק זו מבקשת למנוע אפשרות לריקון הוראות חוק החילוט מתוכן על ידי העברת כספים לרשות בערוצים מקבילים, כפי שנעשה על ידי שר הביטחון בשנת 2021. שר הביטחון דאז, החליט להעניק לרשות הפלסטינית הלוואה בסך של 500,000,000 שקלים חדשים. ההחלטה להעניק הלוואה לרשות הפלסטינית מעקרת הלכה למעשה את החוק מתוכנו, ומשיבה לרשות את הכספים שקיזזו מהכספים המועברים אליה בגין תשלומי משכורות למחבלים, מבקש תיקון חקיקה זה גם לאסור מתן כל הטבה כספית לרשות הפלסטינית אלא באישור מיוחד של ועדת החוץ והביטחון.

ישראל חייבת להציב בפני הרשות הפלסטינית את הברירה המוסרית והטבעית בין שיתוף פעולה לבין לטרור.

חילוט הכספים במקום הקפאתם ימחיש כי מדינת ישראל לא תעבור לסדר היום על תשלום המשכורות למחבלים ואספקת התשתיות לטרור, ותתמיד בכך כל עוד הרשות הפלסטינית לא תסור מדרכיה הרעות.

הצעת חוק בנושא דומה הונחו על שולחן הכנסת העשרים וארבע על ידי חבר הכנסת אבי דיכטר וקבוצת חברי כנסת (פ/2701; פ/3820/24) ועל שולחן הכנסת העשרים וחמש על ידי חבר הכנסת אבי דיכטר וקבוצת חברי כנסת (פ/595/25) ועל ידי חבר הכנסת שמחה רוטמן (פ/391/25).

-----  
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
י"ג באדר התשפ"ג (06.03.2023)