

הכנסת העשרים וחמש

יוזם : חבר הכנסת דני דנון

פ/25/2679

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הטבות במס ליישוב מאוים באזור), התשפ"ג–2023

1. תיקון סעיף 11 .1 בפקודת מס הכנסה¹, בסעיף 11(א) –
- (1) בהגדרה "יישוב מוטב" בפסקאות (1) ו-3), אחרי "הוא יישוב סמוך לגבול" יבוא "או שהוא יישוב מאוים באזור".
- (2) אחרי ההגדרה "יישוב סמוך לגבול" יבוא :
- "יישוב מאוים באזור" – יישוב המצוי באזור כהגדרתו בחוק לתיקון ולהארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשס"ז–2007², אשר נמצא תחת רמת איום 2, 3, 4 או 5, שנקבעה על ידי משרד הביטחון לפי הדירוג האחרון של פיקוד המרכז, הידוע ב-31 בדצמבר שלפני שנת המס שלגביה ניתן הזיכוי";
- (3) בהגדרה "ניקוד כולל", אחרי "וניקוד הסמיכות לגבול" יבוא "וניקוד היישוב המאוים באזור";
- (4) אחרי ההגדרה "ניקוד סמיכות לגבול" יבוא :
- "וניקוד יישוב מאוים באזור" – 25% ממספר הנקודות כמפורט להלן, לפי העניין :
- (1) לעניין יישוב מאוים באזור – 100 נקודות ;
- (2) לעניין יישוב אחר – 0 נקודות ;".

דברי הסבר

חוק הטבות במס וייעוץ במס (תיקוני חקיקה), התשע"ו–2015 (להלן – החוק) מקנה הטבה במס ליישובים מרוחקים פריפריאלית וסמוכי גבול בינלאומי ובהתאם גם למדרג החברתי-כלכלי של כל אחד

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

² ס"ח התשס"ז, עמ' 364.

מהם, לפי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. למרות שמפת אזורי העדיפות הלאומית של ממשלת ישראל שנקבעה בהחלטת ממשלה מספר 667 מיום 4 באוגוסט 2013, כוללת גם ישובים מאוימים ביטחונית ביהודה והשומרון, קריטריון של איום ביטחוני כאמור אינו כלול בחוק.

הטבות המס נועדו לעודד מגורים של אוכלוסיות חזקות באזורים בהם המדינה רואה אינטרס לאומי ובהם ישנם קשיי מגורים הדורשים סיוע כדי להתגבר עליהם. יישובים מאוימים ביטחונית עונים על תכלית זו ולראיה החלטת הממשלה בעניינם.

אזורי יהודה ושומרון נתונים לאיום תמידי של אירועי פעילות חבלנית עוינת וטרור – החל מזריקות אבנים ועד לירי. למדינת ישראל קיים אינטרס מובהק בהתיישבות ישראלית באזורי ביהודה ושומרון – הן בשל העובדה שמדובר בערש מולדתו של העם היהודי ובארץ ישראל ההיסטורית והן מנימוקים ביטחוניים הדורשים הגנה מקסימלית על כלל שטחי מדינת ישראל.

לפיכך מוצע להוסיף קריטריון של איום בטחוני ברמת איום 2–5, בדומה לקריטריון הקיים של סמיכות לגבול. קריטריון זה יקנה 25 נקודות שיחושבו במסגרת הניקוד הכולל למתן הטבות במס לפי החוק.

הקריטריון מתבסס על קביעת משרד הביטחון בהתאם לסיווג שקובע פיקוד המרכז לאיום ביטחוני. על היישובים הללו יחולו אותם קריטריונים פריפריאליים וסוציו-אקונומיים החלים על יישובים סמוכי גבול, מה שישווה את מפת הטבות המס למפת אזורי העדיפות הלאומית. ההתיישבות ביהודה והשומרון עומדת במשך שנים רבות בגבורה מול טרור מתמשך ביישובים ובצירים ויש לעודד אותה, בין היתר באמצעות מתן הטבות מס.

הצעת חוק זהה הונחה על שולחן הכנסת העשרים וארבע על ידי חבר הכנסת בצלאל סמוטריץ' וקבוצת חברי הכנסת (פ/24/3579).

הצעת החוק זהה לפ/24/3579 ולפיכך לא נבדקה מחדש על ידי הלשכה המשפטית של הכנסת.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
י"ג באדר התשפ"ג (06.03.2023)