

## הכנסת העשרים וחמש

יוזם : חבר הכנסת דן אילוז

פ/25/2558

### הצעת חוק הכרה ברישיונות מקצועיים על בסיס הנחיות האיחוד האירופי (תיקוני חקיקה),

התשפ"ג – 2023

1. תיקון פקודת הרופאים  
בפקודת הרופאים [נוסח חדש], התשל"ז–1976, בסעיף 4 –

(1) בסעיף קטן (א)(3), בסופו יבוא "ולעניין מי שהוא בעל השכלה רפואית לפי סעיף קטן (ב)(3) – עמד בבחינה שעניינה דיני רפואה בישראל";

(2) בסעיף קטן (ב), אחרי פסקה (2) יבוא :

"(3) מי שלמד רפואה במוסדות המוכרים לפי הדירקטיבה האירופית, בהיקף ובתחומי הלימוד המוכרים לפיה, קיבל דיפלומה המוכרת לפי הדירקטיבה האירופית, רכש הכשרה מעשית קלינית במשך ובהיקף המוכרים לפי הדירקטיבה האירופית וסיים תקופת סטאז' במוסד מפוקח, המוכר לפי הדירקטיבה האירופית; בפסקה זו –

"הדירקטיבה האירופית" – הדירקטיבה האירופית להכרה

בכשירות מקצועית (Directive 2005/36/EC recognition of professional qualification), מיום 7 בספטמבר 2005<sup>2</sup>;

"הכרה לפי הדירקטיבה האירופית" – הכרה המשמשת לעניין מסלול הכרה אוטומטית בכשירות מקצועית;".

2. תיקון פקודת רופאי השיניים  
בפקודת רופאי השיניים [נוסח חדש], התשל"ט–1979<sup>3</sup>, בסעיף 6(ב)(2), בסופו יבוא "לעניין זה, מי שלמד רפואת שיניים במוסדות המוכרים לפי הדירקטיבה האירופית, בהיקף ובתחומי הלימוד המוכרים לפיה, וקיבל דיפלומה המוכרת לפי הדירקטיבה האירופית, ייחשב כמי שהמנהל הכיר בו כאמור בפסקה זו; בפסקה זו –

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 30, עמ' 594.

DIRECTIVE 2005/36/EC OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 7 September 2005 on the recognition of professional qualifications (OJ L 255, 30.9.2005, p. 22)

<sup>3</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 32, עמ' 614.

"הדירקטיבה האירופית" – הדירקטיבה האירופית להכרה בכשירות מקצועית (Directive 2005/36/EC recognition of professional qualification), מיום 7 בספטמבר 2005;

"הכרה לפי הדירקטיבה האירופית" – הכרה המשמשת לעניין מסלול הכרה אוטומטית בכשירות מקצועית;".

3. תיקון פקודת הרוקחים  
בפקודת הרוקחים [נוסח חדש], התשמ"א-1981<sup>5</sup>, בסעיף 5א, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) לעניין סעיף קטן (א), מי שלמד רוקחות במוסדות המוכרים לפי הדירקטיבה האירופית, בהיקף ובתחומי הלימוד המוכרים לפיה, וקיבל דיפלומה המוכרת לפי הדירקטיבה האירופית, ייחשב כמי שהוא בעל תואר אקדמי ברוקחות ממדינת חוץ שהוכר לפי חוק זה; לעניין זה –

"הדירקטיבה האירופית" – הדירקטיבה האירופית להכרה בכשירות מקצועית (Directive 2005/36/EC recognition of professional qualification), מיום 7 בספטמבר 2005;

"הכרה לפי הדירקטיבה האירופית" – הכרה המשמשת לעניין מסלול הכרה אוטומטית בכשירות מקצועית;".

## ד ב ר י ה ס ב ר

עליה למדינת ישראל היא ערך ציוני ראשון במעלה, ועל מדינת ישראל לדאוג לקליטה נוחה ורכה לכל יהודי שבחר לעלות לארץ אבותיו. אחד מחסמי העלייה והקליטה המרכזיים הוא הליך ההכרה ברישיונות מקצועיים של עולים ותושבים חוזרים. רבים מן העולים שמגיעים לישראל אינם מצליחים להיקלט בה וחוזרים למדינות המקור לאחר שהתייאשו מלקבל הכרה ברישיונותיהם, חלקם אף בעלי מקצוע ותיקים במדינות מוצאם. זאת בנוסף ליהודים רבים הבוחרים מראש שלא לעלות לישראל מחשש שלא יוכרו רישיונותיהם.

העיסוק במקצועות הרפואה השונים – רפואה, רפואת שיניים, סיעוד, רוקחות ומיילדות, רווח מאד בקרב האוכלוסייה היהודית בעולם. במקצועות הללו חלקם של היהודים גבוה ביחס לחלקם באוכלוסייה, וחלקם של בעלי המקצועות הללו בקרב היהודים גבוה ביחס לחלקם של בעלי מקצועות אחרים. לפיכך, ישנה חשיבות מיוחדת למציאת פתרונות יעילים לסוגיית ההכרה ברישיונות אלו, וכל זאת תוך שמירה על הרמה המקצועית של שירותי הבריאות בישראל.

הנחיות הפרלמנט האירופי ומועצת אירופה (להלן – האיחוד האירופי) בעניין הכרה במקצועות רפואיים מיום 7 בספטמבר 2005, נועדה להקל על מעבר של בעלי מקצועות רפואיים בין מדינות האיחוד

<sup>4</sup> DIRECTIVE 2005/36/EC OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 7 September 2005 on the recognition of professional (OJ L 255, 30.9.2005, p. 22) qualifications

<sup>5</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 35, עמ' 694.

<sup>6</sup> DIRECTIVE 2005/36/EC OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 7 September 2005 on the recognition of professional (OJ L 255, 30.9.2005, p. 22) qualifications

האירופי. לצורך כך נקבע עיקרון ההכרה האוטומטית. בד בבד נקבע, על דעתן של חברות האיחוד האירופי, תקן של דרישות הכשרה והסמכה. משמעות ההכרה האוטומטית היא שמדינה חברה באיחוד האירופי חייבת לאפשר לבעל מקצוע שהוא אזרח מדינה החברה באיחוד האירופי לעבוד בתחומה אם הציג את הראיות שנקבעו בהנחיה.

מנגנון ההכרה האוטומטית פועל באירופה למעלה מעשור בהצלחה, והוא הגשים את מטרתו והביא עמו תועלות כלכליות וחברתיות. ההנחיות מקיפות עשרים ושמונה מדינות ובהן כ-500 מיליון נפש. ההנחיות עודכנו ותוקנו בשנת 2013, ותיקון זה נכנס לתוקף בשנת 2016. מה שנכון למדינות אירופיות מתקדמות צריך להיות נקודת התחלה מספקת גם למדינת ישראל.

אימוץ ההנחיה בישראל נועד להגשים מטרה דומה, בהקשרים של קליטת עלייה ממדינות האיחוד האירופי. עם זאת, הוא נעשה באופן השומר על מאפיינים מסוימים של דרישות הרישוי בישראל, כמו דרישת ידיעת השפה העברית היכן שנדרש, אזרחות או תושבות ישראלית וכדומה.

לגבי רופאים, מוצע כי רופא ממדינות האיחוד האירופי העומד בתקן של ההנחיה ייחשב "בעל השכלה רפואית" לצורך הפקודה, וכן יהיה פטור מבחינת הרישוי.

כדומה לכך, גם לגבי רופאי שיניים מוצע כי רופא שיניים ממדינות האיחוד האירופי העומד בתקן של ההנחיה ייחשב "בעל השכלה בריפוי שיניים" לצורך הפקודה.

לגבי רוקחים, מוצע כי רוקח ממדינות האיחוד העומד בתקן של ההנחיה יראו בו כעומד בדרישת ההשכלה לעניין התואר האקדמי.

הצעת חוק זהות הונחו על שולחן הכנסת העשרים ועל שולחן הכנסת העשרים ושתיים על ידי חבר הכנסת עודד פורר וקבוצת חברי הכנסת (פ/3809/20 ; פ/1310/22) ועל שולחן הכנסת העשרים וארבע על ידי חבר הכנסת יריב לוין (פ/2682/24).

-----  
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
כ"ט בשבט התשפ"ג (20.02.2023)