

## הכנסת העשרים וחמש

יוזמת : חברת הכנסת מרב מיכאלי

פ/25/2225

### הצעת חוק ההוצאה לפועל (תיקון – מסלול מקוצר חובה), התשפ"ג–2023

1. תיקון סעיף 220 ב. בחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז–1967<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 220 ב –

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "ביצוע חיוב במסלול מקוצר";

(2) בסעיף קטן (א), במקום "שאינו עולה על 25,000 שקלים חדשים" יבוא "שאינו עולה על 50,000 שקלים חדשים", והמילים "(בחוק זה – חיוב הניתן לביצוע במסלול מקוצר)" – יימחקו;

(3) בסעיף קטן (ב) –

(א) אחרי "לא ניתן לבצע חיוב מקוצר במסלול מקוצר" יבוא "באחד מאלה:";

(ב) הקטע החל במילים "אם ניתן לגבי החייב" עד המילים "בהתאם לפרק ז'3" יסומן כפסקה (1);

(ג) הקטע החל במילים "או אם סך חובותיו" עד המילים "על 100,000 שקלים חדשים" יסומן כפסקה (2), ובו, המילה "או" – תימחק;

(4) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב1) על אף הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב2), בקשות לביצוע פסק דין כספי או כל חיוב כספי אחר שניתן לפי חוק לבצעו כמו פסק דין של בית משפט, שאינו עולה על 200,000 שקלים חדשים ושבהן הזוכה והחייב הם תאגידים, יבוצעו במסלול מקוצר לפי הוראות פרק זה, בלבד."

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"ז, עמ' 116.

- תיקון סעיף 220 .2 בסעיף 220 לחוק העיקרי, אחרי "לגבי חיוב הניתן לביצוע במסלול מקוצר" יבוא "לפי הוראות סעיף 220ב(א)";
- תיקון סעיף 220 ה .3 בסעיף 220 לחוק העיקרי –
- (1) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
- "(1א) על אף הוראות סעיף קטן (א), לשם גביית חיוב העולה על 10,000 שקלים חדשים המתבצע במסלול מקוצר, רשאית לשכת ההוצאה לפועל לנקוט הליכים נוספים לפי חוק זה.";
- (2) בסעיף קטן (ב), אחרי "בסעיף קטן (א)" יבוא "או בסעיף קטן (1א), לפי העניין".
- תיקון סעיף 120 .4 בסעיף 220(א)(1) לחוק העיקרי, אחרי "מיום המצאת האזהרה לחייב" יבוא "ולעניין חיוב העולה על 25,000 שקלים חדשים – חלפו שמונה עשר חודשים מיום המצאת האזהרה לחייב".
- תיקון סעיף 120 .5 בסעיף 220(ב) לחוק העיקרי, אחרי "לנקיטת הליכים במסלול מקוצר" יבוא "ובכלל זה הליכים נוספים שניתן לנקוט בהם לשם גביית חיוב העולה על 10,000 שקלים חדשים כאמור בסעיף 220(א)", ובמקום "כללים כאמור יפורסמו ברשומות, ויחולו" יבוא "כללים כאמור ייקבעו בהתחשב בצורך לנקוט הליך מוצדק ויעיל בנסיבות העניין אשר פגיעתו בחייב אינה עולה על הנדרש, ויפורסמו ברשומות, והם יחולו".

## דברי הסבר

כללי פרק א' לחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967 (להלן – חוק ההוצאה לפועל), קובע הסדר לעניין חיובים הניתנים לביצוע במסלול מקוצר. מדיווחים שהועברו לוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת באשר לפעילותו של המסלול המקוצר בהתאם להוראות סעיף 220 לחוק ההוצאה לפועל כנוסחו ערב ביטולו בחוק ההוצאה לפועל (תיקון מס' 51), התשע"ו-2016 (ס"ח התשע"ו, עמ' 1154) עולה, כי המסלול מהווה כיום מסלול יעיל לגביית חובות נמוכים. במסלול זה אחוז סגירת התיקים הוא גבוה מזה שבמסלול הרגיל, והליך הגבייה הוא קצר יותר. כך, ממועד תחילת הפעלתו של המסלול המקוצר, באוגוסט 2009, עד נובמבר 2015, נפתחו במסלול המקוצר 158,505 תיקים, ומתוכם נסגרו 102,293 תיקים, כלומר – 65 אחוזים מכלל התיקים שנפתחו במסלול המקוצר, מעת הקמתו – נסגרו. בתקופה זו נפתחו במסלול הרגיל 1,468,532 תיקים (לגביית חובות של עד 10,000 שקלים חדשים, המסלול המקוצר דאז) ומתוכם נסגרו 807,504 תיקים, קרי, 55 אחוזים בלבד.

כמו כן, כאמור, תיקים במסלול המקוצר מתנהלים על פני תקופה קצרה יותר. במסלול המקוצר התקופה הממוצעת ממועד פתיחת תיק עד לסגירתו עומדת על 203 ימים. במסלול הרגיל, התקופה הממוצעת ממועד פתיחת תיק עד לסגירתו היא 393 ימים.

קיצור תקופת הגבייה מיטיב הן עם החייב, שלחובו לא נצברת ריבית על פני תקופה ממושכת, והן עם הזוכה שחובו נפרע מהר יותר.

זאת ועוד, ההוצאות המתווספות לחוב שנגבה במסלול המקוצר נמוכות משמעותית מאלה

שמתווספות לו במסלול הרגיל. כך, במסלול המקוצר סכום ההוצאות מעבר לאגרת פתיחת התיק לפי הקבוע בתקנות ההוצאה לפועל (אגרות, שכר טרחה והוצאות), התשכ"ח-1968, הוא קבוע ועומד על סך של 64 שקלים חדשים.

לפיכך, וכדי להביא לשיפור מיקומה של מדינת ישראל במדד עשיית עסקים (Doing Business Index) המתפרסם על ידי הבנק העולמי ובוחר את קלות עשיית העסקים ברוב מדינות העולם על פי פרמטרים שונים, ובהם אכיפת חוזים, מוצע להגדיל את סכום החוב הנגבה במסגרת המסלול המקוצר ולהעמידו על סך של 50,000 שקלים חדשים בחובות רגילים. כן מוצע כי בחיובים שגובה תאגיד מתאגיד אחר עד לסך של 200,000 שקלים חדשים ייקבע המסלול כמסלול חובה.

**סעיפים 1 ו-2** לנוכח היעילות של ביצוע הוצאה לפועל במסלול מקוצר בהתאם להוראות פרק א'1 לחוק ההוצאה לפועל, מוצע לתקן את סעיף 20ב לחוק ההוצאה לפועל ולקבוע כי המסלול המקוצר יורחב כך שיחול על בקשות לביצוע פסק דין כספי או כל חיוב אחר שניתן לפי חוק לבצעו כמו פסק דין של בית משפט, בסכום של עד 50,000 שקלים חדשים, במקום עד 25,000 שקלים חדשים כקבוע כיום. כן מוצע לקבוע כי זוכה שהוא תאגיד הפועל בתיק נגד חייב שהוא תאגיד יחויב לגבות את חובו באמצעות המסלול המקוצר, וזאת בתיקים שסך החוב בהם אינו עולה על 200,000 שקלים חדשים.

**סעיפים 3 ו-5** ההליכים שבהם ניתן לנקוט במסלול מקוצר כלפי החייב הוגבלו לפי פרק א'1 האמור לעיקול כספים או זכויות לקבלת כספים הנמצאים בידי צד שלישי ולעיקולי רכב. כדי להפוך את המסלול המקוצר ליעיל בגביית חובות בסכום גבוה יותר, מוצע כי בעבור חובות בסכום הגבוה מ-25,000 שקלים חדשים ניתן יהיה לנקוט בכל ההליכים לפי חוק ההוצאה לפועל בהתאם לכללים שיקבע מנהל מערכת ההוצאה לפועל לפי סעיף 20(ב) המוצע, שיכללו הוראות בדבר סדר נקיטת ההליכים והדרכים והמועדים לנקיטתם, וייקבעו בהתחשב בצורך לנקוט הליך מוצדק ויעיל בנסיבות העניין ושפגיעתו בחייב לא תעלה על הנדרש.

**סעיף 4** כיום, הליכים לגביית חוב במסלול המקוצר מוגבלים לפי סעיף 120 לחוק ההוצאה לפועל לתקופה של שמונה חודשים, שאם בסופם לא נגבה החוב, מועברים הליכי הגבייה למסלול הרגיל. לנוכח ההצעה להגדיל את סכום החיוב הניתן לביצוע במסלול המקוצר ולקבוע גביית חובות בין תאגידיים במסלול מקוצר כמסלול חובה ולנוכח מתן האפשרות לנקיטת כלל ההליכים לפי חוק ההוצאה לפועל ביחס לחובות העולים על סך של 25,000 שקלים חדשים, מוצע לאפשר מיצוי של ההליכים במסלול המקוצר ולהאריך את תקופת הזמן הקבועה לגבייה במסלול המקוצר ביחס לחובות אלה, לתקופה של שמונה עשר חודשים.

הצעות חוק זהות הונחו על שולחן הכנסת העשרים וארבע על ידי חברת הכנסת מרב מיכאלי (פ/1235/24) ועל ידי חברת הכנסת נעמה לזימי (פ/1863/24).

-----  
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
ט"ו בשבט התשפ"ג (06.02.2023)