

הכנסת העשרים וחמש

יוזם : חבר הכנסת צבי ידידיה סוכות

פ/25/6670

הצעת חוק מניעת רעש בלתי סביר של המואזין, התשפ"ו-2026

- | | | |
|----|--|---------------------------------------|
| 1. | בחוק זה –
"היתר" – כמשמעותו בסעיף 4;
"קרן החילוט" – הקרן שהוקמה מכוח סעיף 36(ח)(א) לפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973;
"השר" – השר להגנת הסביבה. | הגדרות |
| 2. | לא תוקם ולא תופעל מערכת כריזה במסגד, אלא לאחר שהתקבל היתר ובהתאם לתנאים שנקבעו בו כאמור בסעיף 4. | איסור הקמת או הפעלת מערכת כריזה במסגד |
| 3. | (א) בקשה להיתר תוגש לשר ורשאי השר לקבוע הוראות בדבר הפרטים שייכללו בבקשה.
(ב) השר רשאי לדרוש ממגיש בקשה מידע ופרטים נוספים הדרושים לדעתו לשם החלטה בבקשה. | בקשה להיתר |
| 4. | (א) הוגשה בקשה, ישקול השר אם ליתן היתר, לתתו בתנאים או לסרב לתתו.
(ב) בבואו לשקול בקשה להיתר, השר יביא בחשבון, בין השאר, שיקולים אלה:
(1) עוצמת הרעש;
(2) האמצעים להפחתת הרעש המותקנים במערכת הכריזה;
(3) מיקום המסגד וקרבתו לאזור מגורים; | היתר להקמת ולהפעלת מערכת כריזה במסגד |

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 27, עמ' 526.

(4) השפעת הרעש על התושבים המתגוררים בסמוך למסגד.

(ג) ניתן היתר, ייקבעו בו תנאים כאמור:

(1) תנאים להקמת והפעלת מערכת הכריזה, לרבות חובת התקנת אמצעים המונעים יצירת רעש בלתי סביר;

(2) זהותו של אדם שימנה מנהל המסגד והוא בלבד יהיה רשאי להקים ולהפעיל את מערכת הכריזה במסגד.

(ד) השר ימנה פקחים, מבין עובדי משרדו, שיבדקו אחת לחודש לפחות כי מערכת הכריזה עומדת בתנאים שקבע השר בהיתר.

(ה) נוכח השר כי מערכת הכריזה הופעלה בניגוד להיתר שניתן, יבטל מידית את ההיתר, והמסגד לא יוכל לקבל היתר כאמור בסעיף זה למשך חמש שנים.

(א) נוכח שוטר כי הוקמה או הופעלה מערכת כריזה במסגד ללא היתר בניגוד לאמור בסעיף 2, רשאי הוא להיכנס למקום כאמור בלא צו בית משפט לשם הפסקת התקנת או הפעלת מערכת הכריזה.

5. סמכות כניסה למקום לשם הפסקת התקנת או הפעלת מערכת כריזה

(ב) לא יפעיל שוטר את סמכותו לפי סעיף קטן (א) אלא לאחר שהזדהה בפני מי ששוהה במקום בציון שמו, כינויו הרשמי והיותו שוטר, ולא ניתנה לו רשות להיכנס למקום אף שדרש באופן ברור להפסיק את התקנת או הפעלת מערכת הכריזה ודרישתו לא נענתה.

(ג) נכנס שוטר למקום כאמור בסעיף קטן (א), ידרוש להפסיק את התקנת או הפעלת מערכת הכריזה; סירב מי ששוהה במקום להפסיק את הפעלת או התקנת מערכת הכריזה לאחר שנדרש לעשות זאת, רשאי שוטר להחרים את מערכת הכריזה.

(א) המקיים או המפעיל מערכת כריזה במסגד ללא היתר, בניגוד להוראות סעיף 2 לחוק זה, דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, התשל"ז – 1977² (להלן – חוק העונשין).

6. עונשין

(ב) המקיים או המפעיל מערכת כריזה במסגד שלא בהתאם לתנאים שנקבעו בהיתר, בניגוד להוראות סעיף 2 לחוק זה, דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין.

² ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

- עבירות מינהליות 7. (א) עבירה כאמור בסעיף 6 היא עבירה מינהלית כמשמעותה בחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985³; והוראות החוק האמור יחולו עליה בשינויים המחויבים.
- (ב) לעבירה מינהלית כאמור בסעיף קטן (א) יהיה קנס מינהלי קצוב, כמפורט להלן:
- (1) בעבירה לפי סעיף 6(א) – 50,000 שקלים חדשים;
- (2) בעבירה לפי סעיף 6(ב) – 10,000 שקלים חדשים;
8. אחריות מנהל מסגד. נעברה עבירה לפי חוק זה, רואים כאחראי לה את מנהל המסגד.
9. כספי הקנסות. קנס שנגבה לפי חוק זה יועבר לטובת קרן החילוט.
10. תיקון חוק הגבלת שימוש במקום. בחוק הגבלת שימוש במקום לשם מניעת ביצוע עבירות, התשס"ה-2005⁴, בתוספת, בסופה יבוא:
- עבירות לשם מניעת ביצוע עבירות
- "(10) עבירה לפי סעיף 2 לחוק מניעת רעש בלתי סביר של המואזין, התשפ"ו-2026."

דבר הסבר

רעש מוגדר כצליל או קול שאינם רצויים או כקול חזק, לא נעים, לא צפוי ולא רצוי. מהבחינה הרפואית והמדעית, רעש הוא מפגע לכל דבר ועניין.

דוח מבקר המדינה משנת 2024 אמד את השפעתם של מפגעי רעש וקבע שכ-400 ישראלים מתים מדי שנה בטרם עת מנזקים עקיפים של מפגעי רעש. בישראל, כמו גם בלא מעט מדינות בעולם, אחד ממפגעי הרעש הקשים הוא רעש מהפעלת מערכות כריזה במסגדים במשך כל שעות היום. מזה עשרות שנים הציבור חשוף לרעש בלתי נסבל שפוגע בבריאות ובשגרת החיים, אך התופעה נמשכת.

מעדויות רבות מכל רחבי הארץ עולה כי לאחר אירועי טבח כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), מתוך מטרה להזדהות עם ארגון הטרור הנאצי חמאס ולפגוע באיכות חייהם של אזרחי ישראל, עוצמת הכריזה, שהייתה גבוהה גם בשגרה, עלתה מאוד.

במדינות מוסלמיות רבות, כמו מצרים וסעודיה, קיימות הגבלות ברורות על עוצמות הרעש, ויש מדינות שאף אוסרות כמעט כליל את השימוש במערכות כריזה במסגדים.

על אף שהנושא מצוי בתחום אחריותו של המשרד להגנת הסביבה, השר לביטחון לאומי לקח את הנושא לידי ו החל לקיים דיונים תכופים עם כל מחוזות משטרת ישראל במטרה לשנות את המגמה ולצמצם את התופעה. בהתאם, משטרת ישראל יצאה במבצע בלימת חירום, אשר מטרתו טיפול נחוש

³ ס"ח התשמ"ו, עמ' 31.

⁴ ס"ח התשס"ה, עמ' 426.

בתופעה, זאת על אף עומס האירועים האדיר שמונח לפתחה של משטרת ישראל, בפרט מאז תחילת המלחמה. שיתוף הפעולה בין משטרת ישראל לבין הגופים השונים שאחראים על אכיפת הרעש השתפר מאוד, אך דרך ארוכה עוד לפנינו. במסגרת המבצעים משטרת ישראל חילקה מאות קנסות, חקרה ועצרה חשודים, והסירה רמקולים. אלא שלצעד הפעולות הברוכות שבוצעו, אין בחקיקה הקיימת מספיק כלים חזקים כדי להתמודד כראוי עם תופעה קשה זו.

על כן, מוצע לקבוע בחקיקה כי נקודת המוצא היא שאסור להקים ולהפעיל מערכת כריזה במסגדים, אלא אם התקבל היתר ומונה בעל תפקיד שתפקידו לוודא כי ההפעלה מבוצעת בהתאם להוראות היתר. כמו כן, מוצע לקבוע כי העבירות הללו הן עבירות מינהליות ובצידן קנסות כבדים על מנת להרתיע את כל הנוגעים בדבר.

כידוע, הבטחת קיום סדר ציבורי ושמירה עליו הינו עקרון עליון ועל השלטון להבטיחו גם במקומות בהם בעלי אופי דתי. הקריאה לתפילה יכולה להתקיים ולהתבצע בצורה תקינה ומסודרת גם ללא רמקול או עם רמקול, בעוצמת רעש סבירה המותרת בחוק.

הצעת חוק זהה הונחה על שולחן הכנסת העשרים וחמש על ידי חבר הכנסת צביקה פוגל (פ/6395/25). הצעת החוק זהה לפ/6395/25 לפיכך לא נבדקה מחדש על ידי הלשכה המשפטית של הכנסת.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
כ"ד באייר התשפ"ו (11.05.2026)