

הכנסת העשרים וחמש

יוזם : חבר הכנסת עווד פורר

אביגדור ליברמן
יבגני סובה
שרון ניר
יוליה מלינובסקי
חמד עמאר

פ/25/6575

הצעת חוק המאבק בטרור (תיקון – חילוט רכוש פעילי טרור ובעלי זיקה לפעולת טרור),

התשפ"ו–2026

1. מטרת החוק
- חוק זה מטרתו לשלול כל טובת הנאה, קניינית או אחרת, הנובעת ממעשה טרור, לרבות טובת הנאה עקיפה, משפחתית או סביבתית, ולהבטיח כי מעשה טרור לא יניב יתרון כלכלי, רכושי או אזרחי – לא למבצעו ולא למי שסייע לו, ידע על כוונתו או העלים עין ממנה.
2. תיקון סעיף 53
- בחוק המאבק בטרור, התשע"ו–2016¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 53, האמור בו יסומן "א)" ואחריו יבוא :
- "(ב) בית המשפט רשאי, לבקשת התובע, להורות על חילוט רכוש של אדם שהורשע בעבירת טרור, כולו או חלקו, אף אם לא הוכח כי הרכוש שימש בפועל לתכנון, הכנה או ביצוע פעולת הטרור.
- (ג) לעניין חילוט בית מגורים –
- (1) מצא בית המשפט כי קיימת זיקה בין מקום מגוריו של אדם שהורשע בעבירת טרור לבין פעולת הטרור, רשאי להורות על חילוט בית המגורים, אף אם הזכויות בו רשומות, כולן או חלקן, על אדם אחר ; חזקה כי עצם מגוריו של אדם שהורשע בעבירת טרור בנכס במועד ביצוע פעולת הטרור או בסמוך לו, מהווים זיקה מספקת בין הנכס לפעולת הטרור.

¹ ס"ח התשע"ו, עמ' 898.

(2) בית המשפט לא יצווה על חילוט רכוש לפי פסקה (1) על בעל נכס שאינו האדם שהורשע בעבירת טרור, אלא אם הוא ידע או היה עליו לדעת מראש על תוכניתו של האדם לבצע מעשה טרור ולא עשה את כל המאמצים הנדרשים כדי למנוע את עשייתו, את השלמתו או את תוצאותיו, לפי העניין, של מעשה הטרור לרבות דיווח לגופי הביטחון או למשטרת ישראל.

הוספת סעיפים 3. אחרי סעיף 53 לחוק העיקרי יבוא :
53א עד 53ד

"חילוט רכוש בני 53א. (א) בית המשפט רשאי להורות על חילוט רכוש משפחה של בן משפחה של אדם שהורשע בעבירת טרור, כולו או חלקו, אם שוכנע כי מתקיימת זיקה בין בן המשפחה לפעולת טרור.

(ב) חזקה כי לבן משפחה יש זיקה לפעולת טרור, אם התקיים לגביו אחד מאלה, אלא אם הוכח אחרת :

(1) הוא ידע או היה עליו לדעת על כוונתו של פעיל הטרור לבצע פעולת טרור ;

(2) הוא נמנע מלדווח לרשויות על כוונה ממשית של פעיל הטרור לבצע פעולת טרור ;

(3) הוא הביע תמיכה, עידוד או הזדהות עם פעולת הטרור, לפני ביצועה או לאחריה.

(ג) בית המשפט לא יצווה על חילוט רכוש לפי סעיף זה, אלא לאחר שניתנה לבן המשפחה הזדמנות לטעון את טענותיו.

(ד) בסעיף זה, "בן משפחה" – בן זוג, הורה, צאצא, אח, או מי שהתגורר דרך קבע עם פעיל טרור בשנתיים שקדמו לביצוע פעולת הטרור."

שיקול דעת שיפוטי 53ב. בבואו להכריע לפי חוק זה, ישקול בית המשפט, בין היתר –

(1) את חומרת עבירת הטרור ;

(2) את מידת הזיקה של בן המשפחה לפעולת הטרור, כאמור בסעיף 53א(ב) ;

(3) שיקולי הרתעה ;

(4) את הפגיעה האפשרית בזכויות קניין.

שימוש ברכוש 53ג. רכוש שחולט לפי חוק זה יועבר לקרן ייעודית שחולט שתשמש למטרות אלה:

(1) פיצוי נפגעי פעולות טרור ובני משפחותיהם;

(2) פיצוי בגין נזק לרכוש שנגרם עקב פעולות טרור;

(3) חיזוק רשויות הביטחון, לרבות מימון אמצעים ופעולות הדרושים למניעת פעולות טרור.

שמירת דינים 53ד. אין בהוראות חוק זה כדי לגרוע מסמכויות חילוט אחרות לפי כל דין.

תחילה ותחולה 3. (א) תחילתו של חוק זה 60 ימים מיום פרסומו (להלן – יום התחילה).

(ב) הוראות חוק זה יחולו על עבירות טרור שבוצעו ביום התחילה או לאחריו.

דברי הסבר

המאבק בטרור אינו יכול להסתכם בענישת המפגע הבודד, שכן פעולות אלו נשענות פעמים רבות על מעטפת תומכת של משפחה וסביבה הקרובה, בין אם באמצעות סיוע פעיל ובין אם בשתיקה והעלמת עין. המצב המשפטי כיום אינו נותן מענה מספק למקרים בהם סביבת המחבל ממשיכה להפיק רווחים או ליהנות ממעמד ומקניין גם לאחר הפיגוע. מטרת הצעת חוק זו היא להבהיר כי הטרור אינו עניין פרטי, וליצור הרתעה משמעותית שתבהיר לסביבה התומכת כי היא תישא באחריות כלכלית וקניינית על חלקה ביצירת התנאים למעשה הטרור.

בהצעת החוק מוצע להסמיך את בית המשפט לחלט רכוש של פעיל טרור, ללא צורך בהוכחה שהרכוש שימש ישירות לביצוע הפיגוע, ואף לאפשר חילוט בתי מגורים של בני משפחה בעלי זיקה לטרור. במסגרת זו, נקבעת חזקה משפטית המעבירה את נטל ההוכחה אל בני המשפחה; עליהם יהיה להוכיח בבית המשפט כי לא ידעו על פעילות הטרור או שאין להם זיקה אליה. המטרה הסופית היא לגדוע את הרווח הכלכלי ממעשי הטרור ולוודא שפעיל הטרור וסביבתו לא ייהנו מפרי מעשיו.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים

והונחה על שולחן הכנסת ביום

כ"ט בשבט התשפ"ו (16.02.2026)