

הכנסת העשרים וחמש

יוזמים : חברי הכנסת
יעל רון בן משה
בנימין גנץ
פנינה תמנו
חילי טרופר
מיכאל מרדכי ביטון
אלון שוסטר
איתן גינזבורג

6533/25/פ

הצעת חוק שיקום, חיזוק ופיתוח העיר קריית שמונה, התשפ"ו–2026

- מטרה 1. מטרת חוק זה להביא לשיקומה, לחיזוקה ולפיתוחה של העיר קריית שמונה, באמצעות תיקוני חקיקה בתחומי הבריאות, החינוך, התחבורה, המיסוי והתעסוקה.
- הקמת חדר מיון 2. (א) על אף האמור בכל דין, שר הבריאות יקים חדר מיון בעיר קריית שמונה, בתוך שנה מיום תחילתו של חוק זה.
- (ב) שר הבריאות, באישור ועדת הבריאות של הכנסת, יקבע הוראות בעניין אמצעי רפואה, ציוד מציל חיים ומספר מיטות אשפוז שחדר המיון יכלול.
- (ג) חדר המיון יופעל ויתוחזק על ידי משרד הבריאות או גורם מטעמו, והוא יתוקצב מתקציב המדינה.
- (ד) צוות חדר המיון יכלול לכל הפחות את אלה :
- (1) רופא המתמחה ברפואת חירום, שמורשה לעסוק ברפואה לפי פקודת הרופאים [נוסח חדש], התשל"ז–1976¹ ;
- (2) מי שמוסמך על פי דין לעבוד כאח בבית חולים ;
- (3) מי שמוסמך על פי דין לעבוד כפרמדיק.

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 30, עמ' 594.

(ה) בסעיף זה, "חדר מיון" – כהגדרתו בחוק זכויות החולה, התשנ"ו–1996.²

3. מוסד להשכלה גבוהה (א) שר החינוך יפעל להענקת מעמד של אוניברסיטה למכללת תל חי שתיקרא "אוניברסיטת קריית שמונה", בהתאם להוראות חוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח–1958.³

(ב) התקציב להקמה ולתפעול של האוניברסיטה האמורה בסעיף קטן (א), ייקבע כתחום פעולה נפרד במסגרת תקציב משרד החינוך בחוק התקציב השנתי; לעניין זה, "תחום פעולה" – כמשמעותו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה–1985.⁴

4. הנחה בנסיעה בתחבורה ציבורית תושב העיר קריית שמונה, שמתגורר בעיר האמורה במשך שלושה חודשים לכל הפחות, זכאי להנחה בשיעור של 50% בנסיעה בשירותי תחבורה ציבורית, נוסף לכל הנחה אחרת שהתושב האמור זכאי לה לפי דין.

5. תיקון חוק כביש אגרה (כביש ארצי לישראל), התשנ"ה–1995,⁵ בסעיף 6, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

לישראל

"(ב) תושב העיר קריית שמונה זכאי להנחה בשיעור של 90% בתשלום האגרה, בהתאם לאמות מידה שקבע בעל הזיכיון לעניין סוג הרכב ומרחק הנסיעה, ואם זכאי גם להנחה לפי סעיף קטן (ב) – תינתן לו הנחה בשיעור הגבוה מביניהם.

"(ב3) שר התחבורה והבטיחות בדרכים, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאי לקבוע הנחות או לפטור מתשלום אגרה רכב ציבורי או סוגי כלי רכב או סוגי משתמשים, בעת נסיעה לקריית שמונה, אם מצא שהדבר יסייע לניצול יעיל של כביש האגרה, והכול לצמיתות, לתקופה קצובה או למספר נסיעות כפי שיקבע."

6. תיקון חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה–1995,⁶ בלוח ח', אחרי פרט (ז) יבוא:

"(ח) עבודה בעיר קריית שמונה:

² ס"ח התשנ"ו, עמ' 327.
³ ס"ח התשי"ח, עמ' 191.
⁴ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.
⁵ ס"ח התשנ"ה, עמ' 490.
⁶ ס"ח התשנ"ה, עמ' 37.

- (1) עבודה בשירותי תיירות כמשמעותם בסעיף 2 לחוק שירותי תיירות, התשל"ו-1976⁷;
- (2) עבודה באטרקציה כהגדרתה בסעיף 40א לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959⁸;
- (3) עבודה בתחום המלצרות, הטבחות, התחזוקה או הניקיון בענף המסעדנות;
- (4) עבודה בתחום החינוך הבלתי פורמלי כהגדרתו בחוק הרשויות המקומיות (מנהל יחידת הנוער ומועצת תלמידים ונוער), התשע"א-2011⁹.

7. תיקון חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992¹⁰ בסעיף 12, אחרי סעיף קטן (ז) יבוא:

תיקון חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב)

"(ח) על אף האמור בסעיף קטן (ג) ובכל דין, עיריית קריית שמונה תתן פטור מתשלום ארנונה כללית שהוטלה באותה שנת כספים, למחזיק בנכס שהוא עסק כמשמעותו בסעיף 8(ג), לתקופה של חמש שנים מיום תחילתו של חוק שיקום, חיזוק ופיתוח העיר קריית שמונה, התשפ"ו-2026.

(ט) על אף האמור בסעיף קטן (ג) ובכל דין, עיריית קריית שמונה תיתן הנחה בשיעור של 50% מסכום הארנונה הכללית שהוטלה באותה שנת כספים, לתושב העיר שגילו צעיר מ-30 שנים."

8. תיקון חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959¹¹, אחרי סעיף 15א יבוא:

"סיוע לעובדים בשירות המדינה שהם תושבי קריית שמונה
 15ב. המשרד או יחידות הסמך הנוגעים בדבר, וכן נציב שירות המדינה, כל אחד בתחומו, ינקטו אמצעים הנדרשים בנסיבות העניין, לביצוע התאמות שיאפשרו המשך העסקה של עובד בשירות המדינה שהוא תושב קריית שמונה, לרבות מתן אפשרות

⁷ ס"ח התשל"ו, עמ' 228.
⁸ ס"ח התשי"ט, עמ' 234.
⁹ ס"ח התשע"א, עמ' 799.
¹⁰ ס"ח התשנ"ג, עמ' 10.
¹¹ ס"ח התשי"ט, עמ' 86.

לעבודה מרחוק במשך שלושה ימים בשבוע לכל הפחות."

דברי הסבר

קריית שמונה היא עיר בעלת חשיבות לאומית, חברתית וביטחונית מהמעלה הראשונה. מיקומה הגאוגרפי בצפון המדינה בסמוך לגבול, מציב אותה לאורך שנים בחזית האתגרים הביטחוניים, הכלכליים והחברתיים של מדינת ישראל. חרף תרומתה המשמעותית לחוסנה של מדינת ישראל ולפיזור אוכלוסייה, מתמודדת העיר עם קשיים מתמשכים בתחומי התעסוקה, הדיור, התשתיות, החינוך והבריאות וכן עם בעיה של הגירת אוכלוסייה צעירה לאזורים אחרים.

מלחמת חרבות ברזל ופינוי תושבי קריית שמונה שהתבצע במהלכה, הגבירו את הצורך הדחוף בחיזוק קריית שמונה, בהשקעה בפיתוח הכלכלי והחברתי ובהבטחת עתידה כעיר משגשגת, אטרקטיבית ובטוחה לתושביה. חיזוק העיר אינו רק אינטרס מקומי, אלא אינטרס לאומי של המדינה הנוגע לפיתוח אזור הצפון כולו.

לפיכך, מוצע לחוקק חוק שמטרתו לסייע לפיתוח העיר קריית שמונה. לפי המוצע, שר הבריאות יקים חדר מיון בקריית שמונה בתוך שנה מיום תחילתו של חוק זה. חדר המיון יתקצב ויתחזק על ידי משרד הבריאות או גורם מטעמו, ויאויש על ידי צוות מקצועי הכולל רופא מומחה לרפואת חירום, אחות מוסמכת ופרמדיק. כן מוצע להסמיך את שר הבריאות, באישור ועדת הבריאות של הכנסת, לקבוע הוראות בעניין אמצעי רפואה וציוד מציל חיים שעל חדר המיון האמור לכלול, לרבות בעניין מספר מיטות אשפוז שעליו לכלול.

זאת ועוד, מוצע ששר החינוך יהיה אחראי להענקת מעמד של אוניברסיטה למכללת תל חי, אשר תיקרא "אוניברסיטת קריית שמונה". לפי המוצע, תקציב ההקמה והתפעול של האוניברסיטה האמורה ייקבע כתחום פעולה נפרד במסגרת תקציב משרד החינוך השנתי.

עוד מוצע לקבוע כי כל תושב קריית שמונה המתגורר בעיר שלושה חודשים לכל הפחות, יהיה זכאי להנחה בשיעור של 50% בנסיעה בשירותי תחבורה ציבורית.

בנוסף, מוצע לבצע מספר תיקוני חקיקה בחקיקה קיימת. במסגרת תיקוני החקיקה האמורים, מוצע לקבוע כי תושבי העיר קריית שמונה יהיו זכאים להנחה בשיעור של 90% בתשלום אגרה בעת נסיעה בכביש ארצי לישראל (כביש 6). כמו כן, מוצע להסמיך את שר התחבורה והבטיחות בדרכים, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לקבוע הנחות או לפטור מתשלום אגרה רכב ציבורי או סוגי כלי רכב או סוגי משתמשים, בעת נסיעה לקריית שמונה, אם מצא שהדבר יסייע לניצול יעיל של כביש האגרה.

עוד מוצע להכיר בעבודות מסוימות המתבצעות בקריית שמונה כעבודה מועדפת, ובכלל זה עבודה בתחום שירותי תיירות, אטרקציות, עבודה בתחומי המלצרות, הטבחיות, התחזוקה או הניקיון בענף המסעדות, וכן עבודה בתחום החינוך הבלתי פורמלי.

בנוסף, מוצע להעניק פטור מלא מתשלום ארנונה כללית לעסקים הפועלים בקריית שמונה למשך תקופה של חמש שנים מיום תחילתו של החוק. מוצע לקבוע הנחה בשיעור של 50% מסכום הארנונה הכללית עבור תושבי העיר שגילם צעיר מ-30 שנים.

כמו כן, מוצע לקבוע כי משרדי הממשלה, יחידות הסמך ונציב שירות המדינה ינקטו באמצעים הנדרשים לביצוע התאמות שיאפשרו את המשך העסקתם של עובדי מדינה תושבי קריית שמונה, ובכלל זה יאפשרו לעובדים כאמור לעבוד מרחוק במשך שלושה ימים בשבוע לכל הפחות.

לסיכום, הצעת החוק נועדה להביא לשיקומה הממשי ולפיתוחה המואץ של העיר קריית שמונה, באמצעות שילוב בין מתן הטבות כלכליות משמעותיות, הקמת תשתיות בריאות וכן תשתיות חינוך מתקדמות, שיסייעו לתושבי העיר.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ט"ו בשבט התשפ"ו (02.02.2026)