

הכנסת העשרים וחמש

יוזמת: חברת הכנסת קארין אלהרר

פ/25/6509

הצעת חוק זכויות נפגעי עבירה (תיקון – הוספת סרסור והבאת אדם לידי זנות להגדרה עבירת מין או אלימות), התשפ"ו–2026

1. תיקון תוספת ראשונה בחוק זכויות נפגעי עבירה, התשס"א–2001¹, בתוספת ראשונה, בפרט 2, אחרי "לפי סעיפים" יבוא "199, 201, 202", ובמקום "214(ב)" יבוא "214".
2. תיקון חוק הסיוע המשפטי, התשל"ב–1972², בתוספת, בפרט 11, אחרי "351" יבוא המשפטי "או לנפגע עבירת זנות ותועבה לפי סעיפים 199, 201 או 202".

דברי הסבר

חוק זכויות נפגעי עבירה, התשס"א–2001 (להלן – חוק זכויות נפגעי עבירה), מעניק שלל זכויות לנפגעי ונפגעות עבירה, בעלות חשיבות עצומה, במיוחד לנפגעות אלימות מינית חמורה. הזכויות המעוגנות בחוק מעצימות נפגעות בכל שלבי ההליך הפלילי ולאחריו, ומבטיחות להן מידע אשר חיוני לשמירה על ביטחונן הנפשי והאישי.

בהגדרה "עבירת מין או אלימות" הקבועה בחוק זכויות נפגעי עבירה נכללות עבירות מין ואלימות, בהן פגיעה מינית בקטין, עבירות מין במשפחה, חטיפה וסחר בבני אדם ועוד. עד היום, מתוך סימן י' לפרק ח' לחוק העונשין, התשל"ז–1977 (להלן – החוק העונשין), שכותרתו "זנות ותועבה", נכללו בחוק רק העבירות אשר בוצעו בקטינים או בנסיבות מחמירות: סעיף 203, סעיף 203ב, סעיף 203ג וסעיף 214(ב) לחוק העונשין.

בתיקון זה מוצע לכלול בחוק זכויות נפגעי עבירה גם עבירות מין ואלימות בתחום הסרסור והזנות: סרסורות למעשי זנות (סעיף 199 לחוק העונשין), הבאת אדם לידי מעשה זנות (סעיף 201 לחוק העונשין) והבאת אדם לידי עיסוק בזנות (סעיף 202 לחוק העונשין) וכן עבירת פרסום והצגת תועבה (סעיף 214 לחוק העונשין). סרסור היא עבירה חמורה ופוגענית בעלת מאפיינים דומים לעבירת הסחר בבני אדם, כמו גם המשדל והמביא אדם למעשה או אף לעיסוק בזנות. נפגעות עבירות אלו חוות פחד אל מול רשויות החוק ולא זוכות ליחס מותאם, אשר מקבלות נפגעות עבירות דומות אחרות. הן זקוקות להתאמות במעמד

¹ ס"ח התשס"א, עמ' 1782.
² ס"ח התשל"ב, עמ' 95.

החקירה אשר ניתנת לנפגעות עבירות מין אחרות, שכן רובן נפגעו מינית באופן חמור ושיטתי בתוך מעגל הזנות וכן הן זקוקות לליווי במהלך ההליך המורכב. מעבר לכך, יש לאפשר להן לקבל עדכונים כאשר מי שפגע בהן עומד להשתחרר כדי להבטיח את ביטחונן האישי, שכן הן יכולות למצוא את עצמן בסכנת חיים של ממש וחשש להתנכלות מצד הסרסור או הפוגע במעמד השחרור.

עוד מוצע לתקן את חוק הסיוע המשפטי, התשל"ב-1972, ולהוסיף את העבירות המפורטות בסעיפים 199, 201 ו-202 לחוק העונשין לתוספת לחוק, כך שנפגעי עבירות אלו יקבלו סיוע משפטי בהליכים משפטיים ובמיצוי זכויות ביחס להליך בעניינם. לאור הניצול הקשה בתעשיית המין, סביר כי נפגעות אינן יכולות לאפשר לעצמן לממן הליך משפטי מורכב. זכות זו תאפשר לנפגעות לממש את זכותן להליך הוגן ולשמור על כלל זכויותיהן במהלך ההליך הפלילי.

סרסור באדם והבאתו לזנות הן עבירות פוגעניות ביותר, שיש בהן ממדים של החפזה, ניצול מסחרי וכן פגיעה מינית שיטתית וחמורה. למרות זאת, המצב החוקי היום משאיר נפגעות עבירות אלו שקופות. תיקון זה בא להעניק להן את הזכויות שמגיעות להן, למען שיקומן, רווחתן הנפשית וביטחונן האישי במהלך ההליך הפלילי ולאחריו.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ח' בשבט התשפ"ו (26.01.2026)