

## הכנסת העשרים וחמש

יוזמת: חברת הכנסת חוה אתי עטייה

פ/25/6481

### הצעת חוק רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות (תיקון – עיצומים כספיים), התשפ"ו–2026

1. תיקון סעיף 1 בחוק רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות, התשכ"ט–1969<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1, לפני ההגדרה "עבודות הנדסה בנאיות" יבוא:
- "דמי פיגורים" ו"ריבית שקלית" – כהגדרתם בחוק פסיקת ריבית והצמדה; "חוק פסיקת ריבית והצמדה" – חוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א–1961<sup>2</sup>;
2. בסעיף 4(א) לחוק העיקרי –
- (1) ברישה, במקום "ואלה הזכאים להיות רשומים לענף" יבוא "זכאי להיות רשום בענף תושב ישראל, שהוא אחד מאלה";
- (2) אחרי פסקה (7) יבוא:
- "(8) הוא בעל תעודה המעידה על סיום תוכנית ללימודי תעודה בתחומים של ניהול ופיקוח על עבודות בנייה שהכיר בה השר, במוסד להשכלה גבוהה לתואר בוגר ויש לו שלוש שנות ניסיון בביצוע עבודות הנדסה בנאיות מתוך חמש השנים שקדמו להגשת בקשתו להירשם בפנקס."
3. בסעיף 9 לחוק העיקרי, במקום "8 או 8א" יבוא "7, 8, 8א או 15ג".
3. אחרי סעיף 15 לחוק העיקרי יבוא:
- הוספת סעיפים 15א עד 15ג
- "עיצום כספי" 15א. ביצע אדם עבודות הנדסה בנאיות באתר בנייה, בניגוד להוראות סעיף 14(א), רשאי הרשם להטיל עליו עיצום כספי בסכום של 500,000 שקלים

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 218.

<sup>2</sup> ס"ח התשכ"א, עמ' 192.

חדשים.

הודעה על כוונת חיוב 15.ב. (א) היה לרשם יסוד סביר להניח כי ביצע אדם עבודות הנדסה בנאיות באתר בנייה, בניגוד

להוראות סעיף 14(א) (בחוק זה – המפר), ובכוונתו להטיל עליו עיצום כספי לפי אותו סעיף, ימסור למפר הודעה על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי (בחוק זה – הודעה על כוונת חיוב).

(ב) בהודעה על כוונת חיוב יציין הרשם, בין השאר, את אלה:

(1) המעשה או המחדל (להלן – המעשה), המהווה את ההפרה ומועד ביצועו;

(2) סכום העיצום הכספי והתקופה לתשלומו;

(3) זכותו של המפר לטעון את טענותיו בפני הרשם לפי הוראות סעיף 15ג וכי יראו את ההודעה על כוונת חיוב כדרישת תשלום אם המפר לא יממש את הזכות האמורה, כאמור בסעיף 15ד(ד);

(4) הסמכות להוסיף על סכום העיצום הכספי בשל הפרה נמשכת או הפרה חוזרת לפי הוראות סעיף 15ה, ושיעור התוספת.

זכות טיעון 15.ג. מפר שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב לפי הוראות סעיף 15ב רשאי לטעון את טענותיו, בכתב, לפני הרשם, לעניין הכוונה להטיל עליו עיצום כספי ולעניין סכומו, בתוך 30 ימים ממועד מסירת ההודעה; הרשם רשאי להאריך את התקופה האמורה, מטעמים מיוחדים שיירשמו.

החלטת הרשם ודרישת תשלום 15.ד. (א) הרשם יחליט, לאחר ששקל את הטענות שנטענו לפי סעיף 15ג, אם להטיל על המפר עיצום כספי, ורשאי הוא להפחית את סכום העיצום הכספי לפי הוראות סעיף 15ו.

(ב) החליט הרשם לפי הוראות סעיף קטן (א) –

(1) להטיל על המפר עיצום כספי –  
ימסור לו דרישה, בכתב, לשלם את העיצום  
הכספי (בחוק זה – דרישת תשלום), שבה  
יציין, בין השאר, את סכום העיצום הכספי  
המעודכן ואת התקופה לתשלומו;

(2) שלא להטיל על המפר עיצום כספי –  
ימסור לו הודעה על כך, בכתב.

(ג) בדרישת התשלום או בהודעה, לפי סעיף  
קטן (ב), יפרט הרשם את נימוקי החלטתו.

(ד) לא טען המפר את טענותיו לפי הוראות  
סעיף 15ג, בתוך התקופה האמורה באותו סעיף,  
יראו את ההודעה על כוונת חיוב, בתום אותה  
תקופה, כדרישת תשלום שנמסרה למפר במועד  
האמור.

15ה. (א) בהפרה נמשכת ייוסף על העיצום הכספי  
הקבוע לאותה הפרה, החלק החמישים שלו לכל  
יום שבו נמשכת ההפרה. הפרה נמשכת

(ב) בהפרה חוזרת ייוסף על העיצום הכספי  
הקבוע לאותה הפרה, סכום השווה לעיצום הכספי  
כאמור; לעניין זה, "הפרה חוזרת" – הפרת הוראה  
מההוראות לפי חוק זה כאמור בסעיף 15א, בתוך  
שנתיים מהפרה קודמת של אותה הוראה שבשלה  
הוטל על המפר עיצום כספי או שבשלה הורשע.

15ו. (א) הרשם אינו רשאי להטיל עיצום כספי  
בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בחוק זה, אלא  
לפי הוראות סעיף קטן (ב).

(ב) שר הבינוי והשיכון, בהסכמת שר  
המשפטים, רשאי לקבוע מקרים, נסיבות  
ושיקולים שבשלהם ניתן יהיה להטיל עיצום כספי  
בסכום הנמוך מהקבוע בחוק זה, ובשיעורים  
שיקבע.

15.ז. (א) סכום מעודכן של העיצום הכספי  
העיצום הכספי יהיה לפי סכומו המעודכן ביום מסירת דרישת התשלום, ולגבי מפר שלא טען את טענותיו לפני הרשם כאמור בסעיף 15ג – ביום מסירת ההודעה על כוונת חיוב; הוגש ערר על החלטת הרשם לפי סעיף 15ג, וועדת הערר הורתה על עיכוב תשלומו של העיצום הכספי – יהיה העיצום הכספי לפי סכומו המעודכן ביום ההחלטה בערר.

(ב) סכומי העיצום הכספי הקבועים בסעיף 15א יתעדכנו ב-1 בינואר בכל שנה (בסעיף קטן זה – יום העדכון), בהתאם לשיעור שינוי המדד הידוע ביום העדכון לעומת המדד שהיה ידוע ב-1 בינואר של השנה הקודמת; הסכום האמור יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים; לעניין זה, "מדד" – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

(ג) הרשם יפרסם ברשומות הודעה על סכומי העיצום הכספי המעודכנים לפי סעיף קטן (ב).

15.ח. המועד לתשלום העיצום הכספי על המפר לשלם את העיצום הכספי בתוך 30 ימים מיום מסירת דרישת התשלום כאמור בסעיף 15ד.

15.ט. ריבית שקלית ודמי פיגורים לא שילם המפר עיצום כספי במועד, ייוספו על העיצום הכספי, לתקופת הפיגור, ריבית שקלית ודמי פיגורים עד לתשלומו, ויחולו הוראות חוק פסיקת ריבית והצמדה, בשינויים המחויבים.

15.י. (א) פריסת תשלום העיצום הכספי הרשם רשאי, לבקשת המפר, להחליט על פריסת התשלום של העיצום הכספי בהתחשב בסכום העיצום הכספי שהוטל על המפר ובנסיבות מיוחדות אחרות המצדיקות פריסה כאמור, ובלבד שמספר התשלומים לא יעלה על 12 תשלומים חודשיים.

(ב) לא שילם המפר תשלום במועדו, יראו את החלטת הרשם על פריסת התשלום כאמור בסעיף קטן (א) כבטלה, יתרת החוב תעמוד לפירעון מיידי ויחולו הוראות סעיף 15ט.

גבייה 15יא. עיצום כספי ייגבה לאוצר המדינה, ועל גבייתו יחולו הוראות חוק המרכז לגביית קנסות, הוצאות ואגרות, התשנ"ה-1995<sup>3</sup>.

עיצום כספי בשל הפרה של הוראות לפי חוק זה ולפי חוק אחר 15יב. על מעשה אחד המהווה כמה הפרות של הוראות לפי חוק זה המנויות בסעיף 15א, או הוראות לפי חוק אחר, לא יוטל יותר מעיצום כספי אחד.

עתירה 15יג. (א) מי שנמסרה לו הודעת חיוב רשאי לערור לפני ועדת הערר בתוך 30 ימים מיום שנמסרה הודעת החיוב.

(ב) אין בהגשת ערר כדי לעכב את תשלום העיצום הכספי, אלא אם כן הורו הרשם או ועדת הערר אחרת.

(ג) שולם העיצום הכספי והתקבל הערר, יוחזר הסכום ששולם בתוספת ריבית שקלית מיום תשלומו ועד יום החזרתו, ויחולו הוראות חוק פסיקת ריבית והצמדה לעניין ריבית זו, בשינויים המחויבים.

## ד ב ר י ה ס ב ר

הצעת חוק זו נועדה למנוע ביצוע עבודות בנייה ללא רישיון באמצעות מנגנון של עיצומים כספיים, המהווה כלי אכיפה מינהלי המאפשר תגובה מהירה ויעילה ללא צורך בהליך פלילי. המהלך נועד לייצר הרתעה אפקטיבית ולשפר משמעותית את בטיחות הציבור ואיכות העבודות, תוך שהוא צפוי להביא להפחתת העומס המוטל על בתי המשפט ולאפשר התאמה מדויקת של הסנקציה לחומרת ההפרה ולנסיבותיה הספציפיות. לצד השאיפה ליעילות האכיפה, ההצעה מקפידה על איזון ראוי מול זכויות הפרט ומבטיחה את זכות הטיעון המלאה לפני הטלת העיצום, לצד האפשרות לעתור לבית המשפט ולשמור על האחריות הפלילית כאפשרות נפרדת.

<sup>3</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 170.

נוסף על שיפור מנגנוני האכיפה, בהצעת החוק מוצע להרחיב את היצע בעלי המקצוע הרשומים בפנקס ולחזק את רמתם המקצועית, וזאת באמצעות סעיף המאפשר רישום למי שהשלים מסלול לימודים שאושר על ידי השר וצבר ניסיון מעשי של שלוש שנים. לצד הרחבה זו, נקבע תנאי המגביל את הרישום לתושבי ישראל בלבד, מתוך מטרה לחזק את הזיקה המקומית למקצוע.

מהלכים אלו משלימים את מטרותיה המרכזיות של ההצעה: הגנה על הציבור, שיפור הבטיחות והבטחת איכות העבודות המבוצעות. בדרך זו, המערכת מבקשת לאזן בין הגדלת זמינותם של אנשי מקצוע מיומנים לבין הצורך בפיקוח הדוק וביצירת הרתעה אפקטיבית מפני פעילות ללא רישיון, מהלך שצפוי להוביל גם ליעול הליכי האכיפה ולהפחתת העומס המוטל על בתי המשפט.

-----  
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
א' בשבט התשפ"ו (19.01.2026)