



רשומות

# ספר החוקים

4 ביולי 2024

3234

כ"ח בסיוון התשפ"ד

עמוד

1000 ..... חוק הרשות לחקירה בטיחותית בתעופה, התשפ"ד-2024

תיקון עקיף:

חוק הטיס, התשע"א-2011 – מס' 5

## חוק הרשות לחקירה בטיחותית בתעופה, התשפ"ד-2024\*

### פרק א': מטרה ופרשנות

1. מטרה מטרתו של חוק זה להסדיר את הקמתה של רשות עצמאית לחקירה של אירועים בטיחותיים בתעופה האזרחית, במשרד התחבורה, שתהיה אחראית לביצוע חקירות של אירועים בטיחותיים בהתאם להוראות לפי חוק הטיס ולפי נספח 13 לאמנה, והכול כדי לקדם את בטיחות התעופה האזרחית.
2. (א) בחוק זה –  
"אירוע בטיחותי", "אירוע בטיחותי חמור", "גורם תורם", "המלצת בטיחות", "חוקר", "חקירה בטיחותית" ו"סיבה" – כהגדרתם בסעיף 103 לחוק הטיס;  
"האמנה", "ארגון התעופה הבין-לאומי", "דיני הטיס" ו"מדינה חברה" – כהגדרתם בחוק הטיס;  
"חוק הטיס" – חוק הטיס, התשע"א-2011;<sup>1</sup>  
"חוק שירות המדינה (מינויים)" – חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959;<sup>2</sup>  
"מנהל הרשות לחקירה בטיחותית" – מי שמונה לפי הוראות סעיף 6;  
"משרד התחבורה" – משרד התחבורה והבטיחות בדרכים;  
"הרשות לחקירה בטיחותית", "הרשות" – הרשות לחקירה בטיחותית שהוקמה לפי סעיף 3;  
"הרשות המוסמכת במדינה חברה" – הגורם המוסמך במדינה חברה לביצוע חקירה בטיחותית בהתאם להוראות נספח 13 לאמנה;  
"השר" – שר התחבורה והבטיחות בדרכים.
- (ב) לכל מונח אחר בחוק זה תהיה הפרשנות הנודעת לו בדיני הטיס, אלא אם כן מהקשר הדברים משתמע אחרת.

### פרק ב': הרשות לחקירה בטיחותית

3. הקמת הרשות לחקירה בטיחותית בתעופה האזרחית. מוקמת בזה במשרד התחבורה רשות לחקירה בטיחותית של אירועים בטיחותיים בתעופה האזרחית.
4. עצמאות הרשות הרשות לחקירה בטיחותית תהיה עצמאית בהפעלת סמכויותיה לשם מילוי תפקידיה, כאמור בחוק זה, ובכלל זה תהיה עצמאית בביצוע חקירות של אירועים בטיחותיים, בפרסום מידע הנוגע לחקירות כאמור, בקבלת משאבים ובניצולם.
5. (א) תפקידי הרשות לחקירה בטיחותית הם:  
(1) ביצוע חקירות בטיחותיות באמצעות מנהל הרשות לחקירה בטיחותית וחוקרים אחרים, בהתאם להוראות לפי פרק ז' לחוק הטיס, ובכלל זה –  
(א) איסוף, תיעוד וניתוח כל מידע הקשור לאירוע בטיחותי;  
(ב) קביעת הסיבות לאירוע בטיחותי והגורמים התורמים להתרחשותו;  
(ג) עריכה, הגשה ופרסום של דוחות חקירה בטיחותית שערכה הרשות;

\* התקבל בכנסת ביום כ"ה בסיוון התשפ"ד (1 ביולי 2024); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעת חוק הממשלה – 1630, מיום כ"ג בסיוון התשפ"ג (12 ביוני 2023), עמ' 1100.

<sup>1</sup> ס"ח התשע"א, עמ' 830.

<sup>2</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 86.

- (ד) שמירה על חיסיון וסודיות של חומרי חקירה בטיחותית;
- (ה) שיתוף נציגי מדינה חברה בחקירה בטיחותית ושיתוף נציגי הרשות לחקירה בטיחותית בחקירה בטיחותית של מדינה חברה;
- (2) מתן המלצות בטיחות בהתאם להוראות לפי חוק הטיס;
- (3) לגבי אירוע בטיחותי שאירע במדינה חברה – ביצוע פעולות כמפורט להלן, לפי העניין, בהתאם להוראות לפי חוק הטיס:
- (א) השתתפות בחקירה בטיחותית המבוצעת במדינה החברה;
- (ב) לגבי אירוע בטיחותי חמור, לבקשת המדינה החברה – ביצוע חקירה בטיחותית, כולה או חלקה, בישראל או מחוצה לה, כפי שיוסכם בין הצדדים;
- (4) העברת הסמכות לביצוע חקירה בטיחותית, כולה או חלקה, של אירוע בטיחותי חמור שאירע בישראל, לרשות המוסמכת במדינה חברה או לארגון אזרחי לחקירת תאונות טיס ותקריות טיס (RAIO), והכול בהתאם להוראות סעיף 128א לחוק הטיס;
- (5) ביצוע פעולות ליישומם של אמנות והסכמים בין-לאומיים בתחום חקירת אירועים בטיחותיים שמדינת ישראל צד להם, וכן ייזום וקיום של קשרים עם גורמים בין-לאומיים הפועלים בתחום זה;
- (6) ייזום, עריכה ופרסום של מחקרים בתחום חקירת אירועים בטיחותיים;
- (7) ייעוץ לשר בכל עניין הנוגע לתחום חקירת אירועים בטיחותיים;
- (8) מילוי כל תפקיד אחר שהוטל עליה, ובכלל זה על מנהל הרשות, לפי דין.
- (ב) במילוי תפקידיה לפי סעיף קטן (א) (1) ו-(3) תפעל הרשות לחקירה בטיחותית בהתאם להוראות נספח 13 לאמנה, ככל שהן ישימות בישראל או לגבי כלי טיס ישראליים, למעט הוראות כאמור שלגביהן הודיע מנהל רשות התעופה האזרחית כמשמעותו בחוק רשות התעופה האזרחית, התשס"ה-2005<sup>3</sup>, לפי סעיף 4(ב) לחוק האמור לארגון התעופה הבין-לאומי, כי ישראל פועלת באופן שונה.
6. (א) השר, באישור הממשלה, ימנה מנהל לרשות לחקירה בטיחותית, שמתקיימים לגביו כל אלה:
- (1) הוא בעל ידע וניסיון בתחום הבטיחות בתעופה;
- (2) מתקיים בו האמור בסעיף 94(ג) (1) לחוק הטיס, בשינויים המחוייבים.
- (ב) מנהל הרשות ימונה לתקופה של ארבע שנים; השר, באישור הממשלה, רשאי להאריך את מינויו לתקופה אחת נוספת של ארבע שנים.
- (ג) (1) השר ימנה, מקרב החוקרים, ממלא מקום למנהל הרשות, שימלא את תפקידו של מנהל הרשות כאשר נבצר ממנו לעשות כן, ובלבד שמתקיימים בו תנאי הכשירות כאמור בסעיף קטן (א).
- (2) מנהל הרשות וממלא מקומו יהיו עובדי המדינה ויחולו על מינויים הוראות חוק שירות המדינה (מינויים).
- (3) הודעה על מינוי מנהל הרשות ועל ממלא מקומו תפורסם ברשומות.

<sup>3</sup> ס"ח התשס"ה, עמ' 150.

- (ד) מנהל הרשות לחקירה בטיחותית יהיה אחראי לניהול הרשות ולביצוע תפקידיה כאמור בחוק זה, ויהיו נתונות לו לשם ביצוע תפקידיו כאמור הסמכויות הנתונות לו לפי חוק זה ולפי חוק הטיס; ואולם, מנהל הרשות לא יפעיל סמכויות חקירה לפי סעיף 114(א)(1) עד (7) לחוק הטיס, אלא אם כן קיבל הכשרה מתאימה לפי סעיף 115(ב)(3) לחוק האמור.
7. (א) עובדי הרשות לחקירה בטיחותית יהיו עובדי המדינה ויחולו עליהם הוראות חוק שירות המדינה (מינויים).
- (ב) עובדי הרשות לחקירה בטיחותית יפעלו לפי הוראות מנהל הרשות ובפיקוחו.
8. (א) מנהל הרשות רשאי לאצול לממלא מקומו את הסמכויות הנתונות לו לפי חוק זה ולפי חוק הטיס.
- (ב) מנהל הרשות רשאי לאצול לחוקר שהוא עובד הרשות סמכויות הנתונות לו לפי סעיפים 111(א) ו-114(א)(2) עד (6), ו-114(ב)(2) ו-114(3) לחוק הטיס; ואולם, לענין אירוע בטיחותי חמור שאירע בשדה תעופה, לא יאצול מנהל הרשות לחוקר כאמור סמכות הנתונה לו לפי סעיף 111(א) לחוק הטיס, אם להפעלת הסמכות השלכות משמעותיות על תפעולו הכולל של שדה התעופה.
9. תקציב הרשות לחקירה בטיחותית ייקבע בחוק תקציב שנתי, בתחום פעולה נפרד במסגרת סעיף תקציב משרד התחבורה; לענין זה, "תחום פעולה" ו"סעיף תקציב" – כהגדרתם בחוק תקציב שנתי, כמשמעותו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.<sup>4</sup>
10. לשם ביצוע תפקידי הרשות לחקירה בטיחותית כאמור בחוק זה, מורשה מנהל הרשות, יחד עם חשב הרשות לחקירה בטיחותית, לייצג את הממשלה בעסקאות כאמור בסעיפים 4 ו-5 לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951,<sup>5</sup> למעט עסקאות במקרקעין, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעסקאות כאמור.
11. לשם ביצוע תפקידיה לפי חוק זה, תחזיק או תפעיל הרשות לחקירה בטיחותית את כלל הציוד והאמצעים הנדרשים לביצוע חקירות בטיחותיות, לפי החלטת מנהל הרשות ובהתאם להנחיות ארגון התעופה הבינלאומי.

### פרק ג': תיקון חוק הטיס

12. תיקון חוק הטיס – 2011 –  
מס' 5
- (1) בכל מקום, במקום "החוקר הראשי" יבוא "מנהל הרשות לחקירה בטיחותית", במקום "לחוקר הראשי" יבוא "למנהל הרשות לחקירה בטיחותית" ובמקום "שהחוקר הראשי" יבוא "שמנהל הרשות לחקירה בטיחותית", והכול למעט בהגדרה "החוקר הראשי" שבסעיף 103, ובסעיפים 119, 128(א), 137 ו-199(ז);
- (2) בסעיף 1 –
- (א) אחרי ההגדרה "חוק רשות התעופה האזרחית" יבוא:
- "חוק הרשות לחקירה בטיחותית" – חוק הרשות לחקירה בטיחותית בתעופה, התשפ"ד-2024;<sup>7</sup>
- (ב) אחרי ההגדרה "המנהל" יבוא:
- "מנהל הרשות לחקירה בטיחותית" ו"הרשות לחקירה בטיחותית" – כהגדרתם בחוק הרשות לחקירה בטיחותית;<sup>8</sup>

<sup>4</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

<sup>5</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 52.

<sup>6</sup> ס"ח התשע"א, עמ' 830; התשפ"ד, עמ' 438.

<sup>7</sup> ס"ח התשפ"ד, עמ' 1000.

(א) לפני ההגדרה "אירוע בטיחותי" יבוא:

"אדם מעורב" – כל אחד מאלה, לפי העניין:

- (1) הבעלים או המפעיל האווירי של כלי טיס המעורב באירוע בטיחותי או כל איש צוות בכלי הטיס כאמור;
- (2) כל אדם המעורב בתחזוקה, בתכן או בייצור של כלי טיס המעורב באירוע בטיחותי או באימון אנשי הצוות שלו;
- (3) כל אדם המעורב במתן שירותי נת"א או שירותי קרקע לכלי הטיס המעורב באירוע בטיחותי;
- (4) עובד הרשות;

(ב) אחרי ההגדרה "גוף חוקר" יבוא:

"גורם תורם" – פעולה, מחדל, אירוע, תנאי או שילוב שלהם, אשר לו הוסרו, נמנעו או לא התקיימו, ההסתברות לקרות אירוע בטיחותי הייתה פחותה או שהיו נמנעות או מופחתות התוצאות השליליות של האירוע;

"המלצת בטיחות" – הצעה של מנהל הרשות לחקירה בטיחותית, שמטרתה למנוע אירועים בטיחותיים;

(ג) במקום ההגדרה "זמן הפעלה או תחזוקה" יבוא:

"זמן הפעלה" – כל אחד מפרקי הזמן המפורטים להלן, לפי העניין:

- (1) בכלי טיס מאויש – פרק הזמן מרגע עלייתו של אדם לכלי טיס בכוונה לטוס בו ועד לרדתו של האדם האחרון מכלי הטיס;
- (2) בכלי טיס בלתי מאויש – פרק הזמן מהרגע שכלי הטיס מוכן לתווזה לצורך טיסה ועד לעצירתו המלאה בסוף הטיסה וכיבוי מערכת ההנעה העיקרית שלו;

(ד) ההגדרה "החוקר הראשי" – תימחק;

(ה) אחרי ההגדרה "חומר מחשב" ו"פלט" יבוא:

"חוקר" – מי שהוסמך לפי סעיף 115;

"חוקר ממונה" – מי שמונה לחוקר ממונה לפי סעיף 115(ד);

(ו) אחרי ההגדרה "חפץ" יבוא:

"חקירה בטיחותית" – כמשמעותה בסעיף 104;

(ז) בהגדרה "כלי טיס", בסופה יבוא "שהפעלתו טעונה רישיון לפי סעיף 87 או 88";

(ח) אחרי ההגדרה "כלי טיס" יבוא:

"מדינת האירוע" (State of Occurrence) – מדינה שבשטחה הטריטוריאלי אירע אירוע בטיחותי;

"מדינה מעורבת" – מדינת הרישום, מדינת המפעיל, מדינת התכן או מדינת הייצור, של כלי טיס המעורב באירוע בטיחותי, וכן כל מדינה אחרת הנוגעת בדבר כפי שנקבע בהוראות נספח 13 לאמנה;

"מדינת הייצור" (State of Manufacture) – מדינה שהיא בעלת סמכות השיפוט כלפי הגורם האחראי להרכבתו הסופית של כלי הטיס, המנוע או המדחף;

"מדינת התכן" (State of Design) – מדינה שהיא בעלת סמכות השיפוט כלפי הגורם האחראי לתיכון הדגם הבסיסי (Type) של כלי הטיס; "המסה המרבית המותרת להמראה" (Maximum Mass), לעניין כלי טיס – המסה המרבית המותרת להמראה לפי ספר הטיסה של אותו כלי טיס או לפי מסמך מתאים אחר כמשמעותו בסעיף 63(ב)(3);

"סיבה" – פעולה, מחדל, אירוע או תנאי, או צירוף של אלה, שהובילו לאירוע בטיחותי";

(ט) בהגדרה "תאונת טיס" –

(1) ברישה, המילים "או בפעולות בדק בכלי טיס" והמילים "או תחזוקה" – יימחקו;

(2) בפסקה (1), במקום "נפגע באופן חמור" יבוא "נפצע פציעה קשה";

(3) בפסקה (3), בסופה יבוא "לעניין זה, ייחשב כלי טיס נעדר אם לא נמצאו שבריו והחיפושים הרשמיים אחריו הופסקו על ידי הגורם המוסמך לכך במדינת האירוע";

(י) בהגדרה "תקרית טיס", המילים "או בפעולות בדק בכלי טיס" והמילים "או תחזוקה" – יימחקו;

(יא) בהגדרה "תקרית חמורה", במקום "בנסיבות שבהן כמעט התרחשה תאונת טיס" יבוא "בנסיבות המצביעות על כך שהייתה הסתברות גבוהה לכך שתרחש תאונת טיס";

(4) בסעיף 104, במקום "המלצות הנוגעות לעניין לצורך שיפור בטיחות התעופה" יבוא "המלצות בטיחות המתבססות על מידע שעלה מהחקירה והנוגעות לעניין";

(5) בכותרת סימן ג' בפרק ז', בסופה יבוא "חמור";

(6) במקום סעיף 106 יבוא:

"הודעה על אירוע בטיחותי חמור" (א) אדם מעורב שיש לו ידיעה על התרחשות אירוע בטיחותי חמור, ימסור על כך בלא דיחוי הודעה בעל פה, בעצמו ככל

האפשר, והודעה בכתב, לרשות לחקירה בטיחותית; בהודעה כאמור יציין, בין השאר, את מקום האירוע, זמן האירוע ופרטיו.

(ב) נבצר מאדם מעורב להודיע כאמור בסעיף קטן (א), יודיע על האירוע הבטיחותי החמור, בכתב, לרשות לחקירה בטיחותית, מייד לאחר שחדלו להתקיים הנסיבות שהביאו לנבצרות כאמור.

(ג) מנהל הרשות לחקירה בטיחותית יעביר דיווח על אירוע בטיחותי חמור שלגביו נמסרה לו הודעה כאמור בסעיף זה, לשר ולמנהל, בהקדם האפשרי.

(ד) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מחובת אדם מעורב לדווח על האירוע הבטיחותי גם לפי סעיף 138";

(7) בכותרת סימן ד' בפרק ז', המילה "אחרים" – תימחק;

(8) סעיף 107 – בטל;

(9) בסעיף 110 –

(א) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

”(ב1) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), השרה לפי הצעת הרשות או בהתייעצות עימה ובאישור הוועדה, רשאי לקבוע הוראות לעניין פתיחה בחקירה בטיחותית לגבי אירוע בטיחותי שמעורב בו כלי טיס בלתי מאויש וניהולה; בתקנות לפי סעיף קטן זה רשאי השר לקבוע כי הוראות פרק זה יחולו בשינויים, כפי שיקבע.

(ב2) נודע למנהל הרשות לחקירה בטיחותית על אירוע הקשור בהפעלת כלי טיס, שהתרחש בעת שכלי הטיס היה בתנועה ושלא בזמן הפעלה, בשדה תעופה שניתנים בו שירותי פיקוח ובקרה על תעבורה אווירית, רשאי הוא לפתוח בחקירה בטיחותית לפי הוראות פרק זה, אם מצא שיש בחקירה כדי לקדם את בטיחות התעופה, ויראו אירוע כאמור כאירוע בטיחותי לעניין פרק זה ולעניין פרק ח”;

(ב) בסופו יבוא:

”(ד) פתח מנהל הרשות לחקירה בטיחותית בחקירה בטיחותית לפי סעיף זה, לגבי אירוע בטיחותי שהתרחש בישראל, ימסור בלא דיחוי הודעה (Notification) לגבי האירוע הבטיחותי למדינה מעורבת, ולעניין אירוע בטיחותי כאמור שמעורב בו כלי טיס שהמסה המרבית המותרת להמראה שלו עולה על 2,250 ק”ג או כלי טיס בעל הנעה סילונית – גם לארגון התעופה הבינלאומי; הודעה כאמור תיערך לפי הוראות נספח 13 לאמנה”;

(10) בסעיף 112 –

(א) בסעיף קטן (א) –

(1) ברישה, במקום “מאדם שהיה עד לאירוע או מעורב בו” יבוא “מאדם מעורב או מאדם שהיה עד לאירוע”;

(2) בפסקה (1), המילים “או תחזוקה” – יימחקו, ובמקום “מי שהיה עד לאירוע או מעורב בו” יבוא “אדם מעורב או אדם שהיה עד לאירוע”;

(3) בפסקה (2), המילים “או תחזוקה” – יימחקו;

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום “מעובדיו שהיו עדים לאירוע או מעורבים בו” יבוא “מכל עובד שלו שהוא אדם מעורב או שהיה עד לאירוע”;

(11) בסעיף 114 –

(א) בסעיף קטן (א), בסופו יבוא:

”(8) לעניין תאונת טיס שנהרג בה איש צוות או נוסע בכלי הטיס – הסמכות לפנות אל המרכז הלאומי לרפואה משפטית במשרד הבריאות, לצורך חקירת סיבת מותו ונסיבות מותו של איש הצוות, או בנסיבות מיוחדות – של הנוסע בכלי הטיס, ובכלל זה ביצוע פרוצדורות רפואיות, לרבות נתיחה, בהתאם לשיקול דעתו של הגורם הרפואי, וכן הסמכות לקבל לידי מנהל הרשות לחקירה בטיחותית את תוצאות הבדיקות או הנתיחה; אין בהוראות פסקה זו כדי לגרוע מהוראות סעיף 127, ומהוראות חוק האנטומיה והפתולוגיה, התשי”ג-1953<sup>8</sup>, לעניין ביצוע נתיחה”;

<sup>8</sup> ס”ח התשי”ג, עמ’ 162.

(ב) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) מנהל הרשות לחקירה בטיחותית לא ימסור חפץ אשר נתפס לפי סעיף זה או העתק של חפץ כאמור אלא בהתאם להוראות סעיף קטן (ב) (5) עד (7).";

(12) בסעיף 115 –

(א) בסעיף קטן (ב) –

(1) בפסקה (3), בסופה יבוא "ובהתאם להוראות נספח 13 לאמנה";

(2) בפסקה (4), בסופה יבוא "ובהתאם להוראות נספח 13 לאמנה";

(ב) במקום סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד) החליט מנהל הרשות לחקירה בטיחותית לפתוח בחקירה בטיחותית לגבי אירוע בטיחותי, ימנה, מקרב החוקרים שהוסמכו לפי סעיף קטן (א), חוקר שיהיה ממונה על ביצוע החקירה הבטיחותית של אותו אירוע (בסעיף זה – חוקר ממונה), ורשאי מנהל הרשות, אם הדבר נדרש, למנות חוקר נוסף, אחד או יותר, מקרב החוקרים שהוסמכו כאמור, לביצוע החקירה הבטיחותית; בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (ג), חוקרים נוספים שימונו לפי סעיף קטן זה יפעלו לפי הנחיות החוקר הממונה.";

(ג) בסעיף קטן (ה), במקום "או צוות חקירה" יבוא "ממונה או חוקר נוסף, אחד או יותר";

(ד) בסעיף קטן (ו), במקום "יעניק לחוקרים" יבוא "יעניק לחוקר הממונה ולחוקרים הנוספים" ובמקום "חוקר" יבוא "חוקר ממונה או חוקר אחר";

(13) בסעיף 117 לחוק העיקרי –

(א) האמור בו יסומן "(א)" ובסופו יבוא "לעניין זה, דוח חקירה ראשוני" – דוח הכולל נתונים ראשוניים שהתקבלו בשלבים הראשוניים של החקירה הבטיחותית";

(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (א) –

(1) בחקירה בטיחותית לעניין תאונת טיס שמעורב בה כלי טיס שהמסה המרבית המותרת להמראה שלו עולה על 2,250 ק"ג, יעביר מנהל הרשות לחקירה בטיחותית את דוח החקירה הראשוני, באנגלית, למדינה מעורבת ולארגון התעופה הבינלאומי;

(2) בחקירה בטיחותית לעניין תאונת טיס שמעורב בה כלי טיס שהמסה המרבית המותרת להמראה שלו אינה עולה על 2,250 ק"ג, ועולות בה סוגיות הנוגעות לכשירות האווירית של כלי הטיס או סוגיות אשר לפי שיקול דעתו של מנהל הרשות לחקירה בטיחותית עשוי להיות למדינה חברה עניין בהן, יעביר מנהל הרשות לחקירה בטיחותית את דוח החקירה הראשוני, באנגלית, למדינה מעורבת.

(ג) מנהל הרשות לחקירה בטיחותית יעביר את דוח החקירה הראשוני כאמור בסעיף קטן (ב), בתוך 30 ימים מיום קרות האירוע הבטיחותי; ואולם, סבר מנהל הרשות לחקירה בטיחותית כי העברת המידע הכלול בדוח החקירה הראשוני נדרשת באופן מיידי מטעמי בטיחות, יעביר את דוח החקירה הראשוני בלא דיחוי.



(ד) דוח המועבר לפי סעיפים קטנים (א) עד (ג) לא יכלול מידע שיש בו כדי לפגוע בביטחון המדינה או ביחסי החוץ שלה;

(14) אחרי סעיף 117 יבוא:

117א. (א) לא פורסם דוח סופי בתום 12 חודשים ממועד תחילתה של חקירה בטיחותית, יכין מנהל הרשות לחקירה בטיחותית, בתום אותה תקופה ובכל שנה לאחר מכן ועד מועד פרסום הדוח הסופי כאמור בסעיף 118, הצהרת ביניים שתכלול את תיאור התקדמות החקירה הבטיחותית והסוגיות הבטיחותיות שעלו מהחקירה עד לאותו מועד; מנהל הרשות לחקירה בטיחותית יפרסם את הצהרות הביניים באתר האינטרנט של הרשות לחקירה בטיחותית.

(ב) הצהרת ביניים לפי סעיף קטן (א) לא תכלול את המידע והפרטים האלה:

- (1) שמות המעורבים באירוע הבטיחותי או פרטים אחרים המזהים אותם;
- (2) פרטים שפרסומם מהווה פגיעה בפרטיות כמשמעותה בחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981;
- (3) מידע שיש בו כדי לפגוע בביטחון המדינה או ביחסי החוץ שלה;

(15) בסעיף 118 לחוק העיקרי –

(א) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

- "(ב1) (1) בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (ב), בחקירת אירוע בטיחותי שיש חובה לפתוח לגביו בחקירה לפי סעיף 110(א) או (ב1), יעביר מנהל הרשות לחקירה בטיחותית, לאחר גיבוש טיוטת הדוח הסופי ולפני הגשתו כאמור בסעיף קטן (ג), טיוטה מלאה של הדוח הסופי למדינה מעורבת.
- (2) התקבלו הערות לטיטת הדוח הסופי ממדינה מעורבת (בסעיף קטן זה – מדינה מעירה) בתוך 60 ימים מהמועד שבו הועברה למדינה המעירה הטיוטה כאמור, או בתוך תקופה ארוכה יותר אם מנהל הרשות לחקירה בטיחותית הסכים לכך, רשאי מנהל הרשות לחקירה בטיחותית לשלב את הערות המדינה המעירה בדוח הסופי; החליט מנהל הרשות לחקירה בטיחותית שלא לשלב את ההערות כאמור בדוח הסופי, וביקשה זאת המדינה המעירה, יצרף את ההערות שעוסקות בהיבטים הנוגעים למידע העובדתי בלבד כנספח לדוח הסופי.
- (3) לא התקבלו ממדינה מעורבת הערות לטיטת דוח סופי בתוך התקופה כאמור בפסקה (2), רשאי מנהל הרשות לחקירה בטיחותית לגבש את הדוח הסופי לפי שיקול דעתו.
- (4) מנהל הרשות לחקירה בטיחותית רשאי לאשר למדינה מעורבת להעביר את טיוטת הדוח שהכין כאמור בסעיף קטן (א), על פי בקשתה, לגורם אחר כפי שיאשר.

(5) קיבל מנהל הרשות לחקירה בטיחותית טיוטת דוח סופי להתייחסותו ממדינה מעורבת, יעביר את התייחסותו לטיוטת הדוח למדינה האמורה בתוך 60 ימים מהמועד שבו קיבל את הטייטה כאמור, או בתוך תקופה ארוכה יותר אם הגורם המוסמך באותה מדינה הסכים לכך.

(6) השר רשאי לקבוע מועדים שונים מהמועדים הקבועים בפסקאות (2) ו-(5), בהתאם להוראות נספח 13 לאמנה.

(2ב) הרשות לחקירה בטיחותית תעביר לנפגעים באירוע בטיחותי כאמור בסעיף קטן (1ב) ולקרובי המשפחה של הנפגעים או ההרוגים באירוע כאמור מידע הנוגע לחקירת האירוע בטרם פרסומו של הדוח הסופי הנוגע אליו; היו הנפגעים או קרובי משפחתם של הנפגעים או ההרוגים תושבי מדינה זרה, תעביר להם הרשות לחקירה בטיחותית את המידע באמצעות הרשות המוסמכת לביצוע חקירה בטיחותית באותה מדינה.;

(ב) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

(1) (ג) (1) לאחר קיום ההליך לפי סעיף קטן (ב) או (1) ותיקון טיוטת הדוח הסופי ככל שמצא לנכון, יגיש מנהל הרשות לחקירה בטיחותית את הדוח הסופי לשר ולמנהל, ויעבירו לכל גוף אחר הנוגע בדבר ולכל מדינה מעורבת, ובחקירה בטיחותית שמעורב בה כלי טיס שהמסה המרבית המותרת להמראה שלו עולה על 5,700 ק"ג – גם לארגון התעופה הבינלאומי.

(2) הדוח הסופי יכלול, בין השאר, מסקנות והמלצות בטיחות המתבססות על מידע שעלה במהלך החקירה הבטיחותית, ולא יכלול בו מידע שיש בו כדי לפגוע בביטחון המדינה או ביחסי החוץ שלה.

(1ג) בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (ג), נקבעה במסגרת הדוח הסופי המלצת בטיחות שיש לה השלכות משמעותיות ברמה העולמית, המחייבת נקיטת פעולות במהירות הראויה לשם שיפור הבטיחות, יעביר מנהל הרשות לחקירה בטיחותית את ההמלצה גם אל ארגון התעופה הבינלאומי, אף אם הדוח אינו עוסק בחקירה בטיחותית שמעורב בה כלי טיס שהמסה המרבית המותרת להמראה שלו עולה על 5,700 ק"ג.;

(16) בסעיף 119, במקום "החוקר הראשי" יבוא "מנהל הרשות לחקירה בטיחותית" ובמקום "משרד החוקר הראשי" יבוא "הרשות לחקירה בטיחותית";

(17) אחרי סעיף 119 יבוא:

119א. נפתחה חקירה בטיחותית לעניין תאונת טיס שמעורב בה כלי טיס שהמסה המרבית המותרת להמראה שלו עולה על 2,250 ק"ג או לעניין תקרית חמורה שמעורב בה כלי טיס שהמסה המרבית המותרת להמראה שלו עולה על 5,700 ק"ג, יעביר מנהל הרשות לחקירה בטיחותית, עם סיום החקירה הבטיחותית, לארגון התעופה הבינלאומי, נוסף על דוח סופי לפי סעיף 118 אם נדרש להעבירו לפי הסעיף האמור, גם דוח נתונים (Accident/Incident Data Report (ADREP)), הכולל נתונים הנובעים מהדוח הסופי לעניין תאונה או תקרית כאמור, לפי הוראות ארגון התעופה הבינלאומי.;

"העברת דוח נתונים לארגון התעופה הבינלאומי"

(18) בסעיף 120, אחרי "השר" יבוא "לפי הצעת הרשות לחקירה בטיחותית או בהתייעצות עימה", במקום "הרוח הראשוני" יבוא "דוח החקירה הראשוני לפי סעיף 117, הצהרת ביניים לפי סעיף 117א, דוח נתונים לפי סעיף 119א, טיוטת הדוח הסופי", אחרי "118(ב)" יבוא "או (ב)" ובמקום "הדוחות כאמור" יבוא "המסמכים והדוחות כאמור";

(19) במקום סעיף 122 יבוא:

"המלצות בטיחות 122. (א) מנהל הרשות לחקירה בטיחותית רשאי לגבש המלצות בטיחות נוספות אף שלא כחלק מדוח סופי של חקירה בטיחותית, אם לדעתו יש צורך בכך למניעת אירועים בטיחותיים; לעניין זה, "המלצות בטיחות נוספות" – המלצות בטיחות המתבססות על מידע שעלה במהלך חקירה בטיחותית או על כל מקור מידע אחר, לרבות מחקר בטיחותי, או ניתוח של מידע כאמור, או על מידע שעלה מסדרת חקירות בטיחותיות.

(ב) מנהל הרשות לחקירה בטיחותית יעביר את המלצות הבטיחות הנוספות לכל גוף הנוגע להמלצה, לרבות לגוף כאמור במדינה חברה, ואם ההמלצות נוגעות למסמכים של ארגון התעופה הבינלאומי – יעבירן גם לארגון האמור; המלצות הבטיחות הנוספות יועברו באנגלית, אם הדבר נדרש.

(ג) המלצות בטיחות נוספות לא יימסרו ולא יתקבלו כראיה במשפט ולא ישמשו בהליך מינהלי כהגדרתו בסעיף 123(א) או בהליך שנוקט מעסיק כלפי עובדו, בכפוף להוראות סעיף 126.

122א. (א) המנהל או כל גוף אחר שהועברה אליו המלצת בטיחות לפי סעיף 118(ג) או המלצת בטיחות נוספת לפי סעיף 122 (בסעיף זה – הגוף המקבל), יבחן את ההמלצות, יחליט בנוגע ליישומן וימסור את החלטתו המנומקת, בכתב, למנהל הרשות לחקירה בטיחותית, לא יאוחר מ־45 ימים ממועד קבלת ההמלצה, ולגבי גוף כאמור במדינה חברה – לא יאוחר מ־90 ימים ממועד האמור; המנהל יעביר את החלטתו המנומקת גם לשר.

יישום המלצות בטיחות וקבלת המלצות ממדינה חברה

(ב) הגוף המקבל יעביר למנהל הרשות לחקירה בטיחותית עדכון בנוגע להמלצות הבטיחות שהחליט ליישם, ובכלל זה עדכון לעניין אופן יישומן וההתקדמות ביישום, מדי שישה חודשים ועד תום הליך היישום.

(ג) מנהל הרשות לחקירה בטיחותית רשאי, לבקשת הגוף המקבל, להאריך את התקופות הנקובות בסעיף קטן (א) או (ב).

(ד) מנהל הרשות לחקירה בטיחותית יתעד את המלצות הבטיחות שהעביר וכן את התשובות שהתקבלו לאותן המלצות, כאמור בסעיף זה, ויעקוב אחר יישום המלצות שעודכן בדבר ההחלטה ליישמן.

(ה) הועברה למנהל הרשות לחקירה בטיחותית המלצה מאת הרשות המוסמכת במדינה חברה בהמשך לחקירה בטיחותית שערכה, יעביר אותה לגורם הנוגע ליישומה בישראל; מנהל הרשות לחקירה בטיחותית יחליט בנוגע לאופן היישום של ההמלצה וההתקדמות ביישום, ויעביר את החלטתו המנומקת לרשות המוסמכת במדינה החברה אשר העבירה את ההמלצה כאמור, לא יאוחר מ־90 ימים ממועד קבלת ההמלצה.

(ו) השר, לפי הצעת הרשות לחקירה בטיחותית או בהתייעצות עימה, רשאי להתקין תקנות לעניין המעקב אחר הטיפול בהמלצות לפי סעיף זה.”;

(20) בסעיף 123 –

(א) בסעיף קטן (א), בהגדרה “חומר חקירה בטיחותית”, במקום “הדוח הראשוני” יבוא “דוח החקירה הראשוני לפי סעיף 117, טיטת הדוח הסופי”, אחרי “118(ב)” יבוא “הערות שהתקבלו לפי סעיף 118(ב1), ניתוח מידע שערך מנהל הרשות לחקירה בטיחותית” ובסופו יבוא “או חומר שהתקבל ועבר עיבוד בידי הרשות לחקירה בטיחותית במהלך החקירה”;

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום “מעביד” יבוא “מעסיק”;

(21) בסעיף 124(א), במקום “מעביד” יבוא “מעסיק”;

(22) בסעיף 127, סעיף קטן (ב) – בטל;

(23) בסעיף 128 –

(א) בסעיף קטן (א), המילים “לכלי טיס ישראלי או לכלי טיס שמדינת ישראל היא מדינת התכן או מדינת הייצור שלו” – יימחקו, במקום “רשאי החוקר הראשי לספק” יבוא “יספק מנהל הרשות לחקירה בטיחותית”, אחרי “הפעלת כלי הטיס” יבוא “ובלבד שאותה מדינה התחייבה שלא ייעשה במידע שימוש אלא לצורך החקירה בלבד, בהתאם להוראות האמנה” ובמקום “לחוקר הראשי” יבוא “למנהל הרשות לחקירה בטיחותית”;

(ב) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

“(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), מידע המועבר לפי אותו סעיף קטן לא יכלול מידע שיש בו כדי לפגוע בביטחון המדינה או ביחסי החוץ שלה.”;

(24) אחרי סעיף 128 יבוא:

“העברת הסמכות לביצוע של חקירת אירוע בטיחותי חמור”  
(א) אירע אירוע בטיחותי חמור בישראל, רשאי מנהל הרשות לחקירה בטיחותית, אם סבר כי מתקיימים טעמים מיוחדים, להעביר את הסמכות לבצע את החקירה, כולה או חלקה, לידי הרשות המוסמכת במדינה חברה או לארגון אזורי לחקירת תאונות טיס ותקריות טיס (RAIO) (בסעיף זה – רשות חקירה אחרת), כפי שישוכם בין הצדדים ובכפוף להוראות סעיף קטן (ב); מנהל הרשות לחקירה בטיחותית יפרסם הודעה על החלטתו להעביר את הסמכות לביצוע חקירה כאמור ואת הטעמים המיוחדים לכך באתר האינטרנט של הרשות לחקירה בטיחותית.

(ב) העביר מנהל הרשות לחקירה בטיחותית את הסמכות לביצוע החקירה לרשות חקירה אחרת, כאמור בסעיף קטן (א), יחולו הוראות אלה:

(1) מנהל הרשות לחקירה בטיחותית יסייע לרשות החקירה האחרת לקדם את החקירה ככל הנדרש;

(2) הפעלת הסמכויות לפי פרק זה, בישראל, לענין חקירה בטיחותית המבוצעת בידי רשות החקירה האחרת, תיעשה בידי מנהל הרשות לחקירה בטיחותית או בידי חוקרים שהוא הסמיך לכך לפי סעיף 115;

(3) הועברה הסמכות לביצוע החקירה במלואה לרשות החקירה האחרת, תפרסם רשות החקירה האחרת את דוח החקירה הסופי של האירוע הבטיחותי החמור, והרשות לחקירה בטיחותית לא תהיה אחראית לפרסומו; באתר האינטרנט של הרשות לחקירה בטיחותית יפורסמו הודעה על פרסום הדוח הסופי על ידי רשות החקירה האחרת וקישור לדוח הסופי כפי שפורסם באתר האינטרנט של רשות החקירה האחרת.

128.ב. אירע אירוע בטיחותי חמור במדינה חברה, רשאית הרשות לחקירה בטיחותית, לבקשת הרשות המוסמכת במדינה החברה, לבצע חקירה בטיחותית של האירוע הבטיחותי, כולה או חלקה, כפי שיסוכם בין הצדדים.

ביצוע חקירה בטיחותית של אירוע בטיחותי חמור שאירע במדינה חברה

128.ג. (א) אירע אירוע בטיחותי חמור בשטח שלא ניתן לקבוע בוודאות כי הוא שייך למדינה מסוימת, או בשטח של מדינה שאינה מדינה חברה, והייתה מדינת ישראל מדינת הרישום של כלי טיס המעורב באירוע הבטיחותי החמור, תבצע הרשות לחקירה בטיחותית חקירה בטיחותית של האירוע בהתאם להוראות פרק זה; ואולם, מנהל הרשות לחקירה בטיחותית רשאי להעביר את הסמכות לביצוע החקירה, כולה או חלקה, לרשות המוסמכת במדינה חברה אחרת, אם מצא שהדבר נדרש לשם ביצוע החקירה, כפי שיסוכם בין הצדדים.

ביצוע חקירה בטיחותית של אירוע בטיחותי חמור שאירע בשטח שלא ניתן לקבוע בוודאות כי הוא שייך למדינה מסוימת או בשטח של מדינה שאינה מדינה חברה

(ב) (1) בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (א), אירע אירוע בטיחותי חמור ומדינת ישראל היא מדינה מעורבת ואינה מדינת הרישום, רשאי מנהל הרשות לחקירה בטיחותית לפנות אל מדינת הרישום של כלי הטיס המעורב באירוע, בכתב, בהתאם להוראות נספח 13 לאמנה, בבקשה כי הרשות לחקירה בטיחותית תבצע את החקירה הבטיחותית, כולה או חלקה, אם התקיימו כל אלה:

(א) האירוע אירע בשטח שלא ניתן לקבוע בוודאות כי הוא שייך למדינה מסוימת, או בשטח מדינה שאינה מדינה חברה;

(ב) מדינת הרישום של כלי הטיס המעורב באירוע אינה מבצעת חקירה בטיחותית או שלא העבירה את ביצוע החקירה, כולה או חלקה, למדינה אחרת.

(2) הסכימה מדינת הרישום לבקשה כאמור בפסקה (1) או לא השיבה לבקשה בתוך 30 ימים, תבצע הרשות לחקירה בטיחותית את החקירה בהתאם להוראות פרק זה.

128ד. מנהל הרשות לחקירה בטיחותית לא יפרסם מידע שהועבר אליו לגבי אירוע בטיחותי שנחקר על ידי מדינה חברה, ובכלל זה דוחות או טיוטות דוחות או חלק מהם, ולא יאפשר גישה למידע כאמור, אלא אם כן קיבל מאותה מדינה אישור לכך או שהמידע פורסם על ידי המדינה החברה”;

סייגים לפרסום מידע שהתקבל ממדינה חברה

(25) בסעיף 129 –

(א) ברישה, אחרי “השר” יבוא “לפי הצעת הרשות לחקירה בטיחותית או בהתייעצות עימה”;

(ב) אחרי פסקה (4) יבוא:

”(5) העברת הסמכות לבצע חקירה של אירוע בטיחותי לרשות מוסמכת במדינה חברה לפי סעיף 128א או 128ג וביצוע חקירה בטיחותית לפי סעיף 128ב או 128ג;

(6) הודעות שיש למסור למנהל הרשות לחקירה בטיחותית לפי פרק זה והודעות ומידע נוספים שעל מנהל הרשות לחקירה בטיחותית למסור בהתאם לנספח 13 לאמנה, ובכלל זה הדרכים למסירתם והפרטים שייכללו בהודעות כאמור”;

(26) בסעיף 130, בהגדרה “אירוע בטיחותי מעורב-צבאי”, אחרי פסקה (5) יבוא:

”(6) מעורב בו כלי טיס אזרחי, אשר הופעל בידי גורם בצבא הגנה לישראל”;

(27) בסעיף 135(ב), אחרי פסקה (3) יבוא:

(א3) (א) על אף האמור בהוראות העברת מידע, הרשות לחקירה בטיחותית תעביר את המידע כאמור באותן הוראות לגורם ממונה משטרתי לפני העברתו לגורם אחר או לפני פרסומו, לפי העניין.

(ב) גורם ממונה משטרתי רשאי, בתוך פרק הזמן שציינה הרשות לחקירה בטיחותית בפנייתה, להודיע לרשות כי אינו מסכים להעברת מידע מסוים לגורם אחר או לפרסומו, אם אותו מידע נוגע לאופי הפעילות המבצעית של כלי טיס משטרתי שהיה מעורב באירוע הבטיחותי החמור שלגביו הוכן המידע או לסוג פעילות כאמור, או שמדובר במידע שעלול לפגוע בשיטות עבודה של משטרת ישראל.

(ג) הודיע גורם ממונה משטרתי כי אינו מסכים להעברת מידע כאמור בפסקת משנה (ב), לא תעביר הרשות לחקירה בטיחותית את אותו מידע לגורם אחר ולא תפרסמו; לא התקבלה עמדת הגורם הממונה המשטרתי בתוך פרק הזמן שצוין בפנייה אליו, יראו אותו כמי שהסכים למסירת המידע או לפרסומו כאמור.

(ד) בפסקה זו –

”הוראות העברת מידע” – הוראות סעיפים 117, 118(ב1), 118(ב2), 118(ב3), 119א, 122(ב), 122(ד), 128(א) ו-128ד;

”מידע” – דוחות, הצהרות, טיטת דוח סופי והמלצות כאמור בהוראות העברת מידע;”;

(28) בסעיף 137, בהגדרה ”אירוע בטיחותי”, ”החוקר הראשי” ו”תאונת טיס”, המילים ””החוקר הראשי”” – יימחקו;

(29) בסעיף 138 –

(א) במקום כותרת השוליים יבוא ”הודעה על אירוע בטיחותי”;

(ב) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

”(א) בלי לגרוע מהוראות סעיף 106, היה אדם מעורב באירוע בטיחותי שאינו תאונת טיס, ימסור על כך הודעה בכתב למנהל ולמנהל הרשות לחקירה בטיחותית בתוך 72 שעות מקרות האירוע הבטיחותי או מנחיתת כלי הטיס שהיה מעורב באירוע, לפי העניין ולפי המאוחר; בהודעה כאמור יציין, בין השאר, את הפרטים שנקבעו בתקנות לפי סעיף 129(6), אולם רשאי השר לקבוע בתקנות הוראות מיוחדות בנוגע לדיווח לפי סעיף זה.”;

(30) בסעיף 141(א), בסופו יבוא ”והקלטה של פעילות טיסה הנקלטת באמצעים קרקעיים והנוגעת לאירוע בטיחותי, כמפורט בנספח 11 לאמנה”;

(31) בסעיף 168, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

”(ג) לא יתקין השר תקנות לפי חוק זה הנוגעות לחקירה בטיחותית אלא לפי הצעת הרשות לחקירה בטיחותית או בהתייעצות עימה.”;

(32) בסעיף 172(4)(ב), במקום ”תאונת טיס שאירעה” יבוא ”אירוע בטיחותי חמור כהגדרתו בסעיף 103 שאירע” ובמקום ”ההוראות שנקבעו” יבוא ”הוראות סעיף 128 וההוראות שנקבעו”.

#### פרק ד': הוראות שונות

13. ביצוע ותקנות (א) השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.

(ב) תקנות לפי חוק זה יותקנו לפי הצעת הרשות לחקירה בטיחותית או בהתייעצות עימה.

14. הוראות מעבר (א) מי שכהן כחוקר הראשי ערב יום תחילתו של חוק זה (בסעיף זה – יום התחילה) לפי הוראות פרק ז' לחוק הטיס כנוסחו ערב יום התחילה, ימשיך לכהן כמנהל הרשות לחקירה בטיחותית, מיום התחילה עד תום תקופת כהונתו.

(ב) על חקירה בטיחותית שהחלה ערב יום התחילה, וטרם פורסם לגביה דוח סופי, יחולו הוראות חוק זה והוראות חוק הטיס כנוסחו בחוק זה; ואולם, חובות הקבועות לפי החוקים האמורים לענין מסירת הודעות, דוחות, הצהרות, טיטות, המלצות ומידע, ופרסומם, יחולו על חקירה כאמור בהתאם לשלב החקירה ביום התחילה.

מירי רגב  
שרת התחבורה  
והבטיחות בדרכים

בנימין נתניהו  
ראש הממשלה

אמיר אוחנה  
יושב ראש הכנסת

יצחק הרצוג  
נשיא המדינה

