

מספר פנימי : 2225247
מספר סימוכין : 2024-002081
נספח מס' מ-1823/א'

חוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה) (תיקון מס' ...),

התשפ"ה-2024

1. תיקון שם החוק .1 בחוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א-2011¹ (להלן – החוק העיקרי), בשם החוק, המילים "(הוראת שעה)" – יימחקו.
2. תיקון סעיף 1 .2 בסעיף 1 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א), במקום אלמנות האמור – יבוא מטרתו של חוק זה לייעול את יכולת הפיקוח והאכיפה של הרשויות המקומיות בעבירות בתחומי איכות החיים ולסייע למשטרת ישראל בפעולות בעבירות למניעת אלימות, גניבה-זנק חמור לרכוש – המתבצעות במרחב הציבורי וזאת במקום ובדרך שיבטיחו שמירה מרבית על כבוד האדם, פרטיותו וזכויותיו, והכל מבלי לגרוע מתפקידה של משטרת ישראל ושל הרשות המקומית על פי דין. עבירות מסכנות חיים במרחב הציבורי ולמניעת נזק חמור לרכוש במרחב הציבורי;

יו"ר הוועדה: תוספת המילה – בעבירות (אסונות) פצהוק.

הייצוג המשפטי הוועדה אין לכלול את המילה "עבירות" – המצדק
טפל במצבי אלימות אגיה וכו' במאבקים החוק – הטיפול הכולל
בעבירות מסור פצהוק.

(2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא :

¹ ס"ח התשע"א, עמ' 1057; התש"ף, עמ' 68.

"(ב) לשם השגת מטרות חוק זה, יפעל ברשויות מקומיות מסוימות מערך אכיפה רשותי שיסייע למשטרת ישראל בפעולות כאמור והכל לפי הקבוע בחוק זה ;

תיקון סעיף 2 .3 בסעיף 2 לחוק העיקרי –

(1) אחרי ההגדרה "חוק כלי היירה" יבוא :

"מרחב ציבורי" – כמשמעותו בסעיף 34 לחוק העונשין, התשל"ז – 21977, "

"**יור הוצדה** – מוצא מחוק הגדרה לו שהוצעה מהפק הדין" **ה** היותה חפה.

"**היצו המסטי הוצדה** – יפקד הגדרת מקום ציבורי ארצית שיויים מתאימים מחוק שיוון הגדמויות לאנשים עם מוגבלות.

"מעריך אכיפה רשותי" – מעריך כאמור בסעיף 7; ;

(2) בהגדרה "פקח עירוני", במקום "סעיף 3" יבוא "סעיף 337 לפקודת העיריות³" או "סעיף 13 לפקודת המועצות המקומיות⁴, לפי העניין";

(3) בהגדרה "פקח מסייע", במקום "מסייע" יבוא "שיטור רשותי";

(4) בהגדרה "השר", במקום "הפנים" יבוא "לאומי".

ביטול פרק ג' .4 פרק ג' לחוק העיקרי – בטל.

החלפת סעיף 7 .5 במקום סעיף 7 לחוק העיקרי יבוא :

"הקמה והפעלה של 7. (א) ברשויות מקומיות שיקבע השר, בצו, מערך אכיפה רשותי באישור הוועדה לביטחון לאומי של הכנסת, בהסכמת שר הפנים, יוקם ויפעל מערך אכיפה רשותי שיורכב משני אלה :

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; ס"ח התשפ"א, עמ' 229.
⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256.

(1) יחידת פיקוח עירוני ייעודית של פקחי שיטור רשותיים.

(2) כוח שיטור ייעודי של שוטרים.

(ב) השר יפרסם באתר האינטרנט של המשרד לביטחון לאומי, רשימה עדכנית של הרשויות המקומיות שבהן מוקם ומופעל מערך אכיפה רשותי לפי סעיף זה.

(ג) השר יפרסם באתר האינטרנט של המשרד וברשומות הודעה בדבר הוספת רשות וכן הודעה באתר האינטרנט של המשרד לביטחון לאומי בעניין כל רשות שבה הופסקה פעילותו של מערך אכיפה רשותי מועד וסיבת הפסקת הפעילות.

אמות מידה 7א. (א) אמות המידה להכללת רשות מקומית יהיו ותבחינים לקביעת הרשויות המקומיות

אלה:

(1) היקף עבריינות נרחב ברשות המקומית בתחומי איכות החיים, אלימות, וגרימת נזק חמור לרכוש במרחב הציבורי, שלדעת השר מצדיק את הכללת הרשות המקומית, וזאת לאחר קבלת עמדתו של המפקח הכללי של משטרת ישראל;

(2) גודל האוכלוסייה בתחומי הרשות המקומית;

(3) רמת הביטחון האישי ברשות המקומית בהתאם למדד ביטחון אישי שפרסם המשרד לביטחון לאומי;

(4) המענה המשטרתי בתחומי הרשות המקומית כפי שבא לידי ביטוי בעומס אירועים ומרחק מתחנת משטרה, ולעניין שיטור מועצתי- גם זמן תגובה ממוצע;

חלופה לסעיף קטן (ד)

(5) הכרזת ממשלה על איזור או על ישוב
בעלי עדיפות לאומית לפי חוק ההתייעלות
הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית
הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-
2009. **תקנות**

(ב) השר יקבע, לאחר קבלת עמדתו של המפקח הכללי של משטרת ישראל או קצין משטרה בכיר בהסכמת שר הפנים, ובאישור הוועדה לביטחון לאומי של הכנסת, תבחינים שוויוניים לעניין סעיף קטן (א) **וכן יפרסם את** משקלם היחסי של אמות המידה המפורטות באותו סעיף קטן; ורשאי השר לקבוע כאמור תבחינים ומשקל לעניין סוג רשות מקומית ורשאי השר לקבוע כאמור תבחינים ומשקל לעניין סוג רשות מקומית.

~~(ד) על אף האמור בסעיף זה, השר יהיה רשאי, באישור הממשלה, להקים ברשות מקומית מערך שיטור מקומי אם שוכנע כי הקמת מערך כאמור הוא צורך אסטרטגי, ביטחוני או לאומי דחוף;~~

הוסף כאחת

מידה (ביסקה

5) אצ"ל

מבנה הכוח של 7.ב. (א) מספר השוטרים ופקחי השיטור הרשתיים הכולל במערך אכיפה רשותי ייקבע לפי גודל האוכלוסייה ברשות המקומית, ובמועצה אזורית – גם לפי מספר היישובים במועצה וזמן התגובה הממוצע;

(ב) היחס בין פקחי השיטור הרשתיים לשוטרים במערכי אכיפה עירוניים יהיה של פקח שיטור רשותי לכל שוטר.

(ג) על אף האמור בסעיף (ב), רשאי השר לביטחון לאומי לקבוע בתקנות בהתייעצות עם שר הפנים ועם המפקח הכללי של משטרת ישראל או קצין משטרה בכיר שהסמיך לכך, להגדיל או להקטין את מספר השוטרים במערך אכיפה רשותי בשיעור של עד מחצית מכמות השוטרים שנקבעה, ובלבד שהיחס בין השוטרים לפקחי שיטור רשותיים לא יעלה על שלושה פקחי שיטור רשותיים לשוטר.

(ד) על אף האמור בסעיף קטן (ב) השר רשאי לבקשת רשות מקומית ובהתייעצות עם שר הפנים להגדיל את מספר פקחי השיטור הרשותיים במערכי אכיפה רשותיים ובלבד שהיחס בין השוטרים לפקחי השיטור הרשותיים לא יעלה על שלושה פקחי שיטור רשותיים לשוטר ואולם, קביעה כי היחס האמור יעלה על שני פקחי שיטור רשותיים לשוטר טעונה את אישור שר הפנים.

(ה) השר יקבע **תקנות** לקביעת מבנה הכוח לפי ס"ק (ג) ו (ד) בהתייעצות עם שר הפנים ובהמלצת המפקח הכללי של המשטרה או קצין בכיר שהוסמך מטעמו.

(ו) בהקמת מערך אכיפה רשותי לפי סעיף 7א(ד) רשאית הממשלה לקבוע, **לתקופה שלא תעלה על שנה**, כי לא יחולו הוראות סעיף זה.

**מתנגדי הסעיף אק
אם מחליטה הוועדה
לאשר את הסעיף
צמדתו היא כי
הוראות הסעיף לא
יחולו רק לתקופה
לא תעלה על שנה.**

(ז) מבלי לגרוע מהמאור בסעיף 7(א)(2) ומהאמור לעיל, מערך אכיפה רשותי יהיה רשאי להסתייע במתנדב כהגדרתו בסעיף 49ג(1) לפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971 (בסעיף זה פקודת המשטרה) שקיבל הכשרה מתאימה כאמור בסעיף 49ב(ד) לפקודת המשטרה, בנוכחות שוטר כאמור בסעיף 7(א)(2) ובהתאם לאמור בפרק רביעי לפקודת המשטרה.

הסכמת הרשות המקומית והתחייבותה לעמוד בתנאים

(א) לא יקבע השר בצו כאמור בסעיף 7 רשות מקומית שבה יוקם ויפעל מערך אכיפה רשותי, אלא אם כן הרשות המקומית נתנה את הסכמתה והתחייבה לעמוד בתנאים הנדרשים להקמה ולהפעלה של מערך האכיפה הרשותי בתחומה כפי שנמסרו לה; תנאים כאמור יפורסמו באתר האינטרנט של המשרד לביטחון לאומי.

(ב) השר יגבש תנאים נדרשים להקמה והפעלה של מערך אכיפה רשותי, בהסכמת שר הפנים **לאחר קבלת עמדתו של** המפקח הכללי של משטרת ישראל, או קצין בכיר שהסמיך לכך, בשים לב, בין השאר, למאפיינים של סוג הרשות המקומית ולמשאבים המוקצים לכך,

(ג) תנאים כאמור בסעיף קטן (ב) יהיו בנושאים אלה:

- (1) הקצאת כוח אדם;
- (2) הקצאת אמצעים לרבות כלי רכב;
- (3) מבנה להפעלת מערך אכיפה רשותי;
- (4) מדים וציוד אישי;
- (5) ביצוע הכשרות;
- (6) **הקמת גוף ניהול משותף של משטרת ישראל והרשות המקומית**

(7) חובות דיווח ובקרה.

השתתפות במימון 1.7ג. (א) המשרד לביטחון לאומי יישא בעלות כוח מערך אכיפה רשותי שיטור ייעודי של שוטרים במערך אכיפה רשותי.

(ב) הרשויות המקומיות, יישאו בעלות פקחי שיטור רשותיים של מערך אכיפה רשותי הפועל בתחומן.

(ג) **המשרד לביטחון לאומי** רשאי לסייע במימון מערכי אכיפה רשותיים.

(ד) שיעור ההשתתפות במימון לרשויות מקומיות יהיה בהתאם לשקלול המדד החברתי כלכלי ומדד הפריפריאליות שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (בחוק זה – המדד המשולב).

הסדר מוצע
מאקום אישור
תפחית

(1ד) שיעור ההשתתפות במימון, כאמור בסעיף זה יעשה, בשים לב לכל אלה:

(1) ככל שהמדד המשולב נמוך יותר, שיעור ההשתתפות יהיה גבוה יותר.

(2) שיעור השתתפות יהיה זהה לכל היישובים הנמצאים באותו מדד משולב.

(ה) השר רשאי לקבוע בתקנות, באישור הוועדה לביטחון לאומי של הכנסת, אמות מידה נוספות על אמות המידה כאמור בסעיף קטן (ד).

(ו) ~~בתקנות כאמור בסעיף קטן (ד) יקבע השר את האופן בו ניתן להפחית את היקף השתתפותו במימון פקחים מסייעים ביחידת הפיקוח העירוני הייעודית באותה הרשות בנסיבות שבהן הרשות לא עמדה בהתחייבויותיה כאמור בסעיף 7ד וזאת לאחר שנתן לרשות פר-ק זמן סביר לעמוד בהתחייבויותיה כאמור ולאחר שנתן לה הזדמנות להשמיע את טענותיה.~~

עבר לסעיף 7ד

(ז) הכריזה הממשלה על איזור או על ישוב כבעלי עדיפות לאומית כאמור בסעיף 7א(א)(5), השר רשאי לסייע בהיקף מימון שלא על פי אמות מידה אלה לתקופה קצובה.

(א) השר רשאי לקבוע, בצו, בהסכמת שר הפנים, כי ברשות מקומית תופסק פעילות מערך האכיפה הרשותי, אם התקיים אחד מאלה:

(1) הרשות המקומית ביקשה את הפסקת הפעילות כאמור;

(2) הרשות המקומית לא עמדה בהתחייבויות הנדרשות ממנה לצורך ההקמה או ההפעלה של מערך האכיפה הרשותי בתחומה במשך תקופה רצופה שלא תפחת משנה וחצי באשר להקמה ושנה באשר להפעלה.

(ב) לא יקבע השר כי פעילות מערך אכיפה רשותי תופסק ברשות מקומית לפי סעיף קטן (א)(2), אלא לאחר שנתן לרשות המקומית הזדמנות להשמיע את טענותיה ולאחר שנתן לרשות פרק זמן סביר לעמוד בהתחייבויותיה.

(ב1) השר יפרסם נוהל לעניין הליך הפסקת הפעילות של מערכי אכיפה עירוניים ברשות המקומית.

(ג) לא עמדה הרשות המקומית בהתחייבויות הנדרשות ממנה לצורך ההקמה או ההפעלה של מערך האכיפה הרשותי בתחומה, רשאי המשרד לביטחון לאומי להפחית את היקף השתתפותו במימון פקחי שיטור רשותיים ביחידות הפיקוח העירוני הייעודית באותה הרשות, וזאת לאחר שנתן לרשות פרק זמן סביר לעמוד בהתחייבויותיה כאמור ולאחר שנתן לה הזדמנות להשמיע את טענותיה.

צבר מסוים 7

(ד) בתקנות כאמור בסעיף 1ג7(ד) יקבע השר את האופן בו ניתן להפחית את היקף השתתפותו במימון פקחי שיטור רשותיים ביחידת הפיקוח העירוני הייעודית באותה הרשות בנסיבות שבהן הרשות לא עמדה בהתחייבויותיה כאמור בסעיף 7ז וזאת לאחר שנתן לרשות פרק זמן סביר לעמוד בהתחייבויותיה כאמור ולאחר שנתן לה הזדמנות להשמיע את טענותיה.

היחידה ארצית 7.ה. (א) מוקמת בזאת היחידה ארצית לשיטור ושיטור ואכיפה עירונית ואכיפה עירונית (להלן – היחידה) במשרד לביטחון לאומי. עירונית

(ב) תפקידי היחידה הם:

(1) אחראית להפעלתם של מערכי האכיפה הרשותיים ברשויות המקומיות, לרבות לעניין שקלול סדר הכניסה של הרשויות, הקמת מערך אכיפה רשותי ברשות והפסקת פעילותו;

(2) גיבוש מחקר הערכה שיוגש לוועדת לביטחון לאומי בתום כל שנה ולא יאוחר מ-10 לינואר אחת לשלוש שנים;

(3) בקרה ופיקוח על משאבים המוקצים למערכי האכיפה ברשויות המקומיות מצד המשרד לביטחון לאומי, עמידה בתקנים ומצבות כוח אדם וקיום התנאים הנדרשים להפעלת מערכי האכיפה העירוניים ברשויות המקומיות;

ניתן לקבל את
קשת פ"מ
מסמך מ-15.6

6. בסעיף 8 לחוק העיקרי, במקום "אלימות" יבוא "אלימות, גניבה, נזק חמור לרכוש ומעשה באמצעות כלי תחבורה מסכן חיים-המתבצעות במרחב הציבורי עבירות מסכנות חיים במרחב הציבורי ולמניעת נזק חמור לרכוש במרחב הציבורי", המילים "לצורך מניעת אלימות" – יימחקו, ובמקום "פרק" יבוא "חוק".

7. תיקון סעיף 10 בסעיף 10 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א) –

(א) ברישה, במקום "המנויה בתוספת הראשונה" יבוא "שנקבע בצו לפי סעיף 7, כי יוקם ויפעל בתחומה מערך אכיפה רשותי", במקום "פרק" יבוא "חוק" ובמקום "אלימות" יבוא " אלימות, גניבה, נזק חמור לרכוש ומעשה באמצעות כלי תחבורה מסכן חיים-המתבצעות במרחב הציבורי עבירות מסכנות חיים במרחב הציבורי ולמניעת נזק חמור לרכוש במרחב הציבורי";

(ב) בפסקה (6) – במקום "פרק" יבוא "חוק" והמילים "בשים לב לסוג המקום שבו ייעשה שימוש בסמכויותיו בהתאם להסמכתו" – יימחק;

(1) האמור בה יסומן "א)", ובה במקום "פרק" יבוא "חוק" והמילים "בשים לב לסוג המקום שבו ייעשה שימוש בסמכויותיו בהתאם להסמכתו" – יימחקו;

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) לעניין פסקה זו, הכשרה מתאימה בהתאם לאישור קצין משטרה בכיר שהסמיך המפקח הכללי של משטרת ישראל לעניין זה, לרבות לגבי:

(1) כשירות הגוף נותן ההכשרה ובעלי השליטה ונותני ההכשרה בו, אם נמצא כי אין מניעה לכך מטעמים של שלום הציבור או ביטחון המדינה, לרבות לענין עברם הפלילי;

(2) כשירות מקצועית מתאימה של נותני ההכשרה;

(3) אופן מתן ההכשרה, תוכנה, היקפה ומקום נתינתה, ובפרט בנושא הפעלת הסמכויות כאמור בסעיפים 13 ו-13 א ובפרט כלפי קטינים כהגדרתם בסעיף 34כד וחסרי ישע כהגדרתם בסעיף 368א לחוק העונשין, התשל"ז-1977;

(4) מועדי הכשרות ריענון לפקחי שיטור רשותיים בתפקיד אחת לשנה לכל הפחות."

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "הפנים" יבוא "לאומי";

(3) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) חדל להתקיים בפקח שיטור רשותי אחד מן התנאים המנויים בסעיף 10(א)(1) עד (6), תפוג תוקפה של ההסמכה ותחול תקנת משנה (ב), בשינויים המחויבים."

8. תיקון סעיף 11 בסעיף 11 לחוק העיקרי –

(1) ברישה, במקום "פרק" יבוא "חוק" ובמקום "אלימות" יבוא "אלימות, גניבה, נזק חמור לרכוש ומעשה באמצעות כלי תחבורה מסכן חיים המתבצעות במרחב הציבורי עבירות מסכנות חיים במרחב הציבורי ולמניעת נזק חמור לרכוש במרחב הציבורי";

(2) בפסקה (4) המילים "ובמקום שקבע מפקד המחוז במשטרת ישראל לפי סעיף 15" – יימחקו.

9. תיקון סעיף 12 בסעיף 12 לחוק העיקרי, המילים "והמקומות המנויים בתוספת השנייה, שבהם הוא מוסמך להפעיל את סמכויותיו" – יימחקו.

10. החלפת סעיף 13 במקום סעיף 13 לחוק העיקרי יבוא:

"סמכויות למניעת 13. (א) לשם סיוע למשטרת ישראל-, רשאי פקח מעשה שיטור רשותי להפעיל את הסמכויות המפורטות אלימות, מעשה בסעיף קטן (ב) במקרים הבאים ובלבד שקיבל באמצעות כלי הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות לפי סעיף זה. תחבורה מסכן חיים עבירות מסכנות חיים-במרחב הציבורי למניעת נזק חמור לרכוש במרחב הציבורי

(1) אם ביצע אדם במרחב הציבורי בפני פקח השיטור הרשותי או בפני אדם אחר הקורא לעזרה והמצביע עליו בפני פקח השיטור הרשותי מעשה אלימות, מעשה גניבה, מעשה שגרם לנזק חמור לרכוש או ביצע מעשה באמצעות כלי תחבורה במקומות המנויים בתוספת המסכן חיים באופן מידי וממשי;

(2) אם היה לפקח השיטור הרשותי חשד סביר כי אותו אדם עומד לבצע, בטווח הזמן המיידני, מעשה אלימות או מעשה הגורם לנזק חמור לרכוש או כי מתקיים באדם **בטרם התחלת הנסיעה** מצב המנוי בתקנה 26(2) לתקנות התעבורה במקומות המנויים בתוספת **והוא עומד כתוצאה מכך לסכן חיים בטווח הזמן המיידני באמצעות כלי תחבורה**;

הייצוג המשפטי הווצרה - **יש לפאר כי מצב זה הוא רק לפני התחלת הנסיעה וכי יש een פסיכון חייט**

(3) אם היה לפקח שיטור רשותי חשד סביר כי אדם נושא עמו נשק שלא כדין או עומד לעשות שימוש בנשק שלא כדין או שנשק המוחזק שלא כדין נמצא בכלי תחבורה.;

הייצוג המשפטי הווצרה - **סמכות זו רחפה מידי ויש לפקור אותה לעבירות.**

(4) אם אירע מפגע בטיחותי בפני פקח שיטור רשותי או בפני אדם אחר הקורא לעזרה והמצביע עליו בפני פקח השיטור הרשותי, תהא לפקח השיטור הרשותי הסמכות למנוע גישה למפגע ולסביבתו הקרובה, ולהכווין ולתת הוראות לצורך הכוונת התנועה בסביבתו הקרובה של המפגע הבטיחותי עד להגעתו של שוטר ובלבד שקיבל הכשרה מתאימה לכך.

(ב) **לצורך מילוי תפקידיו** הסמכויות המפורטות להלן **הנתונות לפקח שיטור רשותי** :

יור הווצרה - **מסמנת פצהוב.**

הייצוג המשפטי הווצרה: **יש פציון פצורק פיצוצ חוק זה."**

(1) לדרוש מאותו אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;

(2) לערוך חיפוש על גופו של האדם או בכלי תחבורה אם יש לו חשד סביר שהאדם נושא עימו שלא כדין נשק, או עומד לעשות שימוש שלא כדין בנשק או שנשק המוחזק שלא כדין נמצא בכלי תחבורה;

(3) לעכב את האדם עד לבואו של שוטר; על עיכוב לפי סעיף זה יחולו הוראות סעיפים 72 עד 74 לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996⁵ בשינויים המחויבים, וכן סעיף 44 לפקודת החיפוש; פקח שיטור רשותי המבצע עיכוב לפי פסקה זו, רשאי להשתמש בכוח סביר, אם סירב האדם להיעתר לבקשת העיכוב ויש חשש שיימלט או שזהותו אינה ידועה

(ג) לעניין מעשה באמצעות כלי תחבורה לפי סעיף זה רשאי פקח שיטור רשותי להורות לנהג הרכב לעצור את רכבו לצורך עיכובו, סירב הנהג להיענות להוראה והמשיך בנסיעה, יטופל האירוע בידי שוטר; הוראות לצורך הפעלה אחידה של הסמכות לעניין זה ייקבעו בנהל לפי סעיף 2 לחוק לייעול הפיקוח והאכיפה העירוניים ברשויות המקומיות (תעבורה), התשע"ו-2016.

(ד) הפעיל פקח שיטור רשותי את סמכויותיו לפי סעיף 13, יתעד את פעולותיו; תיעוד כאמור יועבר למפקד יחידת השיטור העירוני הנוגעת לעניין; התיעוד יכלול, בין השאר, את פרטי האירוע, פרטי המעורבים והסמכויות שהופעלו.

(דה) המשטרה-קצין בכיר שמינה המפקח הכללי של משטרת ישראל יתעביר דיווח חודשי בעניין הפעלת סמכויות פקחי השיטור הרשתיים לפי סעיף 13 לראש היחידה מנהלת-הארצית לשיטור ואכיפה עירונית במשרד לביטחון לאומי.

(ה1) השר יקבע בהתייעצות בהמלצת עם המפקח הכללי או מי מטעמו נהלים בעניין אופן ההכשרה, תוכנה והיקפה בשים לב, בין השאר, לאופן השימוש בסמכויות לפי פרק זה.

(ו) בסעיף זה –

"מעשה אלימות" – הכאת אדם או הפעלת כוח על גופו בדרך אחרת, במישרין או בעקיפין, בלא הסכמתו או בהסכמתו שהושגה בתרמית";

"מעשה גניבה" – מעשה הנחזה לעבירת גניבה בפסקה (א)1 לסעיף 383 לחוק העונשין, התשל"ז – 1977 לרבות גניבת כלי רכב כהגדרתו בתוספת הראשונה א' בחוק לייעול האכיפה (תעבורה) ולמעט כלי רכב מנועי;

הייצוג המשפטי לזוּרָה – קהאדרת מצפה אנפה (כעס קהאדרת אפאמות)

"מפגע בטיחותי" – מפגע שיש בו כדי לסכן את שלום המשתמשים בדרך ציבורית או בנתיב תחבורה;

"עייכוב – הגבלת חירותו של אדם לנוע באופן חופשי.

- | | |
|----------------------|--|
| <u>תיקון סעיף 14</u> | <u>10.א. בסעיף 14, במקום "13(א)2" יבוא "13(א)3".</u> |
| <u>ביטול סעיף 15</u> | <u>11. סעיף 15 לחוק העיקרי – בטל.</u> |
| <u>החלפת סעיף 17</u> | <u>12. במקום סעיף 17 לחוק העיקרי יבוא:</u> |



”טיפול בתלונות 17. (א) כל אדם רשאי להגיש תלונה בקשר להפעלת סמכות שלא כדין פקח שיטור רשותי לפי חוק זה –

(1) ליחידה או לעובד שהשר מינה לכך;

(2) לממונה על תלונות הציבור ברשות המקומית; על תלונה כאמור יחולו הוראות חוק הרשויות המקומיות (ממונה על תלונות הציבור), התשס”ח-2008.

(ב) (1) הוגשה התלונה לממונה על תלונות הציבור ברשות המקומית, יודיע על כך ליחידה בתוך 7 ימים;

(2) בסוף כל שנה יגיש ממונה על תלונות הציבור ליחידה דוח על הטיפול בתלונות שהוגשו במהלך השנה.

(ג) (1) הוגשה תלונה ליחידה או הודיע ממונה על תלונות הציבור ליחידה על הגשת תלונה כאמור בסעיף קטן (ב)(1), או הוגשה בקשה מנומקת לביטול הסמכתו של פקח שיטור רשותי כאמור בסעיף 17א, רשאי עובד שהסמיך לכך ראש היחידה לברר את התלונה או את הבקשה לביטול ההסמכה, ואם מצא ראש היחידה כי התלונה או הבקשה היתה מוצדקת, רשאי הוא:

(א) להמליץ לראש הרשות המקומית על אמצעים למניעת הישנות מקרים דומים בעתיד;

(ב) להמליץ לשר על עריכת הכשרה עתית לפקח שיטור רשותי, כאמור בסעיף 10(א)(6)(א);

(ג) להמליץ לראש הרשות המקומית או ליועץ המשפטי לממשלה להגיש קובלנה בשל עבירת משמעת כאמור בסעיף 9(8) לחוק הרשויות המקומיות (משמעת), התשל"ח-1978;

(ד) להמליץ לשר לבטל את הסמכתו כפקח שיטור רשותי.

(2) השר יקבע הוראות לעניין דרכי בירור התלונה ביחידה.

(3) אין בהוראות סעיף קטן זה כדי לגרוע מסמכות הנתונה לפי כל דין לקיום הליך משמעת או פלילי בקשר למעשה נשוא התלונה או מסמכות הממונה על תלונות הציבור.

(ד) החליט ראש רשות מקומית או היועץ המשפטי לממשלה להגיש קובלנה נגד פקח שיטור רשותי בשל עבירת משמעת כאמור בסעיף 9(8) לחוק הרשויות המקומיות (משמעת), התשל"ח-1978, בין ביוזמתו ובין בהמלצת ראש היחידה כאמור בסעיף קטן (ג)(1)(ג), יודיע על כך לשר.

(ו) בסעיף זה –

"הממונה על תלונות הציבור" – כהגדרתו בחוק הרשויות המקומיות (ממונה על תלונות הציבור), התשס"ח-2008."

התנהגות לא הולמת 17א. סבר קצין בכיר שהמפקח הכללי הסמיכו לצורך חוק זה כי פקח שיטור רשותי השתמש בסמכותו שלא כדין או שהתנהג התנהגות שאינה הולמת את תפקידו, ובכלל זה הפר הנחיות והוראות של מפקד היחידה, או שהוא חדל להיות מתאים לשמש בתפקיד מכל טעם אחר, וזאת באופן שמונע ממנו להמשיך ולמלא את תפקידו, יפנה לעובד שהשר מינה לעניין זה, בבקשה מנומקת בכתב לביטול הסמכתו לפקח שיטור רשותי.

12א. (1) במקום "המנויה בתוספת הראשונה" יבוא "שפועל בתחומה מערך אכיפה רשותי";

(2) במקום "פרק" יבוא "חוק".

ביטול סעיף 18 13. סעיף 18 לחוק העיקרי – בטל.

14. ביטול החלפת סעיף 14 ~~סעיף 19 לחוק העיקרי – בטל~~ במקום סעיף 19 יבוא:

19

"דיווח לכנסת 19. השר ידווח לוועדה לביטחון לאומי של הכנסת, אחת לשנה, ב-31 בינואר, על כל אלה:

(1) דיווח על רשויות מקומיות שהוקמו בהן מערכי אכיפה עירוניים וכן דיווח על הפילוח של חלקן של רשויות אלה מסך הכולל של הרשויות שבהן לא פועל מערך אכיפה רשותי;

(2) דיווח על רשויות מקומיות שביקשו כי יוקם ויופעל בהן מערך אכיפה רשותי וטרם הוקם בהן מערך כאמור והסיבות לכך;

(3) רשויות שבהן הופסקה פעילות מערך אכיפה רשותי ועל הסיבות לכך, וכן דיווח על הפילוח של חלקן של רשויות אלה מסך הכולל של הרשויות או המועצות האזוריות בהן מופעל מערך אכיפה רשותי ועל חלקן של רשויות אלה ביחס לסך שהן מהוות ממאפייני הסוג של הרשות המקומית;

(4) אירועים חריגים בהפעלת סמכויות של פקחי השיטור הרשותיים והטיפול בהם;

(5) דוחות על הטיפול בתלונות שהוגשו במהלך השנה כאמור בסעיף 17(ב)(2);

(6) תלונות שהתבררו ביחידה; תוצאות בירור התלונות וצעדים שנקטו לפי סעיף קטן (ג);

(7) קובלנות שהוגשו לבית הדין למשמעת כאמור בסעיף קטן 17(ד) והחלטות בית הדין בעניינן.

(8) בקשות לביטול הסמכה של פקח שיטור רשותי כאמור בסעיף 17א, ותוצאות הטיפול בהן.

- תיקון סעיף 21 .15 בסעיף 21 לחוק העיקרי, בכותרת השוליים, המילים "הוראת שעה" – יימחקו.
- תיקון סעיף 22 .16 בסעיף 22 לחוק העיקרי –
- (1) בסעיף קטן (א), המילים "למעט פרק ג'" – יימחקו;
- (2) סעיף קטן (ב) – בטל.
- ביטול סעיף 23 .17 סעיף 23 לחוק העיקרי – בטל.
- החלפת התוספת .18 במקום התוספות הראשונה והשנייה לחוק העיקרי יבוא:
הראשונה והשנייה

"תוספת

(סעיף 13 וסעיף 13א)

- (1) חופי רחצה;
- (2) טיילות;
- (3) חניונים ציבוריים;
- (4) גנים ציבוריים;
- (5) פארקים;

(6) אזורי מסחר ובכלל זה מרכזי קניות ואזורי בילוי;

(7) בתי חולים ומקומות אשפוז.

(8) מוסדות חינוך, מרכזי פיס, מתני"סים וכל מקום בו מתבצעת

פעילות חינוכית או פעילות תרבות ופנאי לקהל הרחב.

הצעת יו"ר הוועדה - מסומנת כצהוב

היועץ המשפטי לוועדה - התוספת מרחיבה - יש להחון הצורק

19. חוק כלי היריה בחוק כלי הירייה, תש"ט 1949 בסעיף 10(ד) בסיפא יבוא: "מעמד אכיפה רשותי

שהוקם לפי חוק השיטור ה - לדעתנו מקומי, תשע"א 2011 יהווה מפעל ראוי

לפי סעיף זה". בפקודות העיריות, אחרי סעיף 337 יבוא:

יו"ר הוועדה - מסומנת כצהוב

היועץ המשפטי לוועדה: לא ברור הצורק בהוספת הסעיף. חוק כלי ירייה

מאפשר לער לעשות זאת ללא הליך חקיקה לוחי החלטת ער בהמלצת ער

הפיטחון - כקבוצ ע.

19. תיקון פקודת העיריות
בפקודת העיריות, אחרי סעיף 337 יבוא:

"סימן א'1: הסמכת פקחים עירוניים

הסמכת פקחים 337א. (א) ראש עירייה רשאי להסמיק, מקרב עובדי עירוניים העירייה, פקחים עירוניים, שיהיו נתונות להם הסמכויות לפי פרק זה, כולן או חלקן, לשם פיקוח על ביצוע חוקי עזר, ובלבד שלא יוסמך פקח עירוני אלא אם כן התקיימו בו כל אלה:

(1) הוא לא הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי, לדעת היועץ המשפטי לעירייה, לשמש כפקח עירוני;

**האט יש סתירה
למול הנוסח
הפקודת הציריות**

(2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי פרק זה, כפי שהורה השר בהסכמת השר לביטחון לאומי;

(3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים, אם השר הורה עליהם.

(ב) הודעה על הסמכת פקח עירוני לפי סעיף זה תפורסם ברשומות.

(ג) אין בהוראות פרק זה כדי לגרוע מסמכות ראש העירייה או מועצת העירייה להסמיך פקחים או למנותם לפי כל דין.

סמכויות פקח עירוני
337.ב. (א) לשם פיקוח על ביצוע חוקי עזר בתחום העירייה שבה הוא עובד, רשאי פקח עירוני, לאחר שהזדהה לפי סעיף 337ג –

(1) לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;

(2) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח או להקל את ביצועו של חוק עזר; בפסקה זו, "מסמך" – לרבות פלט, כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה–1995⁶;

(3) להיכנס למקום, ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים אלא לפי צו של בית משפט.

(ב) אין בסמכויות פקח עירוני לפי פרק זה כדי לגרוע מסמכויות פיקוח שניתנו לו לפי כל דין.

זיהוי פקח עירוני 337.ג. פקח עירוני לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי פרק זה, אלא בתחום העירייה שבה הוא עובד, בעת מילוי תפקידו ובהתקיים כל אלה:

⁶ ס"ח התשנ"ה, עמ' 366.

(1) הוא לובש מדי פקח, בצבע ובצורה שהורה לעניין זה ראש העירייה, ובלבד שלא יהיה בהם כדי להטעות כנחזים להיות מדי משטרה, והוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו;

(2) יש בידו תעודה החתומה בידי ראש העירייה, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו, שאותה יציג לפי דרישה.

סייג לסמכויות פקח 337ד. פקח עירוני לא ישתמש בסמכויותיו לפי פרק זה עירוני כלפי אלה:

(1) מוסד ממוסדות המדינה, למעט בית חולים ממשלתי;

(2) ספקים ומפעלים המפתחים או המייצרים ציוד ביטחוני לכוחות הביטחון, שקבע לעניין זה, מטעמי ביטחון המדינה, ראש הממשלה או שר הביטחון, בהתייעצות עם השר; לעניין זה, "כוחות הביטחון" ו"ציוד ביטחוני" – כהגדרתם בחוק התאגידים הביטחוניים (הגנה על אינטרסים ביטחוניים), התשס"ו-2006.⁷

תיקון פקודת המועצות המקומיות 20. בפקודת המועצות המקומיות, אחרי סעיף 13 יבוא:

"תחולת הוראות – 13ז. סעיפים 337א עד 337ד לפקודת העיריות יחולו, הסמכת פקחים וסמכויות פיקוח בשינויים המחויבים, על מועצה מקומית."

הוראת שעה 21. בתקופה שעד ~~תום שנה~~ שנתיים מיום תחילתו של חוק זה (להלן – יום התחילה), יראו כאילו –

(1) בסעיף 13 לחוק העיקרי –

(א) בסעיף קטן (ג), במקום "סעיף 13" נאמר "סעיפים 13 או 13א";

(ב) בסעיף קטן (ד), במקום "סעיף 13" נאמר "סעיפים 13 ו-13א";

⁷ ס"ח התשס"ו, עמ' 174.

(2) אחרי סעיף 13 לחוק העיקרי נאמר:

13.א. (א) לשם סיוע למשטרת ישראל במאבק בתופעת
בתופעת השכרות, יהיו לפקח שיטור רשותי סמכויות לפי
חוק המאבק בתופעת השכרות, התשי"ע-2010⁸
(להלן בסעיף זה – חוק המאבק בתופעת השכרות),
באזורים שהורה מפקד המחוז במשטרת ישראל
שהם מסוג המקומות המנויים בתוספת.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), לא יפעיל פקח
שיטור רשותי את סמכויותיו לפי סעיף זה כלפי
קטין אלא בין השעות 21:00 ו-06:00.

(ג) סעיף 2(ג) לחוק המאבק בתופעת השכרות
יחול גם לעניין סמכויות פקח שיטור רשותי לפי
סעיף זה.

(ד) השר, באישור הוועדה לביטחון לאומי של
הכנסת, רשאי בצו לשנות את התוספת.¹¹

דיווח לכנסת – 13ב. השר ידווח לוועדה לביטחון לאומי של הכנסת
סמכויות לפקח שיטור רשותי
למאבק בתופעת השכרות
מידי חצי שנה על מספר המקרים שבהם עשו פקחי
שיטור רשותיים שימוש בסמכויותיהם לפי סעיף
זה.

הוראת מעבר 22. (א) רשות מקומית שערב תחילתו של חוק זה (להלן – יום התחילה), הייתה
מנויה בתוספת הראשונה לחוק העיקרי, יראו אותה כאילו נקבעה בצו לפי סעיף
7 לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 5 לחוק זה, ומערך האכיפה הרשותי ימשיך
לפעול בתחומה, אלא אם כן הופסקה פעילותו לפי סעיף 7 לחוק העיקרי
כנוסחו בסעיף 5 לחוק זה.

(ב) תקנות ראשונות לעניין אמות מידה לפי סעיף 7 לחוק העיקרי כנוסחו
בסעיף 5 לחוק זה, יובאו לאישור הוועדה בתוך חצי שנה שנה; עד לקביעת
אמות המידה כאמור יקבע השר בצו לפי סעיף 7 לחוק זה רשויות מקומיות
באישור הוועדה לביטחון לאומי של הכנסת שבהן יוקם ויופעל מערך אכיפה
רשותי לפי אמות המידה שנהגו לפיהן ערב תחילתו של חוק זה.

**יש לפרר את הצורק
בסעיף זה**

⁸ ס"ח התשי"ע, עמ' 504; התשפ"ג, עמ' 24.

(ג) הסמכה לפקח עירוני שנעשתה ערב יום התחילה, לפי סעיף 3 לחוק העיקרי כנוסחו ערב יום התחילה, ועמדה בתוקף ערב המועד האמור, יראו אותה כהסמכה שניתנה לפי סעיף 337 לפקודת העיריות או לפי סעיף 13 לפקודת המועצות המקומיות, כנוסחם בסעיפים 19 ו-20 לחוק זה, בהתאמה, לפי העניין, והיא תעמוד בתוקפה עד תום תקופת תוקפה, אלא אם כן בוטלה או שתוקפה פקע קודם לכן לפי כל דין.

(ד) הסמכה לפקח שיטור רשותי שנעשתה ערב יום התחילה, לפי סעיף 10 לחוק העיקרי כנוסחו ערב יום התחילה, ועמדה בתוקף ערב המועד האמור, תעמוד בתוקפה עד תום תקופת תוקפה, אלא אם כן בוטלה או שתוקפה פקע קודם לכן לפי כל דין.

(ה) כל עוד לא עבר פקח שיטור רשותי כאמור בסעיף קטן (ד) הכשרה מתאימה, יהיו נתונות לו הסמכויות שהיו לו ערב יום התחילה בלבד.

(ו) כללים ראשונים לפי סעיף 7 לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 5 לחוק זה ~~גבש-יובאו לאישור הוועדה בתוך שנה חצי שנה~~; עד לקביעת כללים כאמור יוחלט על מבנה הכוח של מערך האכיפה הרשותי לפי הכללים שנהגו לפיהם ערב תחילתו של חוק זה.

(1) מבלי לגרוע מהאמור בסעיף קטן (ו) והוראות סעיף 9, התאמות במבנה הכח לפי סעיף 7 לחוק העיקרי והכללים מכוחו, במערך אכיפה רשותי שהחל לפעול לפני כניסת חוק זה לתוקף, יהיו כמפורט להלן:

(א) ברשויות מקומיות שביום כניסת החוק לתוקף היו במדד החברתי-כלכלי בדירוג 6 ומעלה:

(1) בתקופה של שנתיים מיום כניסת החוק לתוקף יוסטו תקני שוטרים עודפים שלא היו מאוישים בפועל בשנתיים שקדמו למועד כניסת החוק לתוקף, ויגויסו פקחי שיטור רשותיים חדשים ככל שנדרש. מספר פקחי שיטור רשותיים הקיים במערך האכיפה הרשותי לא יצומצם.

(2) בתקופה שלאחר שנתיים מיום כניסת החוק לתוקף ועד ארבע שנים מכניסת החוק לתוקף – יוסטו תקני שוטרים ככל שנדרש להקמת מערכי אכיפה חדשים או מערכי אכיפה ברשויות מקומיות קיימות, מספר **פקחי השיטור הרשותיים** יותאם להוראות סעיף 7ב והכללים מכוחו.

(א) ברשויות מקומיות שביום כניסת החוק לתוקף היו במדד החברתי כלכלי בדירוג 5 ומטה:

(1) בתקופה שמיום כניסת החוק לתוקף למשך ארבע שנים – ברשויות בהן יש תקנים עודפים לא יוסטו תקני שוטרים ולא יצומצם מספר **פקחי השיטור הרשותיים**. ברשויות בהן יש תקנים חסרים יושלמו הפערים בהתאם להוראות סעיף 7ב והכללים מכוחו.

(2) בתקופה שלאחר 4 שנים מיום כניסת החוק לתוקף ולמשך שנתיים יותאמו כלל מערכי האכיפה להוראות סעיף 7ב והכללים מכוחו.

(21) תנאים ראשוניים להקמה והפעלה של מערכי אכיפה עירוניים לפי סעיף 7ג לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 5 לחוק זה יובאו לאישור הוועדה - בתוך חצי שנה; עד לקביעת תנאים כאמור יחולו תנאים נדרשים להקמה והפעלה של מערך האכיפה **הרשותי** לפי התנאים שנהגו לפיהם ערב תחילתו של חוק זה.

הסתייגויות ובקשות רשות דיבור

להצעת חוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה) (תיקון מס' ...),
התשפ"ה-2024

* **הערה:** אם תתקבל הסתייגות המצריכה זאת, ימוספרו יתר הוראות החוק ויתוקנו ההפניות אליהן בהתאם.

הסברים ודגשים (למחוק בסיום העבודה):

- לרשימת קבוצות מסתייגים **לחצו על קישור זה**.
- הסתייגות לנושא היא הסתייגות שמצריכה תיקונים בסעיפים **שונים** בהצעת החוק. הסתייגות שמצריכה תיקון בשני סעיפים קטנים או בשתי פסקאות של אותו סעיף **אינה** הסתייגות לנושא.
- חשוב לציין גם סעיפים שאין להם הסתייגויות - תחת כותרת הסעיף או הסעיפים ציינו "אין הסתייגויות";
- אם אין בקשות רשות דיבור, ציינו "אין".
- מספרו את ההסתייגויות במספר **אוטומטי** (מספר ונקודה אחריו).
- אנא הימנעו מכתובת הסתייגויות בטבלה, אלא במקרים שבהם מתבקשת הוספת סעיף שלם, עם כותרת שוליים ומספר סעיף. הכתיבה בטבלה מפריעה למספור האוטומטי ומשנה את שולי השורה.
- בסוף ההסתייגויות ובסוף בקשות רשות דיבור (גם אם אין כאלה) צריכות להופיע שורות כוכביות.
- לפני ההנחה – ודאו שהטקסט של שמות המסתייגים ושל ההסתייגויות מיושר לשני הצדדים, שהרווחים בין השורות אחידים ושהכותרות "לסעיף 1", "לסעיף 2" וכו' לא נמצאות בתחתית עמוד.

הסתייגויות

לסעיף 1

חברי הכנסת מציעים:

1.

* **הערה:** הסתייגות לנושא

[הסתייגות לנושא מעניקה זמן דיבור לפי כל אחד מהסעיפים שיש לתקן בה ולכן יש לפרטם, אך ההצבעה היא אחת]

אם תתקבל הסתייגות זו, יתוקנו סעיפים אלה כך:

(1) בסעיף ...

(2) בסעיף ...

2.

לסעיף 2

חברי הכנסת מציעים:

3.

לסעיף/פים ...

אין הסתייגויות

בקשות רשות דיבור

חברי הכנסת [לכתיב שמות הח"כים לחצו על קישור זה]

אין
