

תל-אביב, י"ב טבת תשפ"ה  
12 ינואר 2025  
לנ- 1028

ח"כ אופיר כץ  
יו"ר ועדת הכנסת  
ירושלים

נכבדי,

**הנדון: עמדת התאחדות התעשיינים - ביטול מעמד "איחוד עוסקים" לצרכי דיווח למע"מ**

**התאחדות התעשיינים מתנגדת להצעת רשות המסים לביטול איחוד העוסקים לצרכי דיווח למע"מ, וזאת מהסיבות הבאות:**

1. תכליתו של איחוד העוסקים היא להקל על דיווח בעסקאות בין עוסקים, ולייתר את הצורך בדיווח על ידי צד אחד ובקיצוץ מס תשומות על ידי האחר. איחוד עוסקים נהוג ברוב מדינות ה-OECD. "איחוד עוסקים" הוא ביטוי לכך כי העסקאות בין העוסקים באיחוד אינן עסקאות לצורך מע"מ. על מנת לבקר באופן אפקטיבי את האחודים הללו אין צורך להכביד את הנטל על כל איחודי העוסקים, שברובם המכריע עובדים באופן חוקי. על הרשות לוודא כי איחוד העוסקים אינו מנוצל לרעה באמצעות שימוש בביקורות ולא באמצעות הכבדת נטל הדיווח על המגזר העסקי כולו.
2. תוספת הדיווחים שיידרשו בעקבות ביטול מעמד איחוד העוסקים תהווה דרישה נוספת, שמשמעותה העמסת עבודה רבה על העוסקים ותוספת עלות גבוהה. הדרישה מיותרת ומכבידה על העוסקים, החייבים ממילא בדרישות דיווח מפורט.
3. אי מתן רשות לקיזז בין תשלומים בחברה אחת כנגד החזרים בחברה האחרת תגדיל את הוצאות המימון בסכומים גבוהים ותכביד על תזרים המזומנים של החברות ללא הצדקה.
4. מערכות המידע של החברות הפועלות במסגרת קבוצת חברות מותאמות כיום למצב של איחוד עוסקים, שבו עסקאות פנימיות בין חברות הקבוצה אינן חייבות בדיווח, ורק העסקאות עם גורמים חיצוניים חייבות בדיווח. ההתאמה שתידרש למערכות המחשב עלולה לקחת זמן רב, ומשמעותה עלויות גבוהות (אשר נעות בין עשרות אלפי שקלים לכ-100 אלף ש"ח לחברה) וזמן רב שיושקע.
5. איחוד עוסקים בחברות יצרניות המפעילות מערך הפצה ומכירה (דרך חברת מכירות אחת) חוסך את הפקת החשבוניות והדיווח בגין הפעילות שבין החברות היצרניות לחברת המכירות. מדובר בסדר גודל של עשרות אלפי חשבוניות אספקה/זיכויים בחודש, לעיתים מעל 100 אלף חשבוניות בחודש. החובה לדווח על תנועות אלה תגדיל באופן משמעותי את מספר העסקאות המטופלות על ידי מערכות המחשב ולעומס רב.
6. כבר היום, כל עוסק הכלול באיחוד עוסקים נדרש לדווח בנפרד על סכומי העסקאות והתשומות (כולל בין חברי האיחוד) ברמה שנתית על פי סעיף 71(א) לחוק מע"מ, כך שנתוני כל חבר באיחוד העוסקים מתקבלים ונמצאים בידי רשות המסים. הדיווח האמור מאפשר לרשות המסים לבצע בדיקות נוספות על האיחוד, והוא גוזל משאבים רבים מהחברות.
7. העיתוי המוצע לביטול איחוד העוסקים מעורר קושי מיוחד לאור המצב הביטחוני והכלכלי במשק. בתקופה זו, כאשר המגזר העסקי מתמודד עם אתגרים תפעוליים וכלכליים משמעותיים הנובעים מהמלחמה,
8. לטענת רשות המסים, אחת הסיבות המרכזיות לכוונתה לבטל את איחוד העוסקים היא מניעת מניפולציות מיסוי הנוצרות באמצעות מנגנון זה. לפי הרשות, ביטול איחוד העוסקים יגדיל את הכנסות המדינה ממסים ויסקל עבירות מס. לדעתנו, טענה זו בעייתית משתי סיבות: ראשית, מנגנון דומה קיים ברוב המדינות המערביות ואין כל כוונה לשנותו; שנית, לא הובהר כיצד

## נשיא - President

מנגנון איחוד העוסקים מאפשר העלמת מסים מרשויות החוק או מהו ההפסד הכספי למדינה ולא הוצגו כלל נתונים התומכים בעצם קיומה של 'הבעיה', היקפה והצורך בהתערבות בה. בהיעדר דוגמאות מוכחות מהשטח, נראה כי מדובר בהחלטה המטילה נטל בירוקרטי נוסף על חברות פרטיות שומרות חוק בשל תופעה שולית וללא תוספת משמעותית לקופת המדינה, אם בכלל.

לאור זאת, ביטול איחוד העוסקים יפגע משמעותית בפעילות העסקית של החברות, יגדיל את העלויות התפעוליות וכביד על המגזר העסקי בתקופה מאתגרת במיוחד. אנו סבורים כי את מטרות רשות המסים בהצעה זו ניתן להשיג באמצעות הגברת הפיקוח והבקרה ללא הוספת נטל בירוקרטי על המשק. לפיכך, לאור הגברת הנטל על המגזר העסקי והתעשייה בתקופה זו, ולאור מורכבות הנושא הדורש דיון מעמיק, אנו קוראים שלא לקדם את הצעת החוק במסגרת חוקי התקציב, ולהסירה מסדר היום.

בברכה,  
ד"ר רון תומר



**העתק:**  
ח"כ משה גפני, יו"ר ועדת הכספים  
עו"ד שגית אפיק, יועמ"ש הכנסת  
עו"ד שלומית ארליך, יועמ"ש וועדת הכספים  
חברי ועדת הכנסת