



הכנסת

הלשכה המשפטית

הצעת חוק התוכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנת התקציב 2025), התשפ"ה-2024

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הוועדה המוסמכת	הערות הייעוץ המשפטי לכנסת
פרק ב': תקשורת דיגיטלית עם גופים ציבוריים						
1.	2 ו-4	248-254, 257	חוק תקשורת דיגיטלית עם גופים ציבוריים, התשע"ח-2018	<p>מוצע לחייב גופים ציבוריים שיש להם ממשקי שירות מרובים עם הציבור להנגיש את השירותים הציבוריים הנפוצים שלהם, כך שיוכלו להתבצע באופן דיגיטלי, זאת בנוסף לחובות שכבר קיימות בחוק היום. מדובר על משרדי ממשלה ויחידות סמך, רשויות מקומיות, ומספר תאגידים חקוקים שייקבעו בתוספת (כעת מנויים - המוסד לביטוח לאומי, שירות התעסוקה, רשות שדות התעופה, מכון התקנים ורשות החדשנות).</p> <p>לצד זאת, ולשם איזון חובת ההנגשה מול אינטרסים ותכליות אחרות, מוצע לקבוע רשימת שירותים שלא יונגשו, וכן להקים ועדת חריגים שתוכל לקבוע החרגה לחובת הנגשת השירותים.</p> <p>מוצע שעד תום שנה מתחילת החוק יונגשו רבע מהשירותים שהחוק חל עליהם, עד תום שנתיים – יונגשו שלושה רבעים מהשירותים כאמור ועד תום שלוש שנים – יונגשו כל השירותים שהחוק חל עליהם.</p>	מדע וטכנולוגיה או חוקה, חוק ומשפט	<p>התיקון המוצע נוגע להיקף רחב מאד של גופים ציבוריים ושירותים ציבוריים, ותהיה לו השפעה רבה הן על התנהלות הגופים הציבוריים ובהם כלל משרדי הממשלה והרשויות המקומיות, ועל תוכניות העבודה שלהם לשנים הקרובות, והן על שירותים רבים הניתנים לאזרחי ותושבי מדינת ישראל. חובות ההנגשה הנרחבות מורכבות ליישום, ומעוררות שאלות ואתגרים רבים, בין היתר, בתחום הגנת הפרטיות, אבטחת מידע והגנה על מאגרי מידע, הנגשה לאוכלוסיות מיוחדות והשפעת החקיקה על הפערים הדיגיטליים בחברה בישראל.</p> <p>ההשלכה התקציבית שיש להנגשת שירותים ציבוריים על יעול המגזר הציבורי היא לטווח ארוך.</p> <p>עמדתנו היא שאין הצדקה לדון בתיקון זה במסגרת הצעת חוק התוכנית הכלכלית; מדובר על תיקונים מורכבים שישומם ממילא ממושך, גם לפי הוראת התחולה המוצעת, ויש לדון בהם בזהירות הנדרשת ולא תחת לחץ דיוני התקציב והמשמעת הקואליציונית. מוצע לפצל.</p>

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הוועדה המוסמכת	הערות הייעוץ המשפטי לכנסת
2.	3	255-256	חוק חתימה אלקטרונית, התשס"א-2001	מוצע להסיר חלק מהמגבלות החלות כיום על הנפקת תעודה אלקטרונית מאושרת בידי המדינה, ולאפשר הנפקת תעודה כאמור שלא על גבי מסמך זיהוי וכן לשם ביצוע פעולות של מורשי חתימה מטעם תאגידים ובעלי מקצוע מורשים לפי כל דין, המתבצעות לצורך עבודתם או תפקידם מול גופים ציבוריים, בהתאם לתקנות הקבועות בעניין זה לגבי גורמים מאשרים שאינם המדינה או בהתאם לתקנות ייעודיות שיותקנו בנושא.	מדע וטכנולוגיה או חוקה, חוק ומשפט	הסמכת המדינה להנפיק תעודות אלקטרוניות מאושרות היא סוגיה מורכבת שמאזנת בין היבטי פרטיות, אמינות ובטיחות ברשת, להגברת יעילות ושימוש הציבור בשירותים דיגיטליים של גופים ציבוריים. תיקון זה קשור לתיקון לחוק תקשורת דיגיטלית, אך רחב יותר ומבקש להסיר מגבלות במצבים נוספים. גם תיקון זה נוגע לגופים רבים ולשירותים רבים, והשלמתו מחייבת גם התקנת תקנות. עמדתנו היא שאין הצדקה לדון בו תחת לחץ דיוני התקציב והמשמעת הקואליציונית לאור מורכבות ההסדרים הנדונים, וכשממילא התועלת שעשויה לצמוח מהתיקון לא תורגש בטווח הקרוב שכן נדרשת התקנת תקנות. מוצע לפצל.
פרק ג': גבייה						
3.	5-7	258-259	חוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה-1995; חוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967	מוצע לתקן את חוק המרכז לגביית קנסות, כך שייקבע כי קבלת אישור של החייב על צפייה בהודעה מקוונת של דרישה לתשלום חוב, לאחר שהזדהה באמצעות אמצעי דיגיטלי שמאפשר הזדהות ברמת ודאות גבוהה – תיחשב כהמצאה. כמו כן, מוצע לתקן את חוק ההוצאה לפועל, כך שבמקום שנדרשת המצאה מלאה לפי החוק, היא תתאפשר גם באמצעות קבלת אישור של החייב על צפייה בהודעה מקוונת, שצפה בה החייב, לאחר שהזדהה באמצעות אמצעי דיגיטלי שמאפשר הזדהות ברמה גבוהה. מוצע לקבוע כי שר המשפטים יוסמך לקבוע, בצו, את מועד התחילה של התיקון, בהתאם לכניסתו לתוקף של תקנות מכוח התיקון המוצע.	חוקה, חוק ומשפט	

פרק ד': תשתיות ביוב						
.4	8	260-261	חוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001	<p>מוצע לאפשר גם לחברה ממשלתית (מקורות) לבצע שירותי טיפול והולכה במשק הביוב. בנוסף, מוצעים תיקונים משלימים בחוק לעניין ניהול משק הביוב. בהתאם לכך, מוצע לתקן את חוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001, ולקבוע כי הממונה על התאגידיים ברשות הממשלתית למים וביוב (להלן – רשות המים), באישור מועצת רשות המים, יהיה מוסמך לתת רישיון חברת ביוב גם לחברה ממשלתית, וזאת לאחר התייעצות עם רשות החברות הממשלתיות. בהתאם לכך, מוצע לקבוע כי חלק מהוראות החוק לא יחולו על חברת ביוב שהיא חברה ממשלתית; מוצע לקבוע כי תקנון חברה ממשלתית שתקבל רישיון חברת ביוב לא יהיה טעון אישור של הממונה על התאגידיים; וכן מוצע לקבוע כי במקרה שבו ספק שירותי ביוב (תאגיד מים וביוב, חברת ביוב או רשות מקומית) בחר לקבל שירותי הולכה וטיפול מחברת ביוב או להצטרף לחברת ביוב משותפת, תקבע מועצת רשות המים אם הסמכות לקבוע הוראות למפעלים בתחומו של ספק שירותי הביוב בעניין טיפול מקדים בשפכי תעשייה ולדרוש מבעלי מקרקעין בתחום כאמור לנקוט פעולות לשם טיפול בשפכים – תהיה סמכות של חברת הביוב או של ספק שירותי הביוב. זאת, במקום ההוראה הקיימת היום שלפיה הסמכויות האמורות הן של חברת הביוב, כברירת מחדל.</p>	כלכלה	<p>התיקון המוצע נוגע לאסדרת משק הביוב – הסדר שנחקק במסגרת חוק התכנית הכלכלית לשנים 2017 ו-2018 ונדון בשנת 2016 בוועדת הפנים והגנת הסביבה (למרות שחוק תאגידי מים וביוב הוא חוק שנדון ככלל בוועדת הכלכלה). התיקון שאושר בשנת 2016 קבע הסדר חדש לעניין מתן שירותי ביוב (הולכת שפכים וטיפול בהם), שיאפשר מתן רישיון ייעודי ל"חברת ביוב" שתספק שירותי ביוב במרחב מסוים, תוך שיתוף פעולה בין מספר רשויות מקומיות (ובכלל זה מועצות אזוריות) וספקי ביוב לשם טיפול יעיל במערכות הביוב של אותם גורמים. לפי דברי ההסבר, הגופים הקיימים "אינם הגורם היעיל ביותר, מבחינה מבנית, להיות אחראי על הקמת תשתיות הולכה וטיפול אזוריות". כלומר, ניתן להבין מהאמור שהרפורמה שאושרה בשנת 2016 לא הביאה ככל הנראה להתייעלות בטיפול במערכות הביוב. התיקון המוצע כעת, שעיקרו שינויים בניהול משק הביוב תוך מתן אפשרות לחברת מקורות לעסוק בתפעול תשתיות הביוב, איננו בעל זיקה ישירה לתקציב המדינה. עמדתנו היא שאין הנמקה שמצדיקה לדון בו במסגרת חוק ההסדרים.</p>

פרק ה': רשויות מקומיות						
5.	(1)9, (2), (8), (9), (1)11	262, 265-266, 273	פקודת העיריות ופקודת המועצות המקומיות	מוצע לשנות את הרכב ועדת המכרזים ברשויות המקומיות, כך שתכלול רק אנשי מקצוע ולא את חברי המועצה של הרשות המקומית, והסמכתה להחליט בענייני מכרזים ולא רק להמליץ לראש הרשות המקומית.	פנים והגנת הסביבה	התיקון מבקש ליישם המלצות צוות מקצועי שהוגשו בשנת 2016 ואין לו קשר לתקציב. נסיונות קודמים לחוקקו (לרבות במסגרת הצעת חוק העיריות, התשס"ז-2007 והצעת חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנת התקציב 2019), התשע"ח-2018) לא צלחו. עמדתנו היא שיש לפצל את ההסדר שכן ההליך של חוק ההסדרים לא נועד להכשיר דברי חקיקה שלא עברו וניתן היה להביאם בהליך חקיקה רגיל.
6.	(3)9 עד (5)	262-263	פקודת העיריות	מוצע לתקן את פקודת העיריות ואת פקודת המועצות המקומיות, כך שלא תהיה חובה להקים את ועדות המועצה המפורטות אלא הקמתן תהיה נתונה לשיקול דעת מועצת הרשות המקומית: ועדה לקליטת עלייה, ועדת בטיחות בדרכים, ועדה לקידום מעמד הילד, ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור, ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים והועדה למיגור אלימות.	פנים והגנת הסביבה	מדובר בביטול למעשה של חקיקה פרטית, ללא משמעות תקציבית. עמדתנו היא שחוק ההסדרים לא נועד לבטל חקיקה פרטית ולכן מוצע לפצל להליך חקיקה רגיל.
7.	(6)9	263-264	פקודת העיריות	מוצע לתקן את פקודת העיריות לעניין פעולות של רשויות מקומיות במקרקעין, הכוללים קביעת הסדר אחיד לכלל הרשויות המקומיות לעניין השכרת מקרקעין לתקופה של עד 8 או 10 שנים בהתקיים תנאים מסויימים (במקום 5 שנים כיום).	פנים והגנת הסביבה	הממשלה כורכת את הצעתה לעניין זה בכך שיקודם התיקון שמוצע קודם לעניין הרכב ועדת המכרזים ברשויות המקומיות – תיקון שהוצע בחוקי הסדרים קודמים ולא קודם. לפיכך עמדתנו היא לפצל.
8.	(7)9	265	פקודת העיריות	מוצע לתקן את סעיף 196 לפקודת העיריות ולקבוע כי יידרש אישור מועצת העירייה לצורך ביצוע ההתקשרות ארוכת טווח לביצוע מיזם עם מי שאינו גוף מתוקצב או נתמך.	פנים והגנת הסביבה	ההסדר המוצע של אישור מועצה למיזמים ארוכי טווח של רשות מקומית הינו חלף ההסדר בסעיף 45א לחוק יסודות התקציב שאותו מוצע לבטל והדורש אישור השרים למיזמים כאמור. כיוון ששני ההסדרים כרוכים זה בזה מוצע לפצלם יחד.

9.	(10)9	266-267	פקודת העיריות ופקודת המועצות המקומיות	מוצע לקבוע כי רשות מקומית תידרש לפרסם באתר האינטרנט שלה בתחילת כל רבעון דו"ח התקשוריות עם ספקים, שיכלול את נתוני ההתקשוריות של הרשות ותאגידים הנשלטים בידיה, לרבות נושא ההתקשורת, שם הספק וסכום ההתקשורת.	פנים והגנת הסביבה	מדובר בהסדר פשוט המגביר את השקיפות בהתקשוריות של רשויות מקומיות.
10.	(11)9, (2)11	268-273	פקודת העיריות ופקודת המועצות המקומיות	"היטלי פיתוח" – קרי מסי פיתוח – מוצע לקבוע הסדר "משלים" ארצי להסדרים הקיימים היום בחוקי עזר של הרשויות המקומיות לגביית היטלי פיתוח לסלילה, תיעול ושטחים ציבוריים פתוחים. ההסדר יסמיך את שרי הפנים והאוצר לקבוע בתקנות את פרטי ההסדר – גובה ההיטלים ודרכי גבייתם; אופן קביעת ההיטלים ואפשרות לקבוע היטלים חריגים; מועד ואופן תשלום ההיטל ועוד, לגבי אותן רשויות מקומיות שלא חוקקו חוקי עזר לגבי אחד או יותר מהיטלי הפיתוח.	פנים והגנת הסביבה	נושא זה נכלל בחוק ההסדרים מ-2009 ופוצל ממנו בשל קשיים חוקתיים ופרקטיים. ניסיונות לכלול אותו שוב בחוקי ההסדרים 2013 ו-2015, נבלמו עוד לפני הנחת החוק בכנסת וניסיון נוסף בחוק ההסדרים לשנת 2017 לא קודם אף הוא. מאז ועד היום הנושא לא הובא לכנסת כהצעה ממשלתית. עמדתנו היא כי יש לפצל למסלול חקיקה רגיל.
11.	(12)9, 10, 12	272-273	פקודת העיריות	מוצע לתקן את סעיף 330 לפקודת העיריות, לעניין נכס הרוס, ולקצר את תקופת הפטור מארנונה שניתנת לבעל נכס שנהרס או ניזוק - לשנתיים (במקום שלוש), כמו כן מוצע לבטל את התקופה שבה נהנה בעל נכס כאמור מתעריפי ארנונה מזעריים, ולקבוע כי נכס שלא הושמש בחלוף 10 שנים יהיה חייב בארנונה בסכום המרבי.	כספים	מדובר בתיקון שהובא בעבר מספר פעמים, ולאחרונה במסגרת הצעת חוק ההסדרים לשנים 2023-2024 (סעיפים 84-81 להצעת החוק), ונוכח הקשיים שהתעוררו בו הוחלט שלא לקדמו. מוצע לפצל.
12.	13-14	273	חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985	מוצע לתקן את חוק יסודות התקציב, כך שסעיף 45א, שלפיו רשות מקומית ותאגיד הנשלט בידי רשות מקומית לא יתקשרו בהתקשרות ארוכת טווח לביצוע מיזם אלא על פי היתר של שר הפנים ושר האוצר, יבוטל וכך גם לגבי תאגיד שנשלט בידי רשות מקומית, ככל שההליכים המכרזיים ינוהלו על ידי ועדת מכרזים שתורכב מגורמים מקצועיים, כמוצע לעיל, וכלל התקשוריות העיריה יפורסמו באתר האינטרנט שלה.	פנים והגנת הסביבה	ההסדר מיותר שהרי השרים יכולים לתת היתר כללי וגורף ולייתר את הצורך באישורם למיזמי הרשויות המקומיות. יש לשים לב שגם בהקשר זה הממשלה כורכת את התיקון בהסדרת השינוי המוצע לעניין ועדת המכרזים, כמפורט לעיל. מוצע לפצל.
13.	15	274-276	חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992	מוצע לתקן את סעיף 9 לחוק ההסדרים לשנת 1992, לעניין שינוי שיטת המדידה בארנונה, ולקבוע כי רשות מקומית תהיה רשאית, באישור שר האוצר ושר הפנים לשנות את שיטת המדידה של שטח כלל הנכסים שבתחומה, באופן שבו הארנונה תוטל גם על מטר רבוע של הנכס שלא נכלל במספר המטרים הרבועים של הנכס לצורך הטלת ארנונה בשנה הקודמת (לעבור לשיטת מדידה רחבה יותר), זאת בשונה מדיני ההקפאה ששימרו לאורך השנים את שיטות המדידה הנהוגות ברשויות לצורך הטלת ארנונה.	כספים	מדובר בנושא מעורר מחלוקת שנעשו ניסיונות להסדירו לאורך השנים ללא הצלחה והוחלט שלא לקדמו עד שתובא בנושא הסדרה יסודית ומקיפה. התיקון הובא גם במסגרת הצעת חוק ההסדרים לשנים 2023-2024 (סעיף 80) ולאחר שהתקיים בו דיון בוועדת הכספים הוחלט שלא לקדמו. מוצע לפצל.

		בנוסף, מוצע לקבוע כי רשות תוסמך להעלות את סכום הארנונה בשל מבנה מגורים בשיעור של עד 5% בשנה ללא צורך באישור שר הפנים ושר האוצר.				
14.	16	276-277	חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965	חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965	מוצע כי רשות תוסמך להעלות את סכום הארנונה בשל מבנה מגורים בשיעור של עד 5% בשנה ללא צורך באישור שר הפנים ושר האוצר.	ההצעה מעלה קשיים בהקשר של צדק חלוקתי לאור החשש כי תגדיל את הפער בין רשויות מקומיות שונות. יש צורך לעשות איזונים ולגדר את ההצעה דבר שאינו מתאפשר במסגרת הזמן של חוק ההסדרים. מוצע לפצל.
פרק ו': שירות התעסוקה						
15.	17	278	חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959	חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959	מוצע כי הנושא של ריכוז ידיעות על המצב בשוק העבודה ועל מגמות התפתחות בו על מנת להסדירו יוצא מתחום טיפולו של שירות התעסוקה ואולם שירות התעסוקה ימשיך לטפל באיסוף וחקירת נתונים לשם מילוי תפקידיו האחרים. מוצע בסמכותו של מנהל השירות (ולא המינהלת) יהיו מינוי סגנו ויתר עובדי השירות, וכן יועברו לסמכותו של מנהל השירות בהתייעצות עם הממונה על התקציבים באוצר, סמכויות הנוגעות להקמת לשכות שירות התעסוקה הנתונות היום לשר בהסכמת המינהלת או בהתייעצות עמה. עוד מוצע לבטל את ההוראה על הבאת תקציב ההוצאות של שירות התעסוקה לכנסת.	אין קשר לתקציב, ולפיכך מוצע לפצל.
פרק ז': חברות ממשלתיות						
16.	18	279	חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975	חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975	בהתאם סעיף 307 לחוק החברות, ברירת המחדל היא כי דירקטוריון של חברה יקבל החלטה על חלוקת דיבידנד, ואולם חברה ראשית לקבוע בתקנונה כי החלטה תתקבל באסיפה הכללית לאחר שקיבלה את המלצת הדירקטוריון. כיום, במסמכי היסוד של חלק מהחברות הממשלתיות נקבע כי נדרש אישור אסיפה כללית ובחלקן אין הוראה כזאת. כדי לאפשר לחברות ממשלתיות ליישם החלטות על חלוקת דיבידנד והעברתו לקופת המדינה, מוצע לתקן את חוק החברות הממשלתיות, ולקבוע כי אם קיבל דירקטוריון של חברה ממשלתית החלטה בדבר ייעוד רווחיה או בדבר חלוקה של דיבידנד, וזו אושרה בידי רשות החברות הממשלתיות, היא לא תהיה טעונה אישור האסיפה הכללית של החברה ודי יהיה באישור של השר הממונה על ביצוע חוק החברות הממשלתיות.	אין מניעה לקדם במסגרת חוק ההסדרים

פרק ח': רשויות תחבורה ציבורית (רשויות מטרופוליניות ורשות ארצית)					
17.	19-20	280-340	חוק חדש – חוק רשויות תחבורה ציבורית (רשויות מטרופוליניות ורשות ארצית), התשפ"ה–2024, תיקונים עקיפים לפקודת התעבורה ולפקודת מסילות הברזל	<p>מוצע לקבוע הסדר חקיקתי חדש לעניין הקמת רשות ארצית לתחבורה ציבורית כיחידת סמך במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים ולעניין הקמת רשויות מטרופוליניות לתחבורה ציבורית.</p> <p>עיקרי ההסדר המוצע: מוצע להסדיר את הקמתן ופעילותן של רשויות מטרופוליניות לתחבורה ציבורית, ובכלל זה פירוט האורגנים של רשות מטרופולינית (מועצה, מנהל כללי, ועדת ביקורת), תפקידיהם, סדרי מינויים ועבודתם, הסדרת העסקתם של עובדים ובעלי תפקידים אחרים ברשויות המטרופוליניות, ועוד; לפי המוצע, הרשויות המטרופוליניות יהיו אחראיות, בין השאר, לניהול התחבורה הציבורית, פיתוחה ועידוד השימוש בה בתחומי המטרופולין, למתן רישיונות לקווי שירות ולמוניות שירות ולקביעת הסדרי חניה בצירי הרשות, לאכיפת איסור נסיעה בנתיב תחבורה ציבורית שלא כדין בתחומי הרשות ואכיפת הסדרי חניה בתחומיה, והכל בכפוף למדיניות הממשלה, ואם לא נקבעה מדיניות בידי הממשלה – בהתאם למדיניות שר התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן – השר), ובהתאם לאמות המידה שיקבע מנהל הרשות הארצית לתחבורה ציבורית.</p> <p>מוצע לקבוע כי בשלב הראשון יוקמו רשויות מטרופוליניות גוש דן וירושלים, ולהסמיך את השר להורות, בצו, על הקמת רשויות מטרופוליניות במטרופולינים המנויים בתוספת השנייה לחוק המוצע (חיפה ובאר שבע). צו כאמור ייקבע בהסכמת שר האוצר ולאחר שמיעת הרשויות המקומיות הנוגעות בדבר, וקביעת פרטי הצו בעניינים מסוימים הנוגעים לרשויות המקומיות שבתחום המטרופולין תהיה טעונה התייעצות עם שר הפנים. לפי המוצע, השר, בהסכמת שר האוצר, יהיה רשאי להוסיף לתוספת השנייה מטרופולינים שבהם אפשר יהיה להקים רשויות מטרופוליניות.</p> <p>מוצע להסדיר את הקמתה ופעילותה של הרשות הארצית לתחבורה ציבורית במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים, שתפעל כמאסדר של הרשויות המטרופוליניות ותפקח על עבודתן. הרשות הארצית תהיה אחראית, בין השאר, לקידום, פיתוח וייעול התחבורה הציבורית ואסדרתה, לקביעת מדיניות בתחום (ובתחומים משיקים), לניהול פעילות ורישוי של תחבורה ציבורית שאינה בתחום אחריות של רשות מטרופולינית ופיקוח על הפעלתה, ובכלל זה למתן רישיונות להפעלת קווי שירות למוניות ואוטובוסים, לקביעת אמות מידה לחלוקת התקציב שיוקצה לרשויות המטרופוליניות ואישור תכניות העבודה שהן יגישו לה.</p>	<p>מדובר בתיקון חקיקה תקדימי, מורכב, בהיקף רחב מאוד ובעל השלכות משמעותיות, הן בתחום התחבורה והן לעניין מערכת היחסים בין הממשלה ובין השלטון המקומי.</p> <p>יצוין כי ההסדר המוצע מבוסס על פרק י"א להצעת חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנת התקציב 2019), התשע"ח–2018, שאושר בכנסת, בקריאה הראשונה בלבד, בשנת 2018, וכולל מספר שינויים ביחס לפרק י"א האמור (הפרק הועבר ב-2018 לדיון בוועדה מיוחדת אך זו מעולם לא התכנסה והתיקון לא קודם).</p> <p>עמדתנו היא שראוי לאפשר דיון מעמיק בהסדר המוצע במסגרת הליך חקיקה רגיל. זאת, מאחר שאין לתיקון המוצע זיקה ישירה לתקציב המדינה, ובעיקר נוכח מורכבותו הרבה, ההסדר התקדימי המוצע בו והיקף הנושאים וההיבטים שיש לדון בהם בנוגע לתיקון המוצע ובהם הקמת רשויות מטרופוליניות לתחבורה ציבורית לראשונה בישראל, על כל המשתמע מכך, היבטים תחבורתיים וגיאוגרפיים, היבטים תאגידיים, היבטים מינהליים ורגולטוריים, היבטים הנוגעים לשלטון מקומי, לשלטון מרכזי וליחסים ביניהם. ליבון כלל הסוגיות האמורות ומתן אפשרות לחברי הכנסת ללמוד את ההסדר המוצע על השלכותיו – לא יתאפשרו להבנתנו במסגרת סד הזמנים של חוק ההסדרים. מוצע לפצל.</p>

פרק ט': תכנון ובנייה						
18.	(א)121	341	חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965	מוצע לתקן את חוק התכנון והבניה, כך שניתן יהיה להגיש בקשות להיתר מכח תוכניות מתאר ארציות מפורטות לתשתית לאומית, אשר אינן כוללות תשריט לרשות הרישוי של הוועדה לתשתיות לאומיות.	פנים והגנת הסביבה	הצעה זו נכללה בהצעת חוק התוכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2023 ו-2024) ולא התקבלה על ידי הוועדה במהלך הדיונים בהצעת החוק. ההצעה בעייתית בין היתר מכיוון שבתוכנית ללא תשריט, הציבור אינו מודע למיקום הסופי של התשתית ואינו יכול להשיג לגביה. כאשר הדיונים נעשים ברשות רישוי מקומית ההנחה היא שתהיה התייחסות להיבטים המקומיים הנובעים ממיקום התשתית וזאת בשונה מדיונים שנעשים ברמה הארצית במסגרת רשות הרישוי של הות"ל כפי שמוצע. יש לפצל. אין מקום לקדם את התיקון במסגרת חוק ההסדרים. התקיים דיון בנושא בוועדה במסגרת הדיונים בחוק ההסדרים הקודם והיא החליטה שלא לקבל את התיקון. ועל כן, אם מבקשים להביא את אותו ההסדר, יש מקום לקיים דיון מעמיק שאינו מתאפשר בסד הזמנים של חוק ההסדרים.
19.	(ב)121 (5), (6)	345, 341	חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965	מוצע לתקן את חוק התכנון והבניה, כך שניתן יהיה להעביר בקשה להיתר הכוללת בנייה של 80 יחידות דיור לפחות לרשות הרישוי הארצית אם חלפו 6 חודשים מהמועד בו הוגשה הבקשה ברשות הרישוי המקומית. ההסדר נועד להחליף את ההסדר הקיים שבו ניתן להעביר בקשה להיתר לרשות רישוי ארצית בחלוף 8 חודשים מהמועד שבו נקלטה ברשות הרישוי המקומית. כמו כן, מוצע לקבוע שניתן להעביר לרשות הרישוי של הות"ל בקשה להיתר לעניין מתן הרשאה לפי תוכנית מיתאר ארצית לפי סעיף 145(ח)(3), ולעניין מתן היתר לפי תוכנית מפורטת לתשתיות לאומיות שאישרה ועדה מחוזית אם חלפו 6 חודשים מהמועד בו הוגשה הבקשה ברשות הרישוי המקומית. ההסדר נועד להחליף את ההסדר הקיים שבו ניתן להעביר בקשה להיתר	פנים והגנת הסביבה	ההסדר הקיים המתייחס לפרק זמן של שמונה חודשים מיום קליטת הבקשה להיתר נחקק רק לאחרונה בחוק התוכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2023 ו-2024). בהצעת החוק הממשלתית שקדמה לחקיקת החוק, הממשלה ביקשה לתת את הסמכות לשר הפנים לקבוע מהו פרק הזמן שיאפשר את העברת הבקשה לרשות הרישוי הארצית. ועדת הפנים דרשה כי

<p>המועדים יהיו קבועים בחוק ואף קבעה מהו פרק הזמן הראוי (שמונה חודשים). להסדר שחוקק נקבעה תחולה נדחית לאמצע 2024 ובפועל הוא טרם הופעל כלל.</p> <p>עמדתנו היא שאין מקום לדון בנושא מחדש בחוק הסדרים לאחר שנדון זה עתה על ידי הכנסת והתקבלה החלטה שונה. ממילא עוד לא נעשה שימוש במנגנון של רשות רישוי ארצית ולא ברור האם הוא ישים ואפקטיבי ולכן אין מקום להרחיב את ההסדר בטרם החל יישומו. מוצע לפצל.</p>		<p>לרשות רישוי של הות"ל בחלוף 8 חודשים מהמועד שבו נקלטה ברשות הרישוי המקומית.</p>			
<p>מדובר בתיקון פשוט.</p>	<p>פנים והגנת הסביבה</p>	<p>מוצע לתקן את חוק התכנון והבניה, כך שמוסד רישוי ארצי יוכל לתת היתרים בשטחים גליליים כמשמעותם בסעיף 271 לחוק התכנון והבניה, במקום מתכנן המחוז.</p>	<p>חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965</p>	<p>341-342, 345</p>	<p>20. 21(2), (4), 22</p>
<p>מדובר בפגיעה של ממש בסמכויותיהם של גורמי הסדרה רבים העלולה לפגוע באינטרסים של הציבור באופן שקשה לברר בהליך חוק ההסדרים. ההצעה מנסה להחיל את ההסדר של אישור שבשתיקה שהוצע על ידי הממשלה לעניין גופי תשתית במסגרת חוק ההסדרים הקודם ופוצל מהותית בוועדת הכנסת. מוצע לפצל.</p>	<p>פנים והגנת הסביבה</p>	<p>מוצע לתקן את חוק התכנון והבניה, כך שייקבע שגורמים שאישור או התייעצות איתם נדרשים לצורך קבלת היתר (גורמים מאשרים) יפרסמו תוך 90 ימים באתר האינטרנט שלהם נוהל מסודר לקבלת האישור. כן ייקבע כי גורמים מאשרים לפי תכנית או גורמים מאשרים לפי חוק או תקנות שייקבעו בתוספת לחוק (רשות העתיקות, רת"א, המשרד להגני"ס, משרד הבריאות, רט"ג) שלא יענו במסגרת הזמן שנקבעה בחוק יראו את אי המענה מצידם כאישור שבשתיקה.</p>	<p>חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965</p>	<p>342-344, 345</p>	<p>21. 21(3), (7)</p>
<p>הצעה המעלה קשיים רבים. חוק הותמ"ל נקבע כהוראת שעה, שהוארכה מעת לעת, ב-2014. החוק קובע הוראות הסוטות מהליכי התכנון הרגילים לזירוז הליכי הבנייה. עתירות רבות הוגשו על החוק וההליכים שבו ובתי המשפט הצביעו על הקושי בחוק האמור במספר פסקי דין. התיקון מבקש לשנות סעיף אשר כשלעצמו יוצר סטיה מדרך המלך שנקבעה בחוק ומעלה קשיים</p>	<p>פנים והגנת הסביבה</p>	<p>מוצע לתקן את החוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים (הוראת שעה), כך שיתאפשר להגדיל, ללא הכרזה, את השטח של מתחם מועדף לדירור שעליו חלים הליכי תכנון ורישוי הסוטים מהוראות הדין הרגיל ב-20% וזאת ללא המגבלות הקיימות היום בחוק הדורשות כי הדבר יתאפשר רק לצורך ייעודים ציבוריים שנדרשים לשמש בעיקר את יחידות הדירור במתחם.</p>	<p>חוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים (הוראת שעה), התשע"ד-2014</p>	<p>346</p>	<p>22. 23</p>

מהותיים. הצעת תיקון דומה הוצעה (בהליך רגיל) בשנת 2017 אך נדחתה על ידי ועדת הפנים. עמדתנו היא שיש לדון בנושא זה בהליך חקיקה רגיל לנוכח כובד משקלו.						
מדובר בהסדר פיסקלי במהותו, שאינו מעורר קשיים ומהווה הארכה קצרה של מצב קיים.	פנים והגנת הסביבה	מוצע לתקן את סעיף 18 לחוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2017 ו-2018), התשע"ז-2016, כך שהוראת השעה הפוטרת מתשלום היטל השבחה מתקנים פוטו וולטאיים שונים המנויים בסעיף האמור, תוארך בשנה נוספת וזאת לאור הרצון להמשיך ולעודד הקמת מתקנים כאמור ועמידה ביעדים שנוגעים לעניין זה.	חוק התוכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2017 ו-2018), התשע"ז-2016	346	24	.23
התיקון המוצע נועד לתת מענה לעיכובים שחלו בהתחלות בנייה בגלל המחסור בעובדים שנבע ממלחמת חרבות ברזל. מדובר בחקיקה שאמורה לשנות הוראות הקבועות בתקנות. לא ברור מדוע זה נעשה בתיקון חקיקה ראשית, כיוון שלמעשה מדובר בתיקון תקנות.	פנים והגנת הסביבה	מוצע לקבוע כי תוקפן של החלטות למתן היתר או של היתרי בנייה אשר פקעו בתוך 6 חודשים לפני מועד כניסתו לתוקף של חוק זה, או שתוקפן עומד לפקוע בתוך תקופה של 3 חודשים לאחר מועד כניסתו לתוקף, יוארך ב-6 חודשים ממועד פקיעתן המקורי או עד 3 חודשים לאחר כניסתו של חוק זה לתוקף, לפי המאוחר מביניהם.		347	25	.24
פרק א': מטרת החוק ופרק י': תחילה						
	כנסת	מטרת החוק והוראות תחילה		347,248	26,1	.25

הצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת התקציב 2025), התשפ"ה-2024

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הוועדה המוסמכת	הערות הייעוץ המשפטי לכנסת
פרק א': מטרת החוק						
1.	1	348		מטרת החוק	כספים	
פרק ב': ביטוח לאומי						
2.	2-3	348-349	חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995	סעיף (1)2 - מוצע להפחית (פעם נוספת) את השתתפות המדינה בתקציב הביטוח הלאומי לשנים 2025 ואילך, כנגד התיקון המפורט להלן. סעיף (2)2 ו- (3) – מוצע כי המדרגה שעד אליה משולמים שיעורי דמי ביטוח לאומי ודמי ביטוח בריאות מופחתים, ומעליה שיעורים גבוהים, שעומדת כיום על 60% מהשכר הממוצע, תוחלף בסך של 7522 ש"ח שיעודכן מכאן ואילך לפי המדד. (התיקון יביא להגדלת הגבייה, שכן הקטנת המדרגה המופחתת תביא לכך שהכנסות רבות יותר יחויבו בדמי ביטוח בשיעור הגבוה). סעיף 3 קובע כי תחילת הפרק ביום 1.1.26	עבודה ורווחה	בשנת 2024 תיקון שעסק בהקפאת השכר הממוצע לעניין המדרגה המופחתת היה חלק מחוק ההסדרים שפוצל לחוקים נפרדים.
פרק ג': מסים						
3.	4-7	350-360	פקודת מס הכנסה; חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975	מוצע לתקן את פקודת מס הכנסה ולקבוע הוראות לעניין שינוי מבנה ומיזוג, בין היתר, מוצע לקבוע שיראו מיזוג בהעברה של 70% מהזכויות בחברה הנעברת לאחרת (במקום 80% כיום), ושבמכירת זכויות בחברה או בהעברת נכסי חברה אגב מיזוג, סך הזכויות של כלל בעלי הזכויות בכל אחת מהחברות המשתתפות במיזוג יהיה 5% לפחות משווי השוק (במקום 10% כיום), ושווי השוק של כל אחת מהחברות המשתתפות במיזוג לא יעלה על פי 19 משווי השוק של חברה אחרת המשתתפת במיזוג (במקום פי 9 כיום). כמו כן, מוצע לבטל את התנאי לעניין חובת החזקה של בעלי הזכויות שביצעו שינוי מבנה להחזיק ב-25% מכל אחת מזכויות החברה, וכן לבטל את החובה להשלים בניית מבנה על מקרקעין בתוך 5 שנים ממועד שינוי מבנה. מוצע לעניין קרנות השקעה, להסמיך את שר האוצר, באישור ועדת הכספים, לקבוע תנאים למתן פטור או הנחה ממס לתושב שאינו תושב ישראל על הכנסות הנובעות מהשקעות שביצע בניירות ערך או בנכסים פיננסיים אחרים או מניהולן, וכן לקבוע תנאים לפטור ממס רווח הון של תושב חוץ אף אם רווח ההון היה במפעל קבע. כמו כן, מוצע להסמיך את שר האוצר לקבוע כי חלקו של שותף בהכנסה של שותפות מניירות ערך או מנכס פיננסי ייחשב בידי אותו שותף כהכנסה ממקור פסיבי או כרווח הון.	כספים	

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הוועדה המוסמכת	הערות הייעוץ המשפטי לכנסת	
				מוצע להסמיך את שר האוצר לקבוע תנאים שבהם הכנסה המיוחסת לשותף תושב ישראל בשל זכאותו לדמי הצלחה מתוך רווחי קרן שמקורם בהשקעות בניירות ערך או בנכסף פיננסי, תחויב במס בשיעור של 32%. מוצע לתקן את חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975, ולקבוע כי יחול מס בשיעור אפס על שירותי ניהול לשותפות, ביחס להשקעותיהם של תושבי חוץ בשותפויות, בהתאם לשיעור חלקם של תושבי החוץ, וכן כי יחול פטור ממע"מ לגבי דמי הצלחה המשולמים לשותף בקרן השקעות.			
4.	8-14	360-370	מס פקודת הכנסה; חוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה), התשכ"ג-1963; חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975; חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2023 ו-2024), התשפ"ג-2023	מוצע לתקן את פקודת מס הכנסה, ולקבוע כי לא תותר בניכוי הוצאה שיש יסוד סביר להניח ששולמה תוך הפרת הוראת החוק לצמצום השימוש במזומן, התשע"ח-2018, וכן כי לא תותר בניכוי הוצאה במזומן בסכום מצטבר העולה על 200 אלש"ח. הוראה מקבילה נקבעה גם ביחס להכרה בהוצאות כאמור בחישוב השבח. כמו כן, מוצע לקבוע כי לא ניתן יהיה לנכות הוצאה בשל עסקה שסכומה גבוה מהסכום המחייב מספר הקצאה, ללא חשבונית שהוקצה לה מספר כאמור, וכי תנאי להתרת הוצאה שחלה לגביה חובת ניכוי מס, הוא העברת סכום המס שלגביו חלה חובה כאמור. מוצע לקבוע כי בעל עסק לא יהיה רשאי להוציא הוצאות במזומן בסכום מצטבר העולה על 200 אלש"ח בשנה, וכן לקבוע חובת דיווח על תשלומים ששולמו כאמור, כמו כן מוצע לקבוע כי לא תותר בניכוי הוצאה במזומן בסכום מצטבר העולה על הסכום האמור. מוצע לקבוע חובת דיווח על עסקאות המבוצעות באמצעות פלטפורמות מקוונות המשמשות לביצוע עסקאות להשכרת מקרקעין, שבמסגרתן נקבע מחיר העסקה או תנאי התשלום, לצורך כך יחולו על מפעיל הפלטפורמה המקוונת חובות איסוף מידע ויידוע משתמשים. מוצע לתקן את חוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה), התשכ"ג-1963, ולקבוע לעניין קביעת השבח, כי לא תותר בניכוי הוצאה בסכום העולה על 25 אלש"ח, אלא אם כן המוכר הציג קבלה או חשבונית שהוצאה בעדה. כן מוצע לקבוע כי לצורך קביעת סכום השבח לא תותר עוד בניכוי הוצאה שהיא שוויה המוערך של עבודה, שהוציא בעל הזכות במקרקעין או קרובו, לצורך השבחת המקרקעין שלו. מוצע להרחיב את חובת הדיווח המפורט, כך שתחול לגבי כלל העוסקים שמחזור עסקאותיהם עולה על חצי מלש"ח (במקום 1.5 מלש"ח או 2.5 מלש"ח, לפי העניין, הקבועים כיום). בנוסף, מוצע לשנות את מודל הקצאת מספרים לחשבוניות שנקבע לאחרונה (בתקציב 2023-2024) בחקיקה, כך שיחול כהוראת קבע ולא כהוראת שעה, ולבטל את ההחלה ההדרגתית של המודל האמור, כך שהסכום שלגביו יידרש מספר הקצאה לצורך ניכוי מס תשומות יירד ל-5,000 ש"ח.	כספים	מדובר בשורה של תיקונים שמוצע להחיל כבר בשנת 2025, ויש בהם כדי לעורר התנגדות. חלקם הובאו בעבר במתכונת שונה, כך למשל לעניין הדיווח על עסקאות השכרה - נעשו בעבר מספר ניסיונות לקדם תיקון חקיקה שבו יבוטל הפטור לעניין דיווח על הכנסה מהשכרת דירה. תיקונים אלה עוררו התנגדות רבה, והוחלט שלא לקדם. לעניין אי התרת הוצאות בניכוי לעניין קביעת השבח אלא בהוכחת קבלה או חשבונית, מדובר בנושא שנדון בפסיקה, כך שניתן יהיה לנכות גם אם אין קבלה או חשבונית בהסתמך על אמצעים חלופיים, כדוגמת חוות דעת שמאית, ומוצע כעת לשנות. לעניין מודל הקצאת מספרים לחשבוניות, מדובר במודל שהובא מספר פעמים בעבר ולא קודם בשל קשיים שהתעוררו בו. בתקציב 2023-2024 הוחלט לקדמו במתכונת של הוראת שעה שתאפשר מעקב אחר יישומו, ומוצע כעת לבטלה, אף שהמודל יושם באופן חלקי ומצומצם לתקופה של 5 חודשים בלבד. רצוי שהמשך הליכי החקיקה והתיקונים השונים ייעשו תוך דיון מעמיק ויסודי, בהליך חקיקה רגיל.	

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הוועדה המוסמכת	הערות הייעוץ המשפטי לכנסת
5.	15	371-372	חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975	מוצע לתקן את חוק מס ערך מוסף, המאפשר את רישומם של עוסקים כעוסק אחד.	כספים	מדובר בתיקון מורכב שעשוי לעורר התנגדות, ליצור שינויים במבנה ההתאגדויות במשק, וליצור בירוקרטיה, סרבול ועלויות נוספות. לנוכח חקיקה שאושרה לאחרונה בעניין מודל חשבונות פיקטיביות ומיסוי רווחים לא מחולקים, יש לקיים דיון מעמיק בהשלכות התיקון, ומוצע לפצל.
6.	16	372-373	חוק מס ערך מוסף, תשל"ו-1975	מוצע לתקן את חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975, ולקבוע שעוסק הרשום בישראל שיוציא חשבונית לעוסק, מוסד כספי או מלכ"ר הרשומים באזור ובשטחי עזה ויריחו (חשבונית I) יגיש חשבונית באופן מקוון, וכן שעוסק שרשום בישראל הזכאי לנכות מס תשומות הכלול בחשבונית שהוצאה לו על ידי עוסק הרשום באזור ובשטחי עזה ויריחו (חשבונית P), יוחרג מחובת הגשת דוח נוסף (יגיש דוח מפורט בלבד).	כספים	
פרק ד': שינוי שיטת העדכון של פנסיה תקציבית לנושאי משרה ברשויות השלטון וברשויות המקומיות						
7.	17	374-377	חוק גמלאות לנושאי משרה ברשויות השלטון, התשכ"ט-1969	מוצע כי החל משנת 2025 המשכורת הקובעת לחישוב הקצבה בפנסיה תקציבית של נושא משרה או של שאירי, תעודכן לא לפי השינוי בשכר של נושא משרה פעיל אלא לפי עליית מדד המחירים לצרכן. מוצע כי לגבי נושא משרה שפרש לפני סוף 2025 ושכרו "הוקפא" בשנת 2024 במסגרת חקיקה, יבוצע עדכון נוסף בגובה עליית השכר הממוצע שלא עודכנה בשנת 2024.	עבודה ורווחה	התיקון המוצע קובע הסדר משלים לעניין אופן עדכון הקצבאות של נושאי משרה בפנסיה תקציבית, כך שגם לגבי נושאי משרה שחל עליהם חוק גמלאות לנושאי משרה או חוק הרשויות המקומיות, תעודכן הגמלה המשולמת להם פעם בשנה בהתאם לשיעור עליית המדד ולא בהתאם לשינוי בשכר של נושא משרה פעיל. שינוי שיטת העדכון נקבעה במקור לגבי עובדי שירות המדינה בחוק ההסדרים לשנים 2009-2010 ומאז הוחלה על עוד זכאים לפנסיה תקציבית. התיקון המוצע יחול גם על נושאי המשרה לשעבר שכבר החלו לקבל גמלה ושאיריהם.
8.	18	377-379	חוק הרשויות המקומיות (גמלאות לראש רשות וסגניו), התשל"ז-1977	מוצע כי החל משנת 2025 המשכורת הקובעת לחישוב הקצבה בפנסיה תקציבית של ראש רשות או סגנו, או של שאיריהם, לא תעודכן לפי השינוי בשכר של ראש רשות או סגן פעיל אלא לפי עליית מדד המחירים לצרכן. מוצע כי לגבי ראש רשות או סגנו שפרש לפני סוף 2025 ושכרו "הוקפא" בשנת 2024 במסגרת חקיקה, יבוצע עדכון נוסף בגובה עליית השכר הממוצע שלא עודכנה בשנת 2024.	עבודה ורווחה	התיקון המוצע קובע הסדר משלים לעניין אופן עדכון הקצבאות של נושאי משרה בפנסיה תקציבית, כך שגם לגבי נושאי משרה שחל עליהם חוק גמלאות לנושאי משרה או חוק הרשויות המקומיות, תעודכן הגמלה המשולמת להם פעם בשנה בהתאם לשיעור עליית

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הוועדה המוסמכת	הערות הייעוץ המשפטי לכנסת
						המדד ולא בהתאם לשינוי בשכר של נושא משרה פעיל. שינוי שיטת העדכון נקבעה במקור לגבי עובדי שירות המדינה בחוק ההסדרים לשנים 2009-2010 ומאז הוחלה על עוד זכאים לפנסיה תקציבית. התיקון המוצע יחול גם על נושאי המשרה לשעבר שכבר החלו לקבל גמלה ושאיניהם.
פרק ה': התחשבות בין בתי חולים לקופות חולים (בריאות הנפש)						
9.	19-20	380-398	חוק חדש – חוק התחשבות בין בתי חולים לקופות חולים לשנים 2025 עד 2028 (התחשבות בעד שירותי בריאות הנפש), התשפ"ד-2024	מוצע לקבוע חוק חדש שעניינו התחשבות בין קופות החולים לבין בתי החולים הפסיכיאטרים ובתי החולים הציבוריים הכלליים שבהם ניתנים שירותי אשפוז פסיכיאטרי, בעד שירותי אשפוז פסיכיאטרי ואשפוז יום פסיכיאטרי בשנים 2025 עד 2028. ההתחשבות תכלול תשלום חודשי של קופת החולים בהתאם לבסיס ההתחשבות הפרטני שחושב לה לגבי אותו בית חולים בהתחשב בין השאר בחלקה היחסי בתפוסת המוסדות הפסיכיאטרים (וברשת – עם אפשרות לחלוקה שונה לרשת ולגבי בתי החולים של הרשת) ואולם הצדדים יכולים להסכים ביניהם על הסכם התחשבות אחר בכפוף לתנאים שבהצעת החוק. כמו כן מוצע כי משרד הבריאות יעביר לבי"ח כאמור תוספת תשלום מתוך סכום שיקבע שר האוצר מידי שנה, אשר יחולק בין בתי החולים לפי מדד איכות לשיפור השירות שיקבע משרד הבריאות. עוד מוצע כי בית חולים כאמור וקופת חולים יוכלו להסכים על התחשבות ביניהם לגבי שירות אמבולטורי (שאינו אשפוז או אשפוז יום). מוצע כי הוראות החוק המוצע לא יגרעו מהסכם שנחתם לפני תחילתו בין קופת חולים לבית חולים לרכישת שירותי אשפוז בית פסיכיאטרי. מוצע כי הסכם לתשלום בעד שירותי מיון פסיכיאטרי או שירותים אמבולטוריים פסיכיאטריים שנחתם לפני יום תחילתו והוראותיו סותרות יהיה בטל. מוצע כי תחילתו של ההסדר תהיה עם הגדלת עלותו של סל שירותי הבריאות וכי השרים יוכלו בצו להאריך את ההסדר מעבר לשנת 2028 בשנה או במספר שנים בכל פעם, בלי הגבלה.	בריאות	אמנם בעבר הסדרי התחשבות נכללו בחוקי ההסדרים ואולם מוצע לפצל מחוק ההסדרים מאחר ומועד תחילתו של ההסדר תלוי בהתקיימות תנאי שמועד התקיימותו אינו ידוע, כך שאין דחיפות בדיון. עמדתנו היא שראוי לפצל גם מאחר ומדובר בחוק חדש שיעמוד בפני עצמו. בנוסף, סעיף 20 (סעיף 16(ד) המוצע) מציע להסמיך להאריך תוקף בצו, לאחר שנת 2028 ללא הגבלה. הוראה זו אינה דחופה ואינה משפיעה על התקציב ואף לא על הנומרטור. הסמכה להאריך תוקף של הוראת חוק ללא הגבלה וללא פיקוח פרלמנטרי, היא בעייתית ומחייבת דיון משפטי שאינו הולם את מסגרת חוק ההסדרים.
10.	20 (סעיף 15) (המוצע)	396	חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994	מוצע לחייב השתתפות עצמית בעד פניה לחדר מיון פסיכיאטרי, למעט אם הפניה היא לפי הפניה מרופא או טופס 17 או שהפניה הסתיימה באשפוז.	בריאות	המשמעות התקציבית של ההסדר זניחה ואינה בעלת השפעה מהותית על תקציב המדינה. אין לנושא קשר לנושא ההתחשבות בין בית החולים לקופת החולים. לעומת זאת הפגיעה בפרט הפונה לקבלת שירות בחדר מיון פסיכיאטרי עשויה להיות עצומה, ויש לאפשר דיון מעמיק בהצעה כזו שלא

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הוועדה המוסמכת	הערות הייעוץ המשפטי לכנסת
						במסגרת סד הזמנים והאילוצים של חוק ההסדרים.
פרק ו': גמלאות						
11.	21	399-405	חוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970	מוצע להסמיך את שר האוצר לקבוע בצו תוספות למשכורת הקובעת לעניין חישוב פנסיה תקציבית, לגבי מי שפרשו או יפרשו משירות המדינה, או משירות בתאגיד ציבורי או ברשות השידור, בתקופות מסוימות שבהן היו מגיעים להם כעובדים הפעילים תוספות שכר בפעימות לפי הסכמים קיבוציים ארציים מסוימים, ולא קיבלו את כל הפעימות בשכרם עקב הפרישה.	עבודה ורווחה	מוצע לפצל. למרות שמדובר בהסדר מיטיב לאוכלוסיות מסוימות הממתינות לו, החקיקה תלויה בתקנות. אין דחיפות ואין סיבה לחקיקה זו במסגרת חוק ההסדרים ובסד הזמנים של חוק ההסדרים.
12.	22	405-407	חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985	מוצע להסמיך את שר הביטחון בהסכמת שר האוצר לקבוע בצו תוספות למשכורת הקובעת לעניין חישוב פנסיה תקציבית, לגבי מי שפרשו או יפרשו משירות הקבע בתקופות מסוימות שבהן היו מגיעים להם כמשרתים פעילים תוספות שכר בפעימות (לפי החלטות ממשלה ובעקבות תוספות שכר שנקבעו לגבי עובדים בהסכמים קיבוציים ארציים), ולא קיבלו את כל הפעימות בשכרם עקב הפרישה.	עבודה ורווחה	מוצע לפצל. למרות שמדובר בהסדר מיטיב לאוכלוסיות מסוימות הממתינות לו, החקיקה תלויה בתקנות. אין דחיפות ואין סיבה לחקיקה זו במסגרת חוק ההסדרים ובסד הזמנים של חוק ההסדרים.
פרק ז': הקפאה והפחתה של דמי הבראה בשנת 2025						
13.	23-24	408-422	חוק חדש – חוק הקפאה והפחתה של דמי הבראה בשנת 2025, התשפ"ה-2024	מוצע להקפיא את סכום דמי הבראה לשנת 2025. מוצע להפחית את דמי הבראה לשנת 2025 במחיר יום הבראה אחד (לגבי עובדים בשכר נמוך עם זכאות מינימלית לדמי הבראה מוצע להפחית מחיר של חצי יום הבראה), ולחייב את המעסיקים להעביר לפקיד השומה את הסכום שהופחת מדמי הבראה וכן את הסכום שנחסך מאי-עדכון דמי הבראה. ההפחתה לא תובא בחשבון לעניין חישוב זכויות מסוימות כגון לעניין תשלומים לפנסיה. ההוראות יחולו בהתאמות גם על נושא משרה וחייל בשירות קבע. מתווה החוק המוצע דומה לזה שנקבע בחוק הקפאה והפחתה של דמי הבראה בשנת 2024 לשם תקצוב הטבות לחיילי מילואים, התשפ"ד-2024.	עבודה ורווחה	הצעת חוק קודמת פוצלה מחוק ההסדרים לשנת 2024 ואושרה כחוק נפרד. להצעה השלכה תקציבית משמעותית אך מדובר בחוק חדש שיעמוד בפני עצמו ומשכך מוצע לפצלו ולדון בו במסלול רגיל.
פרק ח': השתתפותם של העובדים ובעלי תפקיד בשירות הציבורי, בצעדים לייצוב המצב הפיסקלי במדינה במהלך השנים 2025 ו-2026 (הוראת שעה)						
14.	25-26	423-439	חוק חדש - חוק להשתתפותם של העובדים ובעלי תפקיד בשירות הציבורי, בצעדים לייצוב המצב הפיסקלי	מוצע להפחית את שכרם של עובדי השירות הציבורי המועסקים בשירות הציבורי (במדינה, בגוף מתוקצב, בתאגיד בריאות, או בגוף נתמך או במוסד חינוך שהממשלה משתתפת בתקציבו) ושל בעלי תפקיד מסוימים בגופים האמורים ונושאי משרה כמוגדר בהצעת החוק, בשיעור שנקבע בהסכם קיבוצי שאושר בידי שר האוצר או הממונה על השכר של 2.29% בחודשים דצמבר 2024 עד סוף 2025 ושל 1.2% בשנת 2026, ולגבי מי שלא חל עליו הסכם קיבוצי כאמור – בשיעור שנקבע בחוק, של 2.705% בחודשים פברואר 2025 עד סוף 2025 ושל 1.2% בשנת 2026. שיעורי ההפחתה יחושבו מהבסיס הקובע המוגדר בהצעת החוק ומהתשלומים המופרשים לקרן השתלמות, ככל	עבודה ורווחה	בשנת 2013 הסדר דומה הובא בחוק נפרד. להצעה השלכה תקציבית משמעותית אך מדובר בחוק חדש שיעמוד בפני עצמו ומשכך מוצע לפצלו ולדון בו במסלול רגיל שיאפשר לקיים בו דיונים ראויים.

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הוועדה המוסמכת	הערות הייעוץ המשפטי לכנסת
			במדינה במהלך השנים 2025 ו-2026 (הוראת שעה), התשפ"ה-2024	שישנה. הוראות אלה יחולו גם על חיילים בשירות קבע, שוטרים, סוהרים ועובדי שירות הביטחון. המעסיקים יודיעו לחשב הכללי על הסכומים שיחסכו ויעביר את הכספים לאוצר המדינה ואולם לגבי מעסיק שהוא מוסד חינוך או רשות מקומית שהמדינה משתתפת בעלויות שכר עובדי ההוראה בהם, העברת הסכומים תבוצע באמצעות הפחתה בהשתתפות המדינה. מוצע כי חרף הפחתת השכר, לא ייפגעו זכויות מסוימות, לרבות קצבאות המשולמות לנכה עבודה ולתלויים בו, והפרשות לפנסיה, שיחושבו כאילו לא בוצעה הפחתה. כנגד הסכומים המשוערים ייועד סכום בתקציב המדינה לשנת 2025 להטבות לחיילי מילואים ולשיקום יישובי הצפון. מוצע לאפשר הגשת עתירה מינהלית בעניין ההפחתה, וכן מוצעות הוראות לעניין העברת מידע לביצוע האמור והגנה על פרטיות בקשר לכך.		
פרק ט': תחילה						
	27	439		תחילה	כספים	
.15						