

ירושלים, י"ב בטבת תשפ"ה
12 בינואר 2025

לכבוד
חברי ועדת הכנסת

שלום רב,

הנדון: טבלה בנושא הצעת חוק ההסדרים לשנת 2025

לקראת הדיון ביום שני ה-13 בינואר 2025 בנושא חלוקה ופיצול של הצעת חוק התוכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת התקציב 2025), התשפ"ה-2024, מצורפת טבלה של מרכז המחקר והמידע של הכנסת עם הערות קצרות וראשוניות לגבי המשמעות התקציבית והכלכלית.

הסיווג לסעיפי הצעת החוק ופירוט הנושא מבוסס על טבלה של הלשכה המשפטית.

נשמח לעמוד לרשותכם כלל האפשר.

בברכה,

עמי צדיק,

מנהל המחלקה לפיקוח תקציבי

מרכז המחקר והמידע



הצעת חוק התוכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנת התקציב 2025), התשפ"ה-2024

מס'	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הוועדה המוסמכת	הערות מרכז המחקר והמידע
פרק א': מטרת החוק						
1.	1	248		מטרת החוק	כספים	
פרק ב': תקשורת דיגיטלית עם גופים ציבוריים						
2.	2 ו-4	248-254, 257	חוק תקשורת דיגיטלית עם גופים ציבוריים, התשע"ח-2018	מוצע לחייב גופים ציבוריים שיש להם ממשקי שירות מרובים עם הציבור להנגיש את השירותים הציבוריים הנפוצים שלהם, כך שיוכלו להתבצע באופן דיגיטלי, זאת בנוסף לחובות שכבר קיימות בחוק היום. מדובר על משרדי ממשלה ויחידות סמך, רשויות מקומיות, ומספר תאגידים חקוקים שייקבעו בתוספת (כעת מנויים - המוסד לביטוח לאומי, שירות התעסוקה, רשות שדות התעופה, מכון התקנים ורשות החדשנות). לצד זאת, ולשם איזון חובת ההנגשה מול אינטרסים ותכליות אחרות, מוצע לקבוע רשימת שירותים שלא יונגשו, וכן להקים ועדת חריגים שתוכל לקבוע החרגה לחובת הנגשת השירותים. מוצע שעד תום שנה מתחילת החוק יונגשו רבע מהשירותים שהחוק חל עליהם, עד תום שנתיים - יונגשו שלושה רבעים מהשירותים כאמור ועד תום שלוש שנים - יונגשו כל השירותים שהחוק חל עליהם.	חוקה, חוק ומשפט או מדע וטכנולוגיה	הצעת החוק היא חלק מתהליך של קידום תוכנית דיגיטליזציה לאומית שהואצה במהלך משבר הקורונה. להצעת החוק יש תועלות כלכליות של על ידי קידום תהליכי דיגיטל בממשל העשויים לשפר ולייעל את השירותים הציבוריים עבור האזרחים. לשינוי עשויות להיות השלכות תקציביות ישירות בטווח הקצר, בגין גידול בהוצאות המחשוב של הרשויות השונות, והשלכות תקציביות בטווח ארוך של חיסכון תקציבי בגין הייעול.
3.	3	255-256	חוק חתימה אלקטרונית, התשס"א-2001	מוצע להסיר חלק מהמגבלות החלות כיום על הנפקת תעודה אלקטרונית מאושרת בידי המדינה, ולאפשר הנפקת תעודה כאמור שלא על גבי מסמך זיהוי וכן לשם ביצוע פעולות של מורשי חתימה מטעם תאגידים ובעלי מקצוע מורשים לפי כל דין, המתבצעות לצורך עבודתם	חוקה, חוק ומשפט או מדע וטכנולוגיה	הצעת החוק עשויה לייעל תהליכים של אישורים אלקטרוניים הניתנים על ידי המדינה, ובכך גם לייעל תהליכי עבודה ולהפחית עלויות עבור הציבור. לשינוי זה אין עלות תקציבית ישירה.

מס'	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הוועדה המוסמכת	הערות מרכז המחקר והמידע
				או תפקידים מול גופים ציבוריים, בהתאם לתקנות הקבועות בעניין זה לגבי גורמים מאשרים שאינם המדינה או בהתאם לתקנות ייעודיות שיותקנו בנושא.		
פרק ג': גבייה						
4.	5-7	258-259	חוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה-1995; חוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967	מוצע לתקן את חוק המרכז לגביית קנסות, כך שייקבע כי קבלת אישור של החייב על צפייה בהודעה מקוונת של דרישה לתשלום חוב, לאחר שהזדהה באמצעות אמצעי דיגיטלי שמאפשר הזדהות ברמת ודאות גבוהה - תיחשב כהמצאה. כמו כן, מוצע לתקן את חוק ההוצאה לפועל, כך שבמקום שנדרשת המצאה מלאה לפי החוק, היא תתאפשר גם באמצעות קבלת אישור של החייב על צפייה בהודעה מקוונת, שצפה בה החייב, לאחר שהזדהה באמצעות אמצעי דיגיטלי שמאפשר הזדהות ברמה גבוהה. מוצע לקבוע כי שר המשפטים יוסמך לקבוע, בצו, את מועד התחילה של התיקון, בהתאם לכניסתו לתוקף של תקנות מכוח התיקון המוצע.	חוקה, חוק ומשפט	השינוי עשוי לייעל את תהליך "ההמצאה" של מסמך המודיע על חוב. למועד ההמצאה יש חשיבות לצורך חישובי ריביות על החוב, ככל שחייב יידע מוקדם יותר על חוב כך הוא יוכל לשלמו מוקדם ולצמצם את מרכיב הריבית. בשנת 2023 חוב ממוצע בעת פתיחת תיק היה 1,762 ש"ח והחציון היה 750 ש"ח.
פרק ד': תשתיות ביוב						
5.	8	260-261	חוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001	מוצע לאפשר גם לחברה ממשלתית (מקורות) לבצע שירותי טיפול והולכה במשק הביוב. בנוסף, מוצעים תיקונים משלימים בחוק לעניין ניהול משק הביוב. בהתאם לכך, מוצע לתקן את חוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001, ולקבוע כי הממונה על התאגידיים ברשות הממשלתית למים וביוב (להלן - רשות המים), באישור מועצת רשות המים, יהיה מוסמך לתת רישיון חברת ביוב גם לחברה ממשלתית, וזאת לאחר התייעצות עם רשות החברות הממשלתיות. בהתאם לכך, מוצע לקבוע כי חלק מהוראות החוק לא יחולו על חברת ביוב שהיא חברה ממשלתית;	כלכלה	לפי דברי ההסבר, חלק ניכר מהגופים המחזיקים מט"שים אינם מפתחים אותם ואת מערכי ההולכה, דבר שמביא לעיכוב בשיווק דירות. התאגידיים והגופים המקומיים אינם הגורם היעיל ביותר לעסוק בנושא ברמה האזורית. מתן אפשרות לחברה ממשלתית (מקורות), שיש לה יתרונות לגודל ובעיקר בעלת יכולת גיוס הון במחיר נמוך , להקים ולנהל מט"שים עשויה לצמצם את החסמים בשוק הדיור.

מס'	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוקים	פירוט הנושא	הוועדה המוסמכת	הערות מרכז המחקר והמידע
				מוצע לקבוע כי תקנון חברה ממשלתית שתקבל רישיון חברת ביוב לא יהיה טעון אישור של הממונה על התאגידים; וכן מוצע לקבוע כי במקרה שבו ספק שירותי ביוב (תאגיד מים וביוב, חברת ביוב או רשות מקומית) בחר לקבל שירותי הולכה וטיפול מחברת ביוב או להצטרף לחברת ביוב משותפת, תקבע מועצת רשות המים אם הסמכות לקבוע הוראות למפעלים בתחומו של ספק שירותי הביוב בעניין טיפול מקדים בשפכי תעשייה ולדרוש מבעלי מקרקעין בתחום כאמור לנקוט פעולות לשם טיפול בשפכים - תהיה סמכות של חברת הביוב או של ספק שירותי הביוב. זאת, במקום ההוראה הקיימת היום שלפיה הסמכויות האמורות הן של חברת הביוב, כברירת מחדל.		חברת מקורות עוסקת כיום בהולכת מי קולחין (כולל מהשפד"ן לנגב המערבי), אולם לא בהקמת ובניהול מטש"ים. מקורות מהווה מונופול במשק המים ובעבר עלו טענות בדבר יעילותה. כך, בשנת 2020 עלות שכר חודשי לעובד היתה כ-27.6 אלף ש"ח, גבוהה בכ-140% מהשכר הממוצע במשק. עם זאת, בשנים האחרונות נערכה בחברה תכנית הבראה, ורשות המים הטילה הגבלות על השקעותיה המוכרות לצורך חישוב מחירי המים. אין קשר קשר ישיר לתקציב.
פרק ה': רשויות מקומיות						
6.	9(1), (2), (8), (9), (11)	262, 265-266, 273	פקודת העיריות	מוצע לשנות את הרכב ועדת המכרזים ברשויות המקומיות, כך שתכלול רק אנשי מקצוע ולא את חברי המועצה של הרשות המקומית, והסמכות להחליט בענייני מכרזים ולא רק להמליץ לראש הרשות המקומית.	פנים והגנת הסביבה	התיקון המוצע עשוי לשפר את תהליך ההתקשרות במכרז ברשויות המקומיות. אין השפעה ישירה על תקציב המדינה.
7.	9(3) עד (5)	262-263	פקודת העיריות	מוצע לתקן את פקודת העיריות ואת פקודת המועצות המקומיות, כך שלא תהיה חובה להקים את ועדות המועצה המפורטות אלא הקמתן תהיה נתונה לשיקול דעת מועצת הרשות המקומית: ועדה לקליטת עלייה, ועדת בטיחות בדרכים, ועדה לקידום מעמד הילד, ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור, ועדה לאיכות הסביבה, ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים והועדה למיגור אלימות.	פנים והגנת הסביבה	התיקון המוצע עשוי להקטין את תהליך פעילויות הרשויות המקומיות. אין השפעה ישירה על תקציב המדינה.
8.	9(6)	263-264	פקודת העיריות	מוצע לתקן את פקודת העיריות ואת פקודת המועצות המקומיות לעניין פעולות של רשויות מקומיות במקרקעין, הכוללים, מצד אחד, ביטול הפטור המלא שניתן לרשויות איתנות מהצורך באישור שר הפנים לעשייה במקרקעין, ומצד שני קביעת הסדר אחיד לכלל הרשויות	פנים והגנת הסביבה	התיקון המוצע עשוי להגדיל את הכנסות הרשויות המקומיות מעשייה במקרקעין. אין השפעה ישירה על תקציב המדינה.

מס'	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הוועדה המוסמכת	הערות מרכז המחקר והמידע
				המקומיות, שמשמעותו החמרה עם רשויות איתנות והקלה עם רשויות לא איתנות בעשיה במקרקעין לעסקאות עד 8 או 10 שנים בהתקיים תנאים מסויימים (במקום 5 שנים כיום).		
9.	(7)9	265	פקודת העיריות	מוצע לתקן את סעיף 196 לפקודת העיריות ולקבוע כי יידרש אישור מועצת העירייה לצורך ביצוע ההתקשרות ארוכת טווח לביצוע מיזם עם מי שאינו גוף מתוקצב או נתמך.	פנים והגנת הסביבה	השינוי המוצע עשוי להגדיל את יכולת הפיקוח והבקשה של מועצות הרשויות המקומיות. אין השפעה ישירה על תקציב המדינה.
10.	(10)9	266-267	פקודת העיריות	מוצע לקבוע כי רשות מקומית תידרש לפרסם באתר האינטרנט שלה בתחילת כל רבעון דו"ח התקשרויות עם ספקים, שיכלול את נתוני ההתקשרויות של הרשות ותאגידים הנשלטים בידיה, לרבות נושא ההתקשרות, שם הספק וסכום ההתקשרות.	פנים והגנת הסביבה	השינוי המוצע עשוי להגביר את השקיפות ברשויות המקומיות ובכך עשוי להגדיל את אחריותן בשימוש בכספי ציבור. אין השפעה ישירה על תקציב המדינה.
11.	(11)9, (2)11	268-273	פקודת העיריות ופקודת המועצות המקומיות	"היטלי פיתוח" – קרי מסי פיתוח – מוצע לקבוע הסדר "משלים" ארצי להסדרים הקיימים היום בחוקי עזר של הרשויות המקומיות לגביית היטלי פיתוח לסלילה, תיעול ושטחים ציבוריים פתוחים. ההסדר יסמיך את שרי הפנים והאוצר לקבוע בתקנות את פרטי ההסדר – גובה ההיטלים ודרכי גבייתם; אופן קביעת ההיטלים ואפשרות לקבוע היטלים חריגים; מועד ואופן תשלום ההיטל ועוד, לגבי אותן רשויות מקומיות שלא חוקקו חוקי עזר לגבי אחד או יותר מהיטלי הפיתוח.	פנים והגנת הסביבה	התיקון המוצע עשוי להגדיל את הכנסות הרשויות המקומיות. אין השפעה ישירה על תקציב המדינה.
12.	(12)9, 12,10	272-273	פקודת העיריות	מוצע לתקן את סעיף 330 לפקודת העיריות, לעניין נכס הרוס, ולקצר את תקופת הפטור מארנונה שניתנת לבעל נכס שנהרס או ניזוק - לשנתיים (במקום שלוש), כמו כן מוצע לבטל את התקופה שבה נהנה בעל נכס כאמור מתעריפי ארנונה מזעריים, ולקבוע כי נכס שלא הושמש בחלוף 10 שנים יהיה חייב בארנונה בסכום המרבי.	כספים	השינוי המוצע עשוי להגדיל את הכנסות הרשויות המקומיות ולהפחית את תלותן בתקציבי מדינה, ולהגדיל את היצע המבנים למגוון שימושים כגון דיור, מסחר ותעסוקה. השפעה חלקית על תקציב המדינה.
13.	13-14	273	חוק יסודות התקציב,	מוצע לתקן את חוק יסודות התקציב, כך שסעיף 45א, שלפיו רשות מקומית ותאגיד הנשלט בידי רשות מקומית לא יתקשרו בהתקשרות	פנים והגנת הסביבה	השינוי המוצע יפחית את התלות של רשויות מקומיות בממשלה. אין השפעה ישירה על תקציב המדינה.

מס'	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הוועדה המוסמכת	הערות מרכז המחקר והמידע
			התשמ"ה-1985	ארוכת טווח לביצוע מיזם אלא על פי היתר של שר הפנים ושר האוצר, יבוטל וכך גם לגבי תאגיד שנשלט בידי רשות מקומית, ככל שההליכים המכרזיים ינוהלו על ידי ועדת מכרזים שתורכב מגורמים מקצועיים, כמוצע לעיל, וכלל התקשרויות העיריה יפורסמו באתר האינטרנט שלה.		
14.	15	274-276	חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992	מוצע לתקן את סעיף 9 לחוק ההסדרים לשנת 1992, לעניין שינוי שיטת המדידה בארנונה, ולקבוע כי רשות מקומית תהיה רשאית, באישור שר האוצר ושר הפנים לשנות את שיטת המדידה של שטח כלל הנכסים שבתחומה, באופן שבו הארנונה תוטל גם על מטר רבוע של הנכס שלא נכלל במספר המטרים הרבועים של הנכס לצורך הטלת ארנונה בשנה הקודמת (לעבור לשיטת מדידה רחבה יותר), זאת בשונה מדיני ההקפאה ששימרו לאורך השנים את שיטות המדידה הנהוגות ברשויות לצורך הטלת ארנונה. בנוסף, מוצע לקבוע כי רשות תוסמך להעלות את סכום הארנונה בשל מבנה מגורים בשיעור של עד 5% בשנה ללא צורך באישור שר הפנים ושר האוצר.	כספים	התיקון המוצע יקל על הרשויות המקומיות להעלות את תעריף הארנונה, במסגרת התעריפים המרביים הקבועים בחוק. תעריף הארנונה כיום מבוסס על אזור ושטח, המלצת ה-OECD היא תעריף המבוסס על שווי הנכס. השפעה חלקית על תקציב המדינה.
15.	16	276-277	חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965	חוק התכנון והבניה קובע כי רשות מקומית מוסמכת להשתמש בסכומים שנגבו כהיטלי השבחה רק לצורך הכנת תכניות וביצוען (לרבות הוצאות פיתוח ורכישת מקרקעין לצרכי ציבור) ההצעה מבקשת לאפשר לרשות מקומית להשתמש ב- 5% מהיטלי השבחה גם לצורך פעולות תיקון הנדרשות לשם שמירה על תקינות נכסיה (תחזוקת שבר).	פנים והגנת הסביבה	השינוי המוצע עשוי להגדיל את הגמישות התקציבית של הרשויות המקומיות. אין השפעה ישירה על תקציב המדינה.
פרק ו': שירות התעסוקה						
16.	17	278	חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959	מוצע כי הנושא של ריכוז ידיעות על המצב בשוק העבודה ועל מגמות התפתחות בו על מנת להסדירו יוצא מתחום טיפולו של שירות התעסוקה ואולם שירות התעסוקה ימשיך לטפל באיסוף וחקירת נתונים לשם מילוי תפקידיו האחרים. מוצע בסמכותו של מנהל השירות (ולא המינהלת) יהיו	עבודה ורווחה	שירות התעסוקה מפרסם נתונים על דורשי ההעבודה בלוחות אינטרנטיים אינטגרטיביים, ובדוח תעסוקה מקיף המתפרסם מידי חודש.

מס'	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוקים	פירוט הנושא	הוועדה המוסמכת	הערות מרכז המחקר והמידע
				מינוי סגנו ויתר עובדי השירות, וכן יועברו לסמכותו של מנהל השירות בהתייעצות עם הממונה על התקציבים באוצר, סמכויות הנוגעות להקמת לשכות שירות התעסוקה הנתונות היום לשר בהסכמת המינהלת או בהתייעצות עמה. עוד מוצע לבטל את ההוראה על הבאת תקציב ההוצאות של שירות התעסוקה לכנסת.		המוסד לביטוח לאומי מפרסם נתונים על שוק העבודה בהתבסס על נתונים מנהליים, והלמ"ס מפרסם בהתבסס בעיקר על סקר כוח אדם. אין השפעה תקציבית ישירה.
פרק ז': חברות ממשלתיות						
17.	18	279	חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975	בהתאם סעיף 307 לחוק החברות, ברירת המחדל היא כי דירקטוריון של חברה יקבל החלטה על חלוקת דיבידנד, ואולם חברה ראשית לקבוע בתקנונה כי החלטה תתקבל באסיפה הכללית לאחר שקיבלה את המלצת הדירקטוריון. כיום, במסמכי היסוד של חלק מהחברות הממשלתיות נקבע כי נדרש אישור אסיפה כללית ובחלקן אין הוראה כזאת. כדי לאפשר לחברות ממשלתיות ליישם החלטות על חלוקת דיבידנד והעברתו לקופת המדינה, מוצע לתקן את חוק החברות הממשלתיות, ולקבוע כי אם קיבל דירקטוריון של חברה ממשלתית החלטה בדבר ייעוד רווחיה או בדבר חלוקה של דיבידנד, וזו אושרה בידי רשות החברות הממשלתיות, היא לא תהיה טעונה אישור האסיפה הכללית של החברה ודי יהיה באישור של השר הממונה על ביצוע חוק החברות הממשלתיות.	חוקה, חוק ומשפט	התיקון המוצע עשוי להגדיל את הכנסות המדינה מחלוקת דיבידנדים מהחברות הממשלתיות. לפי דוח מבקר המדינה, בשנת 2022 הוכרו דיבידנדים בסך כ-1.4 מיליארד ש"ח, אבל בפועל הועברו לקופת המדינה כ-85 מיליון ש"ח, בגלל שלא כונסו האסיפות הכלליות של החברות. יש השפעה תקציבית ישירה.
פרק ח': רשויות תחבורה ציבורית (רשויות מטרופוליניות ורשות ארצית)						
18.	19-20	280-340	חוק חדש - חוק רשויות תחבורה ציבורית (רשויות)	מוצע לקבוע הסדר חקיקתי חדש לעניין הקמת רשות ארצית לתחבורה ציבורית כיחידת סמך במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים ולעניין הקמת רשויות מטרופוליניות לתחבורה ציבורית. עיקרי ההסדר המוצע: מוצע להסדיר את הקמתן ופעילותן של רשויות מטרופוליניות לתחבורה ציבורית, ובכלל זה פירוט האורגנים של רשות	כלכלה	שינוי מורכב להקמת רשויות תחבורה מטרופוליניות, אשר עשוי להגדיל את רמת העצמאות של הרשויות המקומיות ואת שיתוף הפעלה ביניהן בנושא תחבורה. אין השפעה ישירה על תקציב המדינה.

הערות מרכז המחקר והמידע	הוועדה המוסמכת	פירוט הנושא	תיקון לחוק/ים	מס' עמוד	מס' סעיף	מס'
		<p>מטרופולינית (מועצה, מנהל כללי, ועדת ביקורת), תפקידיהם, סדרי מינויים ועבודתם, הסדרת העסקתם של עובדים ובעלי תפקידים אחרים ברשויות המטרופוליניות, ועוד; לפי המוצע, הרשויות המטרופוליניות יהיו אחראיות, בין השאר, לניהול התחבורה הציבורית, פיתוחה ועידוד השימוש בה בתחומי המטרופולין, למתן רישיונות לקווי שירות ולמוניות שירות ולקביעת הסדרי חניה בצירי הרשות, לאכיפת איסור נסיעה בנתיב תחבורה ציבורית שלא כדין בתחומי הרשות ואכיפת הסדרי חניה בתחומיה, והכל בכפוף למדיניות הממשלה, ואם לא נקבעה מדיניות בידי הממשלה - בהתאם למדיניות שר התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן - השר), ובהתאם לאמות המידה שיקבע מנהל הרשות הארצית לתחבורה ציבורית.</p> <p>מוצע לקבוע כי בשלב הראשון יוקמו רשויות מטרופוליניות גוש דן וירושלים, ולהסמיך את השר להורות, בצו, על הקמת רשויות מטרופוליניות במטרופולינים המנויים בתוספת השנייה לחוק המוצע (חיפה ובאר שבע). צו כאמור ייקבע בהסכמת שר האוצר ולאחר שמיעת הרשויות המקומיות הנוגעות בדבר, וקביעת פרטי הצו בעניינים מסוימים הנוגעים לרשויות המקומיות שבתחום המטרופולין תהיה טעונה התייעצות עם שר הפנים. לפי המוצע, השר, בהסכמת שר האוצר, יהיה רשאי להוסיף לתוספת השנייה מטרופולינים שבהם אפשר יהיה להקים רשויות מטרופוליניות.</p> <p>מוצע להסדיר את הקמתה ופעילותה של הרשות הארצית לתחבורה ציבורית במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים, שתפעל כמאסדר של הרשויות המטרופוליניות ותפקח על עבודתן. הרשות הארצית תהיה אחראית, בין השאר, לקידום, פיתוח וייעול התחבורה הציבורית ואסדרתה, לקביעת מדיניות בתחום (ובתחומים משיקים), לניהול</p>	<p>מטרופוליניות ורשות ארצית), התשפ"ה-2024, תיקונים עקיפים לפקודת התעבורה ולפקודת מסילות הברזל</p>			

מס'	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הוועדה המוסמכת	הערות מרכז המחקר והמידע
				פעילות ורישוי של תחבורה ציבורית שאינה בתחום אחריות של רשות מטרופוליטית ופיקוח על הפעלתה, ובכלל זה למתן רישיונות להפעלת קווי שירות למוניות ואוטובוסים, לקביעת אמות מידה לחלוקת התקציב שיוקצה לרשויות המטרופוליטיות ואישור תכניות העבודה שהן יגישו לה.		
פרק ט': תכנון ובנייה						
19.	21(1)(א)	341	חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965	מוצע לתקן את חוק התכנון והבניה, כך שניתן יהיה להגיש בקשות להיתר מכח תוכניות מתאר ארציות מפורטות לתשתית לאומית, אשר אינן כוללות תשריט לרשות הרישוי של הוועדה לתשתיות לאומיות.	פנים והגנת הסביבה	
20.	21(1)(ב), (5), (6)	345, 341	חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965	מוצע לתקן את חוק התכנון והבניה, כך שניתן יהיה להעביר בקשה להיתר הכוללת בנייה של 80 יחידות דיור לפחות לרשות הרישוי הארצית אם חלפו 6 חודשים מהמועד בו הוגשה הבקשה ברשות הרישוי המקומית. ההסדר נועד להחליף את ההסדר הקיים שבו ניתן להעביר בקשה להיתר לרשות רישוי ארצית בחלוף 8 חודשים מהמועד שבו נקלטה ברשות הרישוי המקומית. כמו כן, מוצע לקבוע שניתן להעביר לרשות הרישוי של הות"ל בקשה להיתר לעניין מתן הרשאה לפי תוכנית מיתאר ארצית לפי סעיף 145(ח)(3), ולעניין מתן היתר לפי תוכנית מפורטת לתשתיות לאומיות שאישרה ועדה מחוזית אם חלפו 6 חודשים מהמועד בו הוגשה הבקשה ברשות הרישוי המקומית. ההסדר נועד להחליף את ההסדר הקיים שבו ניתן להעביר בקשה להיתר לרשות רישוי של הות"ל בחלוף 8 חודשים מהמועד שבו נקלטה ברשות הרישוי המקומית.	פנים והגנת הסביבה	

מס'	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הוועדה המוסמכת	הערות מרכז המחקר והמידע
21.	21(2), 22(4)	341-342, 345	חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965	מוצע לתקן את חוק התכנון והבניה, כך שמוסד רישוי ארצי יוכל לתת היתרים בשטחים גליליים כמשמעותם בסעיף 271 לחוק התכנון והבניה, במקום מתכנן המחוז.	פנים והגנת הסביבה	
22.	21(3), (7)	342-344, 345	חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965	מוצע לתקן את חוק התכנון והבניה, כך שייקבע שגורמים שאישור או התייעצות איתם נדרשים לצורך קבלת היתר ורשות מקרקעי ישראל (גורמים מאשרים) יפרסמו תוך 90 ימים באתר האינטרנט שלהם נוהל מסודר לקבלת האישור. כן ייקבע כי רשות מקרקעי ישראל וגורמים מאשרים שייקבעו בתוספת לחוק (רשות העתיקות, רש"א, המשרד להגנ"ס, משרד הבריאות, רט"ג) שלא יענו במסגרת הזמן שנקבעה בחוק יראו את אי המענה מצידם כאישור שבשתיקה.	פנים והגנת הסביבה	
23.	23	346	חוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים (הוראת שעה), התשע"ד-2014	מוצע לתקן את החוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים (הוראת שעה), כך שיתאפשר להגדיל, ללא הכרזה, את השטח של מתחם מועדף לדיור שעליו חלים הליכי תכנון ורישוי הסוטים מהוראות הדין הרגיל ב-20% וזאת ללא המגבלות הקיימות היום בחוק הדורשות כי הדבר יתאפשר רק לצורך ייעודים ציבוריים שנדרשים לשמש בעיקר את יחידות הדיור במתחם.	פנים והגנת הסביבה	
24.	24	346	חוק התוכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה)	מוצע לתקן את סעיף 18 לחוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2017 ו-2018), התשע"ז-2016, כך שהוראת השעה הפוטרת מתשלום היטל השבחה מתקנים פוטו וולטאיים שונים המנויים בסעיף האמור, תוארך בשנה נוספת וזאת לאור הרצון	פנים והגנת הסביבה	

<u>מס'</u>	<u>מס' סעיף</u>	<u>מס' עמוד</u>	<u>תיקון לחוק/ים</u>	<u>פירוט הנושא</u>	<u>הוועדה המוסמכת</u>	<u>הערות מרכז המחקר והמידע</u>
			ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2017 ו-2018, התשע"ז-2016	להמשיך ולעודד הקמת מתקנים כאמור ועמידה ביעדים שנוגעים לעניין זה.		
.25	25	347		מוצע לקבוע כי תוקפן של החלטות למתן היתר או של היתרי בנייה אשר פקעו בתוך 6 חודשים לפני מועד כניסתו לתוקף של חוק זה, או שתוקפן עומד לפקוע בתוך תקופה של 3 חודשים לאחר מועד כניסתו לתוקף, יוארך ב-6 חודשים ממועד פקיעתן המקורי או עד 3 חודשים לאחר כניסתו של חוק זה לתוקף, לפי המאוחר מביניהם.	פנים והגנת הסביבה	
פרק י': תחילה						
.26	26	347		תחילה	כספים	

הצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת התקציב 2025), התשפ"ה-2024

מס'	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוקים	פירוט הנושא	הוועדה המוסמכת	הערות מרכז המחקר והמידע
פרק א': מטרת החוק						
1.	1	348		מטרת החוק	כספים	
פרק ב': ביטוח לאומי						
2.	2-3	348-349	חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995	<p>סעיף 2(1) - מוצע להפחית (פעם נוספת) את השתתפות המדינה בתקציב הביטוח הלאומי לשנים 2025 ואילך, כנגד התיקון המפורט להלן.</p> <p>סעיף 2(2) ו-3(3) - מוצע כי המדרגה שעד אליה משולמים שיעורי דמי ביטוח לאומי ודמי ביטוח בריאות מופחתים, ומעליה שיעורים גבוהים, שעומדת כיום על 60% מהשכר הממוצע, תוחלף בסך של 7522 ש"ח שיעודכן מכאן ואילך לפי המדד. (התיקון יביא להגדלת הגבייה, שכן הקטנת המדרגה המופחתת תביא לכך שהכנסות רבות יותר יחויבו בדמי ביטוח בשיעור הגבוה).</p> <p>סעיף 3 קובע כי תחילת הפרק ביום 1.1.26</p>	עבודה ורווחה	<p>תקציב המוסד לא צפוי לגדול כתוצאה מהשינוי שכן במקביל לעלייה בהכנסות תהיה הפחתה בהשתתפות אוצר המדינה בתקציב. לכן לא תהיה השפעה על האיזון האקטוארי לטווח ארוך.</p> <p>עדכון לפי המדד במקום לפי ההכנסה יביא לכך שהמדרגה בשיעור המופחת תהיה נמוכה יותר. בנתוני 2025 (לפי הערכות האוצר), המדרגה היתה 8,053 ש"ח בעידכון לפי השכר, ו-7,800 ש"ח בעידכון לפי המדד (3.7%). על הפרש (253 ש"ח) ישולם השיעור המלא, 14.6% או 37 ש"ח, במקום השיעור המופחת, 5.55% או 14 ש"ח, בהנחה ששיעורי דמי הביטוח יעודכנו.</p> <p>תקבולי הביטוח הלאומי יגדלו והשתתפות אוצר המדינה תופחת בהתאם.</p>
פרק ג': מסים						
3.	4-7	350-360	פקודת מס הכנסה; חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975	<p>מוצע לתקן את פקודת מס הכנסה, כך שבמכירת זכויות בחברה או בהעברת נכסי חברה אגב מיזוג, סך הזכויות של כלל בעלי הזכויות בכל אחת מהחברות המשתתפות במיזוג (מעבירה וקולטת) יהיה 5% לפחות משווי השוק (במקום 10% כיום), ושוי השוק של כל אחת מהחברות המשתתפות במיזוג לא יעלה על פי 19 משווי השוק של חברה אחרת המשתתפת במיזוג (במקום פי 9 כיום). כמו כן, מוצע לקבוע שיראו מיזוג בהעברה של 70% מהזכויות בחברה הנעברת</p>	כספים	<p>השינויים המוצעים נועדות לעודד השקעות בעיקר בענף ההייטק של קרנות השקעה מחו"ל על ידי הגמשת הכללים, ושל קרנות הון סיכון בישראל באמצעות הטבת מס.</p> <p>השקעות בהייטק בישראל הגיעו לשיא ברבעון הרביעי של 2021, ולאחר מכן חלה ירידה בכל רבעון בשנת 2022 שהלכה והתמתנה במהלך 2023 בשל סיבות שונות, כגון עליית הריביות בעולם בתחילת 2022. בשנת 2024 החלה שוב עלייה</p>

מס'	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוקים	פירוט הנושא	הוועדה המוסמכת	הערות מרכז המחקר והמידע
				<p>לאחרת (במקום 80% כיום). מוצע לבטל חלק מהמגבלות לעניין האיסור להפחית את הזכויות המוחזקות בידי בעלי הזכות בחברות המשתתפות בשינוי מבנה, ולבטל את החובה להשלים בניית בניין על אותה קרקע בתוך 5 שנים ממועד ההעברה.</p> <p>בנוסף, מוצע לאפשר לקבוע בתקנות פטור או הנחה ממס לגבי ריווח מהשקעה בנכס פיננסי על ידי משקיעים שאינם תושבי ישראל, ולקבוע כי חלקו של שותף בשותפות מניירות ערך או מנכס פיננסי תחשב כהכנסה ממקור פיננסי או כרווח הון.</p> <p>כמו כן, מוצע לקבוע כי על החלק שלו זכאי שותף תושב ישראל ברווחי קרן השקעות יחול מס בשיעור 32%. כמו כן, מוצע לתקן את חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975, ולקבוע כי יחול מס בשיעור אפס על מתן שיעורי ניהול לשותפות, ופטור על החלק שזכאי לו שותף ברווחי קרן השקעות.</p>		<p>בהשקעות. במשך השנים חסם ההתרחבות של הענף היה בעיקר מחסור בכוח אדם מיומן ופחות השקעות הון. השאלה היא אם כלי המדיניות הנכון הוא הגדלת הטבות המס (ואובדן הכנסות מדינה) או הגדלת השקעות ציבוריות בשיפור איכות הכוח האדם בישראל ובגיוונו?</p> <p>לגבי קרנות בארץ מוצעות הטבות מס: על "דמי הצלחה" שיקבל שותף שהוא יחיד תושב ישראל – שיעור מס של 32% במקום שיעור מס שולי; מע"מ בשיעור אפס על מתן שירותי ניהול לשותפות וזאת לפי שיעור השקעתם של תושבי החוץ בשותפות (במקרה של מע"מ בשיעור אפס ניתן לקזז את מע"מ התשומות ששילם אותו השותף). על מתן שירותי ניהול על ידי שותף שהתמורה היא דמי הצלחה ינתן פטור ממע"מ. נציין כי על עסקאות פטורות ממע"מ לא ניתן לקזז מע"מ תשומות.</p>
.4	8-14	360-370	<p>פקודת מס הכנסה; חוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה), התשכ"ג-1963; חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975</p>	<p>מוצע לתקן את פקודת מס הכנסה, ולקבוע כי לא יותרו לנישום ניכוי הוצאות או הקטנת מקדמות בשל תשלומים שחלה לגביהם חובת ניכוי במקור אלא אם כן הועבר לפקיד השומה סכום המס שצריך היה לנכותו במקור.</p> <p>כמו כן, מוצע לתקן את חוק מיסוי מקרקעין, התשכ"ג-1963, ואת חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975, ולקבוע כי הוצאה של עוסק באמצעות תשלום שיש יסוד סביר להניח שנתינתו מהווה הפרה של הוראה מהוראות החוק לצמצום השימוש במזומן, התשע"ח-2018, לא תהיה מותרת בניכוי, בניכוי מס תשומות במע"מ או בחישוב השבח. עוד מוצע להרחיב את חובת הדיווח המפורט כך שתחול לגבי</p>	כספים	<p>התיקונים המוצעים צפויים להעלות את עלויות הציות לחוק, וכן להעביר חלק מהאחריות מהמדינה אל העסקים.</p> <p>אי התרה של הוצאה בשל ניכוי במקור צפוי להגדיל את הכנסות המדינה בכ-30 מיליון ש"ח בשנה.</p> <p>אי קיזוז מע"מ תשומות, אי התרה של הוצאה לפי פקודת מס הכנסה בשל חוק המזומן ואי התרה של הוצאות לפי חוק מיסוי מקרקעין לעניין חישובי השבח צפויים להגדיל את הכנסות המדינה בכ-130 מיליון ש"ח בשנה.</p>

הערות מרכז המחקר והמידע	הוועדה המוסמכת	פירוט הנושא	תיקון לחוק/ים	מס' עמוד	מס' סעיף	מס'
<p>החלת החובה של דיווח מפורט למע"מ (שכולל את כל חשבונות עסקאות ותשומות שיש לבעל עסק) על עסקים רבים במחזור של 500 אלף ש"ח ומעלה (במקום 1.5 מיליון ש"ח) צפויה להגדיל את ההכנסות המדינה בכ-300 מיליון ש"ח בשנה.</p> <p>דיווח של פלטפורמות דיגיטליות לתיווך השכרת דירות (כגון Airbnb) על רשימת בעלי הדירות המשתמשים בהן ועוד צפוי להגדיל את הכנסות המדינה בכ-30 מיליון ש"ח בשנה.</p>		<p>כלל העוסקים שמחזור עסקאותיהם עולה על חצי מלש"ח (במקום 1.5 מלש"ח או 2.5 מלש"ח, לפי העניין, הקבועים כיום).</p> <p>בנוסף, מוצע לתקן את פקודת מס הכנסה ולקבוע כי עוסק יהיה רשאי להוציא הוצאות במזומן בסכום מצטבר של עד 200 אלש"ח בשנה, ולבחון את דרך האכיפה המתאימה לכך. מוצע לקבוע כי לא יותרו בניכוי בבירור ההכנסה או בחישוב השבח, תשלום מזומן של עוסק העולה על 200 אלש"ח בשנה.</p> <p>לעניין קביעת השבח, לא יותרו בניכוי הוצאות בעסקה שעולה על 25 אלש"ח, אלא אם כן הוכיח המוכר באמצעות קבלה או חשבונית את סכום ההוצאה שהוציא. כן מוצע לקבוע כי לצורך קביעת סכום השבח לא תותר עוד בניכוי הוצאה שהיא שוויה המוערך של עבודה, שהוציא בעל הזכות במקרקעין או קרובו, לצורך השבחת המקרקעין שלו.</p> <p>מוצע לתקן את פקודת מס הכנסה, ולקבוע כי פלטפורמות מקוונות המשמשות לביצוע עסקאות השכרת נכסי מקרקעין בישראל שבמסגרתן נקבע מחיר העסקה או תנאי התשלום, ידווחו לרשות המסים באופן שנתי על עסקאות השכרה, בין אם התשלום עבור העסקה הועבר דרך הפלטפורמה ובין אם לאו (ובכלל זה, דיווח אודות מקבל ההכנסה, פרטים לגבי ההכנסה, העסקה וכיוצב').</p> <p>עוד מוצע, לשנות את מודל הקצאת מספרים לחשבונות שנקבע לאחרונה (בתקציב 2023-2024) בחקיקה, כך שיחול כהוראת קבע ולא כהוראת שעה.</p>	<p>חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2023 ו-2024), התשפ"ג-2023</p>			

מס'	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הוועדה המוסמכת	הערות מרכז המחקר והמידע
5.	15	371-372	חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975	מוצע לתקן את חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975 ולבטל את ההסדר המאפשר את רישומם של עוסקים כעוסק אחד.	כספים	השינוי עשוי להטיל על עוסקים רשומים במאוחד לפצל את הדיווח כך שיהיה לכל עוסק בנפרד. השינוי עשוי להשית עלויות נוספות בהתאמת המיחשוב וכן להוות בעיות תזרימיות שכן מע"מ עסקאות מדווח ומשולם בחודש העוקב ואילו חשבוניות שבהן מע"מ התשומות עשויות להיות מעוכבות לבדיקה. השינוי יאפשר לרשות המיסים להגביר את הפיקוח והאכיפה. אומדן משרד האוצר הוא תוספת הכנסות של כ-650 מיליון ש"ח בשנה.
6.	16	372-373	חוק מס ערך מוסף, תשל"ו-1975	מוצע לתקן את חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975, ולקבוע שעוסק הרשום בישראל שיוציא חשבונית לעוסק, מוסד כספי או מלכ"ר הרשומים באזור ובשטחי עזה ויריחו (חשבונית I) יגיש חשבונית באופן מקוון, וכן שעוסק שרשום בישראל הזכאי לנכות מס תשומות הכלול בחשבונית שהוצאה לו על ידי עוסק הרשום באזור ובשטחי עזה ויריחו (חשבונית P), יוחרג מחובת הגשת דוח נוסף (יגיש דוח מפורט בלבד).	כספים	השינוי המוצע מחייב עוסק ישראלי שמוכר לשטחי הרש"פ להוציא חשבונית (מסוג I) מקוונת ולא ידנית, השינוי יאפשר לרשות המיסים לבצע מעקב ופיקוח מדוייק יותר, והאומדן של משרד האוצר לשינוי הוא תוספת הכנסות של כ-200 מיליון ש"ח בשנה.
פרק ד': שינוי שיטת העדכון של פנסיה תקציבית לנושאי משרה ברשויות השלטון וברשויות המקומיות						
7.	17	374-377	חוק גמלאות לנושאי משרה ברשויות השלטון, התשכ"ט-1969	מוצע כי החל משנת 2025 המשכורת הקובעת לחישוב הקצבה בפנסיה תקציבית של נושא משרה או של שאיריו, לא תעודכן לפי השינוי בשכר של נושא משרה פעיל אלא לפי עליית מדד המחירים לצרכן. מוצע כי לגבי נושא משרה שפרש לפני סוף 2025 ושכרו "הוקפא" בשנת 2024 במסגרת חקיקה, יבוצע עדכון נוסף בגובה עליית השכר הממוצע שלא עודכנה בשנת 2024.	ועדת הפנים והגנת הסביבה	כיום הקצבה החודשית של מקבלי פנסיה תקציבית שהם נושאי משרה ברשויות המקומיות, מתעדכנת כל פעם ששכר נושא המשרה הפעיל (התפקיד ממנו יצאו לפנסיה) עולה. מוצע להפסיק הסדר זה, ולהצמיד את הגמלה החודשית למדד המחירים לצרכן, כפי שנעשה בעבר (החל משנת 2009) ביחס לעובדי המדינה ועובדים נוספים במגזר הציבורי. שינוי זה מביא לאחידות במנגנון העדכון של הפנסיה התקציבית במגזר הציבורי. על פי תזכיר החוק, שינוי זה צפוי לחסוך כ-12 מיליון ש"ח בשנה (כולל השינוי בסעיף הבא).

מס'	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוקים	פירוט הנושא	הוועדה המוסמכת	הערות מרכז המחקר והמידע
8.	18	377-379	חוק הרשויות המקומיות (גמלאות לראש רשות וסגניו), התשל"ז-1977	מוצע כי החל משנת 2025 המשכורת הקובעת לחישוב הקצבה בפנסיה תקציבית של ראש רשות או סגנו, או של שאיריהם, לא תעודכן לפי השינוי בשכר של ראש רשות או סגן פעיל אלא לפי עליית מדד המחירים לצרכן. מוצע כי לגבי ראש רשות או סגנו שפרש לפני סוף 2025 ושכרו "הוקפא" בשנת 2024 במסגרת חקיקה, יבוצע עדכון נוסף בגובה עליית השכר הממוצע שלא עודכנה בשנת 2024.	ועדת הפנים והגנת הסביבה	כיום ראש עיר וסגנו, הנמצאים בהסדר פנסיה תקציבית, קצבת הפנסיה שלהם מתעדכנת כל פעם ששכר בעל התפקיד בו נשאו עולה. מוצע להפסיק הסדר זה, כפי שהופסק בעבר ביחס לשירות המדינה משנת 2009. לפי ההחלטה, הפנסיה תתעדכן לפי עליית מדד המחירים לצרכן. שינוי זה מביא לאחידות במנגנון העדכון של הפנסיה התקציבית במגזר הציבורי, וצפוי לחסוך לרשויות כסף.
פרק ה': התחשבות בין בתי חולים לקופות חולים (בריאות הנפש)						
9.	19-20	380-398	חוק חדש – חוק התחשבות בין בתי חולים לקופות חולים לשנים 2025 עד 2028 (התחשבות בעד שירותי בריאות הנפש), התשפ"ד-2024	מוצע לקבוע חוק חדש שעניינו התחשבות בין קופות החולים לבין בתי החולים הפסיכיאטרים ובתי החולים הציבוריים הכלליים שבהם ניתנים שירותי אשפוז פסיכיאטרי, בעד שירותי אשפוז פסיכיאטרי ואשפוז יום פסיכיאטרי בשנים 2025 עד 2028. ההתחשבות תכלול תשלום חודשי של קופת החולים בבהתאם לבסיס ההתחשבות הפרטני שחושב לה לאותה שנה לגבי אותו בית חולים (וברשת – לרשת ולגבי בתי החולים של הרשת) ואולם הצדדים יכולים להסכים ביניהם על הסכם התחשבות אחר. כמו כן מוצע כי משרד הבריאות יעביר לבי"ח כאמור תוספת תשלום מתוך סכום שיקבע שר האוצר מידי שנה, אשר יחולק בין בתי החולים לפי מדד איכות לשיפור השירות שיקבע משרד הבריאות. עוד מוצע כי בית חולים כאמור וקופת חולים יוכלו להסכים על התחשבות ביניהם לגבי שירות אמבולטורי (שאינו אשפוז או אשפוז יום). מוצע כי הוראות החוק המוצע לא יגרעו מהסכם שנחתם לפני תחילתו בין קופת חולים לבית חולים לרכישת שירותי אשפוז בית	בריאות	על פי מודל ההתחשבות החדש הסכום שישלמו קופות החולים לבתי החולים לבריאות הנפש (שמגלם גם שינוי בתעריפים וגם הכללת הסובסידיה שעד כה שולמה לבתי החולים לבריאות הנפש על-ידי משרד הבריאות) יגדל ויהיה צורך להגדיל את עלות סל שירותי הבריאות לקופות החולים בהתאמה. כמו כן, על-פי ההצעה יינתן תקציב נוסף למדדי איכות. נכון להיום לא ידוע מה גובהו ומהם מדדי האיכות לפיהם יחולק. ייתכן שהמקור התקציבי לכך הוא התוכנית הלאומית לבריאות הנפש שבה מוקצים 1.4 מיליארד ש"ח לתחום וכוללת סעיפים של שינוי מודל ההתחשבות ושינוי תעריפים.

מס'	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוקים	פירוט הנושא	הוועדה המוסמכת	הערות מרכז המחקר והמידע
				פסיכיאטרי. מוצע כי הסכם לתשלום בעד שירותי מיון פסיכיאטרי או שירותים אמבולטוריים פסיכיאטריים שנחתם לפני יום תחילתו והוראותיו סותרות יהיה בטל. מוצע כי תחילתו של ההסדר תהיה עם הגדלת עלותו של סל שירותי הבריאות וכי השרים יוכלו בצו להאריך את ההסדר מעבר לשנת 2028 בשנה או במספר שנים בכל פעם, בלי הגבלה.		
10.	20 (סעיף 15 לחוק המוצע)	396	חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994	מוצע לחייב השתתפות עצמית בעד פניה לחדר מיון פסיכיאטרי, למעט אם הפניה היא לפי הפניה מרופא או טופס 17 או שהפניה הסתיימה באשפוז.	בריאות	הטלת אגרת מיון משמעותה הכנסה כספית לבתי החולים לבריאות הנפש. נכון להיום לא ידוע מה גובה האגרה למבוטח. היקף ההכנסות הצפוי מהצעה זו תלוי בגובה האגרה, במערך הפטורים שיינתנו ובהתנהגות המבוטחים. כרגע לא ברור לאן יופנה התקציב הנוסף ומהי הערכת העלות-תועלת מיישום מהלך זה.
פרק ו': גמלאות						
11.	21	399-405	חוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970	מוצע להסמיך את שר האוצר לקבוע בצו תוספות למשכורת הקובעת לעניין חישוב פנסיה תקציבית, לגבי מי שפרשו או יפרשו משירות המדינה, או משירות בתאגיד ציבורי או ברשות השידור, בתקופות מסוימות שבהן היו מגיעים להם כעובדים הפעילים תוספות שכר בפעילות לפי הסכמים קיבוציים ארציים מסוימים, ולא קיבלו את כל הפעילות בשכרם עקב הפרישה.	עבודה ורווחה	סכום קצבת הפנסיה התקציבית החודשית נקבע לרוב בזיקה לשכר האחרון של הפורש לפנסיה. כיום, מי שפרש בתקופה בה היה הסכם שכר קיבוצי ארצי , שנפרש על פני כמה פעימות, השכר הקובע לפנסיה תקציבית נקבע בהתאם לתוספות השכר שכבר קיבל, ללא התייחסות לתוספות עתידיות מכוח ההסכם. לפי המוצע, מי שפרש בשנים בהן החל תשלום פעימות של הסכם שכר, קצבת הפנסיה התקציבית שלו תתעדכן כאשר יכנסו לתוקף תוספות השכר שהוסכמו באותו הסכם . מוצע להחיל זאת רטרואקטיבית עבור עובדים שפרשו מינואר 2013 ל-30 בנובמבר 2019, וכן עובדי הוראה שפרשו מינואר 2013 ל-31 באוגוסט 2020.

מס'	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הוועדה המוסמכת	הערות מרכז המחקר והמידע
						בשנת 2023 פנסיה תקציבית ממוצעת של גמלאי הוראה היתה כ-9,607 ש"ח, של גמלאי מערכת הבריאות היתה כ-7,870 ש"ח ושל יתר גמלאי המדינה, ללא שופטים ודיינים, נבחר ציבור וביקורת המדינה, היתה כ-6,733 ש"ח. כל זאת בהסכמת שר האוצר. עלות התיקון נאמדת בכ-1.4 מיליארד ש"ח חד-פעמית ועלות שנתית שוטפת של כ-166 מיליון ש"ח. לפי תיקון נוסף, תקופת הזמן בה שאיר של זכאי לפנסיה תקציבית יכול להגיש תביעה לקבלת קצבה תוארך משנתיים לארבע שנים, אומדן עלות שנתית שוטפת הוא כ-600,000 ש"ח.
12.	22	405-407	חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985	מוצע להסמיך את שר הביטחון בהסכמת שר האוצר לקבוע בצו תוספות למשכורת הקובעת לעניין חישוב פנסיה תקציבית, לגבי מי שפרשו או יפרשו משירות הקבע בתקופות מסוימות שבהן היו מגיעים להם כמשרתים פעילים תוספות שכר בפעילות (לפי החלטות ממשלה ובעקבות תוספות שכר שנקבעו לגבי עובדים בהסכמים קיבוציים ארציים), ולא קיבלו את כל הפעילות בשכרם עקב הפרישה.	עבודה ורווחה	כנ"ל עבור משרתי קבע. תשלום ממוצע של פנסיה תקציבית למשרתי קבע בצה"ל שפרשו בשנת 2023 היה כ-16,666 ש"ח.
פרק ז': הקפאה והפחתה של דמי הבראה בשנת 2025						
13.	23-24	408-422	חוק חדש – חוק הקפאה והפחתה של דמי הבראה בשנת 2025,	מוצע להקפיא את סכום דמי הבראה לשנת 2025. מוצע להפחית את דמי הבראה לשנת 2025 במחיר יום הבראה אחד (לגבי עובדים בשכר נמוך עם זכאות מינימלית לדמי הבראה מוצע להפחית מחיר של חצי יום הבראה), ולחייב את המעסיקים להעביר לפקיד השומה את הסכום שהופחת מדמי הבראה וכן את הסכום שנחסך מאי-עדכון דמי הבראה. ההפחתה לא תובא בחשבון לעניין	עבודה ורווחה	כל עובד זכאי לקבל דמי הבראה. ככל שוותק העובד במקום העבודה גבוה יותר, כך הוא זכאי למספר גבוה יותר של ימי הבראה. תשלום דמי הבראה מחושב כמכפלה של שווי יום הבראה, במספר ימי הבראה להם זכאי העובד ובשיעור המשרה (עד 100%). הזכאות לימי הבראה היא מחמישה ימים עבור ותק של שנה ומגיעה במגזר הפרטי עד לעשרה ימים עבור

הערות מרכז המחקר והמידע	הוועדה המוסמכת	פירוט הנושא	תיקון לחוק/ים	מס' עמוד	מס' סעיף	מס'
<p>ותק של 20 שנים. שווי יום ההבראה מזערי הוא 418 ש"ח, אך יש מקומות עבודה בהם שווי יום הבראה גבוה יותר. שווי יום הבראה לעובדים בשירות המדינה, הוא 471.4 ש"ח. מוצעי כי בשנת 2025 המעסיקים יקזזו עבור כל עובד שווי של יום הבראה לו הם זכאים עד לתקרה של 471.4 ש"ח (בהתאם לשיעור המשרה) ויעבירו סכום זה, למדינה. כמו כן, שווי יום הבראה שלרוב מתעדכן בהתאם לעליית מדד המחירים לצרכן יוקפא. למרות הקיזוז של יום הבראה, מוצע כי הפרשות המעסיק על יום זה ישולמו כאילו שולם יום ההבראה לעובד (ביטוח לאומי מעסיקים, מע"מ והפרשות פנסיוניות במידה וזכאי להן).</p> <p>מוחרגים מחוק זה הם:</p> <ul style="list-style-type: none"> - עובד המועסק על ידי יחיד, שלא במסגרת עסק (כגון עובד משק בית). - מי שזכאי בשנת 2025 לפחות משישה ימי הבראה ושכרו החודשי הממוצע באוקטובר-דצמבר 2024 היה פחות מ-6,150 ש"ח למשרה מלאה, יופחת לו חצי יום הבראה ולא יום הבראה שלם. <p>על פי תזכיר הצעת החוק, צעד זה יביא להכנסות של כ-1.3 מיליארד ש"ח בשנת 2025. על פי הצעת החוק, ההכנסות מתיקון זה נועדו למימון הטבות למשרתי המילואים.</p>		<p>חישוב זכויות מסוימות כגון לעניין תשלומים לפנסיה. ההוראות יחולו בהתאמות גם על נושא משרה וחייל בשירות קבע. מתווה החוק המוצע דומה לזה שנקבע בחוק הקפאה והפחתה של דמי הבראה בשנת 2024 לשם תקצוב הטבות לחיילי מילואים, התשפ"ד-2024.</p>	<p>התשפ"ה-2024</p>			
פרק ח': השתתפותם של העובדים ובעלי תפקיד בשירות הציבורי, בצעדים לייצוב המצב הפיסקלי במהלך השנים 2025 ו' 2026 (הוראת שעה)						
<p>השינוי המוצע יקטין את הוצאות השכר שהממשלה משלמת לעובדים במגזר הציבורי. לפי האומדן של משרד האוצר בשנת 2025 סך ההוצאות השכר שייחסכו לממשלה הוא כ-5 מיליארד ש"ח ובשנת 2026 - 2.5 מיליארד ש"ח.</p>	<p>עבודה ורווחה</p>	<p>מוצע להפחית את שכרם של עובדי השירות הציבורי המועסקים בשירות הציבורי (במדינה, בגוף מתוקצב, בתאגיד בריאות, או בגוף נתמך או במוסד חינוך שהממשלה משתתפת בתקציבו) ושל בעלי תפקיד מסוימים בגופים האמורים ונושאי משרה כמוגדר בהצעת</p>	<p>חוק חדש - חוק להשתתפותם של העובדים ובעלי תפקיד</p>	<p>423-439</p>	<p>25-26</p>	<p>14.</p>

הערות מרכז המחקר והמידע	הוועדה המוסמכת	פירוט הנושא	תיקון לחוק/ים	מס' עמוד	מס' סעיף	מס'
<p>נזכיר כי לפי הסכמי שכר משנת 2023 שכר עובדי המדינה היה צפוי לעלות ב-2% בשנת 2025. בעקבות השינוי המוצע בחלק מחודשי 2025 השכר הנטו יירד ולא יעלה.</p> <p>השפעה ישירה על הכנסות המדינה.</p>		<p>החוק, בשיעור שנקבע בהסכם קיבוצי שאושר בידי שר האוצר או הממונה על השכר של 2.29% בחודשים דצמבר 2024 עד סוף 2025 ושל 1.2% בשנת 2026, ולגמי מי שלא חל עליו הסכם קיבוצי כאמור - בשיעור שנקבע בחוק, של 2.705% בחודשים פברואר 2025 עד סוף 2025 ושל 1.2% בשנת 2026. שיעורי ההפחתה יחושבו מהבסיס הקובע המוגדר בהצעת החוק ומהתשלומים המופרשים לקרן השתלמות, ככל שישנה. הוראות אלה יחולו גם על חיילים בשירות קבע, שוטרים, סוהרים ועובדי שירות הביטחון. המעסיקים יודיעו לחשב הכללי על הסכומים שיחסכו ויעביר את הכספים לאוצר המדינה ואולם לגבי מעסיק שהוא מוסד חינוך או רשות מקומית שהמדינה משתתפת בעלויות שכר עובדי ההוראה בהם, העברת הסכומים תבוצע באמצעות הפחתה בהשתתפות המדינה. מוצע כי חרף ההפחתה, לא ייפגעו זכויות מסוימות, לרבות קצבאות המשולמות לנכה עבודה ולתלויים בו, והפרשות לפנסיה, שיחושבו כאילו לא בוצעה הפחתה. כנגד הסכומים המשוערים ייועד סכום בתקציב המדינה לשנת 2025 להטבות לחיילי מילואים ולשיקום יישובי הצפון. מוצע לאפשר הגשת עתירה מינהלית בעניין ההפחתה, וכן מוצעות הוראות לעניין העברת מידע לביצוע האמור והגנה על פרטיות בקשר לכך.</p>	<p>בשירות הציבורי, בצעדים לייצוב המצב הפיסקלי במדינה במהלך השנים 2025 ו-2026 (הוראת שעה), התשפ"ה-2024</p>			
פרק ט': תחילה						
	כספים	תחילה		439	27	15.