



רשומות

הצעות חוק

ה מ ש ל ה

23 במרס 2023

1612

א' בניסן התשפ"ג

עמוד

הצעת חוק התוכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2023

354	ר"ת (2024), התשפ"ג-2023.....
354	פרק א': מטרת החוק.....
354	פרק ב': הסדרת העיסוק בשירותי תשלום וייזום תשלום.....
488	פרק ג': ייעול הליכי רישוי סביבתי.....
572	פרק ד': גז טבעי.....
582	פרק ה': גמישות ניהולית במערכת החינוך.....
586	פרק ו': פסולת בניין.....
610	פרק ז': בנקאות ואשראי.....
616	פרק ח': יבוא מוצרי מזון.....
644	פרק ט': תיווך בביטוח ובחיסכון פנסיוני.....
654	פרק י': תדרי רדיו.....
658	פרק י"א: הפחתת רגולציה.....
664	פרק י"ב: אנרגיה.....
666	פרק י"ג: ייעול השימוש בתשתיות תחבורה ציבורית.....
668	פרק י"ד: חסמי יבוא.....
670	פרק ט"ו: התחדשות עירונית.....
684	פרק ט"ז: הגברת התחרותיות בענף המזון והטואלטיקה.....
688	פרק י"ז: שמירה על מקרקעי ישראל.....
692	פרק י"ח: ייעול מערכי האבטחה.....
702	פרק י"ט: בריאות.....
720	פרק כ': רשויות מקומיות.....
740	פרק כ"א: קלאאות.....
746	פרק כ"ב: תכנון ובנייה.....
758	פרק כ"ג: השכרה ארוכת טווח.....
768	פרק כ"ד: קידום תשתיות לאומיות.....
862	פרק כ"ה: שונות.....
864	פרק כ"ו: תחילה.....

הצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2023

866	ר"ת (2024), התשפ"ג-2023.....
866	פרק א': מטרת החוק.....
866	פרק ב': מקרקעי הקרן הקיימת לישראל - היטל מימון פיתוח.....
868	פרק ג': גבייה ממשלתית.....
874	פרק ד': מיסוי בשוק הדיור.....
896	פרק ה': ביטוח לאומי.....
904	פרק ו': התאגיד לפיקוח וטרינרי.....
908	פרק ז': רכבת תחתית (מטרו) - רכיב למימון.....
924	פרק ח': גמלאות וקצבת גישור.....
930	פרק ט': מסים.....
956	פרק י': צמצום השימוש במזומן.....
963	פרק י"א: תחילה.....

הצעת חוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית (תיקון מס' 23) (הוראת שעה).

964	התשפ"ג-2023.....
-----	------------------

פרק י': תדרי רדיו
בפקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], התשל"ב-1972⁹⁵ (בפרק זה – פקודת הטלגרף) –
(1) אחרי סעיף 5ד יבוא:

"סחר משני
בתדר רדיו
(א) על אף האמור בסעיף 5ד, אדם רשאי לעשות שימוש
בתדר רדיו שהוקצה לאדם אחר בעסקה (להלן – סחר משני),
ויחולו לעניין זה הוראות סעיף זה; בסעיף זה, "עסקה" –
התקשרות בחוזה בכתב.
(ב) בקשה לאישור סחר משני (בסעיף זה – הבקשה) תוגש
בהתאם להוראות סעיף קטן זה:

(1) מי שוועדת התדרים הקצתה לו תדר בהתאם
לסעיף 5ד (להלן – בעל זכות שימוש) יגיש בקשה
למנהל הכללי של המשרד וליושב ראש ועדת התדרים,
באופן שיפורסם באתר האינטרנט של המשרד;

(2) החלטה בבקשה תינתן בהתאם לשיקולים
המפורטים בסעיף 5ו ולהוראות אלה:

(א) סבר המנהל הכללי של המשרד שיש לסחר
המשני השלכות על התחרות בשוק התקשורת –
יחליט בבקשה יחד עם יושב ראש ועדת התדרים;

ד ב ר י ה ס ב ר

בתדר עם מי שוועדת התדרים הקצתה לו תדר, וזאת
כחלופה לכך שוועדת התדרים תקצה להם תדר במישרין.
שר התקשורת יקבע בתקנות את התנאים לסחר משני,
וכניסתן לתוקף תהיה תנאי לתחילת ההסדר.

לפסקה (1)

סעיף 5ד1 המוצע, סעיפים קטנים (א) ו-(ב)

כאמור לעיל וכדי לאפשר שימוש יעיל יותר בתדרי
רדיו, מוצע לתקן את פקודת הטלגרף כך שבעל זכות שימוש
יוכל לעשות עסקה עם אדם אחר ולאפשר לו להשתמש
בתדר שהוקצה לו. עסקה כאמור תהיה בחוזה בכתב,
ותהיה טעונה אישור כמפורט להלן. הבקשה לאישור סחר
משני תוגש בידי בעל זכות השימוש ויחליטו בה המנהל
הכללי של משרד התקשורת ויושב ראש ועדת התדרים.
ואולם אם לבקשה אין השלכות על התחרות יחליט בה
יושב ראש ועדת התדרים בלבד. כמו כן מוצע לקבוע כי
בבקשה לאישור סחר משני לתקופת זמן העולה על 60 ימים,
ששותף לה גוף המנוי על כוחות הביטחון, יחליטו המנהל
הכללי של משרד התקשורת וועדת התדרים, ואם אין
לבקשה השלכות על התחרות, תחליט ועדת התדרים בלבד.

פרק י'

סעיף 42 תדרי הרדיו הם משאב ציבורי מוגבל. לצורך
כללי ניהול המשאב בצורה יעילה לטובת כלל
הצרכנים ולצורך מניעת שיבושים והפרעות,
פועלת מכוח פקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש],
התשל"ב-1972 (בפרק זה – פקודת הטלגרף) ועדת התדרים,
שתפקידה להועיד תחומי תדרים לשימושים ולשירותים
השונים ולהקצות את התדרים למשתמשים השונים. בעת
מילוי תפקידה הוועדה שוקלת שיקולים מקצועיים כמפורט
בסעיף 5ו לפקודת הטלגרף. בהתאם להוראות הפקודה, רק
אדם שוועדת התדרים הקצתה לו תדרי רדיו (בפרק זה –
תדר או תדרים) רשאי לעשות בהם שימוש, בכפוף לתנאי
ההוועדה ולתנאי ההקצאה.

לעיתים "מנגנון השוק" יכול לשכלל את ההקצאות
הקיימות לשימושים יעילים יותר, ולפיכך ייתכנו נסיבות
שבהן עסקאות בעלות אופי מסחרי (בפרק זה – סחר משני
בתדרים) בין מי שהוקצה לו תדר רדיו על ידי ועדת התדרים
(בפרק זה – בעל זכות שימוש) לבין גורם אחר המעוניין
בתדר (בפרק זה – מקבל זכות שימוש), יאפשרו ניצול יעיל
יותר בתדרים שהקצתה ועדת התדרים. בנסיבות אלה,
מקבלי זכות השימוש יוכלו להתקשר בעסקה לשימוש

⁹⁵ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 25, עמ' 506; ס"ח התשפ"ב, עמ' 961.

(ב) סבר המנהל הכללי של המשרד שאין לסחר המשני השלכות על התחרות בשוק התקשורת – יחליט בבקשה יושב ראש ועדת התדרים;

(ג) על אף האמור בפסקאות משנה (א) ו-(ב), בבקשה בעניין סחר משני לתקופה שמשכה מעל 60 ימים, שאחד הצדדים לו הוא גוף מכווחות הביטחון – יקראו את הפסקאות האמורות כך שבמקום "יושב ראש ועדת התדרים" יבוא "ועדת התדרים", בשינויים המחוייבים;

(3) לשם החלטה בבקשה, כל אחד מהגורמים המאשרים המפורטים בפסקה (2) יהיה רשאי, יחד או לחוד, לדרוש מבעל זכות השימוש כל מידע או מסמך הדרוש לו.

(ג) שימוש בתדר רדיו בסחר משני יכול שיהיה אזורי או ארצי, לכל תקופת ההקצאה לבעל זכות השימוש או לחלקה, והכול ובלבד שמקבל זכות השימוש בתדר (להלן – מקבל זכות השימוש) ישתמש בו בהתאם לתנאים שנקבעו בעת הועדת התדר והקצאתו לבעל זכות השימוש; על אף האמור, רשאי מקבל זכות השימוש להגיש בקשה לוועדת התדרים לשינוי תנאי הועדת התדר או תנאי הקצאתו, למעט לעניין תקופת ההקצאה;

(ד) חובת תשלום אגרה לפי סעיף 13 בעד מתן רישיון ובעד הועדת התדרים והקצאתם תמשיך לחול על בעל זכות השימוש; ואולם אם שינתה ועדת התדרים את תנאי ההועדה או ההקצאה כאמור בסעיף קטן (ג), ישלם בעל זכות השימוש את האגרה בעד הועדת התדרים והקצאתם לפי התנאים הקודמים או החדשים, לפי הגבוה מביניהם.

ד ב ר י ה ס ב ר

יהיה כפוף להחלטות של ועדת התדרים בדבר ההועדה ובדבר תנאי ההקצאה. מקבל זכות השימוש יהיה רשאי לבקש מוועדת התדרים לשנות את ההועדה של התדר או את תנאי ההקצאה, למעט לעניין תקופת ההקצאה.

לסעיף קטן (ד)

חובת תשלום אגרה תמשיך לחול על בעל זכות השימוש, הן לעניין הועדת התדר והקצאתו והן לעניין מתן רישיון, אם שינתה ועדת התדרים את תנאי ההועדה או ההקצאה, ישלם בעל זכות השימוש את האגרה הגבוהה מבין האגרה לפי ההקצאה הקודמת או האגרה לפי ההקצאה החדשה.

החלטות בבקשה לאישור סחר משני יינתנו בהתאם להוראות הסעיף ולשיקולים המפורטים בסעיף 15 לפקודת הטלגרף. לצורך בחינת הבקשה, מוצע לקבוע כי יושב ראש ועדת התדרים, ועדת התדרים או המנהל הכללי של משרד התקשורת יהיו רשאים, יחד או לחוד, לפי העניין, לדרוש מבעל זכות השימוש מידע או מסמך הדרוש להם לצורך קבלת ההחלטה בעניין.

לסעיף קטן (ג)

השימוש בתדר הרדיו בסחר משני יכול להיות אזורי או ארצי, ויכול להיות לפרק זמן קצר מתקופת הקצאת התדר לבעל זכות השימוש אך לא ארוך ממנה. השימוש בתדר

(ה) אישור הבקשה לא יפטור את בעל זכות השימוש ואת מקבל זכות השימוש מהחובה לקבל רישיון לפעולה במכשיר אלחוטי לפי סעיף 4א ומהחובה לשלם אגרה בעד מתן הרישיון, ואין בו כדי לחייב את המנהל להעניק רישיון למקבל זכות השימוש.

(ו) אין באישור או בסירוב לבקשה כדי לגרוע מסמכויותיה של ועדת התדרים להועיד תדרי רדיו ולהקצותם לפי סעיף 5ד.

(ז) השר יקבע הוראות ותנאים לעניין סחר משני ולעניין תדרי רדיו שניתן לעשות לגביהם עסקה בסחר משני ובכלל זה תחומי התדרים או סוגים של הועדות תדרים והקצאותם; בלי לגרוע מהאמור השר רשאי לקבוע הוראות, בין השאר, בעניינים אלה:

(1) תנאים למתן אישור הסחר המשני;

(2) משכו המזערי או המרבי של הסחר המשני, בכפוף לתנאים שקבעה ועדת התדרים לפי סעיף קטן (ג);

(3) תנאים שיחולו על בעל זכות השימוש או על מקבל זכות השימוש ובכלל זה חובת דיווח על פעילותם במסגרת הרישיון.

(ח) הוראות סעיף זה באות להוסיף על הוראות כל דין אחר ולא לגרוע מהן;

ד ב ר י ה ס ב ר

בשים לב לתנאים שקבעה ועדת התדרים בהחלטה בדבר הועדה או הקצאה, לפי העניין. הוראות כאמור יהיו תנאי לתחילתו של התיקון המוצע כולו. עוד מוצע להסמיך את שר התקשורת לקבוע, אם יש צורך, הוראות נוספות, בין השאר, בעניינים אלה: תנאים שעמידה בהם היא תנאי למתן אישור עסקה לסחר משני; משך מזערי או מרבי של עסקה כאמור – אך בלי לגרוע מהתנאים שקבעה ועדת התדרים לפי סעיף קטן (ג), כמו כן תנאים שיחולו על בעל זכות השימוש או על מקבל זכות השימוש ובכלל זה חובת דיווח על פעילותם במסגרת הרישיון.

לסעיף קטן (ח)

מוצע לקבוע הוראת שמירת דינים אשר תבהיר כי התיקון המוצע אינו גורע מכל דין אחר לדוגמה, אם נדרש לעסקה אישור של גורם נוסף, לפי חוק התחרות הכללית, התשמ"ח-1988 או לפי חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992, או במקרה שחלות על השימוש בתדר גם הוראות חוקים אחרים כגון חוק הקרינה הבלתי מייננת, התשס"ו-2006 או חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990.

לסעיף קטן (ה)

מוצע להבהיר כי אישור הסחר המשני אינו פוטר את הצדדים מהחובה לקבל רישיון בהתאם להוראות פקודת הטלגרף, או מהחובה לשלם אגרה בעד רישיון כאמור, ואין בו כדי לחייב את המנהל להעניק רישיון למקבל זכות השימוש.

לסעיף קטן (ו)

מוצע להבהיר שהחלטה בעניין בקשה לאישור סחר משני, בין אם היא לקבלת הבקשה ובין אם היא לסירוב לה, אינה גורעת מסמכויות ועדת התדרים להועיד ולהקצות תדרים לפי סעיף 5ד.

לסעיף קטן (ז)

מוצע להסמיך את שר התקשורת לקבוע הוראות ותנאים לעניין סחר משני ולעניין תדרי רדיו שניתן לעשות לגביהם עסקה בסחר משני ובכלל זה תחומי התדרים שבהם יתאפשר הסחר, או סוגים של הועדות תדרים והקצאותם שבהם יתאפשר הסחר (כגון הקצאה בתנאים שמקנים לגורם המשתמש בתדר בלעדיות, מלאה או חלקית, עדיפות על פני משתמש אחר או הגנה מסוימת מפני הפרעות אלחוטיות).

(א) בסעיף קטן (א), אחרי פסקה (9) יבוא:

"(9א) בעל רישיון שאפשר לאדם אחר להשתמש בתדר שהוקצה לו, בלי שקיבל אישור לסחר משני, בניגוד להוראות סעיף 15ד(ב), או בעל רישיון שפעל בניגוד לתנאי האישור האמור;

(9ב) בעל רישיון שמסר מידע חלקי או לא נכון בעת הגשת בקשה לפי סעיף 15ד(ב)";

(ב) בסעיף קטן (ב)(2), במקום "לפי סעיף 14(א)(5) או 4(ג)(2)" יבוא "לפי סעיפים 14(א)(5), 4(ג)(2) או 15ד(ז)";

(ג) בסעיף קטן (ג)(2), במקום "לפי סעיף 14(א) או 13" יבוא "לפי סעיפים 14(א), 15ד(ז) או 13".

תחילה 43. תחילתם של סעיפים 15ד ו-16ה לפקודת הטלגרף כנוסחם בסעיף 42 לחוק זה, במועד שיקבע שר התקשורת בצו, בהתאם למועד כניסתן לתוקף של תקנות לפי סעיף 15ד(ז) לפקודת הטלגרף כנוסחו בסעיף 42 לחוק זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף קטן (ג)

מוצע לתקן את פסקה (2) לסעיף 6ה(ג) לפקודה כך שיהיה ניתן להטיל עיצום כספי על בעל רישיון שהפר הוראה מההוראות שייקבעו בתקנות לפי סעיף 15ד(ז).

סעיף 43 מוצע לקבוע כי תחילתם של הסעיפים המסדירים את הסחר המשני בתדרי רדיו, ואת העילות להטלת עיצום כספי העוסקות בסחר המשני, תהיה רק במועד שעליו יודיע שר התקשורת בצו, לאחר שיקבע את התקנות המסדירות את התנאים שבהם יתאפשר סחר משני כאמור בסעיף 15ד(ז) המוצע.

לפסקה 2

לסעיף 6ה המוצע, סעיף קטן (א)

מוצע להסמיך את המנהל, כהגדרתו בפרק ז' לפקודת הטלגרף, להטיל עיצום כספי במקרה שבו בעל רישיון מאפשר לאדם אחר להשתמש בתדר בלי שהתקבל אישור סחר משני, או במקרה שבעל רישיון פעל בניגוד לתנאי האישור. כמו כן מוצע לקבוע כי מסירת מידע חלקי או מידע שאינו נכון בבקשה לאישור סחר משני תהיה גם היא עילה להטלת עיצום כספי.

לסעיף קטן (ב)

מוצע לתקן את פסקה (2) לסעיף 6ה(ב) לפקודה, כך שהפרת חובת דיווח לפי התקנות שיקבע השר בהתאם לסעיף 15ד(ז) המוצע תהיה עילה להטלת עיצום כספי.