



רשומות

הצעות חוק

ה מ ש ל ה

23 במרס 2023

1612

א' בניסן התשפ"ג

עמוד

הצעת חוק התוכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2023

354	ר"ת (2024), התשפ"ג-2023.....
354	פרק א': מטרת החוק.....
354	פרק ב': הסדרת העיסוק בשירותי תשלום וייזום תשלום.....
488	פרק ג': ייעול הליכי רישוי סביבתי.....
572	פרק ד': גז טבעי.....
582	פרק ה': גמישות ניהולית במערכת החינוך.....
586	פרק ו': פסולת בניין.....
610	פרק ז': בנקאות ואשראי.....
616	פרק ח': יבוא מוצרי מזון.....
644	פרק ט': תיווך בביטוח ובחיסכון פנסיוני.....
654	פרק י': תדרי רדיו.....
658	פרק י"א: הפחתת רגולציה.....
664	פרק י"ב: אנרגיה.....
666	פרק י"ג: ייעול השימוש בתשתיות תחבורה ציבורית.....
668	פרק י"ד: חסמי יבוא.....
670	פרק ט"ו: התחדשות עירונית.....
684	פרק ט"ז: הגברת התחרותיות בענף המזון והטואלטיקה.....
688	פרק י"ז: שמירה על מקרקעי ישראל.....
692	פרק י"ח: ייעול מערכי האבטחה.....
702	פרק י"ט: בריאות.....
720	פרק כ': רשויות מקומיות.....
740	פרק כ"א: קלאאות.....
746	פרק כ"ב: תכנון ובנייה.....
758	פרק כ"ג: השכרה ארוכת טווח.....
768	פרק כ"ד: קידום תשתיות לאומיות.....
862	פרק כ"ה: שונות.....
864	פרק כ"ו: תחילה.....

הצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2023

866	ר"ת (2024), התשפ"ג-2023.....
866	פרק א': מטרת החוק.....
866	פרק ב': מקרקעי הקרן הקיימת לישראל - היטל מימון פיתוח.....
868	פרק ג': גבייה ממשלתית.....
874	פרק ד': מיסוי בשוק הדיור.....
896	פרק ה': ביטוח לאומי.....
904	פרק ו': התאגיד לפיקוח וטרינרי.....
908	פרק ז': רכבת תחתית (מטרו) - רכיב למימון.....
924	פרק ח': גמלאות וקצבת גישור.....
930	פרק ט': מסים.....
956	פרק י': צמצום השימוש במזומן.....
963	פרק י"א: תחילה.....

הצעת חוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית (תיקון מס' 23) (הוראת שעה).

964	התשפ"ג-2023.....
-----	------------------

פרק י"ח: יעול מערכי האבטחה

70. תיקון החוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998¹³³ (בפרק זה – החוק להסדרת הביטחון) –

(1) בסעיף 1 –

(א) אחרי ההגדרה "הוועדה" יבוא:

"הוועדה המייעצת" – ועדה מייעצת שהוקמה לפי סעיף 11א;

(ב) אחרי ההגדרה "מערכות ממוחשבות חיוניות" יבוא:

"סוג פעולות אבטחה" – כל אחד מאלה:

(1) פעולות אבטחה ימית;

(2) פעולות אבטחה פיזית;

(3) פעולות לאבטחת מידע;

(4) פעולות לאבטחת מערכות ממוחשבות חיוניות;

"עלות תקציבית" – הסכום הנקוב בהגדרת "הצעת חוק תקציבית" בסעיף

3 לחוק יסוד: משק המדינה¹³⁴;

(ג) אחרי ההגדרה "קצין משטרה" יבוא:

"רשות האסדרה" – כמשמעותה בסעיף 4 לחוק עקרונות האסדרה,

התשפ"ב-2021¹³⁵;

(2) בסעיף 10 –

ד ב ר י ה ס ב ר

שאינו אחראי על ההוצאה התקציבית ועל המשמעויות הכלכליות, וכדי לצמצם פער זה נדרשת הטמעה של מנגנון ייעודי לעניין זה לתוך תהליך קבלת ההחלטות. מטרת השינוי המוצע בתיקון זה היא לייעל את מנגנון קביעת ההנחיות המקצועיות מכוח החוק להסדרת הביטחון, באופן שיטמיע בתהליך קביעת ההנחיות שיקולים כלכליים ותקציביים.

סעיף 70 לפסקה (1)

מוצע להוסיף לסעיף 1 לחוק הגדרות למונחים המשמשים בתיקון המוצע, ובהם "הוועדה המייעצת" המוקמת לפי סעיף 11א המוצע, "סוג פעולות אבטחה", "עלות תקציבית" ו"רשות האסדרה".

לפסקה (2)

מוצע להוסיף לסעיף 10 לחוק להסדרת הביטחון את סעיף קטן (2א) ובו לקבוע כי בבואו לתת הנחיות מקצועיות מן הסוגים המפורטים בסעיף 11א(ה) המוצע, יירש הקצין המוסמך להטמיע לתוך מערך השיקולים המנחה אותו גם שיקולים כלכליים ותקציביים, וכן לבחון השפעות משקיות

כללי הוצאות האבטחה במדינת ישראל גבוהות ובכל שנה עולות בשיעור גבוה. שיעורי הגידול של תקציבים בתחומי האבטחה הינם גבוהים מאוד ועומדים בממוצע על כ-8% בשנים האחרונות. מלבד השפעת העלות הכלכלית על תקציב המדינה, הרגולציה הנוקשה באבטחה מייצרת השפעות שליליות בכלכלה הישראלית, בין השאר בשל היותה מעודדת העסקה בפריזון נמוך במקום שימוש בטכנולוגיות, ובעלת השפעה ישירה על יוקר המחיה.

החוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998 (בפרק זה – החוק להסדרת הביטחון), קובע כי לקצין מוסמך נתונה הסמכות לתת הנחיות מקצועיות לגוף ציבורי, לממונה ביטחון או לאחראי על אבטחת מערכות ממוחשבות חיוניות, בכל הנוגע לפעולות אבטחה, ובכלל זה הנחיות בעניין בקרה ודיווח. עם זאת, הקצינים המוסמכים לעיתים אינם מודעים להשלכות הכלכליות של הנחיותיהם המקצועיות, וכן לא מוטלת עליהם חובה לערוך דוח הערכת השפעות אסדרה (RIA) טרם מתן ההנחיות. נוסף על כך, קיים פער מובנה לעניין השלכות כלכליות, תקציביות ומשקיות, בהחלטות שמתקבלות על ידי גורם

¹³³ ס"ח התשנ"ח, עמ' 348; התשפ"ג, עמ' 23.

¹³⁴ ס"ח התשל"ה, עמ' 206.

¹³⁵ ס"ח התשפ"ב, עמ' 125.

(א) אחרי סעיף קטן (א1) יבוא:

"(2א) (1) קצין מוסמך או מי שהוא הסמיך לכך לא ייתן לגוף ציבורי הנחיות מקצועיות מן הסוגים המפורטים בסעיף 11א(ה) אלא לאחר ששקל שיקולים כלכליים ותקציביים ובחן את ההשפעות המשקיות האפשריות של ההנחיות המקצועיות, ולאחר שהביא לפני הוועדה המייעצת את ההנחיות ושקל את המלצותיה, אם ניתנו, בהתאם להוראות סעיף 11א.

(2) לשם ביצוע הבחינה האמורה בפסקה (1), רשאי הקצין המוסמך או מי שהוא הסמיך לכך לפנות לגוף הציבורי לקבלת הערכת עלויות של יישום ההנחיות המקצועיות וכן סקירה של ההשפעות המשקיות האפשריות; הגוף הציבורי ימסור לקצין המוסמך את הערכת העלויות והסקירה האמורות בתוך 15 ימים מיום פניית הקצין המוסמך.

(3א) הנחיה מקצועית שעלותה יישומה עולה על העלות התקציבית תעמוד בתוקפה לתקופה שלא תעלה על חמש שנים, ואולם אין בכך כדי לגרוע ממסכותו של הקצין המוסמך לאחר שפעל כאמור בסעיף קטן (א2) לחדש את ההנחיה המקצועית לתקופות נוספות;

(ב) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) הקצין המוסמך יתעד באופן מרוכז את ההנחיות המקצועיות שנתן לגופים הציבוריים המונחים על ידו.

ד ב ר י ה ס ב ר

מקצועיות מסוגים מסוימים, כמפורט לעיל, מוצע לקבוע כי הנחיה מקצועית כלשהי יישומה עולה על הסכום הנקוב בהגדרת "הצעת חוק תקציבית" בסעיף 3ג לחוק יסוד: משק המדינה (בפרק זה – עלות תקציבית), תעמוד בתוקפה לתקופה של חמש שנים בלבד. זאת במטרה לבחון, אחת לחמש שנים, לכל הפחות, את ההנחיות המקצועיות שיש להן עלות תקציבית משמעותית ובאופן זה לוודא שיש הצדקה ליישום הנחיות מקצועיות המטילות נטל משמעותי על הקופה הציבורית.

עם זאת, מוצע כי לא יהיה בכך כדי לגרוע ממסכות הקצין המוסמך לחדש את ההנחיה המקצועית לתקופות נוספות, לאחר שפעל בהתאם להוראות סעיף קטן (א2) המוצע.

עוד מוצע לקבוע את חובתו של הקצין המוסמך לתעד באופן מרוכז את ההנחיות המקצועיות שנתן לגופים הציבוריים המונחים על ידו, כדי להבטיח זיכרון ארגוני ויכולת בקרה וביקורת עצמית.

נוסף על כך מוצע להטיל על הקצין המוסמך ליידע בכתב את הגוף הציבורי בעת מתן ההנחיות, על אפשרותו לבקש עיון חוזר בהנחיות המקצועיות שניתנו לו לפי סעיף 10א לחוק או להגיש ערר לפי סעיף 11 לחוק, על החלטה שניתנה בבקשה לעיון חוזר כאמור, לפי העניין.

אפשריות בשל ההנחיות. להנחיות מקצועיות יכולות להיות השפעות כלכליות כגון הצורך להקצות יותר משאבי זמן או כוח אדם לשם יישום ההנחיה, או השפעות משקיות כגון עלייה במחיר המוצר או השירות שמספק הגוף הציבורי לאזרחים ויצירת עיכוב במתן השירות כתוצאה מהחמרת דרישות בבידוק ביטחוני. אומנם הקצין המוסמך רשאי לתת הנחיות מקצועיות אף אם הן יוצרות את ההשפעות האמורות, ואולם עליו להיות מודע להן ולהביאן בחשבון במסגרת שיקוליו. רצוי אף ששיקולים אלה יישקלו על ידי הקצין המוסמך גם בשאר ההנחיות המקצועיות שהוא נותן, אלא שמוצע לקבוע כי קיימת חובה לשקול אותם בהנחיות מקצועיות מהסוגים שיפורטו בסעיף קטן (ה) לסעיף 11א המוצע. כמו כן, בטרם תינתן ההנחיה המקצועית מהסוג האמור יידרש הקצין המוסמך להעביר את טיטת ההנחיות להתייעצות עם הוועדה המייעצת שתוקם לפי סעיף 11א המוצע.

עוד מוצע לקבוע, כי הקצין המוסמך רשאי לפנות לגוף הציבורי לצורך קבלת הערכה ראשונית של העלויות של יישום ההנחיות המקצועיות מהסוגים המפורטים בסעיף 11א וכן סקירת השלכות משקיות אפשריות, ועל הגוף הציבורי יהיה למסור אותם לקצין המוסמך בתוך 15 ימים מיום שפנה אליו.

בלי לגרוע מחובת הקצין המוסמך לשקול שיקולים כלכליים ולהתייעץ עם הוועדה המייעצת טרם מתן הנחיות

(ה) הקצין המוסמך יידע בכתב את הגוף הציבורי, בעת מתן ההנחיות המקצועיות או שינוי, כי קיימת אפשרות לעיון חוזר בהנחיות המקצועיות לפי סעיף 10א, ולהגשת ערר על החלטה שניתנה בבקשה לעיון חוזר לפי סעיף 11;

(3) בסעיף 11, במקום סעיף קטן (א) יבוא:

”(א) תמונה ועדת ערר בת שלושה חברים, ואלה יהיו חבריה:

(1) נציג הגוף שאליו שייך הקצין המוסמך הנותן את ההנחיה שעליה עוררים, שימנה ראש הממשלה, השר או שר הביטחון, לפי העניין, והוא יהיה יושב הראש;

(2) נציג ציבור בעל כישורים, ניסיון והכשרה בתחום הביטחון והאבטחה, שימנה ראש הממשלה, השר או שר הביטחון, לפי העניין;

(3) נציג ציבור בעל כישורים, ניסיון והכשרה בתחום הניהול והכלכלה, שימנה שר האוצר יחד עם ראש הממשלה, השר או שר הביטחון, לפי העניין.”;

(4) אחרי סעיף 11 יבוא:

”ועדה מייעצת 11א. (א) תוקם ועדה מייעצת שתפקידה ליעץ לקצין המוסמך בשאלות הנוגעות לתהליך קבלת ההחלטות וניהול הסיכונים באבטחה בגופים ציבוריים בשים לב להשפעות הכלכליות, התקציביות והמשקיות, ככל שישנן, של הנחיות מקצועיות מן הסוגים המפורטים בסעיף קטן (ד).

(ב) חוות דעתה של הוועדה המייעצת תכלול את מסקנותיה בדבר אופן הביצוע של תהליך בחינת ניהול הסיכונים בשים לב להשפעות הכלכליות, התקציביות והמשקיות של ההנחיות המקצועיות, ועשויה לכלול המלצות לטיוב של התהליך האמור; חוות דעת הוועדה תהיה מייעצת, ואין בה כדי לגרוע מסמכותו של הקצין המוסמך לתת הנחיות מקצועיות לפי סעיף 10א).

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיפים קטנים (א) ו-(ב)

כדי לאפשר תהליך עבודה מעמיק וסדור של ניהול סיכונים תוך בחינת השפעות כלכליות, תקציביות ומשקיות לצד השיקולים הביטחוניים הנשקלים בתהליך קביעת הנחיות מקצועיות, מוצע להקים ועדה מייעצת שתפקידה ליעץ לקצין המוסמך בעניין תהליך בחינת ההשפעות כאמור לצד השיקולים הביטחוניים. חוות דעתה עשויה לכלול המלצות לטיוב של התהליך האמור, אך אין בה כדי לגרוע מסמכות הקצין המוסמך לתת הנחיות מקצועיות לפי סעיף 10א) לחוק, והיא אינה נכנסת בנעלי הקצין המוסמך בבחירת החלופה האבטחתית.

לפסקה (3)

מוצע לתקן את סעיף 11א) לחוק שעניינו חברי ועדת הערר לעניין הנחיות מקצועיות, ולקבוע כי הנציג בעל כישורים בתחום הניהול והכלכלה בוועדת הערר ימונה במשותף על ידי שר האוצר ואחד משלושת השרים הממונים על הגופים שאליהם משתייכים הקצינים המוסמכים – ראש הממשלה, השר לביטחון לאומי או שר הביטחון, לפי זהות הקצין המוסמך שעל הנחיותיו המקצועיות מוגש הערר.

לפסקה (4)

מוצע להוסיף את סעיף 11א, שיסדיר את פעילות הוועדה המייעצת.

(ג) אלה חברי הוועדה המייעצת:

- (1) נציג רשות האסדרה שימנה יושב ראש רשות האסדרה, והוא יהיה יושב הראש;
- (2) נציג הגוף שאליו שייך הקצין המוסמך, שימנה ראש הגוף כאמור, לפי העניין;
- (3) נציג אגף תקציבים במשרד האוצר שימנה הממונה על התקציבים במשרד האוצר;
- (4) נציג בעל מומחיות בתחום האבטחה, שימנה השר האחראי על הקצין המוסמך לפי העניין, מקרב עובדי משרדו או מקרב הציבור;
- (5) לעניין הנחיות מקצועיות לגוף ציבורי שאינו משרד ממשלתי – נציג המשרד הממשלתי האחראי על הגוף הציבורי או על תחום הפעילות שלו, שימנה השר האחראי על אותו משרד.

(ד) על הוועדה המייעצת יחולו הכללים המפורטים להלן:

- (1) לא ימונה חבר ועדה אלא אם כן נקבעה לו התאמה ביטחונית למשרה בהתאם לסיווג הביטחוני הדרוש, כפי שיקבע הגוף שאליו שייך הקצין המוסמך, לפי העניין;
- (2) מי שמוסמך למנות חבר ועדה מייעצת לפי סעיף זה רשאי למנות לו ממלא מקום, שעליו יחולו הכללים החלים על חבר הוועדה המייעצת;

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף קטן (ג)

מוצע שלחברי הוועדה המייעצת ימונו גורמים בעלי מקצועיות הן בתחום האבטחה והן בתחומים כלכליים – תקציביים. בראש הוועדה המייעצת יעמוד נציג רשות האסדרה, שהוא גורם בעל מומחיות בתחום תהליכי קביעת מדיניות ציבורית, תוך בחינת השפעות כלכליות ומשקיות וניהול סיכונים. שאר החברים יהיו: נציג הגוף שאליו שייך הקצין המוסמך; נציג אגף התקציבים במשרד האוצר; נציג בעל מומחיות בתחום האבטחה שימנה השר האחראי על הגוף שאליו שייך הקצין המוסמך, הוא השר לביטחון לאומי או ראש הממשלה, לפי העניין; ובמקרים שבהם ההנחיות המקצועיות ניתנות לגוף ציבורי שאינו משרד ממשלתי – נציג המשרד הממשלתי האחראי על הגוף הציבורי או על תחום פעילותו, כגון משרד התחבורה, משרד החינוך או משרד הבריאות. זאת, משום שלמשרד האחראי על הגוף הציבורי או על תחום פעילותו יש יתרון בהיכרות עם ההשלכות הכלכליות, התקציביות והמשקיות של ההנחיות המקצועיות על הגוף הציבורי או על תחום הפעילות האמור.

ביחס לגוף ציבורי שהוא משרד ממשלתי, אין צורך במינוי נציג של אותו משרד לחבר בוועדה, היות שלנציג

אגף התקציבים בוועדה יש זווית ראייה רוחבית לעניין ההשלכות הכלכליות, התקציביות והמשקיות, על בסיס היכרותו עם המשרדים הממשלתיים.

לסעיף קטן (ד)

מוצע לקבוע את הכללים אשר יחולו על הוועדה המייעצת:

חבר ועדה לא ימונה אלא אם כן נקבעה לו התאמה ביטחונית למשרה בהתאם לסיווג הביטחוני הדרוש, כפי שיקבע הגוף שאליו שייך הקצין המוסמך לפי העניין; מי שמוסמך למנות חבר ועדה לפי סעיף זה, רשאי למנות לו ממלא מקום ובלבד שיחולו עליו הכללים החלים על חבר הוועדה שאת מקומו הוא ממלא, ובכלל זה ביחס לסיווג ביטחוני ורקע מתאימים; קיום הוועדה המייעצת, סמכויותיה ותוקף החלטותיה, לא ייפגעו מחמת שהתפנה מקומו של חבר בה, או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו, ובלבד שמכהנים בה רוב חבריה; בלי לגרוע מן האמור, מוצע כי המניין החוקי לישיבת הוועדה המייעצת יהיה רוב חבריה ובהם נציג הגוף שאליו שייך הקצין המוסמך, אלא אם כן נעדר מן הישיבה בלא הודעה בעניין ליושב ראש הוועדה, או הסכים לקיום הישיבה בהיעדרו.

(3) קיום הוועדה המייעצת, סמכויותיה ותוקף החלטותיה, לא ייפגעו מחמת שהתפנה מקומו של חבר בה או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו, ובלבד שמכהנים בה רוב חבריה;

(4) בלי לגרוע מהאמור בפסקה (3), מונה נציג הגוף שאליו שייך הקצין המוסמך, המניין החוקי לישיבת הוועדה המייעצת יהיה רוב חבריה ובהם נציג הגוף האמור, אלא אם כן נעדר מן הישיבה בלא הודעה ליושב ראש הוועדה המייעצת, או הודיע על הסכמתו לקיום הישיבה בהיעדרו;

(5) דיוני הוועדה המייעצת יהיו חסויים, ואולם לגבי עניינים שאינם מסווגים – רשאית הוועדה לקבוע אחרת בהסכמת נציג הגוף שאליו שייך הקצין המוסמך; המלצות הוועדה המייעצת יימסרו לבעלי סיווג ביטחוני מתאים בלבד;

(6) הוועדה המייעצת תקבע את סדרי עבודתה אם לא נקבעו לפי חוק זה, בכפוף לקביעת הגוף שאליו שייך קצין המוסמך לעניין סיווג ביטחוני ואבטחת מידע.

(ה) הנחיה מקצועית שתוגש לוועדה המייעצת (בסעיף זה – הנחיה מקצועית נבחנת), תהיה אחת מאלה:

(1) הנחיה מקצועית ראשונה של הקצין המוסמך לגוף ציבורי אשר לא הונחה על ידו בעבר לעניין אותו סוג פעולות אבטחה;

(2) אחת לחמש שנים – בחינה כמכלול של כלל ההנחיות המקצועיות מאותו סוג פעולות אבטחה, שניתנו לגוף ציבורי, אם עלותן המצטברת עולה על פי שנים מהעלות התקציבית;

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף קטן (ה)

לצורך מיקוד עבודת הוועדה המייעצת בהנחיות בעלות השלכות משמעותיות, מוצע לקבוע קריטריונים להנחיות המקצועיות שיוגשו לקבלת חוות דעת הוועדה:

(1) הנחיות מקצועיות ראשונות שניתנות לגוף ציבורי שלא הונחה בעבר לעניין אותו סוג פעולות האבטחה על ידי אותו קצין מוסמך;

(2) אחת לחמש שנים – בחינה כמכלול של כלל ההנחיות המקצועיות מאותו תחום פעולות אבטחה שניתנו לגוף ציבורי מסוים, אם עלותן המצטברת עולה על פי שנים מהעלות התקציבית;

נוכחותו של נציג הגוף שאליו שייך הקצין המוסמך בדיוני הוועדה, מקבלת מעמד בכיר ביחס לנציגים האחרים, בשל החשיבות הרבה שיש למקצועיות של הגוף שאליו שייך הקצין המוסמך בתחום האבטחה ולאחריותו לרמת האבטחה בגוף הציבורי. עם זאת, יש לאפשר קיום של דיוני הוועדה בהיעדרו, במקרים מסוימים.

מוצע כי דיוני הוועדה יהיו חסויים, אך בעניינים שאינם מסווגים, הוועדה תהיה רשאית לקבוע אחרת, בהסכמת נציג הגוף שאליו שייך הקצין המוסמך, ובכל מקרה, המלצות הוועדה המייעצת יימסרו לבעלי סיווג ביטחוני מתאים. עוד מוצע, כי הוועדה תקבע את סדרי עבודתה, אם לא נקבעו לפי החוק להסדרת הביטחון ובכפוף למגבלות סיווג ביטחוני ואבטחת מידע כפי שיקבע הגוף שאליו שייך הקצין המוסמך.

(3) שינוי בהנחיות מקצועיות, מאותו סוג פעולות אבטחה, הניתנות לגוף ציבורי במהלך שנה נתונה, אשר מתקיים לגביו אחד או יותר מהמאפיינים המפורטים להלן:

(א) עלות יישום השינוי ביחס לגוף הציבורי היא בגובה העלות התקציבית, לפחות;

(ב) עלות יישום השינוי ההנחיה המקצועית עולה על 25% מעלות ההנחיה הקיימת, על בסיס הערכה תקציבית של הגוף הציבורי, ובלבד שהעלות של יישום שינוי ההנחיה לא פוחתת ממחצית העלות התקציבית;

(ג) שינוי ההנחיה חל על כמה גופים ציבוריים הכפופים להנחיית הקצין המוסמך ועלותו המצטברת עולה על פי שלושה מהעלות התקציבית;

(ד) הגוף הציבורי הניח לפני הקצין המוסמך ממצאים מבוססים המעלים חשש ממשי כי ההנחיה המקצועית הנבחנת עשויה להביא לפגיעה משמעותית ביוקר המחיה, בפריזון, בתוצר או בשגרת החיים התקינה.

(ו) על אף האמור בסעיף 10(א2), הוועדה המייעצת רשאית לפטור קצין מוסמך מהתייעצות עימה, בעניינים מסוימים או בהנחיות מקצועיות הניתנות לגופים ציבוריים מסוימים, אם מצאה כי לא מתקיימות התכליות שלשמן מבוצעת ההתייעצות לפי סעיף זה.

(ז) הוועדה המייעצת לא תדון בהנחיות מקצועיות –

ד ב ר י ה ס ב ר

לוועדה המייעצת לפטור קצין מוסמך מהתייעצות בעניינים מסוימים או בהנחיות מקצועיות הניתנות לגופים ציבוריים מסוימים, אם היא סבורה כי התכליות שלשמן מבוצעת ההתייעצות עימה אינן מתקיימות באותם מקרים מסוימים.

עוד מוצע כי הוועדה לא תדון בהנחיות מקצועיות מסוגים מסוימים: הנחיות של קצין מוסמך לגוף שאליו הוא משתייך, זאת, כיוון שבהחלטות המתקבלות בתוך הגופים הרלוונטיים מובאים בחשבון באופן מובנה גם שיקולים כלכליים ותקציביים; כאשר החוק להסדרת הביטחון מחייב את הקצין המוסמך להתייעץ עם גורם חיצוני, שאינו הגוף הציבורי, לפני מתן ההנחיות המקצועיות; הנחיות שהתקבלה בעניינן החלטה של הממשלה או ועדת שרים לפי סעיף 5 לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002, לפי סעיפים 7(ב2) או 4(א) לחוק; והנחיות שניתנות למפעלי מערכת הביטחון ומפעלים המייצרים מוצרים בעבור מערכת הביטחון, כפי שמוגדרים בצו של שר הביטחון, בהתאם לפרט 3) לתוספת הראשונה לחוק להסדרת הביטחון.

(3) שינוי בהנחיות מקצועיות מאותו סוג פעולות אבטחה במהלך שנה נתונה, אשר עומד באחד מהתבחינים האלה: שינוי שעלות יישומו שווה לעלות התקציבית או עולה עליו; שינוי שעלות יישומו משמעותית ביחס להנחיה המקצועית הקיימת; שינוי בהנחיות המשפיעות על כמה גופים ציבוריים במקביל, בעלות מצטברת גבוהה; או הנחיות שלגביהן הניח הגוף הציבורי ממצאים מבוססים המעלים חשש ממשי כי יישומן יביא לפגיעה משמעותית בהתנהלותו הכלכלית או שיהיו לו נגזרות משמעותיות על המשק, הכלכלה והחברה. לדוגמה, כאשר יישום ההנחיה יגרום לשיבושים בתחבורה או בתעבורת נוסעים, לפגיעה ביכולת התפקוד של הגוף הציבורי שתביא לירידה משמעותית בתוצר ולהשתת העלויות העודפות על האזרחים כך שמחיר השירות או המוצר שמספק הגוף הציבורי יעלה, וכיוצא באלה.

לסעיפים קטנים (ו) ו-(ז)

כדי למקד את עבודת הוועדה המייעצת ביחס להנחיות המקצועיות הנדרשות לבחינה, מוצע לאפשר

(1) של קצין מוסמך הניתנות לגוף שאליו הוא שייך;
(2) של קצין מוסמך שחלה עליו לפי חוק זה
חובת התייעצות עם גורם אחר, לפני מתן ההנחיות
המקצועיות;

(3) אשר בענייני התקבלה החלטה של הממשלה או
של ועדת השרים שהוקמה לפי סעיף 5 לחוק שירות
הביטחון הכללי, התשס"ב-2002¹³⁶, לפי סעיף 7(ב)(2)
או (4) לאותו חוק;

(4) שנציג הממונה על הביטחון במערכת הביטחון
נותן למשרד הביטחון, "למפעלי מערכת הביטחון"
ולמפעלים המייצרים מוצרים בעבור מערכת הביטחון,
כפי שהם מוגדרים בצו של שר הביטחון, בהתאם
לפרט (3) לתוספת הראשונה.

(ח) לשם גיבוש חוות דעתה של הוועדה המייעצת, יעביר
הקצין המוסמך לעיונה, עם העתק לגוף הציבורי, את טיוטת
ההנחיות המקצועיות הנבחרות, בצירוף התייחסות הכוללת
את כל אלה:

(1) הסבר בדבר הצורך האבטחתי שאותו ישרתו
ההנחיות המקצועיות הנבחרות; הסבר כאמור יכול
שייערך בידי הגוף הציבורי אם ההנחיות המקצועיות
הנבחרות גובשו יחד עם הגוף הציבורי, לפי שיקול דעתו
של הקצין המוסמך;

(2) הערכת עלויות של יישום ההנחיות המקצועיות
הנבחרות וסקירת השפעות משקיות אפשריות של ההנחיות,
על בסיס התייעצות עם גורמים שהקצין המוסמך ימצא
לנכון; הקצין המוסמך רשאי להנחות את הגוף הציבורי
לערוך ולהעביר הערכת עלויות וסקירה כאמור ישירות
לוועדה המייעצת, עם העתק אל הקצין המוסמך;

ד ב ר י ה ס ב ר

ההנחיות גובשו על ידי הקצין המוסמך יחד עם הגוף
הציבורי, והסבר בדבר הצורך האבטחתי יכול להיערך על
ידי הגוף הציבורי, לפי שיקול דעתו של הקצין המוסמך. כמו
כן, הערכת העלויות של יישום ההנחיות וסקירת ההשלכות
המשקיות שלהן תיערך בהתייעצות עם גורמים שהקצין
המוסמך ימצא לנכון להתייעץ עימם, והקצין המוסמך יכול
להנחות את הגוף הציבורי לערוך ולהעביר לידי הוועדה
המייעצת את הערכת העלויות ואת סקירת ההשלכות
המשקיות באופן ישיר, עם העתק לקצין המוסמך. העתק מן
המסמכים שיועברו לוועדה המייעצת יועברו במקביל גם
לגוף הציבורי. עוד מוצע, כי הוועדה המייעצת תוכל, לפי
שיקול דעתה, לפטור את הקצין המוסמך מהעברת מסמכים
או פרטים מסוימים בהתייחסותו המקצועית כאמור, כולם
או חלקם.

לסעיפים קטנים (ח) ו-(ט)

לצורך גיבוש חוות דעת הוועדה המייעצת, מוצע
כי הקצין המוסמך יעביר לעיונה את טיוטת ההנחיות
המקצועיות הנבחרות יחד עם התייחסות מקצועית לגבי
האופן שבו ההנחיות המקצועיות יסייעו לאבטחת הגוף,
הערכת עלויות ראשונית, סקירת ההשלכות המשקיות
האפשריות ואת התייחסות הקצין המוסמך להיבט ניהול
סיכונים וניתוח תוחלת הסיכון ואם אלה מצויים בידו – גם
נתונים בדבר העלות של חלופות האבטחה האפשריות מול
התועלת מהן. התייחסות זו יכולה להיעשות על בסיס פרק
ב' למדריך לניהול סיכונים ברגולציה ומדיניות ציבורית
שפרסם משרד ראש הממשלה באתר האינטרנט שלו.
ההתייחסות המקצועית לאופן שבו ההנחיות המקצועיות
יסייעו לאבטחת הגוף תיערך על ידי הקצין המוסמך, ואם

¹³⁶ ס"ח התשס"ב, עמ' 79.

(3) התייחסות להיבטי ניהול סיכונים, בחירת תוכנית פעולה לטיפול בסיכונים וניתוח תוחלת הסיכון, שנשקלו ביחס להנחיות המקצועיות, ואם אלה מצויים בידו – נתונים בדבר העלות של חלופות האבטחה האפשריות אל מול התועלת מהן.

(ט) הוועדה המייעצת רשאית לפטור את הקצין המוסמך מהעברת מסמכים או מהתייחסות לפרטים המפורטים בסעיף קטן (ח), כולם או חלקם, לפי לשיקול דעתה.

(י) הוועדה המייעצת תפעל בהתאם למועדים כמפורט להלן:

(1) בתוך 15 ימים מיום שהעביר הקצין המוסמך את המסמכים כאמור בסעיף קטן (ח), רשאי הגוף הציבורי להעביר מיוזמתו לוועדה המייעצת, עם העתק לקצין המוסמך, הערכת עלויות של יישום ההנחיות המקצועיות הנבחנות וסקירת השפעות משקיות אפשריות של ההנחיות; נוסף על כך, רשאית הוועדה המייעצת לבקש מהגוף הציבורי סקירת השוואה בין לאומית לגבי הנחיות מקצועיות הנהוגות בקרב מדינות מפותחות בעולם, ביחס לצורכי אבטחה של גופים ציבוריים דומים;

(2) הוועדה המייעצת תודיע לקצין המוסמך בכתב, בתוך 30 ימים מיום שקיבלה את המסמכים כאמור בסעיף קטן (ח), אם בכוונתה לייעץ לו בעניין ההנחיות המקצועיות הנבחנות;

(3) הודיעה הוועדה המייעצת לקצין המוסמך על כוונתה לייעץ לו כאמור בפסקה (2), תמסור לו את חוות דעתה בעניין ההנחיות בתוך 90 ימים מיום שקיבלה את המסמכים כאמור בסעיף קטן (ח);

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף קטן (י)

דומים. כמו כן, מוצע שהוועדה המייעצת תודיע לקצין המוסמך בתוך 30 ימים אם בכוונתה לייעץ לו בעניין ההנחיות המקצועיות נושא פנייתו. אם הודיעה הוועדה המייעצת כי בכוונתה לייעץ לקצין המוסמך היא תמסור לו את חוות דעתה בעניין ההנחיות בתוך 90 ימים מיום שקיבלה את המסמכים לפי סעיף קטן (ח). אם לא הודיעה הוועדה המייעצת על כוונתה כאמור או הודיעה שאין בכוונתה לייעץ לקצין המוסמך, בתוך 30 ימים או לא מסרה לקצין את חוות דעתה בתוך 90 ימים מקבלת המסמכים, רשאי הקצין המוסמך לתת את ההנחיות גם בלא חוות דעת הוועדה.

מוצע לקבוע את לוחות הזמנים שלפיהם תפעל הוועדה המייעצת: בתוך 15 ימים מהעברת המסמכים לוועדה על ידי הקצין המוסמך, יוכל הגוף הציבורי להעביר מיוזמתו לוועדה הערכת עלויות של יישום ההנחיות המקצועיות הנבחנות וסקירת השפעות משקיות אפשריות של ההנחיות, ובמקרים המתאימים רשאית הוועדה המייעצת לבקש מהגוף הציבורי סקירת השוואה בין לאומית לגבי הנחיות מקצועיות הנהוגות בקרב מדינות מפותחות בעולם, ביחס לצורכי אבטחה של גופים ציבוריים

(4) לא הודיעה הוועדה המייעצת לקצין המוסמך על כוונתה לייעץ לו, או הודיעה שאין בכוונתה לייעץ כאמור, בתוך 30 ימים, או לא מסרה לו את חוות דעתה בתוך 90 ימים מיום קבלת המסמכים כאמור בסעיף קטן (ח). הקצין המוסמך ייתן את ההנחיות המקצועיות לגוף הציבורי ללא חוות דעתה של הוועדה המייעצת.

(יא) מצא הקצין המוסמך כי ישנה דחיפות ביטחונית במתן ההנחיות, יהיה רשאי לתת הנחיות מקצועיות מהסוגים המפורטים בסעיף קטן (ה) אף ללא התייעצות עם הוועדה המייעצת, ובלבד שהקצין המוסמך יגיש את ההנחיות לוועדה המייעצת בתוך 180 ימים ממתן ההנחיות כאמור.

71. החוק להסדרת הביטחון – הוראת מעבר
הנחיות מקצועיות מאותו סוג פעולות אבטחה, שניתנו לגוף ציבורי ועמדו בתוקפן ערב יום תחילתו של חוק זה, ושעלותן המצטברת עולה על פי שניים מהעלות התקציבית, יובאו לבחינת הוועדה המייעצת לפי סעיף 11א(ה)(2) לחוק להסדרת הביטחון כנוסחו בחוק זה, כמכלול, בתוך חמש שנים מיום התחילה האמור, במועדים שתקבע הוועדה המייעצת בתיאום עם הקצינים המוסמכים.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 71 כדי לוודא שגם הנחיות מקצועיות שניתנו לפני כניסתו לתוקף של התיקון המוצע ושעלות יישומן היא משמעותית, נבחנות באופן כלשהו מן ההיבט הכלכלי והמשקי, מוצע לקבוע הוראת מעבר ולפיה הנחיות מקצועיות מאותו סוג פעולות אבטחה שניתנו לגוף ציבורי ועמדו בתוקפן ערב יום תחילתו של חוק זה, ושעלותן המצטברת עולה על פי שניים מהעלות התקציבית, יובאו לבחינת הוועדה המייעצת לפי סעיף 11א(ה)(2) כנוסחו בתיקון המוצע, כמכלול, בתוך חמש שנים מיום התחילה האמור, במועד שיתואם בין הוועדה המייעצת והקצין המוסמך הרלוונטי.

לסעיף קטן (יא)

לצורך מתן מענה לצרכים ביטחוניים דחופים, מוצע כי אם מצא הקצין המוסמך כי יש דחיפות ביטחונית במתן הנחיות מן הסוגים המפורטים בסעיף קטן (ה) יוכל לתת את ההנחיות לגוף הציבורי באופן מיידי בלא צורך בהתייעצות עם הוועדה המייעצת, ובלבד שיגיש אותן להתייעצות עם הוועדה בתוך 180 ימים ממתן ההנחיות כאמור.

חובת התייעצות עם הוועדה המייעצת לפי סעיף 10(א2) לחוק להסדרת הביטחון בנוסחו בחוק זה תחל 45 ימים לאחר הקמת הוועדה המייעצת, עם מינוי רוב חבריה בהתאם לזהות הקצין המוסמך, ובכללם יושב הראש; יושב ראש הוועדה המייעצת יודיע לקצין המוסמך בכתב על מינוי רוב חברי הוועדה כאמור.

ד ב ר י ה ס ב ר

המייעצת, עם מינוי רוב חבריה בהתאם לזהות הקצין המוסמך, ובכללם יושב הראש, וכי יושב ראש הוועדה המייעצת יודיע לקצין המוסמך בכתב על מינוי רוב חברי הוועדה כאמור.

סעיף 72 כדי שלא למנוע מקצינים מוסמכים לתת הנחיות מקצועיות עד למינוי כל חברי הוועדה המייעצת ולפגוע בכך באבטחת הגופים הציבוריים, מוצע כי חובת התייעצות עם הוועדה המייעצת לפי סעיף 10(א2) המוצע תחל לאחר 45 ימים מיום הקמת הוועדה