



רשומות

הצעות חוק

ה מ ש ל ה

2023 במרס 23

1612

א' בניסן התשפ"ג

עמוד

הצעת חוק התוכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2023

354	ר"ת (2024), התשפ"ג-2023.....
354	פרק א': מטרת החוק.....
354	פרק ב': הסדרת העיסוק בשירותי תשלום וייזום תשלום.....
488	פרק ג': ייעול הליכי רישוי סביבתי.....
572	פרק ד': גז טבעי.....
582	פרק ה': גמישות ניהולית במערכת החינוך.....
586	פרק ו': פסולת בניין.....
610	פרק ז': בנקאות ואשראי.....
616	פרק ח': יבוא מוצרי מזון.....
644	פרק ט': תיווך בביטוח ובחיסכון פנסיוני.....
654	פרק י': תדרי רדיו.....
658	פרק י"א: הפחתת רגולציה.....
664	פרק י"ב: אנרגיה.....
666	פרק י"ג: ייעול השימוש בתשתיות תחבורה ציבורית.....
668	פרק י"ד: חסמי יבוא.....
670	פרק ט"ו: התחדשות עירונית.....
684	פרק ט"ז: הגברת התחרותיות בענף המזון והטואלטיקה.....
688	פרק י"ז: שמירה על מקרקעי ישראל.....
692	פרק י"ח: ייעול מערכי האבטחה.....
702	פרק י"ט: בריאות.....
720	פרק כ': רשויות מקומיות.....
740	פרק כ"א: קלאאות.....
746	פרק כ"ב: תכנון ובנייה.....
758	פרק כ"ג: השכרה ארוכת טווח.....
768	פרק כ"ד: קידום תשתיות לאומיות.....
862	פרק כ"ה: שונות.....
864	פרק כ"ו: תחילה.....

הצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2023

866	ר"ת (2024), התשפ"ג-2023.....
866	פרק א': מטרת החוק.....
866	פרק ב': מקרקעי הקרן הקיימת לישראל - היטל מימון פיתוח.....
868	פרק ג': גבייה ממשלתית.....
874	פרק ד': מיסוי בשוק הדיור.....
896	פרק ה': ביטוח לאומי.....
904	פרק ו': התאגיד לפיקוח וטרינרי.....
908	פרק ז': רכבת תחתית (מטרו) - רכיב למימון.....
924	פרק ח': גמלאות וקצבת גישור.....
930	פרק ט': מסים.....
956	פרק י': צמצום השימוש במזומן.....
963	פרק י"א: תחילה.....

הצעת חוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית (תיקון מס' 23) (הוראת שעה).

964	התשפ"ג-2023.....
-----	------------------

פרק י"ג: ייעול השימוש בתשתיות תחבורה ציבורית

54. בפקודת התעבורה [נוסח חדש]¹⁰⁸ –

תיקון פקודת
התעבורה

(1) בסעיף 161(ב), במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי פרק זה כפי שהורה השר, ולעניין הסמכויות לפי סעיף 161ט – כפי שהורה השר בהסכמת השר לביטחון לאומי";

(2) אחרי סעיף 161ט יבוא:

"סמכויות פיקוח וט.61 (א) לשם אכיפת עבירות כאמור בסעיף 161ז, רשאי מפקח – ואכיפה בנתיבי תחבורה ציבורית

(1) אם התעורר חשד לביצוע עבירה כאמור – להורות לנוהג ברכב לעצור את רכבו;

(2) לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;

(3) אם התעורר חשד לביצוע עבירה כאמור – להיכנס לרכב מסוג כמפורט להלן, כשהוא נייח:

(א) רכב ציבורי;

(ב) רכב מסחרי;

ד ב ר י ה ס ב ר

אותו נתיב (להלן – נתיבים רבי תפוסה), מוצע להגביר את האכיפה בנתיבים אלה. אכיפה בנתיבי תחבורה ציבורית ובנתיבים רבי תפוסה על ידי משרד התחבורה והבטיחות בדרכים (בפרק זה – משרד התחבורה) צפויה להפחית משמעותית את כמות הרכבים הפרטיים העושים שימוש בנתיבים אלה ולהגביר את מהירות הנסיעה של אוטובוסים וכלי רכב שבהם כמה נוסעים. הגברת מהירות הנסיעה תעודד נוסעים רבים יותר להשתמש בתחבורה הציבורית או ברכב שבו נוסעים נוספים.

לפסקה (1)

מוצע לתקן את סעיף 161(ב) לפקודת התעבורה [נוסח חדש] (בפרק זה – פקודת התעבורה). שעניינו תנאי הכשירות למפקח, ולקבוע בפסקה (2) שבו כי המפקחים שיהיו נתונות להם סמכויות אכיפה בנתיבי תחבורה ציבורית, ובכלל זה בנתיבים רבי תפוסה, יעברו הכשרה מתאימה כפי שיוורה שר התחבורה והבטיחות בדרכים, בהסכמת השר לביטחון לאומי.

לפסקה (2)

לנוכח ההשקעה הרבה בהקמה של נתיבי תחבורה ציבורית, כחלק מהפתרון לגודש בכבישים, יש צורך בשיפור האכיפה, בעיקר בדרכים בין-עירוניות, ובהגברת האכיפה הפיסית, בייחוד בנתיבי תחבורה ציבורית ובנתיבים רבי תפוסה שלגביהם נדרשת בדיקה של מספר הנוסעים ברכב.

סעיף 54 מדיניות הממשלה בשנים האחרונות מתמקדת כללי בהפחתת השימוש ברכב הפרטי ועידוד השימוש בתחבורה הציבורית וכן בייעול התחבורה הציבורית. עם זאת, כיום, מהירות הנסיעה הממוצעת של התחבורה הציבורית במטרופולינים בישראל היא נמוכה בהשוואה לעולם. בישראל עומדת מהירות הנסיעה הממוצעת על כ־16 קילומטרים בשעה, ואילו בערים במדינות המפותחות, שבהן יש אמצעים מגוונים עם זכות דרך בלעדית, עומדת המהירות הממוצעת על כ־25 קילומטרים בשעה.

בערים ניויורק, דבלין, ונקובר, לונדון ובריסל נרשמה ירידה ניכרת במשך הנסיעה של התחבורה הציבורית בעקבות הקמת נתיבי תחבורה ציבורית. בניו-יורק, המהירות התפעולית של האוטובוסים עלתה בעד 23% בזכות נתיבי התחבורה הציבורית; בבריסל, המהירות התפעולית עלתה ב־38% בזמן שיא, והפער בין זמן השיא והשפל הצטמצם משמעותית. כמו כן נמצא קשר ישיר בין מהירות האוטובוס והגידול במספר הנוסעים בתחבורה הציבורית. בדבלין, זמן נסיעת האוטובוסים הפך מהיר יותר ב־30% בהשוואה לרכבים הפרטיים, ובעקבות זאת מספר הנוסעים גדל ב־176%.

בשל החשיבות שבפיתוח תחבורה ציבורית וכדי למקסם את היעילות של נתיבים המיועדים לתחבורה ציבורית ולכלי רכב שבהם מספר נוסעים כפי שהוגדר לגבי

¹⁰⁸ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173; ס"ח התשפ"ב, עמ' 772.

(ג) אוטובוס שאינו רכב ציבורי;

(ד) רכב פרטי שמספר המושבים בו עולה על שמונה מלבד הנהג;

(4) למסור הודעת תשלום קנס כאמור בסעיף 228 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982¹⁰⁹, אם נוכח כי אדם עבר עבירה מהעבירות כאמור בסעיף 261.

(ב) מפקח לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי סעיף זה, אלא בעת מילוי תפקידו ובהתקיים כל אלה:

(1) הוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו;

(2) בעת ביצוע סמכויותיו לפי סעיף זה, הוא לובש מדי מפקח בצבע ובצורה שהורה השר לעניין זה, ובלבד שהמדים כאמור אינם נחזים להיות מדי משטרה;

(3) יש בידו תעודה החתומה בידי השר, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו, שאותה יציג לפי דרישה¹¹⁰.

ד ב ר י ה ס ב ר

בין השאר, במקרים שבהם המפקח מבחין כי מספר הנוסעים ברכב נמוך ממספר הנוסעים המזערי שנקבע לשם נסיעה בנתיב התחבורה הציבורית וכן במקרים שבהם לא ניתן להבחין מחוץ לרכב – בעת שהוא מצוי בנסיעה, לא פעם במהירות גבוהה – במספר הנוסעים המזערי כאמור (למשל אם שמשות הרכב כהות או חסומות).

עוד מוצע להסמיך מפקח כאמור לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהזדהות לפניו, וכן למסור הודעת תשלום קנס אם נוכח כי נעברה עבירה מהעבירות כאמור. כמו כן מוצע להסמיך מפקח, אם התעורר חשד לביצוע עבירה כאמור, להיכנס לרכב ציבורי, רכב מסחרי, אוטובוס פרטי או רכב פרטי שמספר המושבים בו עולה על שמונה מלבד הנהג. סמכות זו נדרשת כדי לאפשר למפקחים, במקרים שבהם לא ניתן להבחין מחוץ לרכב בכמות הנוסעים בו, להיכנס לרכב, וזאת רק במידה הדרושה לשם בדיקת מספר נוסעי הרכב, והכול לשם אכיפת הוראות החוק.

המדינה משקיעה רבות בתשתיות של נתיבי תחבורה ציבורית ונתיבים רבי תפוסה, והערך אכיפה מספקת פוגע רבות ביעילות של אותם נתיבים.

סעיף 61 לפקודת התעבורה מקנה למפקחים סמכות לאכוף עבירות שביצוען התגלה באמצעות צילומים של נתיבי התחבורה הציבורית, ואולם בעת הנוכחית טרם הבשילה טכנולוגיה המאפשרת לזהות, באמצעות צילום, את מספר הנוסעים ברכב, ועל כן קיים קושי באכיפת עבירות בנתיבים מרובי תפוסה.

לנוכח האמור, מוצע להוסיף את סעיף 61 לפקודת התעבורה שלפיו יהיה ניתן להסמיך מפקחים, מקרב עובדי משרד התחבורה, לשם אכיפת עבירות בנתיבי תחבורה ציבורית, ובכלל זה נתיבים רבי תפוסה, כמפורט להלן.

לשם אכיפת עבירות כאמור בסעיף 161 לפקודת התעבורה, מוצע כי מפקח כאמור יהיה רשאי להורות לנוהג ברכב, אם התעורר חשד לביצוע עבירה, לעצור את רכבו. בשים לב למאפייני העבירות כאמור ונסיבותיהן, רף החשד הנדרש בסעיף זה הוא נמוך; חשד כאמור עשוי להתעורר

¹⁰⁹ ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.